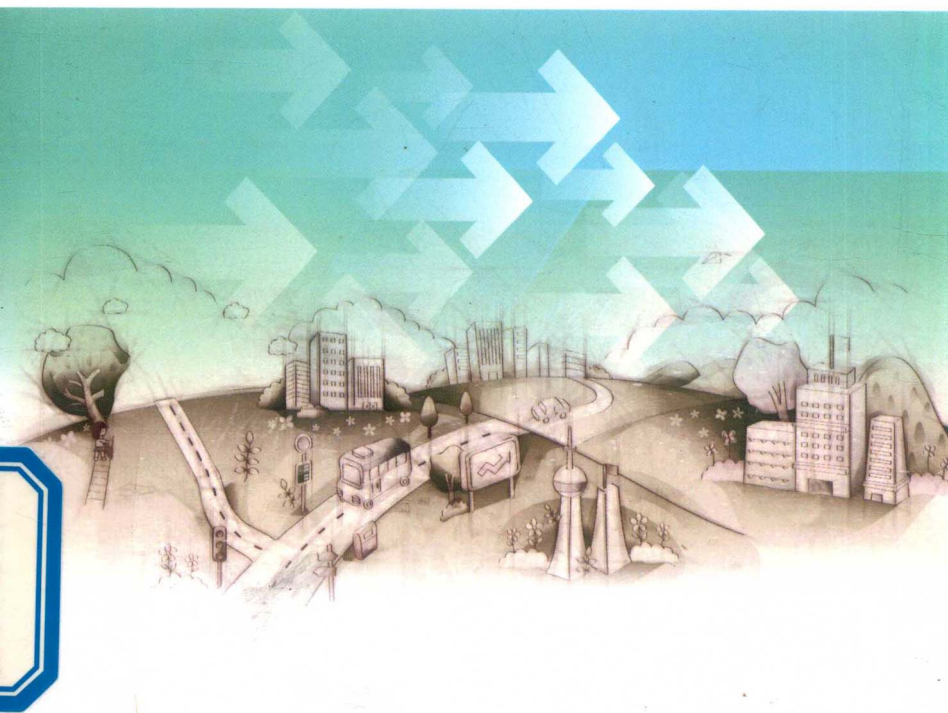


快速城镇化进程中 乡村转型

罗小龙 等著



中国建筑工业出版社

快速城镇化进程中乡村转型

罗小龙 等著

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

快速城镇化进程中乡村转型/罗小龙等著. —北京:
中国建筑工业出版社, 2018.5

ISBN 978-7-112-21778-6

I. ①快… II. ①罗… III. ①城市化-建设-研究-中国 IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 015153 号

快速城镇化进程中乡村转型

罗小龙 等著

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京海淀三里河路 9 号)

各地新华书店、建筑书店经销

北京科地亚盟排版公司制版

廊坊市海涛印刷有限公司印刷

*

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 7½ 字数: 191 千字

2018 年 4 月第一版 2018 年 4 月第一次印刷

定价: 32.00 元

ISBN 978-7-112-21778-6

(31620)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本书包括8章，分别是：绪论、概念界定与相关理论综述、中国城镇化总体历程和乡村发展、城郊型半城市化地区乡村：江苏扬州的实证研究、开发区型半城市化地区乡村：江苏姜堰的实证研究、就地城镇化地区乡村：福建晋江和石狮的实证研究、人口流出地地区乡村：山西长治的实证研究、结论。文后还有附录。本书在快速城镇化和当前乡村振兴的发展背景下，运用城镇化和城乡转型发展等理论，在借鉴前人对城镇化和乡村的相关研究的基础上，以江苏扬州大都市周边半城市化地区、泰州新城半城市化地区、福建泉州的城中村地区、山西长治的空心村地区等四个不同类型的乡村聚落形态为研究对象，探讨我国快速城镇化下的乡村变迁问题。

本书可供从事城乡规划专业工作的专业人员、管理人员使用，也可供大专院校的师生使用。

责任编辑：胡明安

责任设计：李志立

责任校对：王雪竹

主要编写人员

- 罗小龙 南京大学建筑与城市规划学院，教授
- 田 冬 南京大学城市规划设计研究院，工程师
- 刘晓曼 香港中文大学地理与资源管理学系，博士研究生
- 陈佳旻 浙江省发展规划研究院，助理工程师
- 吴春飞 中国城市规划设计研究院上海分院，助理规划师
- 何瑞雯 上海市规划编审中心，助理工程师
- 韦雪霁 香港大学城市规划与设计系，博士
- 许 骁 上海市浦东新区规划和土地管理局，副主任科员

前言

改革开放以来，随着城镇化的不断推进，我国步入快速城镇化的发展阶段，城市用地扩张与农村剩余劳动力转移成为我国城镇化发展的重要动力。在城镇化的过程中，乡村土地转化为城镇土地，乡村人口转移为城镇人口，一方面为我国的城镇化发展注入了动力，另一方面，也给乡村发展带来了深远的影响。首先，在大量乡村人口流入城镇的发展背景下，位于城郊的“半城镇化”地区因其区位特征，受城镇化的影响最大，当地居民生活、生产方式均发生了剧烈的变化；其次，城中村作为快速城镇化的产物，被城市包围，却保留了乡村形态，并呈现出“亦城亦乡”的空间、社会形态；最后，中部欠发达地区的乡村在快速城镇化的背景下出现了大量人口流失，房屋空置、乡村衰退。由此可见，在新的时代背景下，乡村发展模式已经发生了巨大变革。在党的十九大报告中，提出了乡村振兴战略，为新时期乡村的发展指明了方向。

本书在快速城镇化和当前乡村振兴的发展背景下，运用城镇化和城乡转型发展等理论，在借鉴前人对城镇化和乡村的相关研究的基础上，以江苏扬州大都市周边半城市化地区、泰州新城半城市化地区、福建泉州的城中村地区、山西长治的空心村地区等4个不同类型的乡村聚落形态为研究对象，探讨我国快速城镇化下的乡村变迁问题。本书聚焦4个理论问题：一是，我国乡村出现了哪些变迁，这些新变化、新特点在不同地区有何区别；二是，半城市化地区乡村发展的现状和发展历程如何，空间和社会发生了哪些变化；三是，城中村的现状和发展历程如何，空间和社会发生了哪些变化；四是，以增加收入为目标的劳动力转移给流出地的乡村带来哪些新变化、新特点。

通过大量的研究与实证分析发现：首先，随着快速城镇化

的不断推进，我国的乡村地区的社会、物质、经济等空间均发生了剧烈的变迁，并且随着区域间的发展差异，乡村发展也存在着明显的区域差别。其次，在半城市化地区，区位优势推动的城乡人口流动使得该地区的乡村出现了明显的城镇化和市民化的特征与趋势。再次，城中村作为快速城镇化推进过程中的阶段性产物，改造难度大，改造成本高，就地城镇化的模式不可避免；最后，中部欠发达地区的乡村由于缺乏发展动力，呈现出衰退的现象，“空心村”导致的经济社会问题愈发突出。本书4个案例的具体政策建议和经验可以为其他地区的乡村转型提供有益的借鉴和启示。但是，还需要研究更多地区的乡村转型案例，以丰富我国乡村转型的研究，为我国的乡村振兴战略提供有力支撑。

本书的撰写框架，主要观点以及最终定稿由罗小龙完成。本书的主要内容和分工如下：第1章为绪论，由罗小龙撰写。主要分析了乡村发展面临的宏观背景，从新型城镇化和乡村转型的角度，指出了开展乡村研究的重要性和意义。并对研究所要解决的问题、关注重点和研究框架予以明确。第2章由陈佳旻、韦雪霁、许骁撰写。从城镇化与农村劳动力转移、城镇化对都市区（流入地）空间影响、城镇化对乡村（流出地）社会的影响等方面对已有研究成果进行了梳理和总结。第3章由吴春飞、陈佳旻、刘晓曼撰写。通过挖掘大量数据和资料，对中国城镇化的发展历程进行了合理划分，并对城镇化进行中的人口迁移特征以及由此对乡村地区造成的影响进行了分析。第4章由陈佳旻、何瑞雯撰写。对半城市化地区农村居民的行为和迁居意愿等进行分析，针对这一类型地区的乡村城镇化进行了政策探讨。第5章由韦雪霁撰写。以问题为导向，对姜堰半城镇化地区发展过程中存在的问题和成因进行了梳理和剖析，并提出具有针对性的政策建议。第6章由吴春飞撰写。利用实地调研和走访获取的一手数据，对城中村这一特殊类型地区进行了实证研究，通过对居民满意度和改造方式的选择进行了探索。

第7章由田冬撰写。通过大量的田野调查，从城市化对乡村影响的理论视角，对中部地区远离城市的乡村地区衰退情况和社会变迁实证研究。第8章由罗小龙撰写。在总结研究主要结论基础上，从实证的角度为乡村转型提供借鉴经验和制定政策的理论依据，并对乡村转型发展研究还需完善的地方进行了展望。同时，感谢中国建筑工业出版社胡明安老师在本书出版过程中付出的大量辛勤劳动！

我们课题组对乡村的研究始于2008年，有着一定的积累。研究过程中，先后得到了国家自然科学基金项目（项目编号41071107和41471133），以及中央高校基本科研业务费专项资金（项目编号090214380018和090214330003）的资助，在此深表感谢！在研究过程中，部分相关成果陆续发表。本书中第5章部分研究成果在2012年《长江流域资源与环境》第9期上发表；第7章部分成果在2012年《地理科学》第10期上发表；第6章部分成果在2014年《城市发展研究》第6期上发表；第4章部分成果在2016年《上海城市规划》第1期上发表。

最后，需要指出的是乡村变迁和转型是历史的产物，而且现在还处于不断发展过程中。笔者以本书抛砖引玉，以期后续有更多更深入的研究，从而为乡村转型发展和乡村振兴出谋划策，促进我国新型城镇化和城乡统筹的建设。由于笔者水平和时间所限，本书肯定存在不足之处，敬请读者批评指正。

罗小龙

目 录

第1章 绪论	1
1.1 选题背景	1
1.1.1 快速城镇化加速城市扩张	1
1.1.2 “三农”问题备受关注	2
1.1.3 新型城镇化成为时代主题	2
1.2 研究意义与案例选择	3
1.2.1 研究意义	3
1.2.2 案例选择	4
1.3 研究目标和问题	5
1.3.1 研究目标	5
1.3.2 研究问题	5
1.4 研究框架和方法	6
1.4.1 研究思路和框架	6
1.4.2 研究方法	7
1.4.3 数据获取	8
1.5 本书章节安排	9
第2章 概念界定与相关理论综述	10
2.1 相关概念界定	10
2.2 国内外研究进展综述	11
2.2.1 城镇化与农村劳动力转移	12
2.2.2 城镇化对都市区（流入地）空间影响研究	12
2.2.3 城镇化对乡村（流出地）社会的影响	16
2.2.4 研究评述	20

第3章 中国城镇化总体历程和乡村发展 22

3.1 中国城镇化的总体历程 22

3.1.1 城镇化缓慢起步与反复阶段 (1949~1978) ... 23

3.1.2 工业化主导快速城镇化阶段 (1978~1992) ... 24

3.1.3 市场经济全面启动后的快速发展阶段 (1992~2000) 26

3.1.4 城镇化成为宏观经济政策后的高速发展阶段 (2000~2012) 27

3.1.5 城镇化转型发展阶段 (2012 以来) 28

3.2 中国城镇化中的人口迁移 29

3.2.1 人口迁移的总体情况 29

3.2.2 人口迁移的数量增长 30

3.2.3 人口迁移的距离变化 31

3.2.4 人口迁移的区域差异 32

3.3 人口迁移对乡村地区的影响 35

3.3.1 空心村现象加剧 35

3.3.2 乡村人口老龄化严重 36

3.3.3 “留守儿童”问题严重 37

3.3.4 乡村土地资源利用不合理 38

3.3.5 乡村发展存在区域差异 38

第4章 城郊型半城市化地区乡村：江苏扬州的实证

研究 40

4.1 研究区域概况及数据获取 40

4.1.1 扬州概况 40

4.1.2 研究区域概况 41

4.1.3 数据获取 44

4.2 扬州城郊乡村社会变迁总体特征 44

4.2.1 就业非农化比例高，务工呈现长期化 45

4.2.2 城乡之间流动频繁	45
4.2.3 人口城镇化的市民化程度高	46
4.2.4 农村的空心村和老龄化现象较为突出	47
4.3 房屋和迁居意愿	48
4.3.1 房屋状况	49
4.3.2 迁居意愿	52
4.4 耕地与土地流转	55
4.4.1 耕地状况	55
4.4.2 耕地流转情况	56
4.5 小结与政策启示	57
4.5.1 小结	57
4.5.2 启示	59

第5章 开发区型半城市化地区乡村：江苏姜堰的实证

研究	62
5.1 研究区域概况及数据获取	62
5.1.1 姜堰概况	62
5.1.2 研究区域概况	65
5.1.3 数据获取	68
5.2 半城市化地区空间演化和农村社会变迁分析	70
5.2.1 半城市化地区的空间演化	70
5.2.2 半城市化地区农村社会变迁	73
5.2.3 城市化影响效应分析	88
5.3 半城市化地区城市化进程中出现的问题	92
5.3.1 土地利用混杂低效	92
5.3.2 基础设施和公共服务设施匮乏	95
5.3.3 原住村民的就业与社会保障形势严峻	97
5.3.4 农村社区管理功能滞后	98
5.3.5 原住村民市民化程度不高	100
5.4 半城市化地区城市化问题出现的原因	101

5.4.1	制度原因	101
5.4.2	政策原因	104
5.5	半城市化地区城市化问题的破解对策	106
5.5.1	深化城乡制度改革	106
5.5.2	制定科学的规划体系	106
5.5.3	加大基础设施建设力度	106
5.5.4	完善土地补偿制度	107
5.5.5	建立健全农村社会保障体系	107
5.5.6	重视公众参与	107
第6章	就地城镇化地区乡村：福建晋江和石狮的实证研究	108
6.1	研究区域概况及数据获取	108
6.1.1	研究区域概况	108
6.1.2	数据获取	109
6.2	城中村及城中村居民总体状况	111
6.2.1	城中村总体状况	111
6.2.2	原住民总体状况	114
6.2.3	租户总体状况	118
6.3	居住满意度调查	123
6.3.1	居住状况	124
6.3.2	基础服务设施	125
6.3.3	公共服务设施	127
6.3.4	周边环境与邻里关系	129
6.4	城中村改造推进情况与存在问题	131
6.4.1	城中村改造历程	131
6.4.2	城中村现状	133
6.4.3	城中村改造存在问题	134
6.5	改造方式选择及政策建议	136
6.5.1	城中村改造模式	136

6.5.2	对泉州市城中村改造的启示	137
6.5.3	改造方式选择	140
6.5.4	政策保障与体制机制创新	144
第7章	人口流出地地区乡村：山西长治的实证研究 ...	149
7.1	研究区域概况及数据获取	149
7.1.1	研究区域概况	149
7.1.2	调查村庄基本情况	150
7.1.3	数据获取	153
7.2	村庄变迁调查结果	153
7.2.1	村庄外出务工农户调研结果	154
7.2.2	无外出务工家庭调查结果	160
7.2.3	农户宅基地调查结果	161
7.2.4	对村庄社会变迁感知调查结果	162
7.3	社会特征分析	163
7.3.1	人口结构及社会构成特征	164
7.3.2	社会关系特征	166
7.3.3	社会空间结构特征	168
7.4	村庄社会变迁机制分析	169
7.4.1	影响因素分析	169
7.4.2	村庄社会变迁机制探析	171
7.5	村庄社会变迁的效应	175
7.5.1	对村庄经济发展影响	175
7.5.2	对村庄社会发展影响	177
7.6	加快村庄建设的对策	179
7.6.1	村庄复兴应遵循的原则	179
7.6.2	村庄振兴的对策	180
第8章	结论	185
8.1	主要研究结论	185

8.1.1	农村发生剧烈的乡村变迁,且地区差异较大	185
8.1.2	半城市化地区乡村出现城镇化和市民化的趋势	186
8.1.3	城中村治理形势严峻,改造难度大	187
8.1.4	欠发达地区乡村出现乡村衰退现象,“空心村”问题愈发严重	188
8.2	本书的主要贡献	189
8.3	对乡村振兴的启示	190
8.4	有待进一步探讨的问题	190
附录 1: 扬州城市郊区农民城镇化和迁居意愿调查问卷		192
附录 2: 姜堰市城西片区农户家庭调查		196
附录 3: 泉州市环湾地区城中村改造调查问卷		200
附录 4: 长治农村外出务工人员密集村庄的农户家庭调查		204
主要参考文献		208

第 1 章 绪 论

1.1 选题背景

近年来,我国城镇化、工业化取得巨大成就,城镇化率超过 50%,国民经济产值跃居世界第二位。但是与此同时,也出现了诸多问题,例如区域发展不平衡,城乡差距不断扩大。在新常态的时代背景下,为了促进区域协调发展、缩小城乡差距,我国从国家战略层面做出了新的调整,而新的发展背景无疑影响着乡村转型发展方向的宏观环境,具体表现为以下三个方面。

1.1.1 快速城镇化加速城市扩张

2000 年以来,随着我国城镇化进程进入第四波,我国城镇化水平不断提升。改革开放初期,我国城市数量 193 个,城镇人口比重仅为 17.92%,经过 30 多年的快速发展,城镇数量已从 1978 年的 193 个增长为如今的 653 个,而城镇化率上升至 54.77% (2014 年),这标志着我国已进入城市化时代。随着城镇化的快速推进,我国城镇建成区不断扩张。在“大中小城市和小城镇协调发展,提高城市综合承载能力,按照循序渐进、节约土地、集约发展、合理布局的原则,积极稳妥推进城镇化,逐步改变城乡二元结构”的新型城镇化方针引导下,我国城镇建成区已形成较大规模,据统计,2013 年城市建成区面积为 4.79 万 km^2 ,县城建成区面积为 1.95 万 km^2 ,建制镇建成区面积达到 369 万 hm^2 。与此同时,城市扩张依然保持较快速度,投入到城镇建设的资金越来越多,2013 年城市市政公用设施固定资产投资完成投资 16349.8 亿元,比上年增长 6.89%,其中,道

路桥梁占 51.1%。由此可见,我国城镇建成区面积仍将不断扩大。

1.1.2 “三农”问题备受关注

“三农”问题是中央关注的焦点。2004~2015 年中央一号文件已连续 12 年关注“三农”问题,这一是为了解决因城乡二元体制造成的农村发展滞后,政策长期偏向;二是为了解决因城乡“剪刀差”的扩大造成的农民人均纯收入连年增长缓慢,城乡贫富差距不断扩大,进而“农村真穷,农民真苦,农业真危险”的状况。随着政府对“三农”问题重视程度的提高,先后出台了减免农业税、实行种粮补贴、免除乡村义务教育学费以及稳定农业市场生产资料价格等一系列的全国性惠农、支农政策,促使我国农村条件逐步得到改善。然而,随着农村经济社会的发展,“乡村变迁”问题逐渐受到重视,空心村、城中村等诸多现象得到了广泛的关注。例如在大城市郊区的乡村,正在经历不完全城市化,即半城市化。这些乡村是城市建设最为活跃,城乡联系最为密切的地区,同时也是最为复杂的地区。又因为关系到广大农民的切身利益,所以“乡村变迁”引起了社会各界的广泛关注。

1.1.3 新型城镇化成为时代主题

乡村作为人类生活居住的主要聚落之一,长期以来处于自发演化的状态,但随着经济社会的发展,原有的城乡二元结构逐渐被打破,乡村变迁愈演愈烈。城镇化的一个重要途径就是加快农村人口向非农人口的转变。目前吸引农村劳动力不断向城镇积聚的城镇化模式,虽然使得城镇化速度得到了很大提高,但没有从根本上解决“三农”问题,也影响着城镇化质量。例如,2008 年我国公布的城镇化率达到 45.7%,但其中的城市人口包括在城市工作生活半年以上的农民工,他们并没有完全被市民化,其数量至少达 1.2 亿人。同时,由于这部分人大多为

农村人口中的“精英”，其过度流失给农村地区，尤其给欠发达地区村庄社会发展带来了巨大影响。

2014年3月，国家多部委联合出台《国家新型城镇化规划2014~2020》，这表明城镇化上升为新时期的国家战略。新型城镇化建设的目标之一是形成以城市群为主体、特大城市和大城市为支撑、中小城市为依托、小城镇为纽带、新型村庄为基础的城乡空间格局。但是当前，许多乡村，尤其是半城市化地区，正遭受着城市扩张的冲击，出现了空间碎化严重、空间利用无序、规划管控困难等诸多发展问题。因此，促进城乡空间优化与高度融合，盘活挖潜空间资源，促进城乡持续发展显得尤为重要。另一方面，新型城镇化的特征是以人为核心。对于半城市化地区，如何让农民“就得了业”、“住得到房”、“看得起病”、“转得了型”成为学术界和社会关注的焦点。

1.2 研究意义与案例选择

1.2.1 研究意义

在快速城镇化的进程中，我国广大乡村地区出现了翻天覆地的变化。本书在新型城镇化的政策背景下，从乡村的角度，研究中国乡村变迁以及乡村转型发展具有重要的理论意义和实践意义。

1. 理论意义

(1) 进一步丰富城镇化的研究

我国城镇化处于快速发展阶段，但是大部分文献研究是基于城市的视角来分析城镇化，从乡村视角的研究并不多。本书从乡村变迁的视角，通过多个案例的研究，丰富和完善城镇化影响研究理论。

(2) 深化对乡村转型的认识

伴随着我国城镇化的快速推进，我国乡村发生着巨大的变