



Quanmian Congyan Zhidang
Zhongda Lilun yu Shijian

全面从严治党 重大理论与实践

刘 月 / 主 编

贾玉娥 / 副主编

人民日报出版社



Q uanmian Congyan Zhidang
Zhongda Lilun yu Shijian

全面从严治党 重大理论与实践

刘 月 /主 编

贾玉娥 /副主编



人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

全面从严治党重大理论与实践 / 刘月主编. —北京:
人民日报出版社, 2017.10

ISBN 978-7-5115-4929-7

I. ①全… II. ①刘… III. ①中国共产党一党的建设
—研究 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 217866 号

书 名: 全面从严治党重大理论与实践
主 编: 刘 月

出 版 人: 董 伟
责任编辑: 宋 娜
联系电话: (010) 65369521
封面设计: 金刚创意工作室

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369846 65369509 65369510

邮购热线: (010) 65369530 65363527

网 址: www.peopledaily.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京京华虎彩印刷有限公司

开 本: 710mm×1000mm 1/16

字 数: 232 千字

印 张: 16.25

版 次: 2017 年 10 月第 1 版 2017 年 10 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-4929-7

定 价: 48.00 元

前 言

P R E F A C E

全面从严治党战略思想既是党的建设理论的重大创新，也是马克思主义建党学说的新发展。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持治国必先治党、治党务必从严的思路，以巨大的政治勇气和担当精神，剑指党的建设存在的突出问题，以从严治党为主线，作出一系列重大部署，带领全党开辟了党的建设新局面。全面从严治党成为这一届中央领导集体治国理政的鲜明特征，标志着我们党对中国共产党建设规律的认识进一步深化，对于在新的历史起点上不断提高党的建设科学化水平，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，协调推进“四个全面”战略布局，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦具有重大理论和现实意义。

习近平总书记强调，党和人民的事业发展到什么阶段，党的建设就要推进到什么阶段。这是加强党的建设必须把握的基本规律。2016年10月，党的十八届六中全会立足当前、着眼长远，站在国家政治发展和国家治理体系现代化的高度，专题研究部署全面从严治党重大问题，从思想、管党、执纪、治吏、作风和反腐建设等各个方面，创造性回答了“建设一个什么样的马克思主义执政党，怎样建设马克思主义执政党”的问题，进一步指明了新形势下全面推进党的建设新的伟大工程的前进方向。为深入学习贯彻全面从严治党战略思想，进一步深化对马克思主义执政党的性质宗旨、历史使命、执政理念、执政基础、执政路径、执政保证的认识，我们组织编写了《全面从严治党重大理论与实践》一书，全书分为理论篇、发展篇与实践篇。理论篇围

绕全面从严治党战略思想的重大意义、科学内涵、时代要求、鲜明特征进行架构，阐释释义，澄清思想困惑，明确努力方向；发展篇重点梳理不同历史时期思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设等党建思想的发展变化，寻根思源，理清历史脉络，总结经验教训；实践篇着力解读新形势下全面从严治党的完整体系，突出强调抓好理想信念这个根本、抓好从严治吏这个重点、抓好作风建设这个主题、抓好制度执行这个关键，积极健全机制、细化措施，推动全面从严治党善作善成。

该书坚持理论与实践相结合，既严格遵循全面从严治党的特点和规律，又紧密结合新形势新要求进行深入探索，旨在对进一步帮助广大干部群众增强对中国共产党的信心，对中国特色社会主义道路的信心，营造风清气正的良好政治生态，以健康向上的精神状态迎接党的十九大胜利召开。

2017年7月

目 录

C O N T E N T S

|| 理 论 篇 ||

第一章 全面从严治党的时代意义 | 3

- 一 实现民族复兴中国梦的可靠保障 | 4
- 二 推进国家治理现代化的动力保障 | 8
- 三 协调推进“四个全面”的核心灵魂 | 11
- 四 党的建设新的伟大工程的重大举措 | 15

第二章 全面从严治党的科学内涵 | 19

- 一 核心是加强党的领导 | 19
- 二 “全面”就是全覆盖、全范围 | 24
- 三 “从严”要求真管真严、敢管敢严、长管长严 | 28
- 四 “治理”既猛药去疴又突出建党治党 | 33

第三章 全面从严治党的时代要求 | 38

- 一 补足精神之“钙” | 38
- 二 严肃党内政治生活 | 41
- 三 抓好党建是最大的政绩 | 45

四 坚持正确选人用人导向 | 48

五 信任不能代替监督 | 51

六 政治生态也要山清水秀 | 54

第四章 全面从严治党的鲜明特征 | 59

一 思想建党和制度治党相统一 | 59

二 继承弘扬与创新创造相承接 | 62

三 自我革命与外在监督相协调 | 65

四 党规党纪与国家法律相结合 | 68

五 强力治标与深层治本相统筹 | 71

|| 发展篇 ||

第五章 思想建设 抓住根本 | 79

一 思想建党原则的确立和发展 | 79

二 坚定理想信念不动摇 | 83

三 坚持和发展正确的思想路线 | 87

四 用与时俱进的指导思想不断武装全党 | 90

第六章 组织建设 夯实基础 | 95

一 “支部建在连上” | 95

二 民主集中制是我们党的根本组织原则 | 99

三 党员队伍建设是根本 | 107

第七章 作风建设 永葆先进 | 115

一 理论联系实际的作风 | 115

- 二 密切联系群众的作风 | 121
- 三 批评与自我批评的作风 | 128
- 四 艰苦奋斗的作风 | 133

第八章 反腐倡廉 自我净化 | 140

- 一 深入开展反腐倡廉教育 | 140
- 二 建立健全反腐倡廉机构 | 149
- 三 严厉惩治贪污腐败行为 | 156

第九章 建章立制 管党治党 | 164

- 一 初建制度框架 | 164
- 二 筑牢执政根基 | 167
- 三 强化权力监督 | 169
- 四 扎紧制度笼子 | 172

|| 实践篇 ||

第十章 抓好理想信念这个根本 坚定马克思主义信仰 | 183

- 一 坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位 | 183
- 二 树立正确的世界观人生观价值观 | 191
- 三 烧旺党内政治生活的“大熔炉” | 195
- 四 廓清历史虚无主义迷雾 | 197

第十一章 抓好领导干部这个重点 以关键少数带动最大多数 | 204

- 一 领导干部是推进全面从严治党的关键 | 204
- 二 培养、选拔党和人民需要的好干部 | 206

三 切实发挥“关键少数”的表率作用 | 209

第十二章 抓好作风建设这个主题 努力营造良好政治生态 | 218

一 发扬优良传统作风 | 218

二 抓好作风建设新载体 | 222

三 重拳治腐扬清风 | 228

第十三章 抓好制度执行这个关键 切实守住红线和底线 | 230

一 完善法规制度体系，打好制度执行物质基础 | 230

二 强化制度和规矩意识，培养制度执行精神动力 | 235

三 把纪律、规矩挺在前面，严守红线和底线 | 239

四 以“钉钉子”精神抓落实，夯实两个责任 | 244

后 记 | 251

理 | 论 | 篇

第一章 全面从严治党的时代意义

办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在时代发展和战略全局的高度，以坚定的政治决心和实践勇气履行“打铁还需自身硬”的诺言，着力从严从细抓管党治党，从八项规定以上率下到反对四风、深入开展群众路线、三严三实、“两学一做”专题教育，从“踏石留印，抓铁有痕”“猛药去疴，刮骨疗毒”的庄严宣告到“‘老虎’‘苍蝇’一起打、以零容忍的态度惩治腐败”，一系列新理念和新举措，推动全面从严治党不断向纵深发展、取得显著成效。特别是2014年10月8日，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上明确提出从严治党八点要求，并强调指出：“今天这个大会，是对党的群众路线教育实践活动进行总结，对巩固和拓展教育实践活动成果、加强党的作风建设、全面推进从严治党进行部署。”^①同年12月，习近平总书记在江苏考察调研时首次公开提出：“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。”^②2015年2月，在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上，习近平总书记进一步将全面从严治党

① 习近平：《在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话》，《人民日报》2014年10月9日。

② 习近平：《主动把握和积极适应经济发展新常态 推动改革开放和现代化建设迈上新台阶》，《人民日报》2014年12月15日。

纳入“四个全面”战略布局，这标志着全面从严治党由党的建设重大思想上升为国家治理重大战略。全面从严治党，科学回答了党在长期执政条件下和国家发展起来后如何加强党的建设的重大理论问题，是马克思主义执政党建设理论的最新发展成果，是新时期全面推进党的建设新的伟大工程的根本指针，是新的历史起点上推动国家治理体系和治理能力现代化，实现两个一百年奋斗目标和民族复兴中国梦的政治保证。

一 实现民族复兴中国梦的可靠保障

梦想指引方向。中华民族是一个有着 5000 多年文明历史的伟大民族。在漫长的历史进程中，中华民族曾经长时期走在世界前列，对人类文明发展作出了不可磨灭的重大贡献。然而，随着近代工业革命和资本主义生产方式的兴起，中国很快落伍了，1840 年爆发的鸦片战争，打碎了“天朝之梦”。从此，一系列的侵略战争和不平等条约接踵而至，中国进入了屈辱的半殖民地半封建阶段。面对瓜分豆剖的危险、亡国灭种的阴霾，无数仁人志士前赴后继、上下求索，他们做过救亡图存的“变法梦”、中体西用的“洋务梦”、资本主义的“宪政梦”；进行过各种抗争，从义和团运动到辛亥革命再到新文化运动，但都一次次归于失败。直到中国共产党诞生，中国人民才真正找到救国救民的道路，中华民族的逐梦史才发生了根本转折。从新民主主义革命胜利到抗日战争胜利，党带领人民终于推翻了封建主义和帝国主义的统治，实现了中华民族独立和人民解放；从高度集中的计划经济体制到社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位改革开放的历史性转变，中国特色社会主义道路越走越开阔。

2012 年 11 月 29 日，新一届中央领导集体参观国家博物馆基本陈列《复兴之路》展览时，习近平总书记首次向全中国民众发出“实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想”的宣言。2013 年 3 月 17 日，在十二届全国人大一次会议闭幕会上，习近平总书记进一步指出：“实现中华民族伟大复兴中国梦，就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福。”并强调：

“实现中国梦必须坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量。”^① 这些重要论述，深刻揭示了中国梦的丰富内涵和实现路径。从此，中华民族伟大复兴梦，成为凝聚和引领中华民族迈向美好未来的思想旗帜，成为新的时代背景下加快推进社会主义现代化建设的奋斗目标。然而，蓝图不可能一蹴而就，梦想不可能一夜成真。面对改革进入深水区、发展方式亟须转变、社会矛盾集中凸显等新形势新任务，面对日益复杂多变的国际形势及外部环境，夺取坚持和发展中国特色社会主义伟大事业新进展，夺取推进党的建设新的伟大工程新成效，夺取具有许多新的历史特点的伟大斗争新胜利，实现民族复兴中国梦，任重而道远，我们还有许多“雪山”“草地”需要跨越，还有许多“娄山关”“腊子口”要征服，尤其需要坚持正确的发展道路，需要坚韧不拔的精神，需要众志成城的力量。中国共产党作为民族复兴大业的组织者和领导者，其自身状况如何，直接关系到全面建成小康社会目标的实现以及中华民族伟大复兴的进程。只有党作风优良、清正廉洁，始终保持先进性和纯洁性，才能够持续赢得广大人民的认同、支持和拥护，实现全面建成小康社会的奋斗目标才具有坚实的群众基础；也只有党纪律严明，坚强有力，才能带领人民攻坚克难，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴扫清阻碍。

第一，全面从严治党的坚持中国道路的根基。中国道路即中国特色社会主义道路，就是在中国共产党领导下，立足基本国情，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，解放和发展社会生产力，巩固和完善社会主义制度，建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。这条道路来之不易，它是在改革开放 30 多年的伟大实践中走出来的，是在中华人民共和国成立 60 多年的持续探索中走出来的，是在对近代以来 170 多年中华民族发展历程的深刻总结中走出来的，是在对中华民族 5000 多年悠久文明的传承中走出来的，凝聚了几代中国共产党人的集体智慧，总结了人

① 《习近平总书记系列重要讲话读本》，学习出版社、人民出版社，2014 年版，第 30 页。

人民群众的创造性实践。这条道路之所以完全正确、之所以能够引领中国发展进步，关键在于它既坚持了科学社会主义的基本原则，又根据我国实际和时代特征赋予其鲜明的中国特色，是对传统社会主义发展模式和西方资本主义发展道路的超越，为中国梦确立了根本方向和基本价值。同时，九十余年来的中国道路又奠定了中国梦坚实的实践基础。^①在新的历史起点上，只要我们始终坚定对中国特色社会主义的理论自信、道路自信、制度自信，实现中华民族伟大复兴的中国梦就一定能实现。全面从严治党，强调中国共产党的领导，强调坚持四项基本原则，坚持改革开放毫不动摇，强调“五位一体”统筹发展，强调以党的领导的坚强有力推动人民事业的繁荣发展。这实际上就是在坚定不移走中国特色社会主义道路，而且通过理论武装和思想教育，进一步加深广大党员干部对中国特色社会主义道路的认识和理解，不断坚定走中国特色社会主义道路的政治定力。

第二，全面从严治党是弘扬中国精神的支撑。伟大时代孕育伟大精神，伟大精神支撑伟大梦想。放眼中外历史，大凡在世界历史上有较大影响的国家 and 民族，在崛起和发展的道路上，都会迸发出影响深远的精神力量，成为这个国家和民族进步发展的宝贵精神财富。中国精神正是这样一种精神。它既包括中华民族在五千多年的发展中形成的以爱国主义为核心的团结统一、爱好和平、勤劳勇敢、自强不息的民族精神，也包括中国共产党领导中国人民在新的历史条件下形成和发展起来的以改革创新为核心的时代精神，二者共同构成中国精神之本体。其中，爱国主义始终是把中华民族坚强团结在一起的精神力量，不管是民族危亡关头同仇敌忾，还是众志成城抵御重大灾害，凝聚在爱国主义旗帜下，个人命运才会与民族命运紧密相连，滴水之微才能汇聚成无坚不摧的磅礴力量。改革创新始终是激励我们在时代发展中与时俱进的精神力量，60多年来，从大庆精神到“两弹一星”精神，从“64字创业精神”到青藏铁路精神，从奥运精神到航天精神，都是以改革创新为核心的

^① 《中国梦·赶考行基层党员干部读本》，河北人民出版社，2014年版，第11-12页。

与时俱进、开拓进取、求真务实、奋勇争先的时代精神成就了今天的中国。当前，面对日益凸显的发展瓶颈、深层次矛盾问题，只有大力弘扬爱国主义精神，才能最大限度凝聚共识，汇聚每个人的梦想成就伟大的中国梦，形成推动社会发展进步的强大正能量；只有继续发扬改革创新精神，逢山开路、遇水搭桥，自强不息，才能冲破思想观念障碍，打破利益固化藩篱，破解发展难题，激发市场活力，赢得更加光明的前景。^①全面从严治党包括制度治党，也包括思想建党。思想建党的一个重要方面，就是要继承和弘扬 90 多年来中国革命和建设各个时期所形成的优良传统和政治优势，中国精神是其重要内容。只有进一步发扬光大，才能为实现民族复兴中国梦提供强大的精神支撑。

第三，全面从严治党是凝聚中国力量的关键。“兄弟同心，其利断金”。中国力量，就是中国各族人民大团结的力量，就是 13 亿人心往一处想、劲往一处使，汇集起来的力量。中华民族的兴衰史、复兴史告诉我们，当人民群众处在一盘散沙的状态时，是没有力量可言的，只能任人宰割、受人奴役。人民只有组织起来、团结起来，才能在争取自身利益和国家利益的斗争中取得胜利。中国共产党自成立之日起，就十分注意凝聚全民族的力量，调动一切积极因素。抗日战争时期，亿万人民群众同仇敌忾，奋勇抗击日本侵略者，谱写了抵御外侮、救亡图存的壮丽史诗。社会主义建设时期，面对突如其来的巨大自然灾害，举国上下患难与共，前方后方同心协力，海内海外和衷共济，处处展现出共克时艰的社会主义大协作。新世纪新阶段，我国经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益关系深刻调整，思想观念深刻变化，推进科学发展、维护社会稳定的任务异常繁重。在这样的背景下实现民族复兴中国梦，必须把坚持党的领导核心地位与坚持人民的历史主体地位结合起来，既始终坚持中国共产党的领导，又充分发扬人民主人翁精神，坚持问政于民、问需于民、问计于民，倾听人民呼声、回应人民期待，才能使全国各族人民、全社会各阶层人民万众一心、群策群力，形成实现中国梦的强大合

① 《中国梦·赶考行基层党员干部读本》，河北人民出版社，2014 年版，第 14—15 页。

力，用智慧和勤劳托举起民族复兴的伟业。^①而全面从严治党是调动人民群众积极性、激发人民群众创造力的关键所在，它对准党内存在的作风问题、腐败问题，出重拳、动真格、见真章，使党风政风为之一新，党心民心为之一振，党的领导、凝聚力、战斗力大大增强。同时，全面从严治党坚决落实全心全意为人民服务的宗旨，着力改善民生、增加福祉，重点解决群众反映强烈的现实问题，使全体人民在共建共享发展中有更强获得感、更多实惠感，赢得了人民衷心拥护和大力支持，这有利于凝聚起亿万人民戮力同心、攻坚克难的磅礴之力，进一步增强全国人民在党的坚强领导下实现民族复兴中国梦的信心。

二 推进国家治理现代化的动力保障

治大国若烹小鲜。党的十八届三中全会首次在党的文献中提出“国家治理”一词，并把“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”作为全面深化改革的总目标。这是在当今复杂多变的形势下，党直面改革攻坚期，实施国家治理战略的重大选择，也是党进一步创新执政理念，创新马克思主义国家理论的重要成果，更是中国共产党认识社会主义现代化的崭新境界，体现了中国共产党在治国理政上的高度自觉和高度自信。

国家治理是国家政权的所有者、管理者和利益相关者等多元主体在一个国家的范围内对社会公共事务的合作管理，其目的是增进公共利益维护公共秩序。^②国家治理现代化是从传统治理向现代治理发展的过程，在我国“特指从计划经济体制下的管理走向社会主义市场经济体制下的治理、从封闭条件下的管理走向开放条件下的治理过程”。^③具体而言，推进国家治理现代

① 《中国梦·赶考行基层党员干部读本》，河北人民出版社，2014年版，第17页。

② 何增科：《理解国家治理及其现代化》，《马克思主义与现实》2014年第1期，第11页。

③ 于建荣、孙自检、逯士博：《国家治理体系和治理能力现代化党政干部读本》，国家行政学院出版社，2014年版，第9页。