

地质灾害防治

2012 这一年

国土资源部地质环境司
中国地质环境监测院
编



地质出版社

地质灾害防治这一年

2012

国土资源部地质环境司（国土资源部地质灾害应急管理办公室）
中国地质环境监测院（国土资源部地质灾害应急技术指导中心）

编

地质出版社

· 北 京 ·

内 容 摘 要

本书是国土资源部2012年地质灾害防治工作的全面总结,包括五部分:部领导的重要讲话,下发的重要文件,地质灾害防治工作总结,防灾通报,地质灾害防治大事记(2012)。

图书在版编目(CIP)数据

地质灾害防治这一年. 2012 / 国土资源部地质环境
司等编. —北京:地质出版社, 2013. 8
ISBN 978 - 7 - 116 - 08462 - 9

I. ①地… II. ①国… III. ①地质 - 自然灾害 - 灾害
防治 - 中国 - 2012 IV. ①P694

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第183159号

Dizhi Zaihai Fangzhi Zheyinian 2012

责任编辑: 祁向雷 周乐耘

责任校对: 黄苏晔

出版发行: 地质出版社

社址邮编: 北京海淀区学院路31号, 100083

咨询电话: (010) 82324508 (发行部) (010) 82324577 (编辑室)

网 址: <http://www.gph.com.cn>

传 真: (010) 82310759

印 刷: 北京地大天成印务有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 19.5 彩 图: 8面

字 数: 475千字

版 次: 2013年8月北京第1版

印 次: 2013年8月北京第1次印刷

定 价: 58.00元

书 号: ISBN 978 - 7 - 116 - 08462 - 9

(如对本书有建议或意见, 敬请致电本社; 如本书有印装问题, 本社负责调换)



徐绍史部长在三峡库区检查指导工作



徐德明副部长带队在云南彝良地震灾区指导应急处置工作



汪民副部长在四川宁南泥石流灾害现场指导应急处置工作



2012年全国汛期地质灾害防治工作视频会议



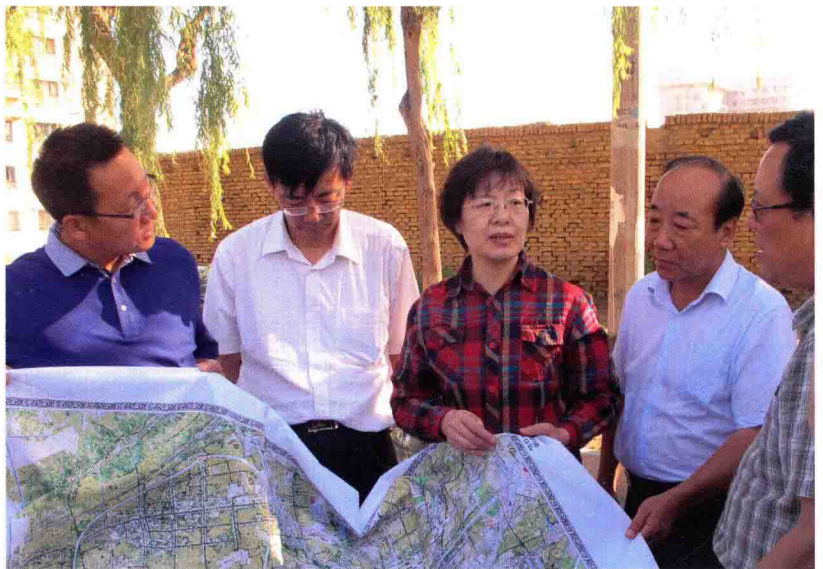
全国地质灾害防治优秀群测群防监测员代表经验交流会



钟自然总工程师在云南彝良田头小学滑坡灾害现场指导应急处置工作



关凤峻司长、殷跃平总工程师在三峡库区巡查指导
地质灾害防治工作



崔瑛主任带队在新疆检查指导地质灾害防治工作



柳源巡视员带队赴湖北五峰检查指导工作



陶庆法副司长带队赴新疆新源滑坡现场指导应急处置工作并与新疆维吾尔自治区
党委常委、副主席库热西·买合苏提商讨地质灾害防治事宜



陈小宁副司长在北京延庆检查指导地质灾害防治等工作



侯金武主任带队检查指导云南哀牢山地质灾害监测预警示范基地建设工作



田廷山常务副主任在云南东川应急演练现场指导工作



殷跃平总工程师在甘肃舟曲地质灾害治理工程现场考察指导



黄学斌副主任在三峡库区湖北巴东沿渡河姚家湾滑坡检查指导地质灾害防治工作



刘传正副主任在云南彝良田头小学滑坡灾害现场指导工作

《地质灾害防治这一年 2012》

编 委 会

主 编 关凤峻

副主编 崔 瑛 柳 源 侯金武 田廷山

殷跃平 黄学斌 刘传正

成 员 (按姓氏笔画排序)

王支农 王灿峰 付小林 邢雁鹰

庄茂国 李香菊 肖建兵 沈伟志

张 斌 张永伟 张传英 陈红旗

卓弘春 胡 杰 姜 喆 徐维盈

高赞东 程温鸣 熊自力 薛佩瑄

序

2012年，全国共发生地质灾害14322起，导致375人死亡失踪，直接经济损失53亿元，灾害依然十分严重。在党中央、国务院的高度重视和坚强领导下，在各地区、各相关部门重视与支持下，各级国土资源主管部门务实高效，广大专家、技术人员和群测群防监测员辛勤付出，地质灾害防灾减灾效益十分显著。全国共成功避让地质灾害3532起，避免人员伤亡39964人，挽回经济损失8.1亿元。

过去一年，各有关方面深入贯彻落实党中央、国务院的总体部署，按照《国务院关于加强地质灾害防治工作的决定》要求，大力推进地质灾害防治体系建设。在组织领导上，全国已有29个省（自治区、直辖市）、253个市、1573个县将地质灾害纳入政府绩效考核，各地逐级成立政府分管负责同志组成的地质灾害防治工作领导小组。在机构建设上，全国已有21个省（区、市）、157个市、1010个县建立了地质灾害应急管理机构，25个省、170个市、403个县建立了地质灾害应急技术指导机构，其余地区也在积极推进防治机构建设。在经费投入上，已有23个省（区、市）、176个市、932个县设立了地质灾害防治专项资金。中央、地方财政累计投入约200亿元用于开展重大隐患点的工程治理和搬迁避让等工作。在措施落实上，累计开展了2032个相关规划、73755个工程建设项目的地质灾害危险性评估，9213处重大隐患点的勘查工作，4958处重大隐患的工程治理，1万多处隐患点周边45万名群众的搬迁避让。

党的十八大报告明确提出“加大自然生态系统和环境保护力度，加强防灾减灾体系建设，提高气象、地质、地震灾害防御能力。”这在党的全国代表大会报告中还是首次提出，充分表明了党中央对地质灾害防治工作的高度重视，更是指引今后地质灾害防治工作的行动纲领。2012年初，国务院同意印发实施《全国地质灾害防治“十二五”规划》和《全国地面沉降防治规划》，确定了今后一个时期的具体目标和任务。其中，《全国地质灾害防治“十二五”规划》以建立与全面建设小康社会相适应的防治体系为目标，提出了调查评价、监测预警体系建设、避让搬迁与工程治理、应急体系建设和科学技术研究支撑等五个方面的主要任务。《全国地面沉降防治规划》是我国首次发布实施的地面沉降防治专项规

划，着力于建立完善重点地区地面沉降防控体系，部署了调查、监测、地下水控采与超采区治理、防治技术创新等四大工程。这两部规划的颁布实施，明确了今后地灾防治工作的总体格局，是实施具体工程和推进具体项目的重要依据。对于国土资源管理部门来说，大力推进防灾减灾体系建设，加大地质灾害防治力度，提高防治工程质量和技术水平，保护人民生命财产安全，是深入贯彻落实党的十八大精神、建设生态文明的首要任务。

今后一段时间，地质灾害防治工作的总体要求是在做好日常防治工作的基础上，加快建立完善防治体系建设。时间上以汛期为重点，空间上以三峡库区、地震灾区，以及山区、丘陵地区等易发区为重点，统筹做好城镇、工矿地区和农村山区的地质灾害防治工作。手段上，要继续以巡查排查、督促检查、宣传培训演练为重点，加快重大隐患点的避让搬迁和工程治理，切实提高对经济社会发展的保障能力，努力将地质灾害造成的损失降到最低限度。要具体做好五个方面的工作：一是继续全面深入贯彻落实《国务院关于加强地质灾害防治工作的决定》，以地质灾害防治高标准“十有县”建设为抓手，从机构、制度、经费、监测、评估、避让、宣传、演练、成效等方面入手，推进落实调查评价、监测预警、搬迁避让、工程治理和应急处置工作。二是加强汛期地质灾害防治措施的落实，做好巡查排查，加强督促检查和指导，做好防治知识宣传教育和培训演练，特别要督促落实重大隐患和工程施工、矿产勘查开发、临时工棚等场所的防治措施。三是强化重点地区防治工作，对三峡库区，汶川、玉树、彝良地震灾区和舟曲特大山洪泥石流灾区，要加强专业技术指导，切实落实专业监测和群测群防，加快开展工程治理。四是及时做好应急处置，加强应急值守，及时、科学地处置灾情和险情。五是大力支持地质灾害防治工程行业发展，发挥防治中介机构在行业自律监管、提升防治工程质量方面的作用，提升行业机构服务能力。

做好地质灾害防治工作，是党和人民赋予我们的重大使命，任务光荣而艰巨。让我们以党的十八大精神为指引，扎实做好防治工作，全面提升防治能力，严格落实防治措施，在防灾上做足最坏的打算，效果上向最好的方向努力，尽最大力量保护人民群众生命财产安全，为推进生态文明建设、建设美丽中国、全面建成小康社会作出应有的贡献。

国土资源部副部长
中国地质调查局局长



二〇一三年八月

目 录

第一部分 领导讲话	1
徐绍史部长在三峡库区地质灾害防治工作座谈会上的讲话	3
徐绍史同志关于做好近期地质灾害防治工作的要求和 汪民同志在地质灾害防治工作视频会议上的讲话	8
汪民副部长在 2012 年全国汛期地质灾害防治工作视频会议上的讲话	15
汪民副部长、矫梅燕副局长在地质灾害气象预警预报现场会暨地质灾害 气象预警预报工作协调领导小组第一次会议、全国汛期地质灾害 防治工作紧急视频会议上的讲话	25
徐绍史同志致中国地质灾害防治工程行业协会成立大会的贺信和汪民、 张少农同志在成立大会暨第一届会员代表大会上的讲话	39
第二部分 下发文件	53
国土资源部关于做好 2012 年地质灾害防治工作的通知	55
国土资源部关于开展《国务院关于加强地质灾害防治工作 的决定》贯彻落实情况检查工作的通知	58
国土资源部关于召开 2012 年全国汛期地质灾害防治工作视频 会议的通知	62
国土资源部办公厅关于做好三峡库区地质灾害防治工作的通知	64
国土资源部办公厅关于召开地质灾害防治战线女同志经验 交流会的通知	67

2012 年全国地质灾害防治优秀群测群防监测员	69
第四批地质灾害群测群防“十有县”名单	76
2012 年度地质灾害应急管理工作总结报告	81
关于报送抗击自然灾害先进典型事迹材料的通知	85
地质灾害危险性评估和地质灾害治理工程单位甲级资质换证审批公告	87
地质灾害危险性评估和地质灾害治理工程单位甲级资质审批公告	106
地质灾害危险性评估和地质灾害治理工程单位甲级资质换证审批公告	112
地质灾害危险性评估和地质灾害治理工程单位甲级资质换证审批公告	128
国土资源部关于受理地质灾害危险性评估和地质灾害治理工程勘查设计 施工监理单位申请甲级资质的公告	138
2011 年国土资源部地质灾害应急管理工作情况和 2012 年工作要点	140
国土资源部办公厅关于邀请参加巡查三峡库区地质灾害防治工作的函	144
国土资源部办公厅关于召开地质灾害防治工作座谈会的函	145
国土资源部关于印发《全国地质灾害防治“十二五”规划》的通知	146
国土资源部关于召开全国汛期地质灾害防治工作紧急视频会议的通知	172
关于转发《陕西省突发地质灾害应急预案操作手册》的函	174
湖北省地质灾害防治工作经验和做法	175
国土资源部办公厅关于召开全国地质灾害防治优秀群测群防监测员代表 经验交流会的通知	180
关于印送《应急值守工作手册》(2013 版)的函	185
关于推广使用地质灾害灾情统计月报网络直报系统的通知	186
关于做好近期强降雨地区地质灾害防范工作的函	188
第二届国土资源部地质灾害防治应急专家公告	190
关于印发《国土资源部地质灾害应急区片专家 2012 年工作要点》 的通知	198
关于报送基层地质灾害信息员队伍建设有关情况的函	200

第三部分 工作总结	205
国土资源部关于2012年全国地质灾害防治工作的报告	207
三峡库区地质灾害防治工作指挥部2012年度工作总结	211
国土资源部地质灾害应急技术指导中心关于报送2011年度 工作总结及2012年度工作要点的报告	218
2012年度全国地质灾害应对工作总结评估报告	226
第四部分 防灾通报	235
2012年1月全国地质灾害灾情及2月地质灾害趋势预测	237
2012年地质灾害趋势会商预测	240
2012年2月全国地质灾害灾情及3月地质灾害趋势预测	243
2012年第一季度全国地质灾害灾情及第二季度地质灾害趋势预测	246
2012年1~4月全国地质灾害同比加重5月地质灾害将进入高发期	250
1~5月全国发生地质灾害同比增加3.4倍,6月地质灾害趋势严峻	253
2012年上半年全国地质灾害灾情及下半年地质灾害趋势预测	257
2012年1~7月全国地质灾害灾情及8月地质灾害趋势预测	263
2012年1~8月全国地质灾害灾情及9月地质灾害趋势预测	267
2012年1~9月全国地质灾害灾情及第四季度地质灾害趋势预测	271
2012年1~10月全国地质灾害灾情及11月地质灾害趋势预测	277
2012年1~11月全国地质灾害灾情及12月地质灾害趋势预测	281
2012年全国地质灾害灾情及2013年地质灾害趋势预测	284
第五部分 地质灾害防治大事记(2012)	293