

徐州市社会科学基金项目（2012）

资政之论

主 编 刘宗尧

副主编 杜吉林 王彤葭



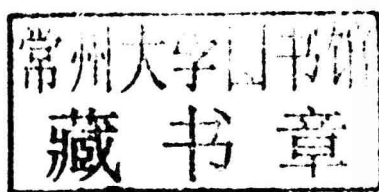
中国矿业大学出版社

徐州市社会科学基金项目（2012）

资政之论

主 编 刘宗尧

副主编 杜吉林 王彤葭



中国矿业大学出版社

内 容 提 要

本书是2012年徐州市社会科学基金项目研究成果。本书所收录的文章在注重理论性的同时,有重点、有针对性地徐州在发展中遇到的各种问题提出了对策与建议,具有很强的现实性、应用性。全书共分四个专题,包括发展战略研究、产业经济研究、社会管理研究、两汉文化研究,对于指导徐州经济社会发展有重要的理论和实践意义。

图书在版编目(CIP)数据

资政之论 / 刘宗尧主编. —徐州:中国矿业大学出版社,2013.3

ISBN 978 - 7 - 5646 - 1845 - 2

I. ①资… II. ①刘… III. ①区域经济发展—研究报告—徐州市②社会发展—研究报告—徐州市 IV.

①F127.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 059327 号

书 名 资政之论

主 编 刘宗尧

责任编辑 罗时嘉 侯 明

责任校对 张海平 徐 玮

出版发行 中国矿业大学出版社有限责任公司

(江苏省徐州市解放南路 邮编 221008)

营销热线 (0516)83885307 83884995

出版服务 (0516)83885767 83884920

网 址 <http://www.cumtp.com> E-mail: cumtpvip@cumtp.com

印 刷 徐州市今日彩色印刷有限公司

开 本 787×1092 1/16 印张 21.25 字数 560 千字

版次印次 2013年3月第1版 2013年3月第1次印刷

定 价 68.00 元

(图书出现印装质量问题,本社负责调换)

《资政之论》编委会

主 任 刘宗尧

副主任 杜吉林 王宝钢 王彤蔚

委 员 宁均平 孙法亮 盛晓东

张 玲 肖 东 刘崇新

李佳衡 杜文娟

前 言

党的十八大从推进文化强国建设的战略高度,进一步强调了发展哲学社会科学问题,并就深入实施马克思主义理论研究和建设工程、建设哲学社会科学创新体系、普及科学知识、提高全民科学素养作出了部署和安排。省委从江苏实际出发,提出了建设社科强省的目标任务。中央和省委的号召,使我市社科界和广大社科工作者很受激励、鞭策和鼓舞,我们应当而且必须在理论研究和知识普及上有更大作为。

徐州是社科大市,高校较多,历史文化底蕴深厚,各学科领域研究力量很强,经济社会发展正处于转型跨越的繁荣活跃时期,但是长期以来同全国各地一样,面临着社科研究与社会实践“两张皮、相脱离、都着急”的问题。一方面,社会实践中大量的新情况、新问题得不到有效的回答,从而造成了实践对理论的“饥渴”;另一方面,许多对策研究常陷于学理分析与纠缠之中,产生的成果往往由于脱离实际而被束之高阁,无法应用于指导实践。为有效破解这些难题,近年来,我们从抓好研究者与决策者两个主体的对接互动入手,一方面坚持不懈地组织开展社科专家“五行”(县区行、企业行、社区行、机关行、淮海行)活动,把专家学者从基础研究和高校各领域的象牙塔中引导出来走向实践,通过百名教授“三重一大”调研行等一系列主题深入进行调查研究,让基层干部了解理论,让教学课堂丰富案例。另一方面,通过设立社科基金、开展书记市长圈题研究、市各部门一把手命题研究,把各级领导关注的课题交给专家学者,努力增强研究选题的针对性和研究成果的实用性。这些思路和办法的成效表明,研究者和决策者都大受其益,社科研究与社会实践相脱离的问题逐步得到解决,已经和正在成为徐州社科走向繁荣的成功探索之路。

2012年,是振兴徐州老工业基地迈向新一轮转型、提升、突破新阶段的开局之年,也是徐州以市为单位在苏北率先实现全面小康建设奋斗目标后,开启以县为单位全面达小康、进而迈向基本现代化建设新征程的节点之年,需要社科界从不同视角研究和回答一系列重大问题。在这个背景下,我们有针对性地设计了发展战略、产业经济、社会管理、两汉文化等方面的系列课题作为社科基金项目立项,并请书记市长圈定15项事关全市大局的课题向社会招标,先后有98个课题组踊跃投标,课题成员近450名,其中一个课题就有10个课题组竞标。从提交的成果看,有的对振兴徐州老工业基地的成功实践、百姓办事“零障碍”工程的实践进行了归纳、总结与提升,有的对徐州发展的一些重大热点问题如战略新兴产业的发展、现代服务业集聚区的建设、城市功能的转型、农民收入六年倍增进行了分析与思考,还有的对社会管理如何创新、汉文化价值如何重构等社会文化问题进行了深入的探究。这些成果在注重理论性的同时,有重点、有针对性地给出了解决问题的对策与建议,具有很强的现实性、应用性,这是我们乐意看到的。因此,继《振兴之策》、《转型之道》、《党建之光》三个年度论文集之后,这次我们将2012年度优秀论文作为《资政之论》结集出版。这本论文集除了收录书记市长圈题的中标课题外,还收录了社科基金立项课题中的一部分成果,虽然研究的课题相同或相近,但有不同的思路、方法、观点,可供大家比照参考。

需要指出的是,书记市长圈题研究是决策咨询和对策研究中要求最高的成果形式,需要多次探索才能找到感觉。因此,有些课题组中标后很难开题,总是难以“关起门来当书记”,用领导的视角进行同方向、同层次、超前性的思考和谋划。论文集收录的成果有些质量还不高、分量还不重,反映的是研究人员的知识、眼界、能力、经验与新形势新任务的要求不适应,研究的方式方法与新形势新任务的要求不适应,这是亟须改进和提高的。我们相信,在理论研究与社会实践相结合的道路上,广大社科工作者会不断努力,以有价值、有分量的成果为我市经济社会发展提供更多的智力支持。

刘宗尧

2012年12月

目 录

前 言	刘宗尧(1)
-----------	--------

发展战略研究

振兴徐州老工业基地的成功实践与发展启示	李华生(3)
新时期徐州“两快两带三先”的战略意义和对策研究	刘宗尧(13)
滨湖城市视阈下徐州北区功能转型的思考	张文涛(21)
徐州农民收入六年倍增问题研究	李 敏(29)
铜山与贾汪加快融入主城区问题研究	沈 山(34)
徐州市实现农民人均纯收入“六年倍增计划”路径与对策	高安峰(50)

产业经济研究

徐州现代服务业集聚区建设问题研究	张可远(71)
徐州发展战略性新兴产业的理论分析与建议	刘 鹏(90)
科技金融创新支持战略新兴产业抢占制高点的对策研究	田满文(101)
加大科技金融创新力度 发展战略性新兴产业	周仕通(118)
金融创新支持战略性新兴产业发展的问题分析及对策建议	赵静敏(130)
徐州发展现代服务业集聚区的问题与对策	徐 敏(137)
金融创新支持战略性新兴产业发展的思考	陈建明(146)
区域金融发展的产业升级效应研究	薛 星(153)

社会管理研究

徐州市百姓办事“零障碍”工程研究	赵 敏(165)
关于把更多财力用于徐州社会建设和改善民生的研究	陈 澎(176)
善治视角下的徐州社区管理	郭长伟(189)
分类考核制度创新的徐州模式研究	白现军(201)
政府绩效评价制度创新的徐州分类考核模式研究	吴根平(213)
徐州城市管理现代化研究	郝亚娟(223)
徐州百姓办事“零障碍”工程的经验与启示	张 艳(233)
徐州社区管理创新研究	王晓岭(242)
徐州社区管理创新实践与探索	伏 晓(251)

两汉文化研究

汉文化的价值与重建研究	胡可涛(263)
从历史视角看徐州汉文化的精髓与当代价值	文艳蓉(273)
汉文化精髓与城市公共空间艺术形态的当代价值关系	郑 雷(283)
论徐州两汉文化输出通道	孙正峰(295)
徐州地域文化在城市景观中的应用研究	黄金凤(304)
徐州汉文化的当代价值探讨	吴曼曼(309)
两汉文化的形成及其精髓	郑历兰(316)
汉文化在徐州土特产食品包装设计中的应用	赵绍印(326)

发展战略研究

Fazhan Zhanlüe Yanjiu

振兴徐州老工业基地的成功实践与发展启示

李华生

江苏省实施振兴徐州老工业基地战略历经三年时间。三年来,在江苏省委、省政府的坚强领导下,在省各有关部门的大力支持下,全市上下一心一意谋发展、凝心聚力促振兴,推动经济总量由小变大、产业层次由低变高、城市功能由弱变强、生态环境由灰变绿,走出了一条老工业基地振兴的成功之路,徐州进入了历史上发展最好、发展最快的时期。三年实践表明,省委、省政府实施振兴徐州老工业基地的战略决策是及时的、正确的、有效的,对徐州实现跨越式发展起到了重大的推动作用。在新的形势下,全面总结振兴工作,深入分析发展进程中存在的困难和问题,进一步深化拓展振兴徐州老工业基地的战略内涵,有针对性地制定实施后续扶持政策,支持徐州在新起点上实现新的更大发展,对于全面落实省委对徐州“两快两带三先”的新要求、全面加快江苏“两个率先”步伐,具有十分重要的意义。

一、徐州实施振兴老工业基地战略的主要做法和成效

(一) 坚持经济规模与发展质量同步提升,综合经济实力和竞争力实现历史性跨越

全市紧紧围绕“总量指标进位、速度指标领先、质量指标提升”的要求,每年制定出 500 多项“三重一大”项目,全力以赴加以推进,带动经济规模快速扩张、发展质量明显提升,圆满完成了三年经济振兴的阶段性目标任务。一是“两大中心”、“三大基地”建设取得重大成果。徐州主要经济指标增幅全省领先,明显超出预期:2011 年全市 GDP 达到 3 551.65 亿元,财政一般预算收入 318.42 亿元,分别是 2008 年的 1.68 倍和 2.53 倍;我市迈入全国“双三”城市行列,经济总量列全国百强城市第 31 位,比 2008 年提高 7 位。同时,徐州主要经济指标也高于周边地区:其中,全市 GDP 和财政一般预算收入,两项指标分别超出济宁 654.96 亿元和 111.32 亿元(2008 年徐州和济宁这两项指标基本持平),商贸物流旅游业规模、速度、质量和消费集聚度均领先于淮海经济区其他城市,徐州在淮海经济区的首位度明显提高。“三大基地”建设成效明显。徐州获得“中国工程机械之都”和“中国特色能源基地”称号,高效、设施农业面积占比均居全省第一,铜山、沛县分别被命名为“国家级现代农业示范区”和“全国农产品加工业示范基地”。二是全面小康社会建设取得重大成果。2011 年,城市居民人均可支配收入 23 881 元,农民人均纯收入 9 490 元,分别比 2008 年增长 40.9% 和 52.1%。全市有 24 个指标达到或超过省定目标值,总体达标率为 96%,徐州成为苏北第一个以市为单位达到省定全面小康指标的城市。铜山 2010 年在苏北率先通过省小康达标验收,2011 年沛县、贾汪已有 24 个指标达标,正在申请省、市验收。三是县域经济发展取得重大成果。徐州调整完善县区科学发展目标综合考核体系,在全国率先实施镇级分类考核,组织开展县区对标比差、争先进位活动,分别实行“突破睢宁”、“丰县崛起”和“铜山跨越”发展

战略,帮助贾汪成功申报国家第三批资源枯竭城市,推动了县域经济的加速崛起。铜山、邳州、沛县、新沂4个县(区)进入全国百强,睢宁、丰县在全省县(市)中的综合经济指标排名全面提升。

(二) 坚持传统产业改造与新兴产业培育联动发展,新型工业化水平大幅度提升

以研发、创新和增值为重点,大力实施传统产业加速调整、高新技术产业跨越发展、创新型经济培育“行动计划”,积极培育千百亿元工业企业和五十亿元服务业企业,全面展开新型工业化布局,全力推进产业结构调整 and 经济发展方式转变。一是大力推进传统产业转型发展。从徐州资源禀赋出发,通过招大引强、技术改造、压小上大、以增量稀释存量,一批“五小”企业快速消退,传统优势产业在全面改造中实现规模、科技含量、产品附加值、品牌、节能减排水平和竞争力的“六个提升”,加速向产业链和价值链高端攀升。2011年,全市轻重工业比例调整到3:7,装备制造、食品及农副产品加工和能源产业完成产值2068亿元、1612亿元和1017亿元,分别是2008年的2.6倍、2.2倍、2.6倍,煤盐化工和物流成为两个新的千亿元产业。百亿元企业已达到9家,徐工集团营业收入871亿元,跃居全球同行业第7位。二是大力推进新兴产业超常规发展。重点培育新能源、新材料、新医药、物联网、软件和服务外包、环保“六大战略性新兴产业”,全力打造徐州经济技术开发区、徐州高新技术开发区、中国矿大国家大学科技园、徐州软件园等国内一流创新平台,相继引进中能多晶硅、保利协鑫、晶旺光电LED、维斯塔斯风电等一批重大项目。全市高新技术产业连续4年保持70%以上高速增长,2011年规模突破2000亿元、增幅高达90%,占规模以上工业比重超过29%;去年新建市级以上研发机构1432个,总数比上年翻一番,本土大中型企业研发机构实现全覆盖,徐州荣获“2010中国最具创新力城市”称号。三是大力推进服务业集聚发展。按照“区域集中、产业集聚、企业集群”的思路,重点打造中心商圈、云龙湖“月光经济区”、高铁生态商务区、新城区总部经济园等现代服务业板块,先后建成彭城壹号、创意68、滨湖新天地、南湖水街、老东门时尚街区、“国家大学生创业示范基地”大学生创业园等20多个现代服务业集聚区,加快建设老徐州历史文化片区、江苏师范大学文化创意产业园、大龙湖水街、中介商务区等城市功能片区,推动服务业快速发展。2011年,服务业增加值1440.06亿元,占GDP比重三年均提高1个百分点,达到40.5%。

(三) 坚持完善城市形态与强化城市功能互动并进,区域性现代化中心城市建设取得突破性进展

牢固树立“为子孙后代谋福祉、为未来发展留空间”的规划建设理念,集中精力抓好城市基础设施和重大功能性项目建设,2008年以来年均城建重点工程超过100项、投资超200亿元,城建投入和城建重点工程项目数量年年创历史新高。一是全面扩大城市规模。我市顺利完成部分行政区划调整,城区面积由1160平方公里扩展到3037平方公里,扩张近2倍,列全省第3,全国第8。高起点、高水平编制徐州市区总体规划,推动老城区加快空间疏解,新城区、高铁生态商务区加快功能配套,徐州经济技术开发区、徐州高新区全面提升水平,铜山、贾汪加快融入主城区,形成了城市五大组团相互对接、联动发展的良好格局。二是全面优化城市功能。构筑县(市)区30分钟高速圈,高水平建设京沪高铁徐州站区,加速推进进亿吨大港项目建设,观音机场晋升为国家级对外开放一类口岸,徐州在全国的综合交通枢纽地位更加巩固。相继完成市区60余条主次干道拓宽改造、和平大桥建设等城市交通工程,淮海战役纪念馆、艺术馆、规划馆等文化教育工程,中心商圈、汉文化二期等商贸旅游工

程,行政中心、大龙湖等新城区建设工程,城市综合服务功能更加完善。徐州都市圈和淮海经济区核心区旅游市场、交通联网等9个方面一体化取得了新的进展,徐州中心城市辐射带动功能明显增强。三是全面提升城市品位。徐州在全国率先运用规委会审批城市规划,在全省率先实现规划详规全覆盖,在城市轮廓线、城市色彩和建筑外立面装饰材料等方面实施严格控制,城建项目建设切实做到了精细精致精心精品。新城区和高铁站区规划建设水平全国一流,云龙湖综合改造、云龙公园和彭祖名人园敞园改造等项目建设水平居全国同类城市前列,城市形象和内涵明显提升。四是全面提高城市管理水平。建立起以“大城管”体制、“片长、街长”制度为内容的精细化、网络化城市管理新模式,数字化城市管理系统走在了全省和全国的前列,基本形成了覆盖建成区118平方公里、公安水利园林等部门共享的全市监控系统,使徐州成为一个现代化阳光城市、智能城市和安全城市。

(四) 坚持生态再造与环境治理协同推进,人居环境发生根本性转变

坚定不移实施环保优先、生态优先战略,积极恢复徐州山水相依、天生丽质的本来面目,打造楚风汉韵、北雄南秀的园林城市特色,使绿色生态城市成为徐州的靓丽名片。一是切实加大城市生态建设投入。2008年以来徐州市投资45亿元,大力实施“显山露水”、“精品园林”、“还绿于民”等系列工程,使城市环境面貌发生根本性改观,先后获得了国家园林城市、省文明城市、省卫生城市等称号。二是全力推进重点区域生态再造。以绿化造林和第二次进军荒山计划为抓手,对市区72座山峦、7个湖泊、3条河流沿岸和32万亩采煤塌陷地实施以绿化为主的生态再造,对云龙湖、大龙湖、九里湖、吕梁山、汉文化景区等重点风景名胜区进行高标准建设和改造,腾出市中心黄金地段建设街头绿地。几年来先后完成6万亩塌陷地生态修复利用,绿化荒山6.7万亩,建设市区公共绿地100多处,累计新增城市绿地面积6300公顷,全市森林覆盖率、建成区绿化覆盖率分别达到31.5%和42%,继续位居全省第一。三是切实加强环境保护。全市空气质量逐年攀升,良好天数连续7年超过300天,2011年市区空气质量优良天数达到335天,在去年国家环保部抽检中列全省前三位。跨省出境断面水质基本达标,集中式饮用水水源地水质达标率100%,市区生活污水处理率和生活垃圾无害化处理率均达到85%以上。徐州在全国第一个创建成为新指标体系下的国家环保模范城市。

(五) 坚持经济发展与民生改善有机统一,一些历史遗留问题得到有效解决

把深化改革与推动发展、促进稳定结合起来,把积极争取政策扶持与运用市场经济手段结合起来,放大各项优惠政策效应,用发展的办法和创新的举措有效解决历史遗留问题。棚户区改造三年任务两年完成。坚持城建惠民,全面完成一期408万平方米棚户区改造和177个老居民小区整治,实现了优化结构、改善民生、提升形象“一举三得”,得到中央和省委领导的充分肯定,成为群众最满意工程。坚持阳光拆迁、和谐拆迁,积极引入风险评估机制,专门成立救助投诉中心和慈善救助基金,实现了拆得了、拆得好、拆得稳,全市未发生一起涉及棚户区改造的赴省进京集访案件,《大公报》、《中国建设报》等媒体对徐州的棚改经验进行了专题报道。塌陷地复垦治理超额完成。编制实施《全市重要生态功能保护区规划》,快速推进采煤塌陷地生态修复。2009年以来共实施完成7期41个、总面积4.48万亩采煤塌陷地复垦治理项目,新增耕地2.89万亩,置换建设用地指标2.84万亩,超额完成省下达的4.2万亩任务。实施增减挂钩项目区211个,拆旧区复垦经省国土资源厅验收确认1.76万亩,已报批占用耕地9000亩。九里湖采煤塌陷区修复工程2010年被评为“江苏省人居环境范

例奖”，贾汪区潘安湖和小南湖综合整治项目已完成 90% 的整体进度。压煤村庄搬迁实现新旧政策平稳过渡。2010 年和 2011 年共完成 15 个压煤村庄搬迁任务，涉及 4 248 户、14 701 人，其中按照“先搬后采”新政策实施搬迁 6 个村庄，涉及 1 164 户、4 212 人，沛县杨屯镇刘官屯村、铜山区柳新镇卯庄村、贾汪区大吴镇湖里村等村庄成为我市新农村建设典范。煤炭企业资源开发和产业接续有序推进。引导徐矿集团、大屯煤电、华润天能三大煤炭企业，赴新疆、山西、陕西、贵州等西部地区以及国外开发煤炭资源，推进煤炭资源向煤焦化、精细化工等煤盐化工方向延伸。目前，三大煤炭企业共获取异地煤炭资源 60 多亿吨，超过本地现有储量的十多倍，年产量提升至 3 500 万吨，徐矿集团、大屯煤电产值均超百亿元。抓住苏、陕两省签订《关于加强两省能源及其他优势产业合作的框架协议》的契机，快速推进相关项目。目前，徐州综合利用电厂 2×30 万千瓦循环流化床机组项目建成且已并网发电。

二、加快徐州“两个率先”面临的主要困难和问题

（一）解决历史遗留问题面临“四个仍然繁重”

一是塌陷地复垦等相关补偿偏低，生态再造任务仍然繁重。执行省新规定后，复垦塌陷地补偿每亩 5 000～7 000 元，而实际复垦需要 9 000～20 000 元；塌陷地征用标准为每亩补偿 2 万元，远低于正常建设用地 8 万元的标准；塌陷地每亩收益补偿最高不超过 900 元，远低于每亩 3 000 元的平均收益。目前全市尚有近 30 万亩采煤塌陷地需要整治，需投资 100 多亿元，今后每年还将新增 5 000 余亩塌陷地。二是村庄搬迁补偿偏低，村庄搬迁任务仍然繁重。实行省新规定后，搬迁标准与原来相比有了较大提高，达到人均 1.2 万元以上，但仍低于邻省山东、安徽的标准（安徽人均补偿 12 000～15 000 元，山东更高），与实际搬迁成本仍有不小差距。目前，仅沛县正在搬迁的村庄就有 25 个，涉及 49 628 人。沛县 8 对矿井将于今后 20 年内先后关闭，有 196 个自然村需要搬迁，失地农民将达到 25 万人。三是后续资金支持不够，棚户区改造任务仍然繁重。省扶持政策主要偏重于一次性和补偿性，棚户区改造两年共拨付资金 3 亿元，此后基本没有后续资金支持。我市棚户区改造二期工程安排 350 万平方米，其中今年要完成的棚户区改造任务 175 万平方米，占省年度计划 17.5%。此外，每个县区也都有上百万平方米棚户区需要改造，铜山撤县建区后，大量城中村需要改造。四是养老保险资金缺口较大，社会保障任务仍然繁重。随着部、省属企业分离办社会、学校下放、企业改制加快推进，离退休人员不断增多，养老保险负担逐年加重，养老保险负担系数全省最高。2011 年市区养老保险基金缺口达 11.2 亿元，其中仅徐矿集团养老金缺口就占市区总缺口 40% 以上，除省补助外，市财政需安排资金 6.1 亿元用于弥补缺口。以我市财政现有负担能力，按时足额保证养老保险金发放的难度越来越大。此外，我市财政供养人口多，调资支出压力大，在法定支出增长、民生投入加大的情况下财政平衡压力很大。

（二）政策性扶持面临“四大瓶颈制约”

一是建设用地计划难以满足发展需求。徐州市土地面积占全省 11.0%，人口占全省 10.9%，GDP 占全省 7.2%，省 2011 年分配徐州用地计划为 6 520 亩，在全省排名第七位，仅占全省用地计划的 6.86%。我市近年来每年用地需求都在 3 万亩以上，80% 指标需要通过点供或增减挂钩等方式争取，而大项目点供要求投资 1 亿美元以上，这对我市特别是县城来说门槛过高。2011 年我市各县（市）年度用地计划仅为 300～500 亩，低于宿迁市的县均 800 亩。二是重大项目准入门槛过高。2009 年以来，省支持我市市区企业发展和科技创新

等方面资金 3.2 亿元(含中央资金),仅占全省专项补助 4.8%。全省共有服务业集聚区 100 家,我市仅有 4 家,占全省 4%,原因是我市多数服务业项目总体规模相对偏小,很难进入省统筹盘子。三是地方配套能力太弱。中央和省下达到各县专项资金,要求配套金额越来越大,每年增幅在 50%左右,财政不配套争取不到项目,如果要配套县财政又无力承受。2011 年丰县需要县配套的支出及政策性要求支出预计达到 10.4 亿元,受财力制约预算仅能安排 6.4 亿元,缺口达 4 亿元。四是节能减排压力过大。全省淘汰落后产能工作执行的是同一个行业标准,但苏南、苏北经济发展程度差异较大,徐州作为老工业基地,工业结构偏重,落后产能淘汰、节能降耗与省内其他地区相比更为艰巨。我市不少项目受到环境容量限制,很难争取到省级环评审批。

(三) 农村生产生活条件存在“三个依然薄弱”

一是农村基础设施依然薄弱。多年来农田基础设施投入偏少、建设滞后、欠账较多。镇村道路桥梁建设严重滞后,县域桥梁多为 20 世纪 80 年代所建,其中睢宁县 577 座桥中有 470 座危桥,邳州市 600 座镇村桥中有 200 多座危桥。县域灌溉设施退化、排涝能力下降,旱涝保收、稳产高产的高标准农田比重不高,河道、闸涵失修,抗洪防灾能力差。二是农村脱贫攻坚能力依然薄弱。到 2011 年年底,全市建档立卡贫困人口和省定经济薄弱村可全部实现脱贫,但也存在调整脱贫标准偏低、相当一部分村户脱贫基础不牢固、自我发展能力不足问题。从睢宁县来看,4 000 元以下收入的人口占 1/3 约 45 万人。三是历史债务化解能力依然薄弱。我市镇村级债务数额较大,形成时间较长,形成原因复杂,新增债务居高不下,债权清收难,可变现资产少,还债能力弱。特别是社会事业历史欠账多,其中学校星级改造任务全省最重的邳州,累计形成历史债务 10.5 亿元。

(四) 区域发展协调面临“三个有待加强”

一是省际基础设施建设有待加强。徐济高速徐州段建成通车但山东段建设迟缓,丰沛运河航道升级等工程受山东省及有关辖县制约建设难度加大,徐州至菏泽铁路规划建设推进缓慢。二是省际区域环境安全协调有待加强。近年来山东过境客水污染等重大环境事件时有发生,需要加强省际协调。三是省际区域经济合作有待加强。徐州加快推进微山湖开发,但涉及与山东划界问题,沿湖大道建设涉及徐州 9 段、山东 8 段,需要加强与山东省和淮委协调。

三、关于进一步实施老工业基地振兴战略的建议和意见

(一) 深化拓展振兴徐州老工业基地战略内涵

(1) 提升徐州战略目标定位。国发〔2009〕33 号文件明确要求进一步实施东北地区等老工业基地振兴战略,省十二次党代会报告提出继续实行“一市一策”、支持徐州老工业基地振兴,省委、省政府对徐州提出的“两快两带三先”新要求,赋予了徐州更大的责任。为此建议省委、省政府在总结振兴徐州老工业基地成果与经验基础上,研究制定《关于进一步实施徐州老工业基地振兴战略的意见》(以下简称《意见》),丰富拓展新的内涵,采取更加扎实有力的政策措施。建议将原《意见》提出的“两大中心”调整为“把徐州建设成为淮海经济区充满活力的创新型城市、充满魅力的生态园林城市和充满竞争力的区域性中心城市”;把“三大基地”调整为“四大基地”,增加“以商贸物流旅游为重点的现代服务业基地”;把“四大产业”调整为“装备制造、食品、能源、冶金、建材、煤盐化工”六大千亿元工业产业和“商贸、物流、金

融、房地产、旅游”五大千亿元服务业产业。

(2) 支持提升区域规划层级。争取国家加快进行淮海经济区区域规划编制工作,力争将淮海经济区发展上升为国家战略。在国家“十二五”规划纲要中,东陇海地区被纳入十二个重点开发的国家主体功能区之一,并列为国家“两横三纵”城市化战略格局中 21 个主要城市化地区之一,建议省委、省政府组织有关部门制定东陇海地区发展规划。国家把建设沿运河发展带列入长三角规划,徐州运河沿线长达 183 公里,开发空间广阔,发展潜力巨大,建议省尽快制定沿运河发展战略规划,采取扎实有力的措施积极推进,加快形成“五沿”联动开发、各个区域协调发展的新格局。

(3) 支持徐州现代化特大城市建设。《长江三角洲地区区域规划》明确提出把徐州建设成为 400 万人口的区域性特大型中心城市,我市正在全力推进淮海经济区产业、交通、商贸物流、教育、医疗、旅游、金融、文化“八大中心”建设,城市建设的任务艰巨而繁重。目前省主体功能区规划正在编制过程中,建议充分考虑我市实际,进一步扩大徐州国土重点开发区的面积比例,为徐州未来发展提供足够的空间。启动徐州市城市总体规划的修编和调整程序,支持徐州建设一批基础性、支撑性、功能性和公共性城建重点工程。

(二) 加快建设具有徐州鲜明特色的现代产业体系

(1) 重点扶持“六大千亿元工业产业”和“五大千亿元服务业产业”发展。支持徐州充分利用资源禀赋、产业特色和发展基础,做大做强支柱产业和优势产业,力争到 2016 年,装备制造、食品、能源、冶金、建材、煤盐化工六大产业规模均超过 1 000 亿元,其中装备制造业突破 5 000 亿元,食品和能源产业分别突破 2 000 亿元;商贸、物流、金融、房地产、旅游业规模均突破 1 000 亿元。建议省加强规划引导,将我市“六大千亿元工业产业”和“五大千亿元服务业产业”列入全省重点产业发展规划,从土地、资金、人才、技术、项目审批等方面进一步加大扶持力度。

(2) 支持徐州发展高新技术和新兴产业带动产业转型升级。支持我市加快主导产业高端化、新兴产业规模化、传统产业品牌化发展,推动徐州老工业基地转型升级,力争到 2015 年末,全市高新技术产业产值达 8 500 亿元,战略性新兴产业产值达 6 000 亿元。建议省制定支持高端装备制造业、物联网产业和新能源产业三大产业做大做强的专项扶持政策,重点打造以徐工集团为核心的智能化工程机械、以感知矿山为核心的物联网和以中能硅业、协鑫硅材料为核心的新能源三个高新技术和新兴产业千亿元产业链。结合我市物联网产业的发展,在我市建设云计算中心,并力争将其建设为中国东南部最大的云计算中心。对我市协鑫硅材料、蓝丰生化、海伦哲、燃控科技、恩华药业等一批重点创新型企业制定个性化培育和扶持方案,推动企业做大做强,加快向创新型领军企业迈进。

(3) 支持徐州重大电力项目建设。我市是江苏省能源基地,具有发展电力工业的独特优势。目前,徐矿集团煤矸石资源综合利用项目二期 2×300 兆瓦(CFB)机组、大屯煤电公司 2×350 兆瓦煤矸厂综合利用热电联产、潘塘 2×350 兆瓦热电联产等一批电力项目正在前期准备。鉴于电力工业是国家重点调控的特殊行业,项目申报难度加大,恳请省委、省政府予以支持,帮助推进。

(4) 支持徐州重点工业企业发展。对徐工集团重卡等重点项目建设用地予以优先安排,经批准后新建工程机械核心企业重点项目用地享受省重点工程项目用地的有关优惠政策;对于重卡项目所需的符合免税条件的进口设备,协调海关及税务部门加快办理免税手

续,或先征后返;省内重点工程所需工程机械设备、重型卡车等,在同等条件下优先采购徐工集团产品。徐矿集团纳入原中央煤炭企业财政大盘的政策争取,已得到国家有关部委的书面文件支持,建议省委、省政府积极帮助推动此项工作;徐矿集团利用关闭矿井的土地和房产建设江苏省矿山救援(陆地搜寻)徐州基地,建议省委、省政府参照河南平顶山国家基地、安徽淮南新集省级基地的做法,给予专项配套资金支持。中能硅业现有产能 2.1 万吨,是目前世界上单体投资规模最大的多晶硅生产企业,产品质量全部达到太阳能二级品以上,达到世界顶尖水平,建议省委、省政府给予重点扶持,帮助中能早日建成世界级企业。

(5) 支持徐州加快现代农业发展。对照“省级农业现代化建设试点县”申报条件,我市各县(市)都基本具备申报资格,建议增加我市试点县名额。我市提出三年农业提档升级行动计划,确定每年完成 20 个 5 000~10 000 亩设施农业基地,建议省农委在设施农业面积认定和项目安排上给予更多扶持。苏北农业资源占全省一半以上,农产品总量占全省六成以上,全省农业现代化建设的潜力和后劲在苏北,建议将省级农业专项资金用于苏北的份额提升到 70% 以上。

(三) 加快推进基础设施建设

(1) 支持徐州“县县通铁路”。我市处于京沪、陇海两大铁路干线交汇处,京沪、陇海铁路干线客货共线,运输能力持续紧张,请车满足率仅为 60%,货运“一车难求”、客运“一票难求”现象并存,运力不足问题十分突出。建议省委、省政府协调争取郑徐客运专线项目早日开工,尽快恢复徐连客运专线、徐宿淮盐铁路项目前期工作,并争取分别于 2012 年、2013 年开工建设。鉴于丰沛铁路征地拆迁土方建设已经完成,因投资主体发生变化处在停工状态,建议协调国家和省有关部门尽快重新启动丰沛铁路建设,并给予专项资金补助 2 亿元,规划建设山东临沂到新沂的铁路,开辟江苏煤炭供应新通道。

(2) 支持徐州“县县通运河”。我市干线航道网达标率仅为 35.7%,地方干线航道普遍等级较低,技术状况较差。建议省委、省政府加强与淮委以及山东省协调,帮助徐州全面完成京杭运河湖西航道整治,实现京杭运河徐州段二级航道全线贯通;将丰沛运河建设纳入省规划,将徐洪河航道纳入国家、省干线航道网规划并按三级航道标准尽早组织实施,力争徐州各县共享运河开发建设成果;积极开展徐连运河前期研究,争取尽快打通出海通道。

(3) 支持徐州完善公路交通网络。我市高等级公路占公路总里程比例为 17.6%,低于全省 23.9% 的平均水平,国省干线公路需要改建 300 公里,农村公路设施落后,大量危桥亟须改造。建议省委、省政府协调周边省份,加快推进徐州至明光、徐州至济宁高速公路建设,规划建设苏鲁交界台儿庄至睢宁高速公路;调整改造 206 国道、310 国道、104 国道和省道等干线公路线型,全面建成徐州外环公路,县级城市节点全部建成干线公路环线,镇镇通高等级公路;继续实施农村公路建设工程,把农村公路危桥改造列入省民生工程项目,支持农村特别是经济薄弱地区尽快改善道路出行条件。

(4) 支持徐州观音机场建成大型机场。观音机场是淮海经济区规模最大、实力最强、最具竞争力的航空客货运枢纽。恳请省委、省政府帮助徐州完成观音机场二期扩建工程(需要资金约 9.3 亿元),给予工程地方配套资金补贴 3 亿~4 亿元。省政府办公厅《关于进一步加快航空产业发展有关问题的函》(苏政办函〔2008〕18 号)文件指出,对全省经济发展影响大、带动性强的欧美航线、亚洲地区航线等,省级财政在开航初期给予一定资金补贴。观音机场分别于 2007 年、2011 年开通香港、台北航线,但是一直没有享受到省财政资金补贴,今