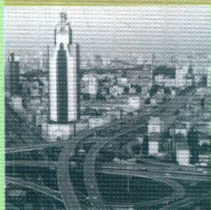




我国中部地区 新型城镇化重点问题研究

童中贤 等著

Research on Key
Issues of New Urbanization of the
Central Region in China



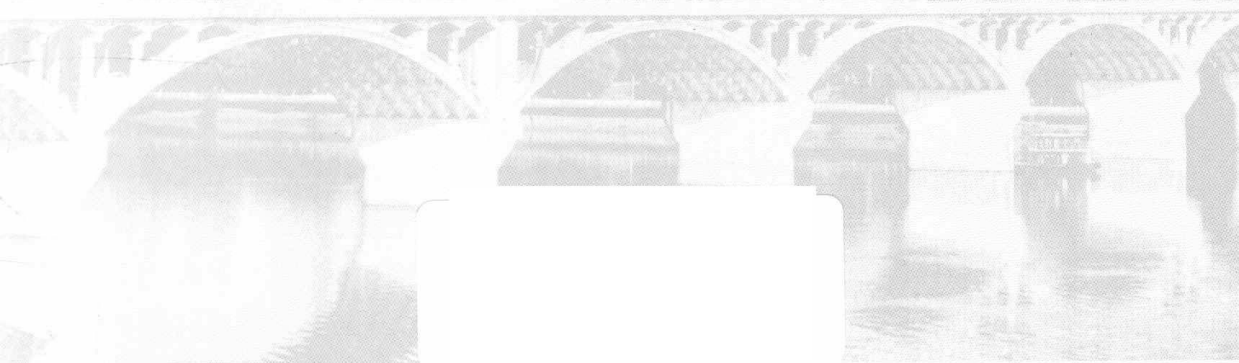
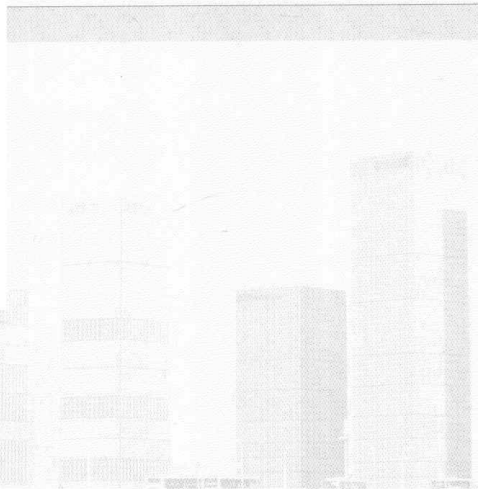
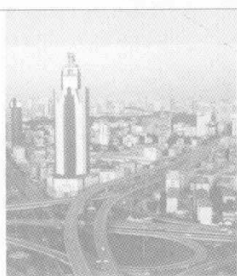
中国社会科学出版社



我国中部地区 新型城镇化重点问题研究

童中贤 等著

Research on Key
Issues of New Urbanization of the
Central Region in China



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

我国中部地区新型城镇化重点问题研究/童中贤等著. —北京: 中国社会科学出版社, 2018. 6
ISBN 978 - 7 - 5203 - 2144 - 0

I. ①我… II. ①童… III. ①城市化—研究—中国
IV. ①F299. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 037774 号

出 版 人	赵剑英
责任编辑	侯苗苗
特约编辑	明 秀
责任校对	周晓东
责任印制	王 超

出 版	中国社会科学出版社
社 址	北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编	100720
网 址	http: //www. csspw. cn
发 行 部	010 - 84083685
门 市 部	010 - 84029450
经 销	新华书店及其他书店

印刷装订	北京明恒达印务有限公司
版 次	2018 年 6 月第 1 版
印 次	2018 年 6 月第 1 次印刷

开 本	710 × 1000 1/16
印 张	14
插 页	2
字 数	223 千字
定 价	59.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683
版权所有 侵权必究

国家软科学研究计划项目：中部地区新型城镇化
重点问题研究（项目编号：2014GXS4D134）

前言

自2006年中央实施中部崛起的重大区域发展战略以来，深居我国内陆腹地的中部六省抢抓历史机遇，加速推进经济社会跨越式发展，城镇化进程明显加快。面对我国新常态下经济社会发展动力转换与区域城市空间结构的新变化，普遍处于中期进程阶段的中部区域城镇化发展亟须优化新空间、选择新模式、培育新动能。高瞻远瞩地审视全球经济与城市发展格局深刻变化背景下的新机遇，科学应对中部转型升级的新挑战，理性选择城镇化发展新路径，有序推进新型城镇化走稳走实，是中部地区新型城镇化发展的重大使命和艰巨任务。

一 研究背景及目的意义

城镇化是现代化的必由之路，也是现代化的重要引擎。推进新型城镇化发展是实施国家区域发展战略、促进经济转型升级的迫切要求，更是实现富民强国、促进社会全面进步的理性选择与重要举措。面对全球城市体系、经济体系、社会体系加速重组的外部挑战，中部地区作为我国城镇化的主战场，新型城镇化战略及其推进路径如何抉择？已经提前到来并日趋加剧的“城市病”怎样有效“诊治”？如何让城里的月亮点亮田野的梦想？等等。这是未来一个时期中部地区新型城镇化发展亟待研究破解的一系列重大课题。

尽管中部地区城镇化滞后于全国，但其发展模式却与全国一样，也是一种快速城镇化模式。这种模式固然提高了发展效率，但也带来了诸多问题和矛盾，特别是近年来以交通拥挤、城市积水、雾霾污染、违法建设、大拆大建以及特色缺失等为突出特征的“城市病”的集中爆发，严重影响了中部地区城镇化与城市的可持续发展，倒逼经济增长方式与

城市发展模式的快速转变。因此,在我国经济发展进入新常态条件下,推进新型城镇化应坚持以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领,以人的城镇化为核心,着力走出一条中国特色新型城镇化发展道路,促进中部地区科学的跨越式发展。

《国家新型城镇化规划(2014—2020)》明确提出,规划期内,“全国城镇化水平和质量稳步提升,城镇化格局更加优化,城市发展模式科学合理,城市生活和谐宜人,城镇化体制机制不断完善”。中部地区新型城镇化已步入加速发展期和转型成长期,客观评价中部地区城镇化发展的主要成就和未来进程的发展趋势,深入分析新常态下面临的新愿景、新机遇、新挑战,系统研究新型城镇化加速转型的重大机遇与环境条件,顶层设计未来新型城镇化的发展目标、主导路径、推进机制和政策策略,对中部地区全面建成小康社会、促进中部崛起,加快推进现代化具有重大现实意义和深远历史意义。

首先,界定推进新型城镇化与实施中部崛起战略的相互关系,从历史演进轨迹和发展脉络上厘清和把握两者的内在逻辑,寻求两者的互动机理,探讨实施中部崛起战略与推进新型城镇化之间的耦合问题,包括推进新型城镇化对实施中部崛起战略的作用机制,如何把握实施中部崛起战略中新型城镇化的战略重点等,成为本项目突出解决的关键问题之一。

其次,如何以定性和定量分析相结合,在系统总结国内外新型城镇化健康发展的理论成果和实践经验,深刻把握新型城镇化演进规律的基础上,结合我国中部地区新型城镇化发展的现实基础与未来走向,进一步探索中部地区新型城镇化健康发展的承载能力、战略布局、发展模式、推进路径、发展趋势和政策体系等重点问题。

复次,如何探讨新型城镇化对中部农村生产、生活、消费方式的引领作用,探讨农业转移人口市民化的有效模式;探讨中部地区在实行就近城镇化条件下为农民融入城市、转化为市民、享受城市文明成果提供的软硬件支持;以及在新型城镇化过程中县域城镇化发展的重点领域与重点方向。

再次,如何优化中部地区新型城镇化的布局和形态,以城市群为主要平台,推动跨区域城市间产业分工、基础设施、环境治理等协调联动;如何建立中部地区新兴城市群管理协调模式,创新城市群要素市场

管理机制,破除行政壁垒和垄断,促进生产要素自由流动和优化配置;如何构建城市群成本共担和利益共享机制,实现城市群一体化发展等问题,需要中部地区在推进新型城镇化中加以解决。

最后,科技创新创业是推进新型城镇化的动力支撑,新型城镇化离不开科技创新创业的促进,对科技创新创业具有推动与加速发展的反作用力,如何发挥科技创新创业在中部地区新型城镇化发展中的作用,构建新型城镇化与科技创新创业融合发展的战略平台,是保证科技创新创业与新型城镇化融合发展的重要保证。

二 城镇化问题研究概况

1. 对城市化(城镇化)的多维解读

人口学强调农村人口向城市的转移和集中,及其带来的城市人口比重不断上升的过程(赫茨勒,1963)。经济学强调的是农村经济向城市经济转化的过程(沃纳·赫希,1990)。社会学强调城市社会生活方式的产生、发展和扩散的过程。如著名美国社会学家沃思认为:城市化意味着乡村生活方式向城市生活方式发生质变的全过程(Louis Wirth, 1989)。索罗金(1992)认为,城市化就是变农村意识、行动方式和生活方式为城市意识、行动方式和生活方式的全部过程。地理学的城市化定义强调的是人口、产业等由乡村地域景观向城市地域景观的转化和集中过程(山鹿城次,1986)。弗里德曼(J. Friedman)将城市化区分为城市化Ⅰ(人口和非农业活动在规模不同的城市环境的地域集中过程,非城市景观转化为城市景观的地域推进过程)和城市化Ⅱ(包括城市文化、城市生活方式和价值观在农村的地域扩散过程)(康就升,1990)。美国城市地理学家诺瑟姆(Ray M. Northam)揭示了城镇化发展的三个发展阶段。在城镇化早期和后期阶段,城镇化率提升得十分缓慢,而在城镇化中期阶段,城市人口比重可在短短的几十年内突破50%而上升到70%,显然这是城镇化的快速发展阶段(Ray M. Northam, 1975)。就城镇化的动力机制而言,国外专家们认为城镇化的发展受农业现代化、工业化以及现代服务业等多元力量的驱动(Henderson, 1974; Thlley, Gardner, Graves, 1979; Ades, Glaeser, 1995;

Fujita, Krugman, 2000), 国内的学者除认同国外的研究成果外, 还重点研究了制度变迁对城镇化发展的推动作用(张培刚, 2001; 叶裕民, 2001; 陈柳钦, 2005; 程俊杰、唐德才, 2008)。进入 21 世纪以后, 国外学者更加关注中国城市化问题。美国经济学家斯蒂格利茨 2000 年 7 月在世界银行中国代表处讲道: 中国城市化与美国高科技发展是深刻影响 21 世纪人类发展的两大课题。美国著名城市规划学家约翰·弗里德曼于 2005 年出版了《中国城市变迁》一书, 系统地介绍了中国城市化问题。他以历史眼光诠释中国城市化, 在中国城市化转型中追寻社会文化的烙印, 也不回避政治体制对中国经济社会文化的影响, 提出了许多值得我们重视和深思的思想观点。

2. 对新型城镇化内涵的学理研究

迟福林(2013)认为新型城市化道路是一条中国特色的社会主义城镇化道路, 它经历了“二元”结构转向“三元”结构, “三元”结构转向“四元”结构, 并最终由“四元”结构转向“一元”结构。只有通过工业化、信息化、城镇化和农业现代化“四化”同步发展来破解四元经济社会结构难题。胡鞍钢(2013)认为, 新型城镇化是在社会主义市场经济新制度下推进的城镇化, 与计划经济体制下政府主导的城镇化不同。新型城镇化强调尊重市场, 尊重农民的产权、自由迁徙权、自由择业权、自由交易权, 强调在公平竞争下让人口和生产要素在城乡之间自由流动。倪鹏飞(2013)认为, 新型城镇化模式的基本内涵是, 以科学发展观为指导方针, 坚持“全面、协调、可持续推进”的原则, 以人口城镇化为核心内容, 以信息化、农业产业化和新型工业化为动力, 以“内涵增长”为发展方式, 以“政府引导、市场运作”为机制保障, 走可持续发展道路, 建设城乡一体的城市中国。吴季松(2013)提出, 新型城镇化的本质在于给人迁徙的自由, 使其通过诚实劳动在选择定居点中工作、居住和追求幸福的权利得到保障。他还提出三元参与理论, 即政府、企业和居民三元参与。张占斌(2013)把新型城镇化道路的内涵和特征主要归纳为四个主要方面内容: 是工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化”协调互动, 通过产业发展和科技进步推动产城融合, 实现城镇带动的统筹城乡发展和农村文明延续的城镇化; 人口、经济、资源和环境相协调, 倡导集约、智能、绿色、低碳的发展方式, 建设生态文明的美丽中国, 实现中华民族永续发展的城镇

化；构建与区域经济发展和产业布局紧密衔接的城市格局，以城市群为主体形态，大、中、小城市与小城镇协调发展，提高城市承载能力，展现中国文化、文明自信的城镇化；实现人的全面发展，建设包容性、和谐式城镇，体现农业转移人口有序市民化和公共服务协调发展，致力于和谐社会和幸福中国的城镇化。李志青（2013）指出，新型城镇化强调有质量的城镇化，其理念是“集约、智能、绿色和低碳”，其支撑是农业现代化，其手段是围绕市场机制深化改革，而其约束则是“美丽中国”。受资源环境条件的限制，有必要厘清新型城镇化与美丽中国两大战略间的理论与实践关系。邵晨钟（2013）认为，新型城镇化的核心离不开“创新、和谐、公平、自由”等词汇，新型城镇化的核心归根结底是人的城镇化。王素斋（2013）认为新型城镇化就是按照统筹城乡、布局合理、节约土地、功能完善、以大带小的原则，由市场主导、政府引导的城镇化机制推动，实现城镇化与工业化、信息化和农业现代化良性互动，大中小城市和小城镇的合理布局与协调发展，形成以资源节约、环境友好、经济高效、社会和谐、城乡一体的集约、智慧、低碳、绿色城镇化道路。

3. 对中部地区城镇化问题的研究

张泰城、张小青（2007）认为中部地区城镇化动力呈现多元替代以往一元或二元城镇化动力，其将推动中部地区城镇化发展的动力机制概括为：政府推动是城镇化的外部动力，农业发展是农村城镇化的基础动力，非农产业的发展是城镇化的核心动力，比较利益机制是城镇化的内在动力。毛智勇等（2013）认为，中部地区在工业化、信息化、城镇化与农业现代化取得长足发展的同时，城镇化、工业化、信息化、农业现代化发展不同步，其在推进“四化”同步发展的同时还存在诸多难题。舒莎（2014）认为，城镇体系发展失衡，“一市独大”现象普遍，城镇空间组织上仍以“点—轴”式发展为主，城市间经济关联薄弱。董阳、王娟（2014）认为，当前的城镇化，是一种政府主导的路径，被简化为单纯的“土地的城镇化”，最后还是摊铺子、摊大饼，演变为大拆大建的造城运动，对加快城镇化都起了负面作用，最终偏离了“人的城镇化”的核心目标。曹广忠等（2012）利用中部六省2000年、2005年和2008年三个年份的截面数据分析认为，中部地区城镇化的整体水平偏低，但增长速度较快，经济发展水平、第三产业比重对城镇化

进程的推动作用较明显,产业结构的变动对城镇化水平的提高有较明显的影响,区位条件和外商直接投资的作用近年来有所增强。程遥等(2011)基于安徽省皖北地区微观机制研究认为,中部地区的城镇化进程,要充分考虑人口流动因素,以“异地城镇化”和“就近集中城镇化”为基本形式,将中小城市(包括县城)作为城镇人口的主要承载地,让进城农民以及外出回流人口趋于选择其户籍所在地附近的中小城市,实现“就地集中城镇化”。

4. 推进新型城镇化的对策研究

第一,新型城镇化总体推进方略。李程骅(2013)将新型城镇化放在“五位一体”总布局下进行思考。杨素梅(2013)等认为,应以城乡均衡发展的思路来进行谋划,为解决长期以来的“三农”问题寻求广阔的发展空间。颜昌宙(2013)认为,应该将生态文明理念融入城镇化全过程,走集约、绿色、智能、和谐的新型城镇化道路。宣晓伟(2013)认为,推进新型城镇化要实现由“身份等级”观念转向“人人平等”观念。张占斌(2013)认为,推进新型城镇化需要正确的思想方法,抓住重点难题,积极有序稳步推进。郭小燕(2009)建议,以统筹城乡一体化为总体目标,构建起以市场为主导,整合中部地区城市群资源,构筑大、中、小城市和小城镇协调发展的现代城镇体系,加大制度创新,逐步消除二元体制的多元城镇化模式。

第二,新型城镇化与产业支撑。李程骅(2012)认为,加快推进我国城镇化进程,促进城乡经济社会发展一体化,要高度重视推动城乡产业互融发展,彻底打破城乡经济二元结构,促进公共资源在城乡之间均衡配置,实现生产要素在城乡之间自由流动,从整体上优化城乡产业布局。辜胜阻、杨威(2012)认为,健康可持续发展的城镇化必须建立在产业支撑和实体经济的坚实基础上,实现城镇化与工业化、农业现代化和信息化的“四化”协调发展。

第三,更加注重提高质量和效率。盛广耀(2013)认为,推进新型城镇化,必须重视城镇化的质量。吴敬琏(2012, 2013)认为,推进城镇化有两个效率问题是相当严重的。一个低效率就是城市化本身的效率;另一个低效率就是政府主导的用大量的土地投入和土地抵押的资金投入支撑的城市化。提高我国城市化的效率,应当采取以下措施:进行地产制度改革;改革财政体制,改变层级制的城市结构;重新界定政

府的职能；加强对世界各国城市化经验教训的研究，提高我们自己对城市化的科学认识水平。

第四，实施制度创新和政策调整。迟福林（2013）认为，推进人的城镇化，关键在于推进体制机制创新。翁贞林等（2006）建议，促进中部地区城镇化健康发展重点在实施户籍、土地、财税、农村公共产品供给、农村保障、公共服务、投融资、城镇公共管理等制度创新和调整中部产业发展政策。杨刚强等（2011）建议，着力打破制约要素合理流动的体制机制障碍，逐步完善统筹城乡区域的基本公共服务体系。

三、研究思路与结构

本书在我国进入城市社会背景下，按照中央提出的实施中部崛起战略和 2020 年实现全面小康的战略部署，结合国家新型城镇化战略目标，遵循从理论归纳到实证研究的基本思路，坚持从实际出发，立足实证调查；强调问题意识，突出解决重点问题；强调学理分析，注重对策研究。主要以城市化理论、新城市主义、区域经济学、城市经济学、产业经济学、系统论、博弈论、协同论等学科理论和方法，坚持理论推演与实证研究相结合、宏观分析和微观分析相结合、定量分析和定性分析相结合，力求将案例分析、实地调查、计量分析、一般归纳、理论抽象与对策研究等方法结合起来，形成系统、全面、科学和适用的技术集成特点。本书以中部地区新型城镇化为主题，以实现就近城镇化为着力点，以城市群为主体形态，以整合城镇发展要素为手段，从分析人口、城镇、产业、文化与生态的互动关系入手，寻找它们之间的因果逻辑，探讨实施中部崛起战略的新型城镇化综合承载能力、新型城镇化布局 and 形态优化、城市群的整合与协同发展、农业转移人口市民化发展模式、新型城镇化发展体制机制创新等问题，并在此基础上，探索适应中部崛起战略实施的新型城镇化路子。

1. 实施中部崛起战略背景下的城镇化演进

通过对中部崛起战略实施下城镇化演变过程的梳理，提示我国中部地区城镇化的本质特征和发展趋势，并着重从自然地理条件、城镇规模容量、产业发展状况、地域文化特征等对城镇化模式的形塑，探讨新型

城镇化在中部地区的敏感性问题,为选择适合中部地区新型城镇化的模式与路径提供理论支持和技术支撑。

2. 中部地区新型城镇化的承载能力建设

本部分主要从四个方面展开:①研究城市产业融合演变规律,提出促进产业协同发展与转型升级的现实路径;②探索城市基础设施支撑能力,提出适应中部地区新型城镇化的基础设施建设重点;③分析城市公共设施发展现状,提出城市基本公共服务提升举措;④寻找推进新型城镇化与生态化之间的互动机制,提出中部地区新型城镇化进程中的生态文明建设进路。

3. 中部地区新型城镇化布局和形态优化

本部分主要围绕地理空间、城镇形态、城镇体系方面展开:①探索中部地区新型城镇化空间格局,重点构筑“六核六轴六组团”联动发展的格局。②根据点轴分布状况,以城市群为主体形态,探寻优化提升省域城镇化体系的对策。③根据长江中游城市群和长武郑都市带在中部地区空间分布特点,提出构筑支撑中部崛起的金十字骨架。④从中部地区地理区位空间出发,提出跨省边际城镇联动发展策略。

4. 中部地区城市群的协同发展

城市群是推进新型城镇化的主体形态,协同发展是城市群建设的客观要求,更是推进中部地区新型城镇化的重要任务。本书分析了中部地区城市群协同发展的宏观背景,剖析了中部地区城市群协同发展的现实障碍,指明了中部地区城市群协同发展的战略方向,提出了中部地区城市群协同发展的实现机制。

5. 长江中游城市群的空间整合

长江中游城市群作为长江经济带的重要组成部分,具有承东启西、连南接北的重要战略地位。探索长江中游城市群空间整合的模式与路径,对增强其整体竞争能力和可持续发展能力,形成良性互动、合作共赢的发展格局,协同打造中国经济重要增长极具有举足轻重的作用。推进长江中游城市群空间整合,也为我国城市群一体化发展提供新的典型。

6. 中部地区农业转移人口市民化发展模式

中部地区农业转移人口多,城镇承载能力相对不足,实行就近城镇化任务十分艰巨。本书在揭示中部地区农业转移人口的基本特征、分析

农业转移人口市民化成本的基础上,提出了中部地区农业转移人口市民化的有效模式,以及建立农业转移人口市民化推进机制的建议。

7. 中部地区县域新型城镇化发展战略策略

县域涵盖城镇与乡村,生活着大部分人口,不仅是国家最基本的经济社会单元,新型城镇化的关键层次和重要生长点,更是大中城市发展的重要战略腹地。本书在重点分析了中部地区县域城镇化发展的基本情况、存在问题,以及与中部地区县域经济百强县比较的前提下,提出了中部地区县域城镇化发展的主要模式和路径。

8. 新型城镇化与科技创新创业融合发展路径

本书从理论视角定性地考察新型城镇化与科技创新创业的逻辑关系,厘清科技创新创业对新型城镇化的促进与支撑作用,以及新型城镇化对科技创新创业的反作用,同时对中部地区科技创新创业进行了总体评价,揭示了新型城镇化对科技创新创业的需求,提出了在新型城镇化过程中推进科技创新创业发展的现实路径。

9. 完善中部地区新型城镇化发展体制机制

制度具有根本性、长期性、战略性作用,要加强制度顶层设计,尊重市场规律,充分发挥市场配置资源的决定性作用,本书在统筹推进人口、土地、投融资、公共服务、生态环境等城镇化发展重点领域和关键环节体制机制改革上提出了相应政策思路,以期形成有利于城镇化健康发展的制度环境。

四 主要创新点

归纳来看,本书的主要创新点如下:

1. 新型城镇化是实施中部崛起战略合乎逻辑的结果

随着我国区域发展和城市社会来临,实施中部崛起战略对中部地区城镇化提出了新的要求,只有秉承人本视角、发展视角、文化视角、生态视角等多重理论视角,选择新型城镇化模式推动中部崛起战略实施,才能实现我国区域经济持续协调发展。

2. 中部地区新型城镇化应以区域城市群为主体形态

中部地区城镇大多规模小实力不强,应优先发展中心城市和具有空

间优势的县城以及特色小城镇,通过交通、信息、文化、生态、产业链等连接起来,构建区域性城市群,促进中部地区大中小城市和小城镇以及城市与乡村的共生发展。

3. 中部地区新型城镇化应注重与农业现代化协调发展

中部地区是我国重要农产品生产基地,实现新型城镇化与农业现代化协调发展,是中部地区经济社会发展中面临的一项长期而复杂的系统工程。在推进中部地区新型城镇化中,必须破除新型城镇化与农业现代化之间的阻碍因素,实现城乡一体化发展。

4. 中部地区新型城镇化应坚持市场主导与政府引领相结合

在中部地区推进新型城镇化很大程度上受制于城市基础设施承载力的硬约束,应善于发挥政府在空间开发格局、规范开发秩序、保护生态环境等方面的引领作用,注重发挥市场配置资源的决定性作用,促进资源资产化、资产资本化,提高城市综合承载能力。

5. 将生态文明建设贯穿于中部地区新型城镇化全过程

选择适合中部地区新型城镇化道路的关键在于找到“城镇—发展—生态”三者互动耦合的平衡点,在农业人口转移、经济增长“压力”、城镇文化特色和广义技术进步“弛力”的共同作用下,中部地区应严格按照主体功能区定位发展,配套完善生态基础设施,促进城镇化与生态化的有机融合。

6. 推动中部地区新型城镇化发展的关键在于制度创新

新型城镇化演进的历史轨迹实质是城乡政策的制度变迁过程,作为制度变迁的历史产物,新型城镇化的健康发展关键仍在于制度创新,创新发展理念、驱动方式、人口管理、土地开发、公共服务和社会保障等制度,是新型城镇化健康发展的主导路径与政策保障。

目 录

第一章	实施中部崛起战略背景下的城镇化演进	1
一	中部崛起背景下的城镇化演进	1
二	中部地区城镇化的基本特征	4
三	新型城镇化对中部崛起的影响	7
四	中部地区城镇化的发展趋势	9
第二章	中部地区新型城镇化的承载能力建设	13
一	新型城镇化中的产业发展能力建设	13
二	新型城镇化中的基础设施支撑能力建设	19
三	新型城镇化中的基本公共服务体系建设	26
四	新型城镇化中的生态环境保障建设	31
第三章	中部地区新型城镇化布局和形态优化	37
一	中部地区新型城镇化空间格局	37
二	优化省域新型城镇化空间结构体系	44
三	构筑支撑中部崛起的金十字主体架构	61
四	中部地区跨省边际城镇联动发展	65
第四章	中部地区城市群协同发展取向	74
一	中部地区城市群协同发展的背景分析	74
二	中部地区城市群协同发展的现实障碍	78
三	中部地区城市群协同发展的战略方向	89
四	中部地区城市群协同发展的实现机制	96
第五章	长江中游城市群的空间整合	101
一	长江中游城市群的演进概况	101

二	长江中游城市群空间结构基础	104
三	长江中游城市群空间整合模式	111
四	长江中游城市群空间整合路径	117
第六章	中部地区农业转移人口市民化发展模式	123
一	中部地区农业人口转移的基本特征	123
二	农业转移人口市民化成本分析	137
三	中部地区农业转移人口市民化的模式	144
四	建立农业转移人口市民化推进机制	149
第七章	中部地区县域新型城镇化发展战略	152
一	中部地区县域城镇化发展的基本概况	152
二	中部地区县域城镇化发展存在的问题	157
三	中部地区县域城镇化发展的路径选择	162
四	中部地区县域经济百强县的实证分析	169
第八章	新型城镇化与科技创新创业融合进程	173
一	科技创新创业和新型城镇化的逻辑关系	173
二	中部地区科技创新创业的总体评价	177
三	新型城镇化对科技创新创业需求分析	185
四	在新型城镇化进程中推动科技创新创业	189
第九章	完善中部地区新型城镇化体制机制	192
一	推进人口管理制度改革	192
二	深化土地管理制度改革	194
三	加快城镇投融资机制改革	195
四	健全公共服务供给制度	197
五	强化生态文明制度建设	199
参考文献		202
后 记		208

第一章 实施中部崛起战略背景下的 城镇化演进

中部地区城镇化是国家城镇化的重要组成部分，也是国家未来一个时期城镇化的重要生长点。随着国家一系列促进中部地区崛起政策的实施，政策累加效应逐步显现，在经济社会跨越发展的同时，中部地区城镇化水平也在全面大幅提升。在国家提出“两横三纵”城市化战略新格局的大背景下，中部地区承东启西的纽带地位，生产要素与战略资源通道的支撑地位日趋凸显，推进新型城镇化、培育发展城市群将面临更大的机遇与担当。

一 中部崛起背景下的城镇化演进

1. 2005—2008 年，中部崛起战略实施，中部地区城镇化全面跟进

2004 年 3 月，时任国务院总理温家宝在《2004 年政府工作报告》中，首次明确提出“促进中部地区崛起”概念，同年 12 月中央经济工作会议再次提到促进中部地区崛起，指出“实施西部大开发，振兴东北等老工业基地，促进中部地区崛起，鼓励东部地区率先发展，实现相互促进、共同发展”。2006 年 4 月 15 日，促进中部地区崛起的纲领性文件《中共中央国务院关于促进中部地区崛起的若干意见》正式出台，提出将中部地区建设成为全国重要的粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通枢纽，即“三基地一枢纽”的发展战略定位。同年 5 月，国务院办公厅发布了《关于落实中共中央国务院关于促进中部地区崛起若干意见有关政策措施的通知》，提出了 56 条具体实施意见。2007 年 12 月，国家批准武汉城市圈和长株潭城市群为全国“两型社会”综合配套改革试验区。2008 年 1 月，国务院批