

主 编 邹农俭

苏南 地区 社会 发展 报告



南京大学出版社

苏南地区社会发展报告

邹农俭 主编

南京大学出版社

1992·南京

(苏)新登字第 011 号

苏南地区社会发展报告

邹农俭 主编

*

南京大学出版社出版发行

(南京大学校内)

江浦县第二印刷厂印刷

•

开本: 850×1168 1/32 印张: 8.25 字数: 210 千字

1992 年 12 月第 1 版 1992 年 12 月第 1 次印刷

印数: 1—2000 册

ISBN7-305-02064-8/C·601

定价: 5.00 元

序

江苏省常务副省长 高德正

改革开放以来,苏锡常地区经济发展很快,各项社会事业也空前繁荣,基本上实现了小康,成为我省乃至我国经济和社会发展领先的地区之一。研究探讨苏锡常地区经济社会发展的经验,成为当前理论界比较热门的课题之一,这不仅对进一步推动提高苏锡常地区经济社会发展有积极作用,而且对振兴江苏、对建设有中国特色的社会主义都有十分重要的意义。

我曾长期在苏南工作。从我亲身的实践和体会来看,苏南经济和社会之所以发展得比较快比较好,关键是他们在经济社会发展的一些重大关系方面处理得比较好。在处理发展经济和搞好其他工作的关系方面,他们始终坚持以经济建设为中心,在任何情况下都不动摇,全党上下、各条战线、各行各业都自觉围绕这个中心,服从这个中心,服务于这个中心。经济发展了,实力增强了,发展社会事业就有了比较牢固的基础。在发展经济的手段方面,他们充分发挥市场机制的作用,积极运用市场手段来配置资源,物竞天择,优胜劣汰,而且把这种机制运用到发展社会事业上。苏南是乡镇企业最先异军突起的地方,市场调节比重历来就比较大,在计划经济条件下这恰恰锻炼了企业,造就了大批经营者,培养了他们顽强的生存发展能力,在计划经济向市场经济转换的过程中,他们必然地领先了一步。在处理多种经济成份的关系方面,他们坚持以公有制经济为主体,坚持走共同富裕的道路,同时允许、鼓励、支持个体、私营、外资经济的发展,并积极运用集体经济的力量来创办发展各项社会事业。在处理人和物的关系方面,注重调动人的积极因素,特别是注意培养一支懂经济工作,有开拓意识,具有奉献精神,带领

广大群众共同富裕的干部队伍。在处理两个文明的关系方面，坚持两个文明一起抓，既把精神文明建设摆到重要位置，又紧紧围绕经济建设这个中心开展精神文明建设活动，充分发挥精神文明建设对推动物质文明建设发展的反作用。当然，苏南的经验很多，这样概括难免会挂一漏万，但我认为这些是他们的精华所在。

党的十四大确立了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，这在理论上是重大的飞跃，在实践上是重大突破。事实上，改革开放以来苏南经济已开始步入市场经济的轨道，而且他们在实践中已经开始摸索在市场经济的条件下，如何发展社会事业，如何搞好精神文明建设的路子。应该说，这是经济社会发展必然提出的要求，但必须肯定，他们的工作是带有超前性的。因此，总结他们的经验，为下一步的改革提供一些新的思路，确实是一项很有意义的工作。

人们过去往往比较重视单方面总结经济发展的经验，这无疑是非常重要的。但经济发展决不是社会发展的全部内容。对于一个社会来说，在经济率先发展的同时，还要注重人的素质的提高，社会环境的改善，人民物质、精神文化生活的充实，社会文明水准的进步。唯有如此，经济发展才会有良好的环境和条件，才会有进一步发展的后劲，物质文明与精神文明才会同步推进。本书的内容正是既不偏废经济增长对社会各项事业的基础性推动作用，又把重点放在社会和经济发展的相互影响促进上。这样有利于系统地总结他们的经验，便于读者从中得到有益的借鉴。

为了本书的编撰出版，省社会科学院的同志深入实际，调查研究，对苏南社会发展作了详细的考察、分析，付出了辛勤的劳动，占有了大量的资料，他们这种精神是十分可嘉的。我相信，他们辛勤劳动的果实也必定会给广大干部、理论工作者有所裨益。

前言

江苏的南部地区(这里特指苏州、无锡、常州三市及其所辖的12县)历史上自唐宋之后,成为太湖流域农耕文明的精华所在。明清之际,在这里又首先孕育出资本主义因素的萌芽。改革开放以来,农业的现代化,农村工作化,小城镇的崛起,首先在这里展示风貌。经济的快速发展,以及伴随着经济增长而引发的一系列社会结构的变迁,再一次使苏南地区成为中国大陆经济繁荣、社会文明的先驱,其发展途径和成功经验,对于探索中国特色的社会主义道路作出了一定的贡献。多方面地系统研究这样一个特定区域的成功之举,并在此基础上,以改革和发展的眼光作历史的回顾,探索进一步前进的大致路数,着眼于未来更好地发展,这是社会科学工作者义不容辞的责任。

苏南地区是一块具有相当地域范围的特定区域,其面积达17500平方公里。根据观察,该区域内部的系统性比较好,层次丰富,同构、同质性明显,发展比较均衡、稳态,显然,苏南地区具备了作为一个独立的区域整体作分析的基本条件。这样一个特定区域独特的发展道路,成功的发展经验,以及进一步发展的前景,已经远远越出了该区域本身的意义。因此,我们的研究成果旨在揭示苏南社会发展的客观规律,从而为苏南的进一步提高而服务,也为其他区域的发展提供一些有益的参考意见。

对于苏南地区的专题研究,国内专家已作了很多很有成就的探讨,本书的特色在于侧重于“社会”的方方面面作一点探索,比如,以人口、社会、文化、生活质量、科技、人才、社会分化、社会保障、城市化等等为主题,目的在于揭示苏南地区“社会”的变迁。

本书是我们江苏省社会科学院社会学研究所集体的一项科研成果,所内的十多位同志为此找资料,多次深入苏锡常地区调查,

座谈，讨论不下几十次，然后分工执笔，具体的写作分工是：邹农俭（撰写分报告一、二、三、十一、十四，并和陈颐合作撰写“综合研究报告”、“附录”）、陈颐（分报告之四）、叶南客（分报告之五）、朱钧侃（分报告之六）、张丽宁（分报告之七）、张卫（分报告之八）、唐仲勋（分报告之九）、徐琴（分报告之十）、蒋影明（分报告之十二）、吴大声（分报告之十三，并和居福田合作撰写分报告之十五、十六）。最后由邹农俭负责总纂和组织工作。具体各项专题均系执笔者个人研究心得和见解，文责自负。

我们在进行调查研究的过程中，得到了苏州市、无锡市、常州市、无锡县、常熟市人民政府等众多单位的大力支持、帮助，江苏省人民政府高德正常务副省长、省政府办公厅潘春林副主任多次作了具体指示，江苏省社会科学院的领导和有关职能部门给予了多方面的支持，在此一并表示诚挚的感谢。

作 者

目 录

序

前言

综合研究报告:转向质态提高阶段的苏南社会发展战略	(1)
分报告之一:苏南农村人口流动的现状与对策	(30)
分报告之二:科技进步与劳动力就业结构的转换	(43)
分报告之三:改革开放以来苏南农村家庭的多重变化	(50)
分报告之四:苏南地区社会分化的新格局和公平分配问题 ..	(56)
分报告之五:苏南城乡居民生活质量评估与提高战略	(74)
分报告之六:加速科技进步 实现跨越发展	(96)
分报告之七:苏南地区人才资源发展研究	(112)
分报告之八:苏南地区文化发展现状与思考	(127)
分报告之九:苏南地区社会保障制度的现状和改革构想 ..	(140)
分报告之十:论苏南地区的城市化与社会发展	(157)
分报告之十一:苏南地区小城镇的战略发展	(170)
分报告之十二:当前苏南地区社会治安形势及对策	(182)
分报告之十三:苏南农村社会的分化整合与发展	(195)
分报告之十四:苏南亿元乡(镇)的成功实践与发展战略 ..	(206)
分报告之十五:苏南模式的形成、基本特点、发展历程 及其运行机制	(219)
分报告之十六:苏南模式与农村社会全面进步	(237)
附 录:苏南地区社会发展战略研究构想	(246)

综合研究报告：

转向质态提高阶段的苏南社会发展战略

苏南地区(江苏省南部的苏州、无锡、常州三市城乡)是我国经济社会现代化中的先发展地区。在 80 年代中凭藉其人文、区位及乡镇企业等发展优势,区域经济实力迅速增长,社会文化各方面面貌迅速改观。到 80 年代末,一些主要的经济社会发展指标已达到或超过了我国 2000 年小康社会发展的目标。90 年代伊始,我们对苏南地区发展的基本判断是该地区从“数量扩张型”向“质量提高型”阶段转型,据此,必须确定一种新的发展观和新的发展战略来有效促进这一进程的完成。

所谓质态提高阶段的具体内涵是指:苏南地区的发展模式将从 80 年代的经济 development 为主向 90 年代的经济社会全面发展转型,从追求单项的经济效益为主转向追求发展的整体社会效益,从以往的经济要素增长为主转向更注重社会要素的协调和优化。这一阶段的转化是基于苏南地区内部条件的生长和外部环境的变化,这变化直接关系到苏南地区能否在 20 世纪最后十年实现强有力的冲刺,并且为下个世纪的发展奠定一良好的基础。本研究报告将以这一基本判断为思路,对 80 年代中苏南地区社会发展的基本经验、基本矛盾进行概括分析,进而提出 90 年代新发展阶段中的发展战略设想,供有关决策部门参考。

一、本项研究中若干基本概念的界定

1. 关于社会发展。

现阶段对于“社会发展”的理解，主要有三种：（一）社会事业的发展，主要包括科技、教育、文化、卫生、体育、城市建设等方面的规模和水平，现今政府部门的统计资料基本上是这种意见的反映。（二）整个社会的发展，即包括经济发展和社会生活各个方面都在内的全社会的进步过程。这实际上是社会整体发展，或社会综合发展。（三）与狭义的经济发​​展基本对立的社会活动、社会生活的所有方面的发展。狭义的经济发​​展专指国民经济总量的增长、结构的优化、水平的提高。与之相对应的社会发展则不专门研究经济内部的变动等过程，而主要研究经济的外部环境、经济系统与社会大系统的关系等问题。因此，“社会发展”不仅包括列入政府部门规划、统计的各项“社会事业”，而且包括人的素质、生活质量、社会结构、社会组织、社会体制、社会保障、社会公平、社会运行、社会安全乃至像社区组织、社会服务等等内容。“发展”一词包含了数量的增加和质量的提高两个方面，所以称为社会发展是很确切的。

2. 社会发展与经济发展的关系。

社会的主体是人，社会发展的目的就是不断地满足、优化人们日益增长的各方面的物质生活和精神生活的需要。经济发展主要满足人们对物质生活的追求，由于物质生活的需求是人类最基本、最初始的要求，这就决定了经济活动是社会最基本的活动，经济活动不仅提供了其他社会活动所需要的物质条件，而且从一个方面提出了社会发展的要求，社会发展一方面满足人们多方面的非经济需要，另一方面则不断根据经济发展的要求，为经济发展提供必要的条件，从而使经济活动更有效率、更有成就。因此，可以把社会发展的目的、功能表述为：（1）提供经济发展的环境和条件；（2）满

足经济发展本身不能满足的人们多方面的需要；(3)解决经济发展过程中产生的社会问题。

3. 关于社会发展战略。

发展战略是关于整体,影响、决定全局和长远的重大决策。社会发展战略就是我们所理解的“社会发展”内涵中一些直接决定和影响社会整体运行的基本范畴的变化和运动的基本规则、基本方向的目标和总体对策。

4. 关于社会发展体制。

社会发展有其自身的运动规则和机制结构,社会发展也需要一系列环境和条件的有机结合,这些方面概括为社会发展体制。

二、苏南地区社会发展的基本经验

我们选择苏南地区为研究区域社会发展战略的基本依托范围,依据之一是苏南地区的社会发展已经到了相当的水平,在社会发展方面已经积累了较多的经验。

1. 经济获得了长足的发展,为社会发展提供了雄厚的物质基础。

苏南地区具有比较优越的自然、地理环境,悠久的历史文化遗产,密集的城镇体系和便利的交通网络。长期的发展形成了这一地区先进的生产力和较高的文化水平。从 60 年代末开始,苏南农民凭借优势,创办起乡镇工业,开始了农村工业化的进程。党的十一届三中全会以来,苏南地区经济进入持续高速增长、城乡比翼双飞的阶段。1989 年苏南地区工农业总产值达 991.43 亿元(按 1980 年不变价格计算),为 1978 年(167.16 亿元)的 5.93 倍,国民生产总值达到 408.57 亿元(当年价),为 1978 年(74.45 亿元)的 5.49 倍,人均国民生产总值 3166 元,按当年汇率计算已超过 800 美元,

为 1978 年(640 元)的 4.95 倍。这个地区经济的总体规模和人均水平已居国内先进地区之列(参见表 1)。

表 1. 1989 年苏南地区若干指标与全国及 6 大城市地区的比较

地区	辖县数	年末总人口 (万人)	农业人口占总人口的 %	工农业总产值 (亿元, 80 年价)			人均工农业总产值 (元, 80 年价)			国民生产总值 (亿元)	人均国民生产总值
				总产值	农业	工业	总计	农业	工业		
全国		111191.0	79.27							15789.00	1420
北京	8	1021.10	38.2		26.70	521.74		261	5110	455.80	4464
上海	9	1276.44	33.0		26.75	1114.83		210	8734	696.54	5457
天津	5	856.95	44.4		21.71	480.59		253	5608	283.34	3341
沈阳	2	564.52	33.8		10.17	249.02		180	4411	190.71	3401
大连	4	513.44	57.2		17.13	202.54		334	3945	165.44	3244
广州	4	585.43	42.6		12.45	280.11		213	4785	287.87	4953
苏锡常	12	1290.68	73.72		52.98	938.46		410	7271	408.57	3166

再作深一层次的分析,会发现,苏南地区的经济和社会发展已经达到了一个相当高的水平:

1989 年,苏南地区国民生产总值(现行价)为 408.57 亿元,其中第一产业 62.95 亿元,占 15.4%,第二、第三产业 345.62 亿元,占 84.6%。剔除苏锡常三市区后的 12 个县(含县级市),国民生产总值为 279.65 亿元,其中第一产业为 60.19 亿元,占 21.5%,第二、第三产业为 219.46 亿元,占 78.5%。

1989 年苏南地区全社会劳动者人数为 788.95 万人,其中从事第一产业的劳动者为 224.46 万人,占 28.5%;从事第二、第三产业的劳动者为 564.49 万人,占 71.5%。12 个县(含县级市)劳动者总数为 634.40 万人,其中从事第一产业的劳动者 218.72 万人,占 34.5%,从事第二、三产业的劳动者 415.68 万人,占 65.5%。

据对苏州、无锡两市城乡固定住户的问卷调查,1989 年两市

城乡家庭食物消费已达满足合理需要的水平,该年恩格尔系数分别为:苏州市,城镇 53.6%,农村 45.6%;无锡市,城镇 54.3%,农村 45.3%。苏锡常三市整个区域的恩格尔系数为城镇 52.2%,农村 45.5%。根据联合国有关机构的规定,恩格尔系数在 50%以下则表明居民的生活进入小康水平了。当然,由于中国特殊的国情和价格体系等原因,这方面存在很多不可比因素,但苏南人民的生活大致在我们所说的小康水平上下是可以肯定的。

1989 年,苏南地区全社会劳动者人均创国民收入 4667 元,其中,12 个县(含县级市)全社会劳动者创国民收入 4067 元。当年苏南地区职工人均收入 2192 元,农村劳动者人均收入 1686 元。这自然是一个比较高的收入水平。

总之,苏南地区经过建国后 40 年的努力,已成为我国经济比较发达的地区之一,为社会各个方面的发展提供了雄厚的物质基础。

2. 社会事业建设取得了巨大的成就。

苏南地区在发展经济的同时,十分注意建设各项社会事业,力求经济和社会的协调发展。

(1)科技。科技在现代化建设中的重大作用在苏南地区已经日益显示出来。在这里,已经形成了一支由政府部门所属研究与开发机构、高等院校、工厂企业为骨干的实力比较雄厚的科技队伍。全区自然科学方面专业人员已达 14.69 万人,每万人拥有自然科学专业人员 300.88 人,其中中级技术职称以上的达 5.37 万人,占自然科学人员数的 39.96%。自然科学专业人员占全省总数的 28.12%,高、中级职称人员占全省总数的比重为 36.83%。近几年,科技投入不断增加,1988 年,苏锡常三市共投资 30858.5 万元用于科技开发、科技研究。科技人员的人均科技经费为 1.62 万元,高于全省其他地区。无锡市部、省、市属科研机构的 90%实行了技术合同制,科研部门和生产单位之间以科研合同的形式实行横向

联合已成趋势。据典型调查,常州市 39 个企业在“七五”期间与高校、科研单位技术联合、协作达 300 多个,武进县开发投产的新产品中,有 75% 是通过横向联合、科技协作而完成的,无锡市有 17 家科研机构与企业建立了 43 个科研生产联合体,有 34% 的科研机构长期承担企业的技术指导、咨询、培训和测试服务。

科技综合实力指数是综合反映一个国家、地区科技投入、科技活动和科技产出效果的一项指标。这几年,苏南地区科技综合实力指数有比较大的增长。据无锡市测算,全市科技综合实力指数在 1986、1987、1988 三年内提高了 67.57 个百分点。随着科技的进步,对经济贡献的份额也在逐步增长。“六五”期间,技术进步对产值增长的贡献份额是,苏州市 32.00%,无锡市 31.74%,常州市 29.29%。1979—1988 年,三市技术进步年增长速度分别为,苏州市 7.77%,无锡市 3.32%,常州市 2.76%。

(2)教育。苏南地区教育事业的发展集中体现在形成了三个教育系列上,它们是:普通教育、成人教育、党校教育。

普通教育:基本普及了九年制义务教育,小学生的入学率,苏州 99.9%,无锡 100%,常州 98.9%;初中生入学率已达:苏州 92.5%,无锡 94.3%,常州 94.4%,苏州和无锡分别有 47.8% 和 78.9% 的初中毕业生可读上高中。

成人教育:成人教育有电大、函大、扫盲教育等形式。苏锡常三市的青壮年扫盲任务已基本完成。各种类型的农民教育班、职工教育班应运而生。苏州市 1984 年参加成人教育的达 92618 人,其中高等教育队伍(主要是电大)就有 8274 人。无锡县 1983 年共有 224 个行政村办起了各类农技班,乡镇企业技术班 113 个,学员 168000 多人。各乡镇相继建立了成人教育中心,至 1985 年,全县共有成人教育中心 33 个。各种技术培训班 116 个,学员 6811 人,其他短训班 293 期,学员 18785 人次。1984 年,全国第一所县办大学:沙州职业工学院成立,1985 年在校学生达 300 名,设立纺织、

电子、民用建筑、对外贸易经济、企业管理等实践中十分需要的专业。成人教育由于服务于经济建设,以培养和造就一大批懂技术、会管理、有文化的新型劳动者为目标,所以深受群众的欢迎。

党校教育:党校的基本任务是对乡村基层干部进行培训。现在,苏南的党校设置,已经普及到了乡镇和一些大的企业。乡镇党校的蓬勃发展,说明了这里重视物质文明建设的同时,注重精神文明建设,说明了党的干部在农村和企业发展中具有举足轻重的作用。

(3)文化:在苏南,小城镇农村文化中心的地位逐渐形成,文化中心、文化站、影剧院、体育馆、书院、茶室等文化娱乐设施相继在小城镇上出现。小城镇上开始形成了一些富有乡土气息的农民公园。无锡县从1980年以来,全县35个乡镇中已有28个兴建了“文、教、科、卫、体”五位一体的文化中心,设有各种文化娱乐设施,建立了综合性文艺宣传队,还有些乡镇建成了农民文化宫或文化大楼。各乡镇、村、厂建有俱乐部,文化室9774个,开办舞厅10个,录放映室27个。1981年到1988年,县乡(镇)两级直接用于文化事业设施建设的资金达6000万元。苏州市172个乡镇都已建立了文化活动中心。1984年底,全市农村已有影剧院146座,电影队229个,图书室166个,藏书33.5万册。不少乡镇的体育场还有灯光球场,总之,一个适应农民需要,体现农村特色的农村文化网络设施已经在苏南初具规模。既满足农民对文化生活的需求,也大大激发起他们爱家乡、爱生活、爱社会主义新农村的热情。

3. 在实践中,通过体制上的创新,推动社会发展。

苏南地区经济相对发达,对社会各个方面的发展提出了新的要求和准备了必要的基础。同时,经济发展达到一定水平后,对社会的发展,或者说经济、社会相协调的要求更为迫切、更为现实了。在这一点上,苏南人民通过体制上的创新,从而推动社会的发展是显得颇为突出的。这方面着重描述以下几点:

(1)坚持社区集体所有制：在苏南农村，乡、村两级的社区集体经济组织是生产关系的主体。现在，乡、村集体拥有量占农村全部固定资产的比重如苏州为 72.1% (1988)，社会总产值的 60%，农村劳动力的 80% 是在集体组织内就业，农民收入的 2/3 来自于集体统一经营。苏南农村的集体所有制，虽然脱胎于过去“三级所有、队为基础”的集体经济旧模式，但又是对旧体制扬弃、改革、完善的产物。在农业生产上，在普遍实行家庭联产承包责任制的同时，加强和完善了以乡村两级为主体的社会化服务体系，农业的双层经营体制落到了实处。对于苏南农村经济主体的乡镇企业，一方面坚持乡、村集体所有制，另一方面推行多种形式的经营承包责任制，使乡、村集体企业的所有权与经营权分离，使企业逐步成为独立的商品生产、经营者。从实践来看，社区集体所有制，既发挥了集体统一经营的优越性，又调动了劳动者、生产单位的积极性；既避免了“一大二公”的弊端，又弥补了生产者完全分散经营的不足，是比较符合现阶段我国农村生产力水平的一种所有制形式。

社区集体所有制能够保证集体有较强的积累能力，有利于生产力的发展；能够保证集体有较强的社会动员能力、调动能力，可以做大量个人、单个单位无力和难以办到的事业。苏南社会事业相对兴旺、社会发展水平较高，这是与通过集体的组织、投资分不开的；能够避免两极分化，为共同富裕创造必要的条件。

(2)走出了一条独特的农村工业化、乡村城市化道路。改革开放十年来，苏南地区成功地走出一条农村工业化的道路：依托社区集体经济，在乡村发展乡镇工业，通过发展乡镇企业，壮大农村经济实力，解决大量农业剩余劳动力的出路，推动农村社会全面进步。到 1990 年，苏南三市 12 县(市)乡镇工业产值已达 714.49 亿元，占区域工农业总产值的 51%，乡镇工业的固定资产原值已占全部工业固定资产原值的 52%，乡镇工业容纳的农村劳动力达 264 万人，占乡村劳动力总数的 47%。与此同时，一条有别于西方

国家“大城市化”的城市化道路初具雏形,即产业布局和人口集中以中小城镇社区为主,形成了一大批星罗棋布的新型小城镇,从而在城镇体系的基础部位积累了十分强大的发展动力。今天,在苏南17500平方公里的土地上,共有苏州、无锡、常州三个中心城市和6个县级市,148个建制镇,278个乡镇,城镇网络体系较为合理。全部人口在城市、小城镇和农村的分布比例为19:30:51。如果将聚居于小城镇的人口列入“城镇人口”范畴,那么苏南地区的城市化水平已达49%。

(3)城乡一体化,随着社会主义现代化实际进程的提高,苏南地区在实践中首先遇到城乡产业、城乡人口、城乡物资流通、城乡社区、城乡社会生活交流、摩擦协调的课题,并最早在理论上提出了“城乡一体化”的概念,即把城市和乡村视为一个有机的整体,协调各项要素,统筹规划各项事业,建立城乡整合机制,从而造就整体优势。苏南城乡一体化的具体做法有:①建立城乡一体的行政管理体制,如市管县、撤县建市、镇管村行政体制的确立;②建立城乡协调发展机制。苏南在这方面有所创造和突破,如通过培植农村工业,来实现与城市工业的对接,从而建立农业、乡镇工业、城市工业的协调模式;在农村的地域范围之内,创立种种接纳城市的技术、资金、人才、信息的接受物,从而实现城乡各种能量的沟通、流动。③全面振兴、提高农村。在城乡一体的过程中,全面提高农村具有关键性的作用。十年来,在苏南地区,变化最大的是农村,正是由于农村的振兴和全面提高取得了突破性的进展,才带来了城乡一体新格局的到来。④优化城乡人口聚居系统。通过发展小城镇解决城乡人口中的结构性矛盾,促使区域人口聚居连续谱的完善。

(4)社会保障制度的探索。首先,实行了社会统筹的办法,筹措退休基金。1985年无锡市率先在国营企业和集体所有制企业中实行离退休职工养老保险统筹办法,之后逐步推广到机关事业单位合同工、街道办企业和各种合资企业。苏州、常州市也相继实行。其