



《中华人民共和国人口与计划生育法》 释义

主编 张荣顺 王培安



中国民主法制出版社

《中华人民共和国人口与计划生育法》 释义

主 编

张荣顺（全国人大常委会法制工作委员会副主任）

王培安（国家卫生和计划生育委员会副主任）

副主编

袁 杰（全国人大常委会法制工作委员会行政法室主任）

张春生（国家卫生和计划生育委员会法制司司长）

杨文庄（国家卫生和计划生育委员会计划生育基层指导司司长）



中国民主法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

《中华人民共和国人口与计划生育法》释义 / 张荣顺, 王培安主编. —北京: 中国民主法制出版社, 2016. 1

ISBN 978 - 7 - 5162 - 1104 - 5

I. ①中… II. ①张… ②王… III. ①人口与计划生育法—法律解释—中国
IV. ①D922. 165

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 007143 号

认准正版 拒绝侵权

本书内文采用特制黄色护眼纸张印刷, 凡有不
符, 均属盗版。

盗版举报电话: 010 - 57258080

图书出品人 / 刘海涛

出版统筹 / 陈晗雨

责任编辑 / 唐仲江

图书策划 / 刘 卫

书名 / 《中华人民共和国人口与计划生育法》释义

作者 / 张荣顺 王培安 主编

出版·发行 / 中国民主法制出版社

地址 / 北京市丰台区右安门外玉林里 7 号 (100069)

电话 / 010 - 57258080 63292513 (发行中心) 63292520 (编辑室)

传真 / 010 - 84815841

Http: //www. rendabook. com. cn

E-mail: flxs2011@163. com

经销 / 新华书店

开本 / 16 开 710 毫米 × 1000 毫米

印张 / 10. 5

字数 / 165 千字

版本 / 2016 年 1 月第 1 版 2016 年 1 月第 1 次印刷

印刷 / 北京山华苑印刷有限责任公司

书号 / ISBN 978 - 7 - 5162 - 1104 - 5

定价 / 36. 00 元

出版声明 / 版权所有, 侵权必究。

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

本书编委会

主 编 张荣顺 (全国人大常委会法制工作委员会副主任)
王培安 (国家卫生和计划生育委员会副主任)

副主编 袁 杰 (全国人大常委会法制工作委员会行政法室主任)
张春生 (国家卫生和计划生育委员会法制司司长)
杨文庄 (国家卫生和计划生育委员会计划生育基层指导
司司长)

参编人员 (以姓氏笔画排序)

王巧梅	田 林	由晓柳	白 宇	刘海涛
齐 冰	齐新杰	杨 威	李坚高	李文阁
李 敬	李慎秋	张明华	张晓莹	张 涛
周美林	周恭伟	柳清海	种道曦	姜伟林
徐晓超	黄宇菲	黄海华	黄 薇	曹 阳
梁金霞	童卫东			

前 言

为贯彻落实党的十八届五中全会关于“全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策”的重大战略部署，适应我国人口发展出现的重大转折性变化，十二届全国人大常委会第十八次会议审议通过了关于修改《中华人民共和国人口与计划生育法》的决定。修改决定自2016年1月1日起施行。修改后的人口与计划生育法规定，国家提倡一对夫妻生育两个子女，并对再生育子女、计划生育奖励和社会保障等相关制度进行了修改完善。

为了配合对修改后的人口与计划生育法的学习、宣传，我们编写了这本《〈中华人民共和国人口与计划生育法〉释义》。本书由全国人大常委会法制工作委员会副主任张荣顺、国家卫生和计划生育委员会副主任王培安担任主编，全国人大常委会法制工作委员会行政法室主任袁杰，国家卫生和计划生育委员会法制司司长张春生、计划生育基层指导司司长杨文庄担任副主编。全国人大常委会法制工作委员会行政法室副主任童卫东撰写了导读部分。本书由全国人大常委会法制工作委员会行政法室，国家卫生和计划生育委员会法制司、计划生育基层指导司的有关同志撰稿，其中国家卫生和计划生育委员会的同志撰写了本书释义部分的第一章、第三章，其余章节由全国人大常委会法制工作委员会行政法室的同志撰写。本书力求准确、详尽、通俗地解释每一条内容，以帮助广大读者更好地学

习和理解法律的规定。因时间和水平有限，书中如有不妥和疏漏之处，敬请批评指正。

编 者
2016 年 1 月

目 录

中华人民共和国主席令	1
全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国 人口与计划生育法》的决定	3
中华人民共和国人口与计划生育法	5

第一编 导 读

修改人口与计划生育法 落实全面两孩政策	17
一、深刻认识实施全面两孩政策的重大意义	17
二、人口与计划生育法修改的主要内容	19
三、认真贯彻新人口与计划生育法	24

第二编 条文释义

第一章 总 则	29
第二章 人口发展规划的制定与实施	52
第三章 生育调节	68

第四章 奖励与社会保障	84
第五章 计划生育技术服务	102
第六章 法律责任	113
第七章 附 则	137

第三编 附 录

全国人民代表大会教育科学文化卫生委员会关于 《中华人民共和国人口与计划生育法修正案（草案）》 的审议报告	145
关于《中华人民共和国人口与计划生育法 修正案（草案）》的说明	147
十二届全国人大常委会第十八次会议审议人口与 计划生育法修正案草案的意见	151
全国人民代表大会法律委员会关于 《中华人民共和国人口与计划生育法修正案（草案）》 审议结果的报告	156

中华人民共和国主席令

第四十一号

《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国人口与计划生育法〉的决定》已由中华人民共和国第十二届全国人民代表大会常务委员会第十八次会议于2015年12月27日通过，现予公布，自2016年1月1日起施行。

中华人民共和国主席 习近平

2015年12月27日

全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国人口与计划生育法》的决定

(2015年12月27日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十八次会议通过)

第十二届全国人民代表大会常务委员会第十八次会议决定对《中华人民共和国人口与计划生育法》作如下修改：

一、将第十八条第一款分为两款，作为第一款、第二款，修改为：“国家提倡一对夫妻生育两个子女。

“符合法律、法规规定条件的，可以要求安排再生育子女。具体办法由省、自治区、直辖市人民代表大会或者其常务委员会规定。”

增加一款，作为第四款：“夫妻双方户籍所在地的省、自治区、直辖市之间关于再生育子女的规定不一致的，按照有利于当事人的原则适用。”

二、将第二十条修改为：“育龄夫妻自主选择计划生育避孕节育措施，预防和减少非意愿妊娠。”

三、将第二十五条修改为：“符合法律、法规规定生育子女的夫妻，可以获得延长生育假的奖励或者其他福利待遇。”

四、将第二十七条修改为：“在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间，自愿终身只生育一个子女的夫妻，国家发给《独生子女父母光荣证》。

“获得《独生子女父母光荣证》的夫妻，按照国家和省、自治区、直辖市有关规定享受独生子女父母奖励。

“法律、法规或者规章规定给予获得《独生子女父母光荣证》的夫妻奖励的措施中由其所在单位落实的，有关单位应当执行。

“获得《独生子女父母光荣证》的夫妻，独生子女发生意外伤残、死亡的，按照规定获得扶助。

“在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间，按照规定应当享受计划生育家庭老年人奖励扶助的，继续享受相关奖励扶助。”

五、删去第三十六条第三项中的“实施假节育手术”。

本决定自2016年1月1日起施行。

《中华人民共和国人口与计划生育法》根据本决定作相应修改，重新公布。

中华人民共和国人口与计划生育法

(2001 年 12 月 29 日第九届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过 根据 2015 年 12 月 27 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十八次会议《关于修改〈中华人民共和国人口与计划生育法〉的决定》修正)

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 人口发展规划的制定与实施
- 第三章 生育调节
- 第四章 奖励与社会保障
- 第五章 计划生育技术服务
- 第六章 法律责任
- 第七章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了实现人口与经济、社会、资源、环境的协调发展，推行计划生育，维护公民的合法权益，促进家庭幸福、民族繁荣与社会进步，根据宪法，制定本法。

第二条 我国是人口众多的国家，实行计划生育是国家的基本国策。

国家采取综合措施，控制人口数量，提高人口素质。

国家依靠宣传教育、科学技术进步、综合服务、建立健全奖励和社会保障制度，开展人口与计划生育工作。

第三条 开展人口与计划生育工作，应当与增加妇女受教育和就业机会、增进妇女健康、提高妇女地位相结合。

第四条 各级人民政府及其工作人员在推行计划生育工作中应当严格依法行政，文明执法，不得侵犯公民的合法权益。

计划生育行政部门及其工作人员依法执行公务受法律保护。

第五条 国务院领导全国的人口与计划生育工作。

地方各级人民政府领导本行政区域内的人口与计划生育工作。

第六条 国务院计划生育行政部门负责全国计划生育工作和与计划生育有关的人口工作。

县级以上地方各级人民政府计划生育行政部门负责本行政区域内的计划生育工作和与计划生育有关的人口工作。

县级以上各级人民政府其他有关部门在各自的职责范围内，负责有关的人口与计划生育工作。

第七条 工会、共产主义青年团、妇女联合会及计划生育协会等社会团体、企业事业组织和公民应当协助人民政府开展人口与计划生育工作。

第八条 国家对在人口与计划生育工作中作出显著成绩的组织和个人，给予奖励。

第二章 人口发展规划的制定与实施

第九条 国务院编制人口发展规划，并将其纳入国民经济和社会发展规划。

县级以上地方各级人民政府根据全国人口发展规划以及上一级人民政府人口发展规划，结合当地实际情况编制本行政区域的人口

发展规划，并将其纳入国民经济和社会发展规划。

第十条 县级以上各级人民政府根据人口发展规划，制定人口与计划生育实施方案并组织实施。

县级以上各级人民政府计划生育行政部门负责实施人口与计划生育实施方案的日常工作。

乡、民族乡、镇的人民政府和城市街道办事处负责本管辖区域内的人口与计划生育工作，贯彻落实人口与计划生育实施方案。

第十一条 人口与计划生育实施方案应当规定控制人口数量，加强母婴保健，提高人口素质的措施。

第十二条 村民委员会、居民委员会应当依法做好计划生育工作。

机关、部队、社会团体、企业事业组织应当做好本单位的计划生育工作。

第十三条 计划生育、教育、科技、文化、卫生、民政、新闻出版、广播电视等部门应当组织开展人口与计划生育宣传教育。

大众传媒负有开展人口与计划生育的社会公益性宣传的义务。

学校应当在学生中，以符合受教育者特征的适当方式，有计划地开展生理卫生教育、青春期教育或者性健康教育。

第十四条 流动人口的计划生育工作由其户籍所在地和现居住地的人民政府共同负责管理，以现居住地为主。

第十五条 国家根据国民经济和社会状况逐步提高人口与计划生育经费投入的总体水平。各级人民政府应当保障人口与计划生育工作必要的经费。

各级人民政府应当对贫困地区、少数民族地区开展人口与计划生育工作给予重点扶持。

国家鼓励社会团体、企业事业组织和个人为人口与计划生育工作提供捐助。

任何单位和个人不得截留、克扣、挪用人口与计划生育工作费用。

第十六条 国家鼓励开展人口与计划生育领域的科学研究和对外交流与合作。

第三章 生育调节

第十七条 公民有生育的权利，也有依法实行计划生育的义务，夫妻双方在实行计划生育中负有共同的责任。

第十八条 国家提倡一对夫妻生育两个子女。

符合法律、法规规定条件的，可以要求安排再生育子女。具体办法由省、自治区、直辖市人民代表大会或者其常务委员会规定。

少数民族也要实行计划生育，具体办法由省、自治区、直辖市人民代表大会或者其常务委员会规定。

夫妻双方户籍所在地的省、自治区、直辖市之间关于再生育子女的规定不一致的，按照有利于当事人的原则适用。

第十九条 实行计划生育，以避孕为主。

国家创造条件，保障公民知情选择安全、有效、适宜的避孕节育措施。实施避孕节育手术，应当保证受术者的安全。

第二十条 育龄夫妻自主选择计划生育避孕节育措施，预防和减少非意愿妊娠。

第二十一条 实行计划生育的育龄夫妻免费享受国家规定的基本项目的计划生育技术服务。

前款规定所需经费，按照国家有关规定列入财政预算或者由社会保险予以保障。

第二十二条 禁止歧视、虐待生育女婴的妇女和不育的妇女。

禁止歧视、虐待、遗弃女婴。

第四章 奖励与社会保障

第二十三条 国家对实行计划生育的夫妻，按照规定给予奖励。

第二十四条 国家建立、健全基本养老保险、基本医疗保险、生育保险和社会福利等社会保障制度，促进计划生育。

国家鼓励保险公司举办有利于计划生育的保险项目。

有条件的地方可以根据政府引导、农民自愿的原则，在农村实行多种形式的养老保障办法。

第二十五条 符合法律、法规规定生育子女的夫妻，可以获得延长生育假的奖励或者其他福利待遇。

第二十六条 妇女怀孕、生育和哺乳期间，按照国家有关规定享受特殊劳动保护并可以获得帮助和补偿。

公民实行计划生育手术，享受国家规定的休假；地方人民政府可以给予奖励。

第二十七条 在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间，自愿终身只生育一个子女的夫妻，国家发给《独生子女父母光荣证》。

获得《独生子女父母光荣证》的夫妻，按照国家和省、自治区、直辖市有关规定享受独生子女父母奖励。

法律、法规或者规章规定给予获得《独生子女父母光荣证》的夫妻奖励的措施中由其所在单位落实的，有关单位应当执行。

获得《独生子女父母光荣证》的夫妻，独生子女发生意外伤残、死亡的，按照规定获得扶助。

在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间，按照规定应当享受计划生育家庭老年人奖励扶助的，继续享受相关奖励扶助。

第二十八条 地方各级人民政府对农村实行计划生育的家庭发展经济，给予资金、技术、培训等方面的支持、优惠；对实行计划