

[融入长江经济带战略，筑就东西部协作品牌]

融入长江经济带与 深化滇沪合作研究

Integrating into the Yangtze River Economic Belt
and Enhancing Cooperation between Yunnan and Shanghai

张体伟 孙长学 等◎著



人 民 出 版 社

[融入长江经济带战略，筑就东西部协作品牌]

融入长江经济带与 深化滇沪合作研究

Integrating into the Yangtze River Economic Belt
and Enhancing Cooperation between Yunnan and Shanghai

张体伟 孙长学 等◎著



人民出版社

策划编辑:郑海燕
责任编辑:郑海燕 张 燕
封面设计:王欢欢
责任校对:孙寒霜

图书在版编目(CIP)数据

融入长江经济带与深化滇沪合作研究/张体伟 孙长学 等著. —北京:
人民出版社,2017. 10
ISBN 978-7-01-018101-1

I. ①融… II. ①张… III. ①长江经济带-区域经济发展-研究
IV. ①F127.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 210552 号

融入长江经济带与深化滇沪合作研究

RONGRU CHANGJIANG JINGJIDAI YU SHENHUA DIANHU HEZUO YANJIU

张体伟 孙长学 等著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京龙之冉印务有限公司印刷 新华书店经销

2017 年 10 月第 1 版 2017 年 10 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:12

字数:160 千字

ISBN 978-7-01-018101-1 定价:48.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65895359

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

序

北宋李之仪在《卜算子·我住长江头》一词中,用“我住长江头,君住长江尾。日日思君不见君,共饮长江水”的词句,意在抒发思念之情,而着眼于长江经济带建设的现实和未来,更贴切地表达滇沪共融经济带、共同深化区域合作的愿景。

长期以来,云南省在矿产、水电等资源开发、民族团结进步、边疆繁荣稳定、国家西南生态安全屏障建设等领域,为国家和东部地区经济社会发展作出了巨大贡献。然而,云南省集“老、少、边、穷、山”于一体,经济社会发展水平明显落后于上海市等东部发达地区。上海市等东部发达地区加强与云南省等西部欠发达地区对口帮扶与区域合作,正体现习近平总书记 2013 年 4 月 7 日在博鳌亚洲论坛主旨演讲时所提出,要“着力推进合作,为促进共同发展提供有效途径”,“一花独放不是春,百花齐放春满园”。赵明刚先生(2011)提出社会主义制度优越性、中华民族优良传统、独特政治文化和现实国情赋予对口帮扶合作丰富的内涵和鲜明的中国特色,它是在特定政治生态中孕育、发展和不断完善的一项具有中国特色的政策模式;是党中央、国务院为加快民族地区发展,维护民族地区稳定,缩小东西部差距,加强东西部合作的一项重要战略举措。1996 年,中央从“两个大局”出发,部署了加强东西部协作促进区域协调发展的战略举措,确定了上海市对口帮扶云南省并开展经济社会合作。在党中央、国务院亲切关怀和大力支持下,滇沪两地党委、政府高度重视并强势推进帮扶合作工作,滇沪对口帮扶与区域合作已成为东西部协作一大品牌,帮扶合作领域不断拓展和深化,云南省受援地区发展后劲不断增强,滇沪帮扶合作有力促进了云南省经济社会发展、民族团结进步和边

深化滇沪对口帮扶,加强区域合作,是新阶段区域开发与脱贫攻坚的重要组成部分;是新时期加强东西部协作的内在要求;是承接东部产业转移、“抢滩”面向南亚东南亚辐射中心建设的战略举措;是“一带一路”建设、长江经济带战略部署的新形势下滇沪两地共同发展的客观要求;是促进滇中产业集聚区建设和云南省同步建成小康社会的重要引擎;也是促进民族团结进步、边疆繁荣稳定的具体体现。

1996—2015年的20年间,上海市在云南省累计投入帮扶资金38.1亿元,实施整村推进、新纲要示范村、产业发展、特困群体帮扶、社会事业、人力资源培训等重点帮扶项目8000多项,覆盖云南省滇西边境山区、乌蒙山片区、石漠化地区和迪庆藏区的30多个贫困县。滇沪帮扶合作取得显著成效,已成为东西部协作一大品牌,帮扶合作领域不断拓展,合作模式和机制不断创新,滇沪帮扶合作有力促进了云南经济发展、政治稳定、民族团结、边疆巩固与社会和谐。

2016年,滇沪帮扶合作空间区域作重大调整。即上海市14个区与云南省7个少数民族自治州和1个地级市结对开展重点扶贫协作,其中:延续与文山、红河、普洱、迪庆4个州市的结对关系不变;新增大理、楚雄、德宏3个自治州为结对关系;提升西双版纳州“重点经济合作”关系为“重点扶贫协作”关系。另外,在将保山市原有的“重点经济合作”关系延续为“面上扶贫

协作”关系的基础上,将曲靖市、临沧市、丽江市新增为“面上扶贫协作”关系,以企业为主体与其结对,以“千企帮千村”行动计划,实施面上扶贫协作,帮助该4个地级市所属贫困县完成脱贫攻坚任务。滇沪帮扶合作空间调整拓展后,滇沪帮扶合作由原有的“4+2”格局(4个帮扶结对州市,2个重点经济合作州市),转变为“8+4”格局(8个重点扶贫协作关系,4个面上扶贫协作关系)。2016年,除中央统一安排广东省结对的昭通市、怒江傈僳族自治州,以及昆明市、玉溪市不列入重点帮扶州市以外,滇沪帮扶合作基本上实现了对云南省各州市扶贫协作全覆盖。

自2014年9月,国务院发布了《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》,将长江经济带正式上升到国家战略的高度,打造中国经济新支撑带,明确了长江经济带四项战略定位:具有全球影响力的内河经济带、东中西互动合作的协调发展带、沿海沿江沿边全面推进的对内对外开放带、生态文明建设的先行示范带。2016年《长江经济带发展规划纲要》相继出台。云南、上海等省市正围绕《长江经济带发展规划纲要》抓紧制定各省市的实施方案,抢抓长江经济带战略的重大机遇。

长江经济带发展的指导意见及规划陆续出台,将同在长江经济带上的滇沪区域合作提到了支撑国家统筹协调发展、形成沿海同中西部良性互动与相互支撑新格局的新高度,为深化滇沪合作指明新方向、提出新要求。改革开放最前沿的上海市和沿边开放最前沿的云南省如何站在主动服务和融入国家战略高度,深刻领会服务“两个大局”政策内涵,贯彻落实国家东西部协作会议精神,需要做好顶层设计,高位推动,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持优势互补、利益共享、合作共赢原则,以增强“双向开放”能力为目标,以市场为导向,以供给侧结构性改革为主线,以对口帮扶为基础,以经济产能合作、社会事业帮扶、生态廊道建设为重点,“三位一体”重点突出脱贫攻坚与产能合作,精准对接并继续巩固教育、医疗、科技、文化等社会事业合作成果,共同打造长江经济带绿色廊道,共筑生态安全屏障。

促进滇沪主动服务和融入长江经济带战略,并与云南省民族团结进步示

范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心“三大定位”有机衔接。利用政府这只“看得见的手”，做好顶层设计和健全体制机制，加强协作共推，加大帮扶合作投入，并与脱贫攻坚精准对接；利用市场这只“看不见的手”，促进资源要素配置精准，推动企业合作、产能协作、园区共建和利益共享。建立健全省际经济合作协调机制、省际合作利益共建共享机制、聚焦精准扶贫完善对口帮扶机制、强化提升自我发展的内生动力机制，借外力、强内生、促合力，完善滇沪合作机制。从财政及投融资政策、产业政策、土地政策、生态环保政策和人才政策等层面，为融入长江经济带战略和深化滇沪合作提供强有力的政策支撑保障。

《融入长江经济带与深化滇沪合作研究》一书即将出版,不仅从服务和融入长江经济带、服务“两个大局”的战略高度,更是从推进东西部协作、深化滇沪区域合作的实践层面,围绕新机遇,探索新思路,提出新举措,是一部为深化省际区域合作,深度融入国家战略,提供具有学理支撑、实证参考的学术著作。

何祖坤

云南省社会科学院、中国(昆明)南亚东南亚研究院党组书记、院长

2017年6月于昆明

自序

弹指一挥间,滇沪对口帮扶与区域合作已步入弱冠之年,已成为东西部协作一大品牌。随着国家西部大开发推进和新扶贫纲要实施,特别是中央关于长江经济带的战略部署,对进一步深化滇沪合作提出了更高更新的要求。为深入贯彻落实宁夏会议习近平总书记重要讲话精神,针对滇沪对口帮扶合作的重大理论问题、重大实践经验、重大现实问题需要系统、深入调研。云南省人民政府与中国社会科学院战略合作框架下设立的“省院合作”项目适时立项开展“融入长江经济带战略与深化滇沪合作研究”,具有较强的现实紧迫性和实践研究价值。

上海在长江经济带建设中处于“龙头”地位,是改革开放的最前沿,是改革开放的排头兵;云南作为我国面向南亚东南亚的辐射中心,处于长江经济带的“龙尾”地位,是沿边开放的最前沿,是长江经济带的生态安全屏障,是生态文明建设的排头兵。滇沪区域合作,需站在主动服务和融入国家“一带一路”、长江经济带和中央加大东西部协作的战略高度上,借力上海自贸区和云南辐射中心两大平台,以优势互补为基础,合作共赢为目的,以市场为导向,以产业为主线,以资产为纽带,以政策为支撑,结合供给侧结构性改革,打开西南通道,推动全域发展,深度参与南亚东南亚区域合作,务实推进“龙头”与“龙尾”互相呼应,区域互动联动发展,形成全方位、宽领域、多层次的区域合作共赢、多赢格局,打造成为东西部协作示范的新窗口、新高地。

《融入长江经济带与深化滇沪合作研究》著作作为云南省社会科学院农村发展研究所牵头、国家发展和改革委员会经济研究所发展战略与规划研究室联合参与完成的课题成果,论证透彻。该著作在相关文献系统梳理和理论

《融入长江经济带与深化滇沪合作研究》著作不乏创新。该著作以比较优势理论、区域协同创新理论、梯度推移理论、包容发展等理论为支撑,聚焦滇沪合作重大实践经验、重大现实问题。从经济产能、社会事业和生态环保“三位一体”视角,创新提出滇沪经济合作由产业帮扶向新阶段的产能合作、园区共建层次深度推进;探索科教文卫合作的重点路径,筑牢发展后劲;提出以“生态优先”理念为引领、以培育绿色发展新动能为抓手、以共建经济带省际环境交易所、环境要素交易中心为平台,共同打造长江经济带绿色廊道,共筑生态安全屏障。创新提出建立健全“四大机制”“五大政策”支撑,研究视角独到。

由课题组撰写的前期咨询成果《新时期下进一步深化滇沪帮扶合作的思路和建议》，通过云南省人民政府办公厅《信息专报》2015年第52期呈报，获得省长、副省长两位主要省级领导的重要实质性批示，引起了重视。咨询成果中提出筹建滇沪合作促进会、拓展帮扶合作空间等对策建议已得到省政府采纳并付诸滇沪合作实践中。课题组完成的《滇沪对口帮扶与区域合作研究》成果于2016年5月获得云南省人民政府颁发的省第十九次哲学社科优秀成果三等奖。一系列与本著作紧密相关的研究成果已产生良好的社会影响，与课题组团队倾力合作和投入大量的精力分不开，对课题组青年学者自身学术研究是一个提升。

即将出版面世的《融入长江经济带与深化滇沪合作研究》著作,通过系统梳理长江经济带战略与区域合作相关理论,旨在构建滇沪深化合作的理论分析框架,为滇沪深化合作寻求理论支撑;通过多层次、多视角、多领域地探讨融入长江经济带战略与深化滇沪合作的实践问题,旨在为新时期进一步深化滇沪区域合作寻求新的突破口和着力点;从服务党委政府决策上,通过滇沪跨省市调研以及云南省内典型州市、代表性部门、相关利益群体的系统调研,增强新时期、新形势下服务和融入长江经济带等国家战略的紧迫性和责任感,通过调研发现的新情况、新问题,结合新要求、新需求,探索出新思路、新路径和新举措,提出滇沪区域协同创新体制机制完善和政策支撑建议,增强问题导向意识和决策服务能力,有其决策参考价值。

张体伟

云南省社会科学院农村发展研究所副所长、研究员

2017年6月于昆明

目 录

自 序	张体伟	1
导 论		1
第一章 融入长江经济带战略背景下滇沪区域合作的 发展历程和现状		20
第一节 滇沪合作 20 年的主要历程		20
第二节 滇沪合作区域变化情况		27
第三节 取得的主要成效		30
第四节 积累的主要经验		52
第二章 融入长江经济带战略与深化滇沪合作面临的 突出问题及障碍因素		55
第一节 面临的突出问题		56
第二节 障碍因素		68

2

第七章 滇沪融入长江经济带战略与深化区域合作的	
体制机制与政策保障	155
第一节 探索省际协调共建共享机制	155
第二节 政策配套支撑	165
主要参考文献	173
后 记	177

导 论

本书系云南省政府与中国社科院战略合作框架下设立的“省院合作”项目“融入长江经济带战略与深化滇沪合作研究”成果。长江经济带发展的指导意见及规划陆续出台,将同在长江经济带上的滇沪区域合作提到了支撑国家统筹协调发展、形成沿海同中西部良性互动与相互支撑新格局的新高度,为深化滇沪合作指明新方向、提出新要求。为此,本书通过对云南省典型州市及上海市政府合作交流办、市社科院的深入调研,系统回顾滇沪区域合作历程、现状,总结取得的成效,剖析面临的突出问题,提出融入长江经济带战略与深化滇沪合作的总体思路,侧重对滇沪经济(产能)合作、社会事业合作、共筑长江经济带绿色廊道生态安全屏障的重点路径进行了探讨,提出完善体制机制及政策建议。

第一节 研究背景

长期以来,云南在矿产、水电等资源开发、民族团结进步、边疆稳定繁荣、长江经济带生态安全屏障建设等领域,为国家和东部地区经济社会发展作出了巨大贡献。然而,云南集“老、少、边、穷、山”于一体,经济社会发展水平与上海等东部地区的差距日益拉大,脱贫攻坚与全面建成小康社会的任务十分艰巨。1996年以来,中央从“两个大局”出发,为加强东西部协作促进区域协调发展,确定了上海市对口帮扶云

在此背景下,云南省政府与中国社会科学院达成的战略合作框架协议下设立的“省院合作”项目适时立项开展“融入长江经济带战略与深化滇沪合作研究”,具有较强的现实紧迫性和应用决策研究价值。为此,课题组通过对云南省扶贫办帮扶协作处、云南省典型州市以及对上海市政府合作交流办、上海市社会科学院等部门和专家的调研,在相关理论文献梳理基础上,系统回顾总结滇沪区域合作历程和现状,分析取得的主要成效和经验,剖析面临的突出问题、制约因素及形势,提出融入长江经济带战略、深化滇沪区域合作的总体思路,重点研究滇沪经济(产能)合作、社会事业合作的领域和路径,探索滇沪共建长江经济带绿色廊道生态安全屏障的合作路径,并针对发现的问题,提出完善体制机制及政策建议。

一、研究思路

2

二、研究视角

从区域协同创新、深化合作、融入国家战略的视角出发,从滇沪融入长江经济带战略与深化区域合作的空间拓展,经济与社会发展、生态建设合作的重点领域及路径选择、体制机制建立完善与政策支撑等多领域、多视角、多层次系统研究,提出针对性强的决策建议。

三、研究路径

首先,本书需要深入阐述长江经济带战略、区域合作理论和系统梳理相关文献,为融入贯穿本书研究奠定好理论基础。其次,系统、全面、客观地总结回顾和评价滇沪区域合作的主要历程、主要成效和经验做法,深度剖析面临的突出问题和面临的形势条件,掌握好发展现状,奠定本书的现实研究基础。第三,在理论和现状分析基础上,从总体思路、重点任务等方面,提出融入长江经济带战略与深化滇沪合作的总体构想,奠定好本书研究的运用基础。第四,着力研究好融入长江经济带战略与深化滇沪合作的重点领域及路径选择,突出本书研究的逻辑基础和重心。第五,结合长江经济带战略实施,就滇沪合作的区域协同创新机制体制建立健全、政策支撑和对策措施进行研究,奠定本书研究的政策建议基础。

四、研究方法

本书在文献资料及相关理论研究基础上,将选取有代表性的典型州市和相关利益群体深入开展实地调研,多渠道获取并验证一手资料;并将区域经济学、制度经济学、计量经济与统计学、农村发展、社会学、生态经济等学科理论方法和工具,综合运用到研究问题分析之中;采取理论与实践、定性与定量、静态与动态相结合的方法,在系统实证研究和规范理论分析基础上,坚持历史与现实统一,学术性和政策性相衔

(一) 二手资料搜集法

(二) 访谈调研法

(三) 定量分析法

(四) 比较分析法

(五) 归纳法

本书主要从特殊个案归纳提炼,上升到一般政策建议。

第三节 研究框架设计

本书在框架设计上,围绕以下四大方面,采用七章进行系统研究。具体研究内容和框架如下所述。

一、发展历程和现状分析

第一章、第二章,主要目标是奠定本书的现实基础。分别从熟悉和