



China's
New Town and New District
Development Report

中国新城新区 发展报告：2017

主 编 冯 奎

副主编 闫学东 郑明媚

国家级新区、国家级经济技术开发区、国家级高新技术产业开发区等等，构成了国家新城新区的龙头与骨架。截至2017年7月，已有19个国家级新区、7个经济特区、219个经济技术开发区、11个自贸区。

China's
New Town and New District
Development Report

中国新城新区 发展报告: 2017

主 编 冯 奎

副主编 闫学东 郑明媚

图书在版编目 (CIP) 数据

中国新城新区发展报告: 2017 / 冯奎主编, 闫学东, 郑明媚副主编.
北京: 企业管理出版社, 2017. 9
ISBN 978-7-5164-1586-3

I. ①中… II. ①冯… ②闫… ③郑… III. ①城市—发展—研究报告—
中国—2017 IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 222378 号

书 名: 中国新城新区发展报告: 2017

作 者: 冯奎 等

责任编辑: 尚元经 李 坚

书 号: ISBN 978-7-5164-1586-3

出版发行: 企业管理出版社

地 址: 北京市海淀区紫竹院南路 17 号 邮编: 100048

网 址: <http://www.emph.cn>

电 话: 总编室 (010) 68701719 发行部 (010) 68701816 编辑部 (010) 68414643

电子信箱: qiguan1961@163.com

印 刷: 北京精乐翔印刷有限公司

经 销: 新华书店

规 格: 185 毫米×240 毫米 16 开本 28.75 印张 590 千字

版 次: 2017 年 9 月第 1 版 2017 年 9 月第 1 次印刷

定 价: 148.00 元

版权所有 翻印必究·印装错误 负责调换

编辑委员会

主 编 冯 奎

副 主 编 闫学东 郑明媚

主要作者 冯 奎 宋冬林 范 欣 姚常成 王天东 刘宪梅
周继洋 盛 毅 王玉林 盛祖添 郭英之 张 秦
熊敬铭 董 坤 李凌岚 雷海丽 吴成龙 常 江
李 鑫 李明超 陶 杰 沈 山 郭立冬 徐思洋
胡 杰 谷芸芸 沈 杰 王 磊 李成丽 魏 成
邓海萍 张 俊 黄 铎 陈能军 于 涛 陆天华
张 伟 车 伍 郑明媚 易 鑫 李伊格 李 芬
彭 锐 张 晗 刘涟涟 高 莹 陆 伟 曹 康
郑 莉 孟璠磊 谢鹏飞 贝尔特·达勒曼 陈 炼
郭 巍 孙景丽

支持机构

中国城市和小城镇改革发展中心

四川省眉山市人民政府

湖北省随州市人民政府

北京市交通委员会

上海自由贸易区

合肥经济技术开发区

天津北辰经济技术开发区

北京市丰台区产城融合发展指导中心

西安渭北工业区临潼现代工业组团

临沂兰山经济开发区

北京交通大学

上海交通大学

安徽经济与生态发展研究中心

吉林财经大学

软通动力信息技术（集团）有限公司

瀚华金控股份有限公司

港中旅（中国）投资有限公司

招商局蛇口工业区控股股份有限公司

前言

2015年，第一本《中国新城新区发展报告》出版发行，今年这是第三本年度报告。作为主编，我从中体会到坚持的力量，体会到协作的快乐，也体会到来自领导、同行、同事所给予的鼓励。

2017年中国新城新区的发展，是极不平凡的一年，注定要载入史册。4月1日，中共中央、国务院发布通知，宣布要建立雄安新区，称之为“国家大事”“千年大计”。从深圳经济特区到上海浦东新区，再到新时期的雄安新区，新城新区都深深嵌入中国改革开放的进程，成为中国进步与发展的引擎。作为一名学习者，我在中央党校《学习时报》头版以及国务院发展研究中心《中国发展观察》连续发表了三篇学习中共中央国务院关于建立雄安新区的文章，并不揣浅陋，收录在本报告中，充任“前沿观察”，目的仅是想记录下在这一段时刻关于新城新区的所思所想。2017年4月以后，在接连的几个月中，每周几乎都有关于雄安新区的会议。我有机会聆听到各方面专家讨论雄安新区或在广泛意义上对新城新区的讨论。这其中，有对新城新区价值的重估；有对新城新区发展历史的反思、新景的展望；有对国际新城新区先进经验的借鉴等等，当然也有对雄安新区的建言献策。每次听后，都收获巨大。可以说，雄安新区极大提升了各方面研究者、规划工作者对新城新区的研究兴趣。未来，雄安新区也必然成为《中国新城新区发展报告》的年度主题。

《中国新城新区发展报告》每年都有“年度聚焦”。2016年的《中国新城新区发展报告》，其年度聚焦话题是“京津冀新城新区”发展。令人欣慰之处是，关于京津冀新城新区的一些重要研究观点，已见诸政策与行动。2017年的《中国新城新区发展报告》，其年度聚焦话题是“新城新区与东北振兴”。我们在2016年的9月，于沈阳举办过“新城新区院长论坛”，当时社会科学院、规划设计院、经济管理学院多位院长对于新城新区在东北的规划与布局、影响与效果，意见并不一致。为了较为完整地呈现东北振兴背景下新城新区的全景，我们约请了本书编委、吉林财经大学校长宋冬林教授牵头，组织团队开展“新城新区建设与东北振兴”这一专题。我们惯常称“东北”为老工业基地，在这个地方，新城新区能否以创新的力量为老工业基地带来新的活力？我们都不应放弃期待。

国家级新区、国家级经济技术开发区、国家级高新技术开发区等等，构成了国家新城新区的龙头与骨架，是我们研究的重点。截至2017年7月，已有19个国家级新区、7个经济特区、219个经济技术开发区、145个高新技术开发区、11个自贸区。除了这些新区，近年来，各类题材的新城，如科教新城、生态低碳新城、智慧创意新城、绿色海绵新城等不断涌现，它们都承担一定功能，成为新城新区家族中重要的组成部分。新城新区虽然名字不同，但共享一个“姓氏”，这就是“新”字。创新发展是所有新城新区的共性问题，是发展主线。2017年《中国新城新区发展报告》以国家级新区、高新区、经开区、各类新城为“经”，以创新为“纬”，如此地经纬交织，讨论了新区新城的创新内容、创新路径、创新模式、创新成果等等方面。全书既成，我所担心的就是创新的意味还不够强烈！

加强国际借鉴，学习欧美发达经济体以及其他发展中经济体的经验，是《中国新城新区发展报告》编选的追求之一。为此，我们约请了资深作者，围绕欧洲当代新城、亚洲新城新区、美国新城新区等等进行了探讨与总结，特别是突出了对德国生态新城、荷兰与比利时城市工业区复兴计划、弗莱堡可持续发展的案例研究。他山之石，可以攻玉。尽管案例编选有许多偶然，但仍然带来许多方法的启发。

本报告的编写，是协同作业的成果。中国城市和小城镇改革发展中心与北京交通大学是报告的发起机构，给予了各方面的支持。四川省眉山市人民政府、湖北省随州市人民政府、北京市交通委员会、上海自由贸易区、合肥经济技术开发区、天津北辰经济技术开发区、北京市丰台区产城融合发展指导中心、西安渭北工业区临潼现代工业组团、临沂兰山经济开发区、上海交通大学、安徽经济与生态发展研究中心、吉林财经大学、软通动力信息技术（集团）有限公司、瀚华金控股份有限公司、港中旅（中国）投资有限公司、招商局蛇口工业区控股股份有限公司等等，为新城新区的调研提供了支持，在此一并表示感谢。

围绕新城新区，一批新老朋友又聚到一起，共同完成了此报告。感谢他们如约而来，我们共同完成了既定目标。

为客观平实地反映每位作者的研究与写作风格，本书主编和两位副主编闫学东教授和郑明媚副研究员主要工作放在约稿、提出修改意见上，对具体的学术观点则是充分尊重了作者的原意，未敢草率编修。全书存在的问题，希望读者不吝赐教！

冯 奎

2017年6月

目 录

前沿观察

雄安新区与中国新城新区转型发展	2
一、雄安新区成为新城新区发展的标杆	2
二、推动雄安新区发展模式的重大创新	6
三、新城新区站在城市转型发展的前沿	11

年度聚焦篇

新城新区建设与东北振兴	18
一、新形势下的东北振兴	18
二、东北地区新城新区的发展特征	28
三、东北地区新城新区建设的新机遇及发展策略	32
东北城市发展现状与更新路径研究	40
一、东北地区城市发展现状	41
二、东北地区困境成因分析	45
三、东北地区城市更新的路径与方向	48

新 区 篇

国家级新区开发的经验借鉴	54
一、国家级新区开发进展及主要特征	54
二、国家级新区开发的经验及存在的问题	65
上海自由贸易区的供给侧结构性改革与创新驱动对策研究	72
一、上海自由贸易区的研究背景	72
二、上海自由贸易区的供给侧结构性改革	74
三、上海自由贸易区的创新驱动对策	79
国家高新技术开发产城融合研究	85
一、国内高新技术开发区发展现状及问题	85
二、新时代背景及国家战略下高新技术开发区的发展	91
三、产城融合下国内高新技术开发区规划方法总结	93
开发区、高新区、新城区联动发展研究：徐州案例	98
一、徐州城市开发区与城市发展概况分析	98
二、徐州城市开发区面临的问题	108
三、开发区联动发展的原则分析	116
四、徐州城市开发区联动发展对策	117
杭州高新区（滨江）产城融合发展研究	121
一、国家级高新区产城融合的模式	122
二、杭州高新区（滨江）产城融合的基础与动力	125
三、杭州高新区（滨江）产城融合发展模式与特征	129
四、杭州高新区（滨江）产城融合发展模式的启示	136
中国文化产业园区转型发展报告	141
一、文化产业园区特征与功能	142

二、文化产业园区的空间布局和产业组织	144
三、文化产业园区的发展模式和管理评估	153

新 城 篇

北京天竺空港城与京津冀航空大都市研究	162
一、北京临空经济区发展优势	162
二、航空大都市概念解读及建设北京航空大都市存在的主要问题分析 ...	163
三、京津冀航空大都市发展思路与目标	165
四、北京航空大都市建设主要任务	166
五、京津冀航空大都市建设的重大战略举措	170
上海临港新城的兴起、发展和前瞻	174
一、国内外临港新城建设基本情况	174
二、当前上海临港新城发展的基本模式	178
三、上海临港新城面临的困境与突破口	181
四、未来上海临港新城的发展战略选择	186
武汉阳逻：沿江崛起的临港工业新城	189
一、长江经济带发展的助力与临港新城崛起的机遇	189
二、阳逻新城建设的现状与优势	191
三、阳逻新城建设面临的困境与挑战	199
四、阳逻新城未来发展应对	203
广州科学城自主创新发展战略	209
一、广州科学城发展现状	211
二、广州科学城发展经验	218
三、自主创新背景下广州科学城发展问题	222

四、广州科学城发展展望	228
东莞松山湖（生态园）文化创意产业发展研究	232
一、东莞松山湖（生态园）文化创意产业发展现状	233
二、东莞松山湖（生态园）文化创意产业创新实践的路径分析	240
三、东莞松山湖（生态园）文化创意产业创新实践的政策建议	244
南京河西生态低碳新城技术变革与体制创新	247
一、南京河西生态低碳新城发展历程	248
二、“技术变革”——南京河西低碳生态新城建设的技术经验	250
三、“体制创新”——南京河西低碳生态新城发展的管理经验	254
中国海绵城市新城新区建设实践与发展	261
一、城市水环境问题及海绵城市建设背景	261
二、海绵城市建设的核心和关键	264
三、我国新城新区海绵城市建设实践及其展望	267
新型智慧城市，引领新型城市发展	271
一、中国新型智慧城市发展战略	271
二、新型智慧城市发展的目标与路径	274
三、各地方以多种形式推进智慧城市建设	277
四、未来展望	284

国 际 篇

欧洲当代新城开发对于我国新城特色建设的启示	286
一、欧洲当代新城的基本特征	286
二、新城发展的目标构想	288
三、新城发展的工作程序	291

四、案例与实践	294
五、启示与结论	310
亚洲新城新区发展案例	312
一、日本：筑波科学城和多摩新城	312
二、韩国的三个新城	325
三、小结	333
美国新城新区发展案例	335
一、背景	335
二、发展阶段	336
三、主要做法	337
四、边缘新城	339
五、新城新区规划建设	339
六、小结	344
德国生态新城区的可持续发展规划与特征	345
一、德国生态新城区的缘起、类型与发展历程	345
二、德国生态新区的可持续规划原则与开发特征	352
三、德国生态新区的可持续规划	356
四、德国生态新区的绿色交通规划	365
五、基础设施的生态规划与技术	376
六、结语与启示	380
英国城市再生的几种模式	382
一、以营销开发为导向的城市再生	383
二、以工业遗产再利用为导向的综合性城市振兴	385
三、以文化政策为导向的城市复兴	387
城市工业区的复兴计划经验借鉴：以荷兰、比利时为例	391
一、荷兰阿姆斯特丹 - NDSM 区复兴	391

二、比利时安特卫普港口 Het Eilandje 复兴	401
三、结语	407

民生导向的老工业区改造规划与实践——中外案例的借鉴与启示 408

一、引言	408
二、老工业区改造是改善民生的契机	409
三、老工业区改造中的民生工程及其改造措施	411
四、借鉴与启示	419

弗莱堡市的可持续地方发展与营销 423

一、劳动力市场与就业	423
二、经济结构	427
三、教育、科学和技术	433
四、城市营销	438
五、前景展望	443

随着工业化的发展，环境问题日益突出，环境问题已成为全球关注的焦点。环境问题不仅影响人类的生存和发展，也影响着整个生态系统的平衡。因此，研究环境问题具有重要的意义。

本文主要研究了环境问题的现状、成因及防治措施。通过分析环境问题的现状，找出环境问题的成因，并提出相应的防治措施，以期为环境问题的防治提供理论依据。

环境问题的现状、成因及防治措施

一、环境问题的现状

随着工业化的发展，环境问题日益突出，环境问题已成为全球关注的焦点。环境问题不仅影响人类的生存和发展，也影响着整个生态系统的平衡。因此，研究环境问题具有重要的意义。

二、环境问题的成因

环境问题的成因多种多样，既有自然原因，也有人为原因。自然原因包括气候变化、自然灾害等；人为原因包括工业污染、农业污染、城市污染等。

三、环境问题的防治措施

环境问题的防治措施包括：加强环境立法、严格执法、加大环保投入、提高公众环保意识等。

前沿观察

随着科学技术的不断发展，环境问题日益复杂，环境问题已成为全球关注的焦点。环境问题不仅影响人类的生存和发展，也影响着整个生态系统的平衡。因此，研究环境问题具有重要的意义。

一、环境问题的现状

随着工业化的发展，环境问题日益突出，环境问题已成为全球关注的焦点。环境问题不仅影响人类的生存和发展，也影响着整个生态系统的平衡。因此，研究环境问题具有重要的意义。

二、环境问题的成因

环境问题的成因多种多样，既有自然原因，也有人为原因。自然原因包括气候变化、自然灾害等；人为原因包括工业污染、农业污染、城市污染等。

三、环境问题的防治措施

环境问题的防治措施包括：加强环境立法、严格执法、加大环保投入、提高公众环保意识等。

四、环境问题的未来展望

随着科学技术的不断发展，环境问题日益复杂，环境问题已成为全球关注的焦点。环境问题不仅影响人类的生存和发展，也影响着整个生态系统的平衡。因此，研究环境问题具有重要的意义。

五、环境问题的结论

环境问题的防治措施包括：加强环境立法、严格执法、加大环保投入、提高公众环保意识等。

六、环境问题的参考文献

环境问题的防治措施包括：加强环境立法、严格执法、加大环保投入、提高公众环保意识等。

七、环境问题的致谢

环境问题的防治措施包括：加强环境立法、严格执法、加大环保投入、提高公众环保意识等。

雄安新区与中国新城新区转型发展

冯 奎

一、雄安新区成为新城新区发展的标杆^①

2017年4月1日，新华社发布消息称，中共中央、国务院印发通知，决定设立河北雄安新区。雄安新区甫一面世，就成为举国振奋、全球瞩目的“中国故事”。

雄安新区这一“中国故事”为什么极具震撼力？如何理解这个“中国故事”的重大意义？雄安新区要规划建设什么模样的新城新区，它是什么不会是什么？凭什么去创造雄安新区神奇，在雄安新区把“中国故事”变成现实？

1. 为什么说雄安新区极具震撼力？

新区不是一个陌生的语汇。从1990年代以来，为了推动经济发展，促进改革开放，国家已相继批复了17个国家级新区，其中2014、2015年共批复了10个国家级新区。这些新区一般由国务院发函批复。

^① 原载《学习时报》，2017年4月7日。

雄安新区名为新区，但就其政治地位及震撼力而言，已远非其他一般层级的新区所可比拟。它的设立，犹如平地惊雷，传递了许多重磅信息。

——设立雄安新区专门由中共中央、国务院发出通知。

——习近平总书记专程进行实地考察、主持召开雄安新区建设工作座谈会，亲自指出规划建设雄安新区要突出七个方面的重点任务。

——雄安新区被提到与深圳经济特区、上海浦东新区并列的高度。

——中共中央、国务院通知指出雄安新区具有全国意义，是国家大事。

——中共中央、国务院将雄安新区规划建设与实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦联系起来，特别指出雄安新区是千年大计。

.....

上述罕见信息，可谓字字千钧，传递出一系列重大的决策动态。

2. 怎样理解雄安新区的意义？

对于雄安新区这个“中国故事”的意义，如何才能理解得更加透彻、准确？

一是需要在不同的时间段背景下理解雄安新区的深远意义。

过去3年多来，京津冀协同发展战略取得了巨大的成就，但北京非首都功能的疏解任务仍然没有完成，京津冀协同发展需要深入推进。建立雄安新区，打造重大功能平台，宣示了中央推进京津冀协同发展的信心与决心，是全面实现京津冀协同发展的需要。

过去40年来，中国最大的热词是改革开放。上世纪80年代的深圳经济特区以及90年代的上海浦东新区，强力推动了中国的改革开放，促进中国融入全球经济，给经济与社会发展带来巨大活力。建立雄安新区，这是在新的历史时期为中国经济社会注入强大活力与动力的需要。

北京有3000年建城史、860多年的建都史。新中国建立以来的近70年，北京作为中华人民共和国的首都，蓬勃发展，但由于功能承载过多，已经不堪重负，患上一些典型的大城市病。过去的首都北京走向未来的首都北京，标志性事件就是雄安新区与通州新区成为北京两翼。雄安新区的建立，标志着北京作为首都掀开了新的一页，京津冀建设世界级城市群进入了新的历史阶段。

二是需要在不同的空间范围来理解雄安新区的全局意义。

从河北来看，它充任京津腹地，但自身缺乏大城市的支撑。北京—张家口联合申办冬奥会，带动了冀北发展。在距北京、天津 100 多公里开外的雄县、容城、安新落子新区，将带动冀中南区域、推动河北转型升级。雄安新区无疑给河北发展带来了巨大的动能。

从京津冀内部来看，雄安新区交通便捷、区位优势明显，且开发强度小、开放空间巨大。雄安新区与京津功能上分工互补，有利于集中承载京津转移出来的功能，尤其是集中承载北京非首都核心功能的疏解。

从全国范围内看，深圳经济特区推动了珠三角的发展，浦东新区推动了长三角的发展，且对全国改革开放起到推波助澜的重大作用。设立雄安新区，起步区面积约 100 平方公里，中期发展区面积约 200 平方公里，远期控制面积约 2000 平方公里，超出深圳经济特区、上海浦东新区的面积，有利于改变中国经济南强北弱的结构，有利于打开全新的发展空间，为全国经济注入巨大活力，有利于提升中国在东北亚的影响力。

三是需要从国际视角来理解雄安新区的示范意义。

大城市病是发达国家首都和大城市经历过的阵痛，今天也困扰着许多发展中国家的首都大城市。通过建立雄安新区，将大城市的功能分流，缓解城市压力，既解决大城市病的问题，也带来了周边区域的发展。这一点，正如巴西中国研究所所长龙涅·林斯所说，中国政府在雄安新区的实践将给其他国家提供有益的参考。

在建立雄安新区的过程中，绿色城市、智慧城市、人文城市、开放城市等一系列创新性城市发展模式的实践与探索，也必将在国际社会进一步展示中国治国理政与城市规划建设的成功经验，传递中国声音、塑造中国形象、提升中国品牌。

3. 雄安新区将是什么，不会是什么？

从目前看，雄安新区是承担特殊使命、发挥特别作用，具有全国性意义的特色新区，它将是一个按新理念建设起来的新型城市。

雄安新区不会简单落入面积扩张模式。雄安新区起步约 100 平方公里，中期发展区面积约 200 平方公里，远期控制区面积约 2000 平方公里。从起步区与中期发展来看，雄安新区实际上小于许多国家级新区和一些其他类型的开发区。雄安新区以 2000 平方