

新亚欧大陆桥经济走廊

王润球
— 等编著

总主编
张丽君

「一带一路」经济走廊研究

丛书

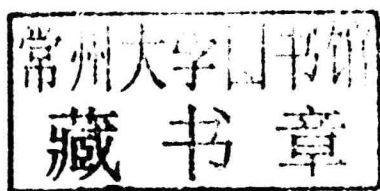


中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

“一带一路”经济走廊研究丛书

新亚欧大陆桥经济走廊

王润球 等编著



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

• 北京 •

图书在版编目 (CIP) 数据

新亚欧大陆桥经济走廊/王润球 等编著

北京: 中国经济出版社, 2018.4

ISBN 978 - 7 - 5136 - 5104 - 2

I. ①新… II. ①王… III. ①新亚欧大陆桥—区域经济合作—国际合作—研究

IV. ①F114.46

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 038331 号

责任编辑 余静宜

责任印制 马小宾

封面设计 华子图文

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京九州迅驰传媒文化有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 13

字 数 200 千字

版 次 2018 年 4 月第 1 版

印 次 2018 年 4 月第 1 次

定 价 48.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68330607)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68355416 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390) 服务热线: 010 - 88386794

出版说明

《新亚欧大陆桥经济走廊》是中央民族大学少数民族事业发展协同创新中心“‘一带一路’与民族地区对外开放研究团队”的阶段性成果之一，同时得到国家社会科学基金重点项目（项目编号：16AMZ009）、科技部科技基础资源调查专项《中蒙俄国际经济走廊多学科联合考察》子课题“中蒙俄国际经济走廊中国东北地区和内蒙古社会经济科学考察”（项目编号：017FY101304-1）、中央民族大学建设世界一流大学（学科）和特色发展引导专项资金（应用经济学、理论经济学）学科经费的资助。

写作分工

王润球 统筹、编撰、统稿

周 宁 统稿、校对

第一章 喻芬芬 王时延 王润球

第二章 郭伟栋 王润球

第三章 田秀娜 王润球

第四章 李明轩 王润球

第五章 张雪晴 秦 聪 周 宁

第六章 李昌龙 李旭光 周 宁

第七章 虎恩鹏 周 宁

第八章 侯雪莹 周 宁

总 序

“国不以利为利，以义为利也。”这不仅是古代中国“齐家治国平天下”的重要思想，也是当今中国“倡导合作发展理念，在国际关系中践行正确义利观”^①的重要体现。互联互通不仅是时代潮流，也是世界各国的共同需要和历史机遇。

目前在理论和实践中使用较为广泛的“经济走廊”概念，最早于1998年由亚洲开发银行在大湄公河次区域第八次部长会议上提出，“‘经济走廊’是在次区域范围内，将生产、投资、贸易和基础设施建设有机地联系为一体，基于经济要素的一体化而形成的经济合作机制”。^②在经济全球化、区域经济一体化不断发展的进程中，经济走廊理论和实践不断丰富，其建设将加速推进“一带一路”的实施。

2013年，习近平主席提出共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路重大倡议。2015年，中国政府发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》（以下简称《愿景与行动》），提出以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为主要内容，坚持共商、共建、共享原则，积极推动“一带一路”建设。倡议提出至今，得到了国际社会的广泛关注和积极回应，目前已有100多个

① 习近平在韩国国立首尔大学的演讲（全文）[EB/OL]. 新华网，[2014-07-04]. <http://news.xinhuanet.com>.

② 8th Ministerial Conference on GMS Subregional Cooperation. Asean-China Free Trade Area, [2009-05-23]. <http://asean-cn.org/Item/606.aspx>.

国家和地区及国际组织积极支持和参与“一带一路”建设，我国已经与 60 多个国家和地区及国际组织签署了“一带一路”合作协议。同时，亚洲基础设施投资银行正式开业，丝路基金已经设立，“一带一路”建设工作领导小组业已成立，《愿景与行动》正在推进，“一带一路”国际合作高峰论坛成功召开。随着六大经济走廊的规划或筹建，“一带一路”建设进入了全面推进阶段。就目前六大经济走廊建设进展而言，发展程度和特征各有不同（见表 1）。

表 1 六大经济走廊简况

名称	首倡	特征	进展
中巴经济走廊	2013 年 5 月	先试先行	超前
中蒙俄经济走廊	2014 年 9 月	早期收获	顺利
新亚欧大陆桥经济走廊	2014 年 4 月	走廊典范	顺利
中国—中亚—西亚经济走廊	2014 年 6 月	能源通道	顺利
中国—中南半岛经济走廊	2014 年 12 月	经贸桥梁	顺利
孟中印缅经济走廊	2013 年 5 月	战略通道	迟缓

六大经济走廊的“先试先行”——中巴经济走廊。2013 年，李克强总理在访问巴基斯坦期间提出了共建中巴经济走廊的设想，以加强中巴之间交通、能源、海洋等领域合作，打造一条北起新疆喀什、南至巴基斯坦瓜达尔港的经济大动脉，推进互联互通。2015 年 4 月 8 日，“中巴经济走廊委员会”在伊斯兰堡正式成立，这标志着中巴经济走廊确立了组织依托，走上了制度化开发轨道。2015 年 4 月 20 日，习近平主席访问巴基斯坦，启动了 460 亿美元的投资计划，共同推进修建喀什到瓜达尔港的公路、铁路、油气管道及光缆覆盖“四位一体”通道的远景规划。中巴经济走廊全长 3000 公里，起点在新疆喀什，终点在巴基斯坦瓜达尔港，贯通南北丝绸之路关键枢纽，北接丝绸之路经济带，南连 21 世纪海上丝绸之路，是一条包括公路、铁路、油气和光缆通道在内的贸易走廊。目前，中巴经济走廊建设总体进展顺利，收效显著，中巴经济走廊共有 19 个项目正在建设中，完成投资总额达 190 亿美元。

中国企业对瓜达尔港的经营和开发，以及一系列建设项目，如中兴能源光伏电站、喀喇昆仑公路升级改造二期（塔科特至哈佛连段）项目、巴基斯坦卡西姆港燃煤电站和瓜达尔自由区等的顺利推进，为中巴乃至其他国家和地区参与“一带一路”建设积累了宝贵经验。

“一带一路”建设的早期重要收获——中蒙俄经济走廊。2014年9月11日，习近平主席在出席中俄蒙三国元首会晤时提出中蒙俄经济走廊建设倡议。中蒙边境线长达4710公里，俄蒙边境线长达3543公里，俄罗斯、蒙古国对于中国具有特殊战略价值，强化地缘战略合作是三国关系稳定的重要前提。中蒙俄经济走廊分为两条线路：华北地区从京津冀到呼和浩特，再到蒙古国和俄罗斯；东北地区从大连、沈阳、长春、哈尔滨到满洲里和俄罗斯的赤塔。两条走廊互动互补形成一个新的开放开发经济带，统称为中蒙俄经济走廊。具体实现路径是把丝绸之路经济带同俄罗斯跨欧亚大铁路、蒙古国“草原之路”倡议进行对接；加强铁路、公路等方面的互联互通建设，推进通关和运输便利化，促进跨境运输合作，研究三方跨境输电网建设，开展旅游、智库、媒体、环保、减灾、救灾等领域务实合作。两条通道的共同特征是连接东北三省，将中国的环渤海经济圈通过中蒙俄经济走廊与欧洲经济圈连接起来，向东可以抵达符拉迪沃斯托克出海口，向西可以抵达俄罗斯，形成一条从亚洲到欧洲的北方通道。目前已开通“津满欧”“苏满欧”“粤满欧”“沈满欧”等多条中俄欧铁路国际货物班列并基本实现常态化运营。2016年6月23日，三国有关政府部门在乌兹别克斯坦首都塔什干签署了《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》，这是“一带一路”建设的重要早期收获，标志着“一带一路”首个多边经济合作走廊正式实施，具有重要意义。

国际开放型交通经济走廊的典范——新亚欧大陆桥经济走廊。2014年4月1日，习近平主席在比利时布鲁日欧洲学院演讲时表示，“我们希望同欧洲朋友一道，在亚欧大陆架起一座友谊和合作之桥。我们要共

同努力建造和平、增长、改革、文明四座桥梁，建设更具全球影响力的中欧全面战略伙伴关系。”《愿景与行动》中也提出陆上依托国际大通道，共同打造新亚欧大陆桥。新亚欧大陆桥又名“第二亚欧大陆桥”，是从中国江苏连云港、山东日照到荷兰鹿特丹港的国际化铁路交通干线，国内由陇海铁路和兰新铁路组成，全长 10900 公里，辐射世界 30 多个国家和地区。大陆桥途经江苏、安徽、河南、陕西、甘肃、青海、新疆 7 个省区中 65 个地市州的 430 多个县市，到中哈边界的阿拉山口出国境。出国境后可经 3 条线路抵达荷兰鹿特丹港。其中，中线与俄罗斯铁路友谊站接轨，进入俄罗斯铁路网，途经阿克斗亚、切利诺格勒、古比雪夫、斯摩棱斯克、布列斯特、华沙、柏林抵达荷兰鹿特丹港。目前，发展良好的是中欧班列，根据《中欧班列建设发展规划（2016—2020 年）》，到 2020 年将实现年开行 5000 列左右的目标，基本形成布局合理、设施完善、运量稳定、便捷高效、安全畅通的中欧班列综合服务体系。新亚欧大陆桥横贯亚欧大陆，将环太平洋经济圈与欧洲经济圈连接起来，横贯中国东、中、西部，东西双向开放的“钢铁国际走廊”的加速开发和开放将使其成为中国经济新的增长带，并将加速变成中国的国际性、开放型交通、经济走廊。

中国能源运输的重要通道——中国—中亚—西亚经济走廊。2014 年 6 月 5 日，习近平主席在北京举办的中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式上发表重要讲话，倡导构建中阿“1+2+3”合作格局，即以能源合作为主轴，以基础设施建设、贸易和投资便利化为两翼，以核能、航天卫星、新能源三大高新领域为新的突破口，全面加强中国同阿拉伯国家之间的合作，这为中阿关系发展和丝绸之路经济带建设创造了良好的政策条件。从中国与中亚国家的政策沟通来看，依托常态化的高层互访和政府间合作机制，中国积极推进丝绸之路经济带同哈萨克斯坦“光明之路”等发展战略的全面对接，同哈萨克斯坦、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦等国家签署了与共建丝绸之路经济带相关的

双边合作协议，这为中国—中亚—西亚经济走廊建设创造了良好的政策条件。中国—中亚—西亚经济走廊从新疆出发，国内部分与新亚欧大陆桥经济走廊重叠，从阿拉山口—霍尔果斯出境后，即连接到一条从哈萨克斯坦到乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、伊朗、伊拉克、土耳其，抵达波斯湾、地中海沿岸和阿拉伯半岛的新经济走廊。中国—中亚—西亚经济走廊是一条能源大通道，是中国—中亚石油管道和天然气管道的必经之地。中国—中亚天然气管道起于阿姆河右岸的土库曼斯坦和乌兹别克斯坦边境，经乌兹别克斯坦和哈萨克斯坦从霍尔果斯进入中国，是目前世界上最长的天然气管道。随着合作深入开展、贸易畅通和便利化程度进一步提高，中国—中亚—西亚经济走廊将延伸到伊朗、伊拉克、沙特阿拉伯、土耳其等西亚、北非国家，成为一条打通亚欧非三大洲的经济走廊。

中国与东盟国家经贸往来的重要“桥梁”——中国—中南半岛经济走廊。2014年12月20日，李克强总理出席在曼谷举行的大湄公河次区域经济合作第五次领导人会议并发言。李克强总理着眼于次区域经济合作方向和重点，就发掘新的增长动力和合作模式、深化中国同中南半岛五国关系，提出了共同规划建设全方位交通运输网络和产业合作项目、打造融资合作的新模式、促进经济社会可持续和协调发展三条建议。中国—中南半岛经济走廊东起珠三角经济区，沿南广高速公路、桂广高速铁路，经南宁、凭祥、河内至新加坡，以沿线中心城市为依托，以铁路、公路等基础设施为载体，形成了优势互补、区域分工、联动开发、共同发展的区域经济体。目前，大湄公河流域国家正在建设贯通东西、连接南北的9条跨境公路，其中部分已经完工。重点项目为雅万高铁建设项目、中老铁路建设项目、磨憨—磨丁跨境经济合作区建设。2016年5月26日，第九届泛北部湾经济合作论坛暨中国—中南半岛经济走廊发展论坛在广西南宁举行，会议发布了《中国—中南半岛经济走廊倡议书》，签约了中国—中南半岛跨境电商结算平台、中国—东盟

(钦州) 华为云计算及大数据中心、龙邦茶岭跨境经济合作区试点建设项目、南海国际邮轮母港及航线建设工程、缅甸中国(金山都)农业示范区等9个项目,总投资额达784亿元。随着中国—东盟自贸区的发展,珠三角经济圈与中南半岛国家的经贸联系日益密切,在中国—东盟命运共同体架构下,中国—中南半岛经济走廊将在陆路和海上助推“一带一路”建设。

“一带一路”建设的重要战略通道——孟中印缅经济走廊。孟中印缅经济走廊缘起于20世纪90年代云南省提出的中印缅孟地区经济合作构想。1999年,第一次中印缅孟地区经济合作大会在昆明举行,各方共同签署了《昆明倡议》,之后每年召开一次会议推进建设进程。2013年5月,李克强总理在访问印度期间正式提出推进孟中印缅经济走廊建设,得到印度、孟加拉国、缅甸三国的积极响应。2013年12月,孟中印缅经济走廊联合工作组第一次会议在昆明召开,各方就经济走廊发展前景、优先合作领域和机制建设等展开深入讨论,签署了孟中印缅经济走廊联合研究计划,正式建立了四国政府推进孟中印缅合作的机制。2014年9月18日,在习近平主席访问印度期间,中印发表了《中印联合声明》,两国共同倡议建设中印缅孟经济走廊,并成立联合工作组,加强该地区互联互通。2015年5月,印度总理莫迪访华,中印达成一系列合作协议,为孟中印缅经济走廊注入了新的活力。目前,孟中印缅经济走廊在建项目主要为中缅油气管道项目、缅甸皎漂工业园与深水港项目、钦敦江大桥项目(霍马林段)。若将珠三角经济圈与印度连接起来,不仅对沿线国家的发展是一个巨大推动,也会使东亚、南亚与东南亚联系更加紧密。

十九大报告指出:“要以‘一带一路’建设为重点,坚持引进来和走出去并重,遵循共商共建共享原则,加强创新能力开放合作,形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。”这标志着新时代“一带一路”建设将在新的历史起点上继续发挥开放引领作用,为实现“两个

一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出新贡献。尽管六大经济走廊在推进过程中因地缘政治、经济和文化的差别，存在一些问题和制约，建设进展不同，但随着“一带一路”建设的深入推进，合作潜力巨大，带动效应将日益显著。实践已然证明，“对于‘一带一路’倡议，早参与，早受益；多参与，多受益。”^①因而，未来中国要以“一带一路”建设总体方向为指引，秉承丝路精神，以共商共建共享为基本原则，以深化“五通”交流合作为关键支撑，以构建全面开放新格局为中长期目标，重点做好：坚持引进来和走出去并重，深化双边或多边投资合作；促进基础设施互联互通，突破沿线发展瓶颈和制约；加强创新能力开放合作，增强发展新动力；推动开放合作，完善全球经济治理体系；构建多层次人文交流平台，促进包容发展。通过世界各国和地区的共同努力，发挥社会组织和优势企业的综合实力，推动六大经济走廊成为和平合作走廊、开放包容走廊、互学互鉴走廊、互利共赢走廊、文明兴盛走廊，创新和助推“一带一路”建设。

^① 中巴经济走廊和孟中印缅经济走廊 [EB/OL]. 央视网, [2017-06-27]. <http://news.cctv.com>.

前 言

2015 年 3 月 28 日，国家发展改革委、外交部、商务部联合发布《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，提出根据“一带一路”走向，陆上依托国际大通道，以沿线中心城市为支撑，以重点经贸产业园区为合作平台，共同打造新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中亚—西亚、中国—中南半岛、中巴、孟中印缅等六大国际经济合作走廊。新亚欧大陆桥经济走廊是“一带一路”倡议的重要内容之一，又名“第二亚欧大陆桥”。新亚欧大陆桥经济走廊东起我国的连云港，西达大西洋东岸荷兰鹿特丹、比利时安特卫普等港口，由陇海、兰新铁路向西延伸，通过阿拉山口与哈萨克斯坦的德鲁日巴站接轨，构成了一条亚欧商贸往来的“丝绸之路”。新亚欧大陆桥总长约 10900 公里，连接着东亚、中亚、西亚、中东、东欧、中欧、南欧、西欧等地区的 40 余个国家，占世界国家总数的 22%；覆盖土地面积 3970 万平方公里，占世界陆域面积的 26.6%；沿线居住人口 22 亿，占世界总人口的 36%。新亚欧大陆桥经济走廊的建设是适应新时代新形势的必然要求，也是我国决胜全面建成小康社会的重要举措。建设新亚欧大陆桥经济走廊对我国经济社会的发展具有重要的战略意义。

新亚欧大陆桥自开工建设以来，促进了沿桥国家和亚欧两大洲之间经济、贸易、政治、能源、交通、文化等领域的合作与交流，互利合作的潜力巨大。但作为途径我国的最长的国际陆路运输大动脉，新亚欧大

陆桥经济走廊的实际运输能力和区域经济运输需求之间仍存在很大缺口，在国际国内社会形势日益复杂的背景下，新亚欧大陆桥经济走廊的建设仍面临诸多风险和挑战。为进一步深化合作领域，实现共赢和区域整体发展，必须重视中国和新亚欧大陆桥沿线国家之间的关系，包括历史交往、跨国贸易、政治关系、文化沟通等方面，努力为多边合作创立有利的土壤，扫除影响各国友好发展的不和谐因素。因此，充分了解中国和新亚欧大陆桥沿线各国的发展状况、历史关系是非常必要的基础性工作。

正是在这样的背景下，本书对新亚欧大陆桥沿线国家与中国的关系进行了梳理和分析。第一章主要从新亚欧大陆桥经济走廊的沿线国家、主要节点城市、建设意义以及风险和挑战等方面介绍新亚欧大陆桥的发展概况。第二、三、四、五、六、七、八章分别从通道及供应链建设、贸易合作、产业合作、能源合作、资金融通、政策沟通、民心相通几个角度进行分析。由于著者水平有限，本书在结构和内容上仍存在许多不当和疏漏之处，还望各位专家、学者批评指正！

前言 /1

第一章 新亚欧大陆桥经济走廊发展概况

- 一、“一带一路”建设中的新亚欧大陆桥经济走廊 /1
- 二、新亚欧大陆桥经济走廊的发展状况 /11
- 三、新亚欧大陆桥经济走廊沿线主要国家及节点城市 /19
- 四、新亚欧大陆桥经济走廊建设中的风险和挑战 /26

第二章 新亚欧大陆桥经济走廊的通道及供应链建设

- 一、新亚欧大陆桥经济走廊国内通道建设进展 /31
- 二、新亚欧大陆桥经济走廊国际通道建设进展 /44
- 三、新亚欧大陆桥经济走廊中的新疆维吾尔自治区 /48

第三章 新亚欧大陆桥经济走廊各国间的贸易机遇与合作

- 一、新亚欧大陆桥经济走廊各国间经贸合作的平台与发展态势 /53
- 二、新亚欧大陆桥经济走廊上的贸易机会 /61
- 三、中国与新亚欧大陆桥经济走廊沿线各国的经贸合作 /64

第四章 新亚欧大陆桥经济走廊建设中的产业合作

- 一、新亚欧大陆桥经济走廊各国间产业合作的意愿与发展态势 /75
- 二、中国与新亚欧大陆桥北线各国的产业合作 /78

三、中国与新亚欧大陆桥中线各国的产业合作 /81

四、中国与新亚欧大陆桥南线各国的产业合作 /87

第五章 新亚欧大陆桥经济走廊建设中的能源合作

一、新亚欧大陆桥各国间能源合作的条件 /93

二、新亚欧大陆桥沿线地区能源合作发展态势 /100

三、中国与新亚欧大陆桥北线各国的能源合作 /105

四、中国与新亚欧大陆桥中线各国的能源合作 /110

五、中国与新亚欧大陆桥南线各国的能源合作 /119

第六章 新亚欧大陆桥经济走廊建设中的资金融通

一、新亚欧大陆桥沿线主要国家国际金融发展态势与差异 /124

二、新亚欧大陆桥各国的金融合作与体系建设 /132

三、新亚欧大陆桥各国的金融监管合作 /139

第七章 新亚欧大陆桥经济走廊建设中的政策沟通

一、新亚欧大陆桥各国贸易政策概况与比较 /143

二、新亚欧大陆桥各国经贸往来的政策沟通机制与平台 /156

第八章 新亚欧大陆桥经济走廊中的民心相通

一、新亚欧大陆桥各国间民心相通的基础与发展态势 /163

二、新亚欧大陆桥经济走廊建设中的教育合作 /168

三、新亚欧大陆桥经济走廊建设中的文化交流 /172

四、新亚欧大陆桥经济走廊建设中的生态保护 /176

五、新亚欧大陆桥经济走廊建设中的跨境旅游合作 /179

参考文献 /183

第一章 新亚欧大陆桥经济走廊发展概况

新亚欧大陆桥经济走廊的建设是适应新时代发展的必然要求，也是我国决胜全面建成小康社会的重要举措。新亚欧大陆桥经济走廊对我国经济社会发展具有重要作用。新亚欧大陆桥从 1992 年开始国际路桥营运至今已有 25 年的历史，有必要从整体上梳理“一带一路”背景下的新亚欧大陆桥经济走廊建设的意义、必要性和作用，以及新亚欧大陆桥经济走廊的发展状况和建设新亚欧大陆桥经济走廊所面临的风险。

一、“一带一路”建设中的新亚欧大陆桥经济走廊

（一）新亚欧大陆桥经济走廊建设的意义

1. 新亚欧大陆桥的建设是推进我国经济社会发展的重要举措

自 1992 年新亚欧大陆桥开通运营以来，经过 20 多年的发展，大陆桥的建设对沿桥地区的经济社会发展起到了极大的促进作用。特别是中国加入世贸组织后，新亚欧大陆桥发挥了更加积极的作用。在新的对外开放格局中，在“十三五”新的历史条件下，新亚欧大陆桥将在提升我国对外开放水平上发挥更加积极的作用。新时代赋予了新亚欧大陆桥新的内涵和意义。

首先，新亚欧大陆桥的建设有利于进一步提高对外开放水平。自 2001 年加入世贸组织以来，我国进入了经济社会的快速发展时期，取得了举世瞩目的成就。实践证明，对外开放是中国发展的必经之路，这 10 多年也是