



欧洲移民蓝皮书

BLUE BOOK OF EUROPEAN MIGRATION

No.1

欧洲移民发展报告

(2018)

难民危机与管理

Refugee Crisis and Management

主编/毛国民

副主编/刘齐生

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF
EUROPEAN MIGRATION (2018)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版



欧洲移民蓝皮书

**BLUE BOOK OF
EUROPEAN MIGRATION**

欧洲移民发展报告 (2018)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF EUROPEAN
MIGRATION (2018)

难民危机与管理

Refugee Crisis and Management

主 编 毛国民
副主编 / 刘齐生



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

欧洲移民发展报告：难民危机与管理. 2018 / 毛国民主编. -- 北京：社会科学文献出版社，2018. 5

(欧洲移民蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 2675 - 5

I. ①欧… II. ①毛… III. ①移民 - 研究报告 - 欧洲 - 2018 IV. ①D750.38

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 092138 号

欧洲移民蓝皮书

欧洲移民发展报告 (2018)

——难民危机与管理

主 编 / 毛国民

副 主 编 / 刘齐生

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 陈晴钰

责任编辑 / 陈晴钰

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：16.5 字 数：247 千字

版 次 / 2018 年 5 月第 1 版 2018 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 2675 - 5

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2018 - 714 - 1/1

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

《欧洲移民发展报告（2018）》 编委会

主 编 毛国民

副 主 编 刘齐生

学 术 顾 问 沈雁南

编委会成员（按姓氏笔画排序）

万晓宏 毛国民 刘齐生 刘春燕 阳爱民
张建武 陈彦辉 陈晓毅 罗贻乐 柳玉臻
黄心怡 程永林 臧 宇

Alessandra Venturini Dominique Vidal

主要编撰者简介

毛国民 安徽人，博士、教授、硕士生导师。现任广东外语外贸大学政治与公共管理学院副院长，兼任国际移民研究中心（广东外语外贸大学与广东省民族宗教研究院合作成立）主任、广东省社会管理研究会常务理事等学术职务。曾主持国家社会科学规划项目“契约与关系互补的乡村治理”、教育部社会科学规划项目“外籍人聚集区治理模式创新研究——以广州古代蕃坊和当代外籍人聚集区管理经验为例”等多项省部级以上课题，撰写多部国际移民领域的相关著作，公开发表文章 26 篇。

刘齐生 新疆人，博士、教授、博士生导师。现任广东外语外贸大学西方语言文化学院副院长，教育部高等学校教学指导委员会德语分委员会委员，《德语人文研究》杂志编委会成员。曾主持教育部区域与国别研究项目“欧洲移民政策研究”，省级项目“跨文化企业交际——德资在华企业中的文化冲突”和市厅级项目“欧洲拉美国家涉华舆情研究”，在语言学研究领域著书多部，出版教材、译著等，并指导硕士和博士研究。

序 言

2016年6月，中国成为国际移民组织正式成员国，这标志着中国进入新的移民管理时代。在当代，随着经济实力的增强和国际形象的提升，中国已经成为有吸引力的移民目的国。如何管理外国人，保证其有序流动和社会融合，成为中国移民管理的重大课题。在全球化时代，中国移民管理既要挖掘我国的传统智慧，又要学习世界各国经验；既要结合中国的当代国情，又要综合考虑国际形势。

难民研究是国际移民研究的重要分支，是当代欧洲的热点话题。欧洲各国难民管理经验不同，这反映出难民接纳不仅有人道主义考虑，更涉及国家主权和国家利益的维护。研究欧洲的移民和难民管理，可以帮助中国更好地了解欧洲和世界各地的人口流动，并对中国当代和未来的移民和难民管理提供借鉴。更为重要的是，可以让我们站在“人类命运共同体”的高度促进全球治理变革。

广东外语外贸大学是一所具有鲜明国际化特色的高水平大学，是华南地区外国语言文化、对外经济贸易、国际战略研究的重要基地。2016年12月，广东外语外贸大学与广东省民族宗教研究院合作成立了国际移民研究中心。2017年1月，广东外语外贸大学设立了“欧洲移民危机管理研究团队”，并整合本校专家资源，同时邀请国内外专家参与，广东外语外贸大学与社会科学文献出版社合作，组织编写和出版“欧洲移民蓝皮书”系列，并首辑出版《欧洲移民发展报告（2018）》。

在此我代表广东外语外贸大学，祝贺《欧洲移民发展报告（2018）》的出版，并向全体编委和作者表示感谢，他们用智慧、热忱和努力贡献了高质量的学术成果，丰富了对欧洲和国际移民的认识。希望本蓝皮书能够为中国政府部门和社会各界提供有价值的参考。

隋广军

广东外语外贸大学党委书记、校长

摘 要

《欧洲移民发展报告（2018）》是国内首本以欧洲为研究区域的国际移民蓝皮书，由广东外语外贸大学国际移民研究中心（广东外语外贸大学与广东省民族宗教研究院）与广东外语外贸大学“欧洲移民危机管理研究团队”编写完成。除来自广东外语外贸大学的专家以外，本书还邀请了来自中国社会科学院欧洲研究所以及法国和意大利高校的专家参与写作。

2015 年，数百万来自中东、北非和西亚的难民涌入欧洲，使欧洲面临第二次世界大战后“最严重的难民危机”。2016 ~ 2017 年，虽然难民规模总体呈现缩减趋势，但难民构成发生了显著变化，是否接收难民和如何促进难民融入，持续考验着欧盟和欧洲各国的移民和难民管理体系，并对欧盟一体化和欧洲各国政治、经济、社会、文化和外交的影响不断加剧。欧洲难民管理理念和经验显示出国际人道主义原则与国家利益之间的矛盾，能否形成切实有效的欧盟与难民来源国之间的合作成为难民危机解决的症结。

本书主题为欧洲难民与移民管理，分为主题报告、专题报告、国别与区域研究、附录四部分。主题报告侧重分析 2016 ~ 2017 年移民（难民）形势的发展状况及其特点，并综合考察和分析了欧盟和欧洲各国的难民管理经验，及难民危机对欧洲政治生态和欧盟成员国间关系的影响。专题报告分别从社会、经济、文化和外交等角度分析了移民和难民危机对欧洲的影响，特别是对社会安全、经济增长、媒体报道和外交合作的影响。国别与区域研究选择了德国、法国、意大利、瑞士、英国、波兰和北欧等国家和地区，具体介绍各国或地区的移民（难民）发展状况和



管理经验。本书一方面致力于把握欧洲移民（难民）危机的新发展，另一方面致力于更广泛地讨论欧洲各国在难民危机中的管理策略、经验和成效。

关键词：难民 政治 欧洲 移民

目 录



I 主题报告

- B.1** 难民危机冲击下的欧洲移民管理..... 毛国民 / 001
- B.2** 难民危机后的欧盟国家政治生态..... 刘齐生 / 024
- B.3** 难民危机对欧盟和成员国间关系的影响分析
..... Dominique Vidal / 040

II 专题报告

- B.4** 移民问题对欧洲社会的影响..... 田德文 姜程淞 / 054
- B.5** 移民对欧洲社会经济的影响探析：经验与证据
..... 程永林 侯雅玲 / 072
- B.6** 媒体与欧洲移民/难民危机 杜慧贞 / 086
- B.7** 意大利—利比亚移民管控合作的进展与局限
..... 臧 宇 熊 倩 / 106

III 国别与区域研究

- B.8** 德国移民现状及政策分析..... 林 璐 / 120



B. 9	马克龙时代法国难民政策分析	王 牧 / 134
B. 10	意大利的庇护申请政策、成效与新进展	Alessandra Venturini / 147
B. 11	多元文化背景下的瑞士难民问题	刘 巍 / 162
B. 12	移民危机冲击下的英国社会分裂和治理困境	刘春燕 / 176
B. 13	北欧国家难民应对和管理：以瑞典为例	柳玉臻 / 192
B. 14	当今欧盟内部的中东欧移民图景分析：以波兰为例	张和轩 / 205

IV 附 录

B. 15	统计数据	/ 217
B. 16	2017 年欧洲移民大事记	赵 凯 / 221
Abstract		/ 237
Contents		/ 239

皮书数据库阅读使用指南

主题报告



Keynote Reports

B.1

难民危机冲击下的欧洲移民管理

毛国民*

摘要: 2016~2017年欧洲难民危机呈现新的变化和特点。虽然首次避难申请总量呈现下降趋势,但难民来源国和难民构成发生了明显变化,再加上避难申请累计严重,欧洲各国压力依然很大。难民治理策略和成效考验着欧盟政治、经济、社会、文化和外交,特别是政治平衡被动摇,经济冲击剧烈,价值观冲突明显,非传统安全问题凸显。难民危机管理上,欧盟总体用“推”“拉”相结合策略限制和引导难民,各国应对难民危机的主要模式有共和同化模式、分化排斥模式和多元文化模式。当前,欧洲难民危机因各国政

* 毛国民,博士、教授、硕士生导师,广东外语外贸大学政治与公共管理学院副院长,兼任国际移民研究中心主任、广东省社会管理研究会常务理事。主要研究方向为政治社会学、国际移民。



策的总体收紧而有所缓解，但隐患依然存在。难民危机引发了欧盟内部的分裂，显露出欧盟的合法性危机。在未来，欧盟及其成员国应加强内部合作及国际合作，帮助移民和难民来源国经济和社会发展，从根源上化解难民危机。

关键词： 难民危机 欧盟 移民 危机管理

2011 年中东、北非变局后，特别是叙利亚连绵不断的战争，使大量难民通过正规或非正规途径进入欧洲寻求避难。2015 年申请避难人数超过 100 万，成为欧洲在第二次世界大战后面临的“最严重的难民危机”。^① 在这样的背景下，难民管理成为欧洲各国移民治理重点。2016 ~ 2017 年，欧洲难民危机进一步发展，呈现新的变化和特点，难民治理策略和成效对欧盟和欧洲各国政治、经济、社会、文化和外交影响不断加剧。

一 欧洲难民危机发展状况及其特点

欧洲难民危机的形成有多种原因，但主要是因为中东、北非、西亚等地区的政治变局和社会动荡。到目前为止，这些地区仍没有趋于社会稳定的征兆，故而移民（难民）依然源源不断地离开本国和本地区。^② 由于地缘、历史传统、经济发达、福利优厚等因素的吸引，欧洲成为移民（难民）跨境流动主要目的地。^③ 从欧洲统计局公布的最新申请避难数据看，2016 ~ 2017 年欧洲移民（难民）危机发展呈现以下特点。

① Filio Kontrafour, “Europe faces worst refugee crisis since WWII”, CCTV. Com, <http://english.cntv.cn/2015/12/19/VIDE1450500961212951.shtml>.

② 黄平、周弘、江学时：《欧洲发展报告（2015 ~ 2016）》，社会科学文献出版社，2016。

③ 宋全成：《欧洲难民危机：结构、成因及影响分析》，《德国研究》2015 年第 3 期，第 41 ~ 53 页。



（一）从移民（难民）到达国看，难民首次避难申请数总体呈下降趋势的同时，有些国家不降反升

就首次避难申请总数来看，从欧盟以外国家和地区进入欧盟 28 个成员国（包括英国）和 4 个相关国家（冰岛、列支敦士登、挪威和瑞士）的难民总数在下降（见图 1，详细国别数据见附录统计表 1）。2015 年欧盟 28 个国家接收的难民申请达到了顶峰，总计 1322825 人；2016 年，难民申请总数年度下降 4.68%，但也达到 1260910 人；2017 年出现明显下降，全年共有 649850 人，下降 48.5%。^① 特别是匈牙利、奥地利、芬兰、瑞典、挪威等国家下降迅速，如匈牙利 2015 年首次避难申请人数为 177135 人，2016 年为 29430 人，年度下降 83.4%；2017 年为 3100 人，下降 89.5%。

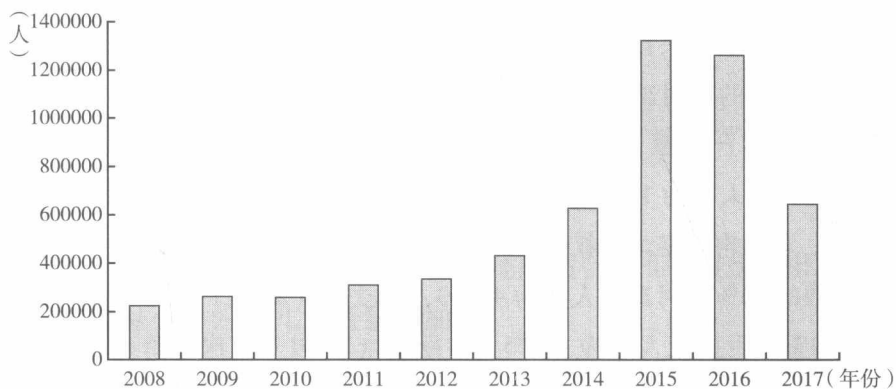


图 1 欧盟（28 国）接收首次避难申请数年度变化

资料来源：欧洲统计局，http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Asylum_statistics。

在总量下降的同时，难民分布极不均匀，一些国家集中程度依然很高，如 2016 年、2017 年德国、意大利、法国是申请避难人数最多的国家。其

^① 欧洲统计局，http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Asylum_statistics。



中，德国 2016 年和 2017 年度申请数分别为 745155 人、198255 人，分别占欧盟（28 国）的 59%、30.5%；如果计算德国、意大利和法国三个国家的申请总数，2016 年和 2017 年度分别占欧盟（28 国）的 76%、64%，已经占据了大部分。

相反，有一些国家虽然申请总数不大，但在欧洲总体难民申请呈下降趋势的时候在 2016 年和 2017 年不降反升，主要有希腊、西班牙、意大利、塞浦路斯、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛文尼亚等国。例如，2016 年希腊难民申请总数为 51110 人，较 2015 年（13205 人）增长了 287%；2017 年有 57020 人，较 2015 年增长了 332%。

（二）从难民的来源国看，主要来源国未变，但西亚和非洲国家难民申请人数增加明显

从欧洲统计局最新数据看（见图 2，详细数据见附录统计数据表 2），当前欧洲难民主要来自叙利亚、阿富汗和伊拉克三个国家。其中，2016 年首次申请避难的叙利亚人数为 334865，占欧盟（28 国）首次申请避难人数的 27%；阿富汗人数为 182970，占欧盟（28 国）首次申请避难人数的 15%；伊拉克人数为 127095，占欧盟（28 国）首次申请避难人数的 10%。2017 年，首次申请避难的叙利亚人数为 105235，占欧盟（28 国）首次申请避难人数的 16%；阿富汗人数为 44960，占欧盟（28 国）首次申请避难人数的 6.9%；伊拉克人数为 48325，占欧盟（28 国）首次申请避难人数的 7.4%。从数据看，三个国家首次申请避难人数总和，2016 年占欧盟（28 国）首次申请避难人数的 51%；而 2017 年占欧盟（28 国）首次申请避难人数的 31%。

2016 年和 2017 年，欧洲难民主要来源国的人数基本持平。但是，有几个非主要来源国，如阿尔巴尼亚和乌克兰等国的难民人数却明显下降。例如，阿尔巴尼亚难民占欧盟（28 国）首次申请避难人数的比重，从 2015 年的 5% 下降到了 2016 年的 2% 和 2017 年的 3.4%，下降近一半。另外，来自西亚国家的难民数有明显增加，主要是伊朗、阿富汗和伊拉克等国。其中，

伊朗难民人数增加最为显著，从 2015 年的 2.01% 增长到 2016 年的 3.28% 和 2017 年的 2.63%。非洲国家的难民数也有明显增加，特别是尼日利亚、几内亚、摩洛哥和科特迪瓦等国。其中，尼日利亚难民人数增加最为显著，自 2015 年的 2% 增长到 2016 年的 3.79% 和 2017 年的 5.93%。

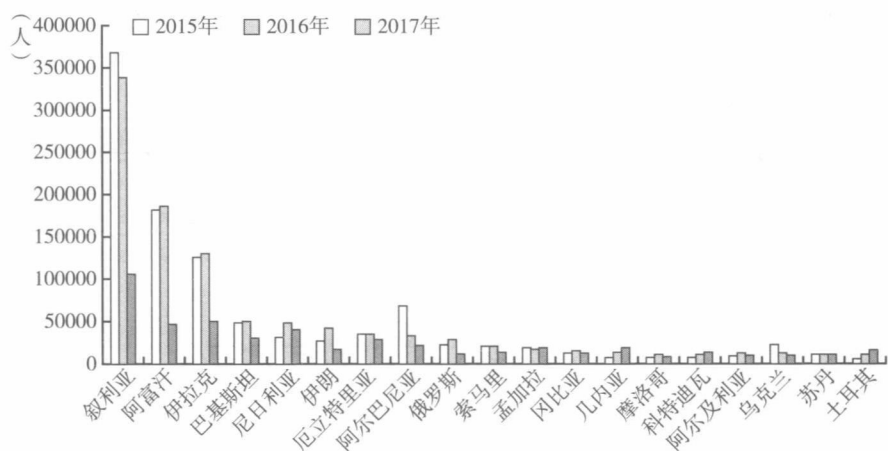


图2 欧洲难民的主要来源国变化

资料来源：根据欧洲统计局公布数据整理，http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Asylum_statistics。

（三）从难民构成看，男性是女性的两倍；但2016年和2017年男性数量减少，妇女儿童数量增加

从欧洲统计局数据看（见表1，详细数据见附录统计数据表3），2016年男性人数为851400人，女性人数为405920人，总体上男性人数为女性人数的两倍以上。18~34岁是避难申请者中的最主要群体，约占总人数的53%；其次是小于14岁群体和35~64岁群体。与2015年相比，2016年和2017年，男性群体除小于14岁的年龄段外，各个年龄群体总量都有明显下降，其中14~17岁群体2016年减少了24025人，下降23%，2017年下降73%。2016年和2017年，女性各个年龄段的比例都有上升。其中14~17岁群体2016年减少了24025人，下降了23%，2017年下降52%。2016年



和 2017 年，女性多个年龄段的比例都有上升。其中，14 ~ 17 岁群体 2016 年增加了 1510 人，女性比例为 23.2%；2017 年虽然数量上减少 12425 人，但女性在难民总数中的比例有所上升，为 23.6%。特别明显的特点是：与 2015 年相比，2016 年和 2017 年难民中的妇女、儿童（小于 14 岁）比例都有增加，其中儿童比例分别为 23.2% 和 25.7%。

表 1 2015 ~ 2017 年难民申请者的性别和年龄比例变化

单位：%

年龄段	女性占各年龄段总数比例			儿童(14 岁以下)比例		
	2015 年	2016 年	2017 年	2015 年	2016 年	2017 年
< 14 岁	45.2	46.9	47.9	19.4	23.2	25.7
14 ~ 17 岁	17.9	23.2	23.6			
18 ~ 34 岁	21.4	35.9	30.3			
35 ~ 64 岁	32.5	37.2	44.3			
> 65 岁	53.2	36.3	63.1			
平均(岁)	27.8	37.5	36.9			

资料来源：根据欧洲统计局公布数据整理，http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Asylum_statistics。

（四）从难民身份获得情况看，申请通过总量增加，但各国差异明显

2016 年和 2017 年，避难申请初审决议的总量比 2015 年显著增加，分别增加 879125 人、512270 人。总计难民认定、辅助性保护、公约难民及人道主义保护的数据，2015 年欧盟 28 个成员国共批准了 615020 份避难申请，申请通过率占申请总量的 68.32%。对比而言，2016 年和 2017 年，获得难民身份批准的总量仍在增加，申请通过率分别为 75.64% 和 62.59%。尽管申请成功率有提高，但考虑到累计案例处理的延迟效应，避难申请被拒者的累计规模也增长了很多（见表 2，详细数据见统计数据表 4）。从难民资格批准情况来看，2015 年批准率最高的国家是保加利亚（95.07%）和马耳他（91.26%），而批准率最低的国家是匈牙利（25.73%）和拉脱维亚（21.62%）。2016 年批