



司法解释理解与适用简明版系列

10

最高人民法院 民间借贷司法解释 理解与适用

简明版及配套规定

人民法院出版社 编

新编
简明版

条文要旨 实务精要 新法补正 权威准确
重点法条 完整解读 案例指导 全面实用

传统纸媒与数字资源深度融合 扫描二维码线上线下载同步阅读

人民法院出版社



司法解释理解与适用简明版系列

10

最高人民法院 民间借贷司法解释 理解与适用

简明版及配套规定

人民法院出版社 编

新编
简明版

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

最高人民法院民间借贷司法解释理解与适用简明版及
配套规定 / 人民法院出版社编. — 北京: 人民法院出版
社, 2018.1

(司法解释理解与适用简明版系列)

ISBN 978-7-5109-1970-1

I. ①最… II. ①人… III. ①民间借贷—法规—法律
解释—中国 ②民间借贷—法规—法律适用—中国 IV.

①D923.65

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第298676号

最高人民法院民间借贷司法解释理解与适用简明版及配套规定

人民法院出版社 编

策划编辑 韦钦平 责任编辑 李安尼 执行编辑 沈娟婧

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷27号 (100745)

电 话 (010) 67550579 (责任编辑) 67550558 (发行部查询)
65223677 (读者服务部)

客 服 QQ 2092078039

网 址 <http://www.courtbook.com.cn>

E - mail courtpress@sohu.com

印 刷 三河市国英印务有限公司

经 销 新华书店

开 本 787 × 1092毫米 1/16

字 数 360千字

印 张 21

版 次 2018年1月第1版 2018年1月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-5109-1970-1

定 价 49.00元

版权所有 侵权必究

最高人民法院 司法解释理解与适用简明版及配套规定

编审委员会

编审委员（以拼音首字母为序）：

陈建德 陈现杰 丁广宇 杜 军 范春雪 郭继良
贾劲松 李志刚 梁 爽 林海权 刘 敏 司 伟
王东敏 韦钦平 吴晓芳 吴兆祥 曾宏伟 张雪樑

编辑部

主 任：陈建德

副 主 任：韦钦平

编辑人员：李安尼 周利航 沈国婧 赵孟希 刘晓宁 巩 雪
张 怡 邓 灿 赵芳慧

编写说明

法官判案是一个寻找法律依据、辨法析理、不断释法的过程。立法自始至终滞后于不断发展的司法实践，为了有效、及时的填补立法的不足，最高人民法院颁布了为数不少的司法解释、规范性文件等。随着时间的推移，新的法律法规、司法解释不断出台，以往的解释有些已经被新法取代，有些仍在发挥作用。自2001年首部司法解释理解与适用图书问世至今，我社已出版司法解释理解与适用丛书50余种，被实务工作者视为准确理解司法解释要旨、统一裁判尺度的圭臬，是人民法院出版社最重要的品牌畅销图书。为了便于广大法官及其他法律工作者在新情况、新问题背景下准确运用以往的司法解释，我社精心策划、梳理研发推出了《最高人民法院司法解释理解与适用简明版及配套规定》系列丛书。

此次推出的简明版本在对原有司法解释理解与适用内容进行精选、摘编、重组的基础之上，依据最新法律法规、司法解释对原有内容进行更新补正，增加相关配套规定，由最高人民法院专家型法官审读把关并选取重点法条，嵌入重点条文完整解读、案例及法律文件完整文本二维码，链接法信平台，供读者扩展阅读。本丛书的出版旨在为法官及其他法律工作者提供权威、实用、便捷的办案必备参考用书。

丛书为开放式，首次推出15个分册，分别为：立案及管辖、农村土地承包、人身损害赔偿、房屋租赁合同、民间借贷、企业破产、借款担保、买卖合同、保险合同、房屋买卖合同、道路交通损害赔偿、公司法、婚姻家庭与继承、劳动争议、建设工程施工合同。每一分册在体例上紧



紧围绕司法解释条文编排设计，每条下设条文主旨、理解与适用及相关权威案例指导等栏目，重点突出、实用方便。

丛书具有以下鲜明特色：

1. 权威准确。主要内容精心摘编自《最高人民法院司法解释理解与适用》丛书，依据最新法律法规、司法解释等更新补正，并由最高人民法院专家型法官审读并选取重点法条，具有较高的权威性和准确度。

2. 全面实用。在司法解释条文理解与适用的基础上，重点法条配有相关案例，并精选与各分册主题相关的法律、行政法规、部门规章、司法解释、答复、地方性文件等相关配套规定，使丛书内容更加实用、丰富、全面。

3. 内容丰富。依托中国首家深度融合法律知识服务与案例大数据服务的数字化网络平台——“法信”平台提供海量资源。书中重点法条的全面解读、节录法律文件全部嵌入法信二维码，使读者一册在手尽享法条完整解读、典型案例分析、全部法律文本等大量数字化资源。

4. 纸媒与数字内容深度融合。顺应当代读者阅读习惯及信息获取渠道，通过扫码扩展阅读，突出重点、详略得当。使用简便，无需APP，扫码即阅，读者可随时随地扩展学习，开启线上线下立体阅读新模式，是传统纸媒转型的一次有益尝试与探索。

在该丛书的编纂过程中，最高人民法院部分专家型法官全面认真审定了书稿及重点法条，人民法院电子音像社法信编辑部为配套制作二维码提供了大量帮助。在此，我们对为此书付出辛勤努力的各位法官及编辑表示衷心感谢！同时，我们也期望该丛书的出版能够为各级法院干警和其他法律工作者提供有益的指导与帮助！

编者

2017年12月



目 录

- 001 | 《最高人民法院关于审理民间借贷案件适用法律若干问题的规定》
 新闻发布稿
- 010 | 规范民间借贷 统一裁判标准
 ——杜万华就《最高人民法院关于审理民间借贷案件
 适用法律若干问题的规定》答记者问

第一部分 最高人民法院民间借贷司法解释理解与适用 (简明版)

- 027 | 最高人民法院关于审理民间借贷案件适用法律若干问题的规定
(2015年8月6日)
- [民间借贷行为及主体范围的界定] 第一条027
- [民间借贷案件起诉条件的规定] 第二条030
- [民间借贷合同履行地的确定] 第三条034

[担保人的诉讼地位] 第四条	037
[发现犯罪嫌疑的案件的处理] 第五条	042
[犯罪嫌疑的处理] 第六条	046
[裁定中止诉讼] 第七条	049
[民刑分离原则] 第八条	052
[自然人之间借贷合同的生效时间] 第九条	056
[其他民间借贷合同的生效时间] 第十条	058
[企业间借贷合同的效力] 第十一条	059
[企业内部集资的效力] 第十二条	062
[涉嫌犯罪的民间借贷合同效力及担保人的民事责任]	
第十三条	064
[民间借贷合同无效的情形] 第十四条	068
[因其他法律关系产生的借贷的处理] 第十五条	072
[当事人的举证责任和事实审查标准] 第十六条	075
[欠缺借款合同案件的举证责任] 第十七条	079
[负有举证义务的原被告无正当理由拒不到庭的法律后果]	
第十八条	081
[民间借贷虚假诉讼的判断标准] 第十九条	084
[对虚假民间借贷诉讼的处理] 第二十条	089
[民间借贷合同中保证条款的认定] 第二十一条	092
[互联网借贷平台责任] 第二十二条	095



[企业法定代表人签订的民间借贷合同的认定与处理]	
第二十三条	099
[让与担保] 第二十四条	101
[未约定利息或约定利息不明的处理] 第二十五条	105
[民间借贷利率上限的规定] 第二十六条	107
[本金数额认定] 第二十七条	108
[民间借贷复利] 第二十八条	110
[逾期利率的处理] 第二十九条	113
[逾期利息、违约金、其他费用并存的处理] 第三十条	116
[借款人自愿支付利息] 第三十一条	118
[借款人提前偿还借款及其法律后果] 第三十二条	119
[本解释时间效力] 第三十三条	122

第二部分 相关法律、司法解释等

127 | 一、法律

127 | 中华人民共和国民法总则（节录）（2017年3月15日）

130 | 中华人民共和国合同法（节录）（1999年3月15日）

132 | 中华人民共和国物权法（节录）（2007年3月16日）

140 | 中华人民共和国担保法（1995年6月30日）

152 | 中华人民共和国民事诉讼法（2017年6月27日）



154 | 二、司法解释、司法文件

154 | 最高人民法院关于审理联营合同纠纷案件若干问题的解答（1990年11月21日）

158 | 最高人民法院关于在审理经济纠纷案件中涉及经济犯罪嫌疑若干问题的规定（1998年4月21日）

160 | 最高人民法院关于如何确认公民与企业之间借贷行为效力问题的批复（1999年2月9日）

160 | 最高人民法院关于逾期付款违约金应当按照何种标准计算问题的批复（1999年2月12日）

161 | 最高人民法院关于修改《最高人民法院关于逾期付款违约金应当按照何种标准计算问题的批复》的批复（2000年11月15日）

162 | 最高人民法院关于适用《中华人民共和国合同法》若干问题的解释（一）（1999年12月29日）

166 | 最高人民法院关于适用《中华人民共和国担保法》若干问题的解释（2000年12月8日）

180 | 最高人民法院关于适用《中华人民共和国婚姻法》若干问题的解释（二）（2003年12月25日）

184 | 最高人民法院关于适用《中华人民共和国婚姻法》若干问题的解释（二）的补充规定（2017年2月28日）

184 | 最高人民法院关于当事人对具有强制执行效力的公证债权文书的内容有争议提起诉讼人民法院是否受理问题的批复（2008年12月22日）



- 185 | 最高人民法院关于适用《中华人民共和国合同法》若干问题的解释(二)(2009年4月24日)
- 189 | 最高人民法院关于审理非法集资刑事案件具体应用法律若干问题的解释(2010年12月13日)
- 192 | 最高人民法院关于执行程序中计算迟延履行期间的债务利息适用法律若干问题的解释(2014年7月7日)
- 194 | 最高人民法院关于审理民事案件适用诉讼时效制度若干问题的规定(2008年8月21日)
- 197 | 最高人民法院关于民事诉讼证据的若干规定(2008年12月16日)
- 208 | 最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》的解释(2015年1月30日)
- 277 | 最高人民法院关于依法妥善审理民间借贷纠纷案件促进经济发展维护社会稳定的通知(2011年12月2日)
- 280 | 最高人民法院关于进一步加强金融审判工作的若干意见(2017年8月4日)
- 285 | 最高人民法院关于为改善营商环境提供司法保障的若干意见(2017年8月7日)
- 290 | 三、地方规范性文件
- 290 | 上海市高级人民法院关于审理借款合同纠纷案件若干问题的解答(2006年6月23日)



- 292 | 上海市高级人民法院关于审理民间借贷合同纠纷案件若干意见
(2007年9月27日)
- 294 | 上海市高级人民法院关于审理民间借贷案件若干问题的指导意见
(2009年12月23日)
- 295 | 浙江省高级人民法院关于审理民间借贷纠纷案件若干问题的指导
意见(2009年9月8日)
- 304 | 重庆市高级人民法院关于审理民间借贷纠纷案件若干问题的指导
意见(2011年8月23日)
- 306 | 江苏省高级人民法院关于当前宏观经济形势下依法妥善审理非金
融机构借贷合同纠纷案件若干问题的意见(2009年12月4日)
- 310 | 江苏省高级人民法院关于审理民间借贷纠纷案件的会议纪要
(2013年6月13日)
- 315 | 江苏省南京市中级人民法院关于审理民间借贷纠纷案件若干问题
的指导意见(2010年7月7日)



《最高人民法院关于审理民间借贷案件适用法律若干问题的规定》新闻发布稿

最高人民法院审判委员会专职委员 杜万华

各位记者：

大家上午好！今天新闻发布会是由我向大家通报《最高人民法院关于审理民间借贷案件适用法律若干问题的规定》（以下简称《规定》）的有关情况。这一《规定》已于2015年6月23日由最高人民法院审判委员会第1655次会议通过，并将自2015年9月1日起施行。下面，我向大家介绍《规定》的相关内容和情况并回答各位记者的提问。

一、《规定》制定背景的基本情况

改革开放三十多年来，我国经济社会发展取得了举世瞩目的成就。随着经济体制改革的不断深入，特别是在中国特色社会主义市场经济体制逐步完善，我国经济发展面对新旧动力转换的关键时期，落实大众创业、万众创新，着力解决中小微企业融资难等问题，是当前经济发展的重要任务。在此背景下，作为正规金融合理补充的民间借贷，因其手续简便、放款迅速而日趋活跃，借贷规模不断扩大，已成为广大市场主体获得生产、生活资金来源、投资谋取利益的重要渠道。然而，由于我国金融和法律体系相对不健全，民间借贷存在一定负面影响，其粗放、自发、纷乱的发展一直游离于国家金融监管体系的边缘；其盲目、无序、隐蔽的缺陷日积月累叠加凸显，民间借贷风险渐增，隐患愈加突出。伴随着借贷主体的广泛性和多元化，民间借贷的发展直接导致大量纠纷成



讼，人民法院受理案件数量快速增长。2011年全国法院审结民间借贷纠纷案件59.4万件，2012年审结72.9万件，同比增长22.68%；2013年审结85.5万件，同比增长17.27%；2014年审结102.4万件，同比增长19.89%；2015年上半年已经审结52.6万件，同比增长26.1%。目前，民间借贷纠纷已经成为继婚姻家庭之后第二位民事诉讼类型。2014年，婚姻家庭案件为162万余件，民间借贷案件数量102.4万件，相当于刑事案件的数量，估计2015年将会超过刑事案件的数量。如果减刑、假释类案件不计算在内，将会是如上情况。而民间借贷案件诉讼标的额的逐年上升，更是引起了社会各界广泛关注。

民间借贷案件数量急剧增长、审理难度系数普遍较高，给当前的民事审判工作带来了前所未有的压力。1991年，我院曾颁布过《最高人民法院关于人民法院审理借贷案件的若干意见》，但因经济社会情况的变化，许多规定已不能适应新形势的发展需要。根据经济社会的发展变化，我们经研究认为，应当尽快制定新的民间借贷司法解释，以回应人民群众对借贷安全和公平正义的追求；回应广大中小微企业对阳光融资和正当投资的渴求；回应人民法院对统一裁判标准和正确适用法律的需求；回应金融市场化改革对形势发展和司法工作的要求。

二、制定《规定》坚持的原则

在研究、起草本司法解释过程中，我们始终坚持以下几项指导原则：

第一，依法制定解释的原则。民间借贷涉及法律法规众多，关系复杂。我们立足于司法解释的功能定位，严格按照《民法通则》《合同法》《担保法》《物权法》《民事诉讼法》《刑事诉讼法》等多部法律法规的原则和精神，确保司法解释的内容符合国家立法目的和原则。

第二，积极服务党和国家工作大局的原则。2010年5月，国务院出台鼓励和引导民间投资健康发展的“新36条”；2013年7月20日起，央



行全面放开贷款利率管制，并于同年10月推出贷款基准利率机制；2013年11月，党的十八届三中全会提出深化金融体制改革的总体目标；2015年全国两会上，国务院总理李克强提出以围绕服务实体经济推进金融改革的目标。这些政策举措为司法解释的制定发挥着方向性作用，确保了司法解释的内容符合时代发展的要求。

第三，平等保护各方当事人合法权益的原则。鉴于司法解释更多的是针对民间借贷纠纷处理的程序性问题和实体性标准作出规定，在制定过程中，特别注重平衡借贷法律关系各方当事人对合法权益的关切，严格按照程序和实体并进、事实和法律同步、标准和尺度统一的步骤进行，力求实现当事人权利义务的总体协调与动态平衡。

第四，坚持民主科学起草解释的原则。起草本司法解释的三年多来，我们广泛征求了社会各界的意见建议，认真研究了立法机构、全国工商联、银行业协会等部门的书面建议，还与中国人民银行、银监会、证监会、商务部等单位就有关条款进行了深入细致的协商；认真听取了各级、各地法院的意见，以及中小微企业代表、专家学者的各种建议。我们先后在各地召开研讨会、专家论证会12次，先后14次修改稿件，最高人民法院审判委员会共计进行了5次专题讨论，努力做到兼听则明。

三、《规定》的主要内容

本解释共三十三条文，主要包括：

（一）关于民间借贷的界定。这一部分主要是对民间借贷司法解释的适用范围作出规定，对民间借贷行为及主体范围予以明确界定。民间借贷是社会经济发展过程中相对于国家正规金融行业自发形成的一种民间融资信用形式，在我国有着悠久的历史 and 深厚的传统，并且为社会广泛熟悉。“民间借贷”这一称谓已经约定俗成。在我国，借贷市场主要由金融机构借贷和民间借贷组成。本司法解释解决的是自然人、法人和其他



组织之间因资金融通而发生的争议。解释第1条第1款开宗明义“本规定所称的民间借贷，是指自然人、法人、其他组织之间及其相互之间进行资金融通的行为。”这个界定体现出了民间借贷行为特有的本质和主体范围。从称谓的形式上明晰了与国家金融监管机构间的区别，也从借贷主体的适用范围上与金融机构进行了区分。

（二）关于民间借贷案件的受理与管辖。从民间借贷现实情况来看，民间借贷的资金大多属于民间的自有或闲散资金，具有松散性、广泛性的特征。由于借贷关系的双方当事人之间又多有亲属关系或同事、同乡、同学等社会关系，在借贷形式上往往表现出简单性和随意性。不签订书面借款合同或仅仅由借款人出具一张内容简单的借据、收条或欠条的情形较为常见。一旦发生纠纷，借贷双方往往很难举出充分证据证明其主张或抗辩。此时，人民法院是否应受理此类案件在司法实践中素有争议。司法解释的这一部分主要规定了民间借贷案件的起诉条件；民间借贷合同履行地的确定以及保证人的诉讼地位等问题，为立案登记制背景下更好地发挥司法对民间借贷纠纷的受理和管辖提供了法律依据。

（三）关于民间借贷案件涉及民事案件和刑事案件交叉的规定。随着市场经济的不断发展，法律调整的社会关系日趋多元复杂。在民间借贷纠纷当中，此类案件往往与非法吸收公众存款、集资诈骗、非法经营等案件交织在一起，出现由同一法律事实或相互交叉的两个法律事实引发的、一定程度上交织在一起的刑事案件和民事案件，即民刑交叉案件。民刑交叉问题主要包括刑民程序的协调与实体责任的确定两个方面，这一部分主要包括：1. 对于涉嫌非法集资犯罪的民间借贷案件，人民法院应当不予受理或者驳回起诉，并将涉嫌非法集资犯罪的线索、材料移送公安或者检察机关。这一规定有利于公检法三机关在打击和处理涉众型非法集资犯罪时能够更好地协调一致、互相配合。2. 对于与民间借贷案件虽有关联，但不是同一事实的涉嫌非法集资等犯罪，人民法院应当将犯罪线索材料移送侦查机关，但民间借贷案件仍然继续审理。3. 借款人涉



嫌非法集资等犯罪或者生效判决认定其有罪，出借人起诉担保人承担民事责任的，人民法院应予受理。

（四）关于民间借贷合同的效力。民间借贷合同的效力判断，在司法实践中有着重要的意义。只有基于有效的民间借贷合同，一方当事人才能向另一方当事人主张其按照合同约定履行义务，也才能涉及违约责任的承担以及合同的解除等问题。鉴于民间借贷合同的特殊性，司法解释在这一部分主要规定了以下内容：1. 自然人之间民间借贷合同的生效要件；2. 企业之间为了生产、经营需要签订的民间借贷合同，只要不违反《合同法》第 52 条和本司法解释第 14 条规定内容的，应当认定民间借贷合同的效力，这也是本司法解释最重要的条款之一；3. 企业因生产、经营的需要，在单位内部通过借款形式向职工筹集资金签订的民间借贷合同有效；4. 借款人或者出借人的借贷行为涉嫌犯罪，或者生效的判决认定构成犯罪，民间借贷合同并不当然无效，而应当根据《合同法》第 52 条和本司法解释第 14 条规定的内容确定民间借贷合同的效力。

（五）关于互联网借贷平台的责任。近年来，随着互联网及其相关技术的发展，互联网金融在我国得到了迅速发展。自从 1979 年出现 P2P 概念，并将小额信贷和互联网技术相连接以来，P2P 网络借贷逐步进入了人们的视野，并于 2007 年正式进入我国。2013 年以来，P2P 网络借贷出现井喷式发展，在一年之内由最初的几十家增长到几千家，从而不仅实现了数量上的增长，借贷种类和方式也得到扩张。我国已经形成了有别于国外 P2P 网贷模式的新特点，同时也产生了平台角色复杂、监管主体缺位、信用系统缺乏等新问题，在当前涉及 P2P 网络借贷平台的法律规范缺失的情况下，为了更好地保护当事人的合法权益，进一步促进我国网络小额借贷资本市场的良好发展，《规定》分别对 P2P 涉及居间和担保两个法律关系时，是否应当以及如何承担民事责任作出了规定。按照《规定》中的条款内容，借贷双方通过 P2P 网贷平台形成借贷关系，网络贷款平台的提供者仅提供媒介服务，则不承担担保责任，如果 P2P 网贷平