

# 歲月留痕


吳邦國工作紀事



人民  
出版  
社

# 歲月留痕

吳邦國工作紀事

 人 民 出 版 社

编辑统筹：张振明  
责任编辑：郑 治 陈百万  
封面设计：肖 辉 王欢欢  
版式设计：汪 莹  
责任校对：吕 飞

### 图书在版编目（CIP）数据

岁月留痕：吴邦国工作纪事 / 《岁月留痕：吴邦国工作纪事》编写组 编著. — 北京：  
人民出版社，2017.8

ISBN 978-7-01-018240-7

I. ①岁… II. ①岁… III. ①吴邦国-生平事迹 IV. ①K827=76

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2017）第 221762 号

## 岁月留痕：吴邦国工作纪事

SUIYUE LIUHEN WU BANGGUO GONGZUO JISHI

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京华联印刷有限公司印刷 新华书店经销

2017 年 8 月第 1 版 2017 年 8 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：30.25

字数：339 千字

ISBN 978-7-01-018240-7 定价：98.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话：（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

书名题字：吴邦国

## 出版说明

一九九一年三月至二〇一三年三月，吴邦国同志先后担任中共上海市委书记、中共中央政治局委员、中央书记处书记、国务院副总理和中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长，历经这一时期党和国家改革开放和社会主义现代化建设的伟大征程。《岁月留痕》一书共收录纪实性、回忆性文章三十篇，内容涵盖吴邦国同志推进国有企业改革脱困，加快基础设施建设，引领革命老区脱贫致富，形成和完善中国特色社会主义法律体系，以及主持上海市委工作期间的难忘岁月，从不同侧面记述了吴邦国同志推动我国经济社会发展、开创人大工作新局面的积极探索和生动实践。本书内容丰富，资料翔实，可读性强，具有重要的文献史料价值。

吴邦国同志逐篇修改审定了全部文章。他反复强调，工作中的成绩，归功于党中央、国务院的正确领导，归功于有关方面的团结协作、地方基层干部群众的奋力拼搏；在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党和国家各项事业会更加兴旺

发达，人民生活会更加美好，中华民族伟大复兴的中国梦必将成为现实。

中央领导同志对本书提出了指导意见。有关部门、地方和企业为本书资料收集与整理提供了大力支持。黄镇东、吴基传、傅志寰、闻世震、张左己、杨景宇、石秀诗、胡康生、乔晓阳、张国宝、李适时、黄奇帆、信春鹰、许达哲、刘立清、马之庚、刘玠、陆佑楣、陈全训、孙伟、刘振伟、徐平、郭允冲、谭作钧、徐显明、尹弘、卢纯、张荣顺、郭振华、马纯济、李秋生、戴永英、严爱云、田威、徐志毅、贺涛、杨学钰等同志对书稿提出了宝贵意见。陈永祥、焦艳璐、张振明同志为本书排校与出版付出了辛劳。在此，一并致谢。

本书由郭宏伟同志主编、主笔。限于编者的水平，不妥之处，请读者指正。

编 者

二〇一七年三月

# 目 录

把上海建设成社会主义现代化国际大都市 .....	1
推动上海经济转型升级 .....	21
国有企业改革的有益探索 .....	35
填补我国无缝钢管产业的空白 .....	52
为山城插上腾飞的翅膀 .....	66
挥不去的东风情怀 .....	80
组建大型企业集团的成功实践 .....	96
百年邮政焕发新春 .....	114
情系百万移民 心系库区发展 .....	131
关心三峡工程建设二三事 .....	148
助推中国联通重组发展 .....	163
引领我国铁路迈进高铁时代 .....	184
畅通我国经济社会发展的大动脉 .....	199
托起中国重型汽车的民族品牌 .....	211
奠定上海国际航运中心地位的基石 .....	225

煤海扬帆再起航 .....	237
重铸国防科技工业的辉煌 .....	250
开启我国就业工作新纪元 .....	266
把国家的根本大法修改好完善好 .....	281
加强人大监督工作的擎纲之举 .....	297
高悬“台独”分裂势力头顶的利剑 .....	311
严格按照香港基本法办事 .....	328
制定一部具有中国特色的物权法 .....	347
切实维护劳动者的合法权益 .....	361
木棉花的诉说 .....	375
把“一国两制”伟大实践不断推向前进 .....	390
老区旧貌换新颜 .....	416
加快网络空间立法 .....	432
创新人大工作的重要文献 .....	442
在邦国同志身边的点滴往事 .....	457



# 把上海建设成社会主义 现代化国际大都市

吴邦国 1991 年 3 月担任中共上海市委书记，1994 年 10 月离开上海到中央工作。他担任市委书记的这三年零六个月，正是上海按照小平同志南方谈话和党的十四大精神，全力推进改革开放、率先建立社会主义市场经济运行机制的关键时期，也是上海进入新一轮快速发展的起步阶段。在党中央、国务院的坚强领导下，在江泽民、朱镕基等几任市领导打下的坚实基础上，吴邦国团结带领市委一班人，坚持党的基本路线不动摇，以改革创新精神破解上海发展难题，抓住事关经济社会长远发展的关键，从人民群众最关心的问题入手，加快浦东开发开放，积极调整产业结构，大力推进旧城区改造，抓实作风建设，在干部群众中形成了心齐气顺劲足的良好氛围，实现了上海发展“一年一个样，三年大变样”。

## 牢牢把握上海发展的历史机遇

开发开放浦东是小平同志作出的跨世纪战略决策。他曾多次对吴邦国讲，抓紧浦东开发，不要动摇。失去机遇是最大的失

误，上海的发展机遇不多，这可能是上海发展的最后一次机遇。吴邦国铭记小平同志的嘱托，牢牢把握上海发展的历史机遇，坚持基础设施先行，坚持以东带西、东西联动，坚持对内对外全方位开放、打好“中华牌”和“世界牌”，为开发开放浦东注入了新动力。

浦东浦西只有一江之隔，但因缺少越江工程，浦西外滩、南京路热闹繁华，被视为上海地标，而黄浦江对面的浦东却在沉睡，除沿江的浦东大道、浦东南路外，几乎没有一条上等级的道路。加快浦东开发开放，基础设施建设是关键。1992年，浦东杨高路拓宽工程被列为全市头号重点工程。全长24.5公里的杨高路，南接南浦大桥，北连杨浦大桥，是连接浦东新区陆家嘴金融贸易区、金桥出口加工区、外高桥保税区等重点开发区的南北快速干道，又是外高桥港区的重要疏港之路。针对杨高路最初设计路宽只有8米2车道的问题，吴邦国指出，浦东开发开放一定要高起点、面向世界、着眼未来。杨高路要建设成浦东新区的南北经济走廊，必须坚持高标准。在调查研究的基础上，吴邦国明确提出，路宽要扩至50米8车道，道路两侧不许开小店，并要求“当年设计、施工、建成、通车、绿化”。扩建工程指挥部的同志有些担心地说：“这样大的工作量，最快也得两年呀。”吴邦国斩钉截铁地回答：“就一年建成！投资要包，质量要保，后墙不倒（指竣工时间不变）。不是我们要求苛刻，中外客商都涌进来了，道路不能不畅通啊。”在提出明确的工期、质量、标准的同时，吴邦国经常深入工程建设现场，协调解决施工难题，慰问工程建设者，与大家共同研究加快工程进度。经过近10个月的奋战，杨高路顺利建成通车，创造了上海道路建设史上的新纪

录，向世界展示了浦东开发开放的效率。与此同时，内环线浦东段和罗山路、龙阳路两座立交桥也相继高质量建成；当时位居世界斜拉桥跨度第一的杨浦大桥和第三的南浦大桥，从开工到建成通车分别只用了两年零四个月和近三年的时间。“两桥两路”的建成，逐步使黄浦江两岸在地理和思想观念上融为一体，浦东成为人们向往的热土。



1992年2月7日，邓小平（前左二）、杨尚昆（前右四）同志考察上海杨浦大桥工地，吴邦国介绍有关情况。左四为上海市市长黄菊。

吴邦国多次强调，开发开放浦东的目的不仅仅是发展浦东，而是要加快整个上海的发展，要坚持东西联动，充分发挥浦东对外开放度高、国内外交流密切的优势，推动上海在金融、商贸、产业、管理等方面与世界接轨，形成全方位对外开放发展新格局。针对当时一些人存在的“宁要浦西一张床，不要浦东一套房”的陈旧观念，吴邦国要求进一步解放思想、革除陋习。在

1992年的一次形势报告会上，吴邦国批评上海的一些企业“坐等”思想严重：中央为支持浦东开发开放，出台了一系列政策，而我们的一些企业仍然熟视无睹，有关部门多次动员还推不动。吴邦国要求市委专门办个学习班，把全市200多名局级干部集中起来，学习领会中央决策，提高思想认识。在吴邦国的有力推动下，各级干部的思想观念开始转变，全市兴起了“东进浦东”的热潮，大批企业结合旧城改造与产业升级，积极到浦东去办厂、开店，提升产业能级。东西联动的发展新格局悄然形成。

浦东开发开放还肩负着带动长三角和整个长江经济带发展、培育我国新的经济增长点的历史重任。吴邦国要求全市党员干部克服自满情绪，真心实意地打好“中华牌”“世界牌”，统筹利用好国际国内两个市场、两种资源。

为打好“中华牌”，吴邦国要求破除壁垒，吸引全国的资金和人才。上海为此专门成立了外地投资企业服务中心，简化审批手续，实现“一站式”管理和“一条龙”服务，让全国共享浦东开发开放的机遇。“中华牌”在全国引起强烈共鸣，当时的航空航天部、机电部、石化总公司等中央部委、企业，安徽、山东、江苏等兄弟省市纷纷携资下浦东，抢抓浦东开发开放的机遇；裕安大厦、中电大厦、齐鲁大厦等一幢幢“省部楼”拔地而起，成为中央部委、企业及兄弟省市连接浦东、走向世界的桥梁和纽带。

为打好“世界牌”，吴邦国利用出国考察和会见来访外国政要及跨国公司总裁的机会，不失时机地宣传、推介浦东，争取更多的外商投资。他还直接穿针引线，推动一些世界著名企业落户浦东，上海贝尔就是其中一例。该公司是我国改革开放后成立的首批合资企业之一，工厂设在浦西，生产具有世界先进水平的程

控电话交换设备，连续多年蝉联全国“十佳合资企业”。公司因发展需要，亟须扩充外资、更新技术、增加生产用地。吴邦国得知后，亲自协调，帮助公司将扩建的厂址定在浦东，成为第一家落户金桥开发区的跨国企业。贝尔落户浦东产生了巨大的示范效应，美国吉列、通用汽车、瑞士迅达、德国西门子、泰国正大等一大批著名的跨国公司纷至沓来，外商投资的制造业项目90%以上属于世界先进水平。随着大批知名企业的涌入，浦东利用外资的质量快速提高，开放的重点也由生产加工领域扩大到服务贸易领域，金融、贸易、会展、信息、服务等第三产业成为外商投资的重点。

浦东开发开放使上海成为国际投资热点。1992年上海新增外商投资项目2012个，协议利用外资金额33.6亿美元，分别超过了前12年的总和，1993年利用外资金额又比上年翻了一番。上海参与国际经济活动的能力跃上新台阶，驶入新一轮发展的快车道。

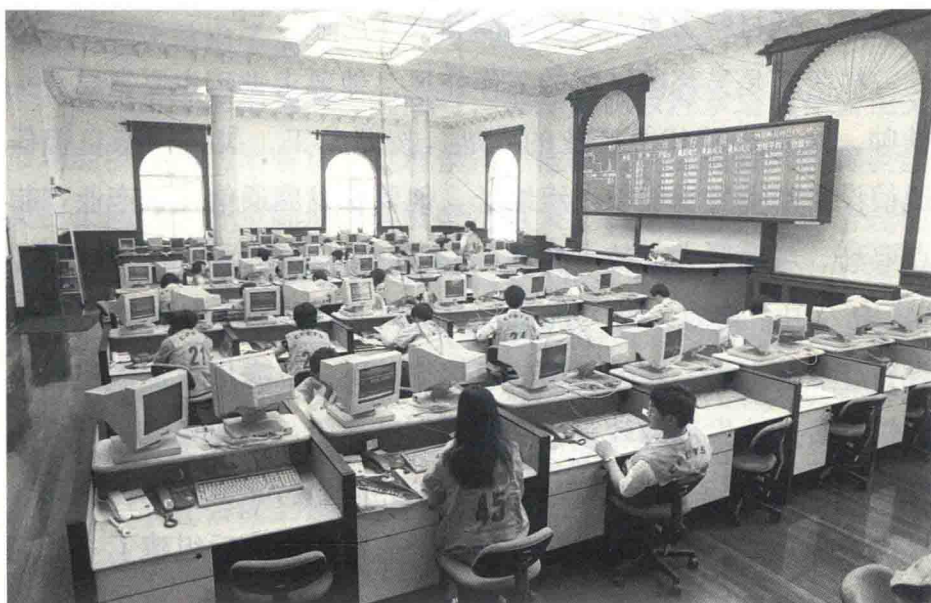
## 大力推进产业结构战略性调整

吴邦国认为，上海要落实党中央的战略构想，建成国际经济、金融、贸易中心，产业结构调整势在必行。必须充分发挥科技、人才优势，按照“三、二、一”发展顺序，优先发展第三产业，积极调整第二产业，稳定提高第一产业。在一次接受媒体采访时他表示，上海要争取到20世纪末完成产业结构及工业内部结构调整，不是适应性的调整，而是战略性、根本性的调整，这是上海经济又快又好发展的关键。

吴邦国提出“三、二、一”产业结构调整思路时，遇到的阻力非常大，不少人的思想一时还扭不过来。他们认为，新中国成立后，上海长期实行“二、三、一”方针，发展成为全国规模最大、门类最全的工业基地，这是上海的荣耀，更是几代人艰苦奋斗的成果。花了几十年时间，好不容易把上海从消费城市转变成工业城市，现在优先发展第三产业，不是又要回到从前吗？甚至还有不少人担心，实行“三、二、一”以后我们吃什么。

面对各种疑虑，吴邦国清醒而坚定：第二产业曾经对上海的发展起到巨大的作用，但从中央对上海的定位和未来发展目标看，从建立社会主义市场经济体制的要求看，如果没有发达的第三产业，上海中心城市的功能就不可能重建，真正优势也得不到发挥。

关于如何优先发展第三产业，吴邦国明确指出，要根据上海独特的区域条件和综合优势，重点发展金融、商贸、旅游、服务、信息咨询等产业，形成大流通、大贸易、大市场。他集中上海各界的共识，把培育和发展现代市场体系作为上海第三产业发展的重点。吴邦国要求，在推进现代市场体系建设过程中，要坚持面向全国、服务全国的方针，坚持市场的高起点、规范化和法制化。在大力发展的同时，有关部门要加强对市场的管理和调控，规避市场风险。上海在成功开办证券、金属两大交易所基础上，从1992年12月到1993年12月短短一年多时间内，先后成立了煤炭交易所、农业生产资料交易所、化工交易所、石油交易所、粮油商品交易所、汽车交易市场、建筑材料交易所、外高桥保税区生产资料市场和上海技术交易所等9个国家级交易市场。1994年4月，又成立了中国外汇交易中心和上海城乡产权交易



在上海开业的中国外汇交易中心，是新中国成立后的第一家全国性外汇交易市场，1994年4月正式运营。

所。上海初步形成了一个依托上海、服务全国、面向世界的要素市场体系框架，市场配置资源方面的作用发挥得越来越充分，成为全国资金流、商品流、物资流、人才流、信息流的交汇点。

积极发展第三产业，并不是放弃实体经济。恰恰相反，吴邦国认为，工业是国民经济的基础，上海的第二产业必须着眼参与国际竞争，下决心、花大力气培育新的增长点，提高工业增长的质量和效益，提升工业企业的科技水平和核心竞争力，通过行业结构、产品结构、技术结构、组织结构和工业布局的调整，实现向效益型、外向型、技术进步型的转变，形成上海工业新的发展优势。在充分调研的基础上，上海确定了汽车、通信设备、电站成套设备、石油化工和精细化工、钢铁及家用电子电器等六个重点发展的支柱产业，还确定现代生物与医药、计算机和大规模集

成电路、新材料为重点扶持的高新技术产业。

抓落实是吴邦国一贯的工作作风，他要求党政主要领导分头挂帅，亲自推动相关产业的发展。按照分工，吴邦国亲自担任通信设备产业发展领导小组组长。他要求发展通信设备产业“起点要高、规模要大、技术要新”“不搞小打小闹，不再分散布点”“集中人力、物力、财力优势，打好歼灭战”，全力以赴把通信设备产业搞上去。在吴邦国的直接推动下，上海出台了多项促进通信设备产业发展的政策，坚持“打破部门、行业界限，走内联外合的道路”，遵循合资合作“寻找国际著名大公司，货比三家、择优选择”的原则，加快对外合资合作步伐，先后组建了一批国内规模最大、技术含量最高的通信合资企业，包括上海西门子移动通信公司、上海爱梯恩梯（AT & T）通信设备有限公司、上海休斯网络系统有限公司等，形成了程控交换机、光纤通信、移动通信、卫星通信和通信终端五大类产品的新格局。通信设备产业产值从1992年的32亿元发展到1994年的102亿元，成为第二产业支柱之一。

由于历史的原因，上海工业企业主要集中在中心城区。市中心居民点与工业厂点犬牙交错，弄堂内小厂比比皆是，这种生产布局既不利于中心城市功能的发挥，也阻碍了企业自身的发展，还造成市区污染加剧、交通拥堵、水电煤气供应紧张。结合产业结构调整和城市功能的新定位，吴邦国要求开展产业布局的空间调整，推动工业生产主体向郊区转移，不仅拓展了发展空间，加快了中心城区功能转换，更重要的是，促进了郊区基础设施的完善、人们思想观念的转变，带动了郊区的经济社会发展，为上海这个特大城市加快城乡一体化发展、最终形成今天的卫星



城发展模式奠定了基础。

在大力推动结构调整的同时，吴邦国积极探索适应社会主义市场经济体制的国有资产管理模式。他指出，国有资产管理要解决三个问题，一是确保国有资产不流失，二是确保资产向合理的方向流动，三是将所有权与经营权分离。1993年7月，上海打破了延续40多年的主管局行政管理体制，在全国率先成立了国有资产管理委员会，作为全市国有资产所有权的代表，负责对国有经营性资产的统一管理。吴邦国主动提出兼任国资委主任。他在国资委成立会议上强调，国有资产管理体制改革要遵循社会主义市场经济规律，既要大胆试、大胆闯，又要积极稳妥地试点，在取得经验的基础上逐步推开，力争有所突破。同年12月，国资委选择了纺织、仪电两个企业主管局和电气联合公司作为改革试点，分别成立上海市纺织国有资产经营管理公司、上海仪电国有资产经营管理总公司及上海电气（集团）总公司，结合政府经济管理体制改革，撤并行政管理机构，实施国有资产授权经营。上海开展的国有资产授权经营，初步探索出了公有制与社会主义市场经济有机结合的有效模式，实现了政资分离和政企分开，为建立现代企业制度、推进国有企业改组改制进行了有益的探索和实践。这一做法得到中央的肯定并在全国推广，为全国的国有企业改革发展提供了经验。

### 写进上海市党代会报告的“365改造”

住房难被称为上海“天字第一号”难题，由来已久。1990年上海人均居住面积仅6.6平方米，人均居住面积4平方米以下