

“党史专家写党史”系列丛书

中央重大决策 背后的故事



廖心文 著

中共中央文献研究室第二编研部原主任

中共中央文献研究室研究员

《毛泽东传》《周恩来传》《周恩来年谱》撰稿者之一

中共党史研究泰斗、中共中央文献研究室前副主任
金冲及先生亲笔作序

中央重大决策 背后的故事

廖心文 著

中共中央文献研究室第二编研部原主任；
中共中央文献研究室研究员；
《毛泽东传》、《周恩来传》、《周恩来年谱》撰稿者之一

© 廖心文 2017

图书在版编目 (CIP) 数据

中央重大决策背后的故事 / 廖心文著. — 沈阳:
辽宁人民出版社, 2018.1

(党史专家写党史系列)

ISBN 978-7-205-09216-0

I. ①中… II. ①廖… III. ①中国共产党—党
史—研究 IV. ①D23

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第315426号

出版发行: 辽宁人民出版社

地址: 沈阳市和平区十一纬路25号 邮编: 110003

电话: 024-23284321 (邮 购) 024-23284324 (发行部)

传真: 024-23284191 (发行部) 024-23284304 (办公室)

<http://www.lnpublish.com.cn>

印 刷: 辽宁星海彩色印刷有限公司

幅面尺寸: 165mm×240mm

印 张: 30

字 数: 350千字

出版时间: 2018年1月第1版

印刷时间: 2018年1月第1次印刷

责任编辑: 张 放 蔡 伟

封面设计: 琥珀视觉

责任校对: 刘再升 等

书 号: ISBN 978-7-205-09216-0

定 价: 78.00元

序 言

金冲及

十分高兴，看到廖心文同志把她多年来所写的文章结集出版。这是一本值得关心中国共产党和中华人民共和国历史的读者们一读的书。

我和心文同志在中共中央文献研究室共事30多年。她参加过《毛泽东传》、《周恩来传》、《周恩来年谱》的撰稿，编辑过不少党和国家老一代领导人的著作集，并长期主持研究周恩来、刘少奇、朱德、任弼时生平思想并编辑他们文稿的第二编研部工作。熟识她的人都深知她为人处世的特点：勤奋、严谨、负责、低调、乐于助人，几十年如一日。

正因为如此，她从事党史国史研究有几个重要优势：30多年来系统地研读过大量党和国家主要领导人的文稿、函电、有关会议记录等，比较深入地了解一些重大决策形成的过程；为了弄清一些从文字档案还难以明白的问题，访问过众多同这些主要领导人有关的老人，并且同他们中一些人结下深厚的友谊，听取他们对这些事情的观察和分析；工作中遇到一些前人没有多少研究成果而又必须恰当处理的问题，常驱使她认真思索；她的文笔流畅，条理清晰，特别是一些回忆文章富有深情，对读者有感染力。在党史国史研究者中，具有这种机会和条件的人，并不算多。

翻开这本书就会注意到，老一辈领导人如何处理台湾问题、边界问题、打破外国包围问题、非洲问题等，这些都是中国常常面对的极为重要、政策性和政治敏感性极强，而以往缺乏深入研究的问题。书中十多篇论文依据大量原始档案和熟知实情的有关人士口述，对这些问题进行系统的考察，并对其中重大决策的过程能够抓住要点，做出细腻的剖析，使读者对这些老一辈领导人的远见卓识、智慧和胆略留下深刻的印象。

周恩来是全党和全国人民十分崇敬的对象。由于工作岗位的关系，对周恩来的研究在全书中占有很大比重。从他的入党时间到最后岁月，作者都依据档案和知情人提供的事实做了细致的论述。其中如《周恩来生命最后的历程》那篇长文，根据他的病历和大夫、随行人员的口述，朴实地再现了周恩来“鞠躬尽瘁，死而后已”的无私奉献精神，读后使人深深感动。有些社会上流传失实的事情，书中做了澄清。

朱德在新中国成立后的贡献，较少为人所了解。作者根据现在保存下来的一百多篇朱德调查报告综合起来，写出《朱德与调查研究》一文，体现出朱德坚持一切从实际出发的精神和由此形成的对新中国经济建设的许多真知灼见，帮助读者从心目中树立起一个更加完整的朱德形象。

廖心文同志在中央文献研究室承担的工作任务一直十分繁重，往往一个任务还没有完成，新的任务又等着她了。她的精力主要都投入这些集体性的工作中。收入本书的文章大多属于随着工作发展的需要而写成的，写作的时间也往往比较匆忙。书稿中提出了许多很有见地的分析，却大多没有充分展开，这是可以理解的。我相信，在今后的岁月里，她一定能够在以往长期学术积累的基础上，充分发挥自己的优势，经过通盘筹划，为党史国史事业提供新的更加系统的研究成果。这可以说是作者责无旁贷的义务。

2017年于北京

目录

中央重大决策背后的故事

第一部分 重大决策是这样形成的>>>>>>>>>>>>>1

1958年炮击金门是毛泽东围绕台湾问题处理对外关系的一个重大决策。炮击金门有力地支持了中东人民的解放斗争，破除了对西方的迷信，更重要的是对争取台湾当局，发展海峡两岸关系产生了深远影响。

1958年毛泽东决策炮击金门的历史考察 / 3

争取用和平方式解决台湾问题 / 17

特赦国内战犯方针的提出 / 29

争取李宗仁回国的前前后后 / 45

解决香港问题的24字方针 / 57

20世纪五六十年代解决边界问题的原则和办法 / 70

成功解决中缅边界问题的思路和做法 / 85

处理中印边界问题的对策方法 / 99

20世纪50年代毛泽东等打破西方封锁和包围的
决策历程 / 122

20 世纪六七十年代毛泽东、邓小平等打破苏联包围的
战略思想与决策历程 / 138

新中国发展中非关系的两个里程碑 / 154

20 世纪 50 年代末 60 年代初党在知识分子问题上的
纠“左”历程 / 176

[illegible]

1945年中共七大召开时，周恩来填写的履历表中入党年月一栏写着：“1922年夏党中央批准为旅法组中共党员。”1976年1月，在周恩来的悼词中沿用了这一说法。

周恩来的入党时间是1921年 / 201

《中国共产党为此次上海巷战告全中国工人阶级书》
起草情况调查 / 205

抗战初期周恩来对统一战线问题的思考与实践 / 209

长江局书记职务是周恩来让给王明的吗? / 224

周恩来对促进中日关系的历史贡献 / 228

周恩来对民族宗教工作的思考与实践 / 236

生命的最后旅程
——周恩来在病中 / 261

周恩来是党的优良作风的楷模 / 283

一位将军认定周恩来为一生知己 / 295

一座院落洒满周恩来的温暖 / 306

一份哀思寄托周恩来的真情 / 318

一张名单体会周恩来的睿智 / 329

广泛收集 匠心取舍
——《周恩来年谱(1898—1949)》编写札记 / 337

摆脱了神话 依然伟大

——读《周恩来传（1898—1949）》 / 346

为“求新”、“求真”而努力

——撰写 12 集电视文献纪录片《周恩来》的
体会 / 351

一部别具特色的重要文献集

——《建国以来周恩来文稿》（1949—1950）
编辑举要 / 364

第三部分 中共第一代领导集体形成初探>>>>>>>> 377

以毛泽东为核心的党的第一代中央领导集体，从遵义会议开始，
历经 10 年，于中共七大正式形成。这个领导集体的形成以及毛泽东核
心地位的确立，经历了一个艰辛的过程，是一代共产党人共同努力的
结果，是中国共产党走向成熟的重要标志。

中共第一代领导集体形成过程研究

——兼谈毛泽东的核心地位是怎样确立的 / 379

毛泽东、邓小平对我国经济体制的探索 / 397

春天的后面不是秋

——邓颖超在改革开放新时期 / 410

朱德与调查研究 / 421

延安时期陈云的读书生活 / 438

李富春自觉发挥“中央政治助手”的作用 / 445

中国共产党对抗日民族统一战线的四大历史贡献 / 453

[illegible]

1982年初，我从人民大学毕业，到中央文献研究室工作。

那一年，李琦同志开始担任文献研究室主任，直到1991年。

对李琦同志担任文献研究室主任这10年的历史，我的老领导逢先知和金冲及同志是这样概括的：“这个时期是中央文献研究室的工作全面开展时期，今天我室工作的基本格局大体上就在这时奠定下来。”这句话实际上反映了李琦同志对文献研究室工作的重要奠基作用。

远去的身影

——怀念父亲 / 459

后 记 / 468

第一部分 重大决策是这样形成的

1958年炮击金门是毛泽东围绕台湾问题处理对外关系的一个重大决策。炮击金门有力地支持了中东人民的解放斗争，破除了对西方的迷信，更重要的是对争取台湾当局，发展海峡两岸关系产生了深远影响。

中央重大决策背后的故事

1958年毛泽东决策炮击金门的历史考察

1958年炮击金门是毛泽东围绕台湾问题处理对外关系的一个重大决策。炮击金门有力地支持了中东人民的解放斗争，破除了对西方的迷信，更重要的是对争取台湾当局，发展海峡两岸关系产生了深远影响。在海峡两岸关系出现转机后，毛泽东不失时机地提出对台关系的重要原则，为后来邓小平形成“一国两制”的构想提供了思想依据。

一、炮击金门，“直接对蒋，间接对美”

1958年夏，中东事件发生后，毛泽东从国际战略的高度和解放台湾问题的根本目的出发，作出了具有战略意义的重大决策——炮击金门。他明确指出，斗争的性质是“直接对蒋，间接对美”^①。

台湾问题本来属于中国内政。但是1950年，在朝鲜战争爆发的同时，美国以武力侵占台湾，使台湾问题严重复杂化。1954年日内瓦会议和平解决朝鲜问题和印度支那问题后，毛泽

^①《建国以来毛泽东文稿》第7册，中央文献出版社1992年版，第348页。

东曾及时把台湾问题提到全世界人民面前，要求美国从台湾撤军。在中国的努力和全世界爱好和平人民的压力下，1955年8月美国不得不同意用谈判的方式来解决台湾问题。但是，由于美方缺乏诚意，1957年底谈判中断。这预示着美国准备进一步在这个地区制造紧张局势，对中国的和平将形成很大威胁。因此，毛泽东一直寻找机会使台湾问题引起国内外关注，将美国逼回谈判桌。1958年夏发生的中东事件，使他下决心“利用这个机会在国内外搞点东西”^①。毛泽东这时提出台湾问题，最主要的原因是，可以把台湾问题同支持中东人民反美斗争的国际战略意图密切地结合起来，使两个地区的斗争互相支持，互相配合，互为后盾。这是毛泽东作为战略家的高明之处。

中东事件发生后，美国在入侵黎巴嫩的同时，积极支持蒋介石集团向大陆沿海地区骚扰，使台湾地区的紧张局势不断升级。面对国际国内的严峻局势，毛泽东明确提出两条方针：第一，要斗争；第二，要讲策略^②。这场斗争实际上是中美蒋三方的矛盾斗争。而当时下决心同美国人斗并不是一件轻松的事情。从中美两国情况对比看：第一，美国在经济、军事等方面有较强的实力。它除有登陆作战的力量外，还有原子弹、导弹等现代化武器装备；第二，社会主义阵营中最强大的苏联不支持中国采取强硬方针。他们认为，如果中国采取斗争的方针，势必引起美国人参战，而美国的力量是“可观的”，“力量表现在导弹上”^③，并告诫中国政府，“目前不宜于打”^④，社会主义阵营也没有必要投入这场战争；第三，中国全面社会主义建设刚刚开始，经济、军事等方面都比较落后，不具备打现代化战争，也不具备登陆作战的能力。

在这种情况下，毛泽东所以能够下这个决心是建立在他对

①④ 毛泽东与苏联驻华大使尤金谈话记录，1958年7月21日。

②③ 参见毛泽东与赫鲁晓夫谈话记录，1958年8月1日。

形势合乎实际的分析与判断上。当时，对形势，国内外人们普遍关心，而又认识各异的有这样几个问题：第一，中美之间会不会打起来？毛泽东认为，不会打起来。原因是，中国不希望打仗，美国也害怕同中国打仗。他分析说：“我总是觉得，它（指美国——作者注）是霸中间地带为主。至于我们这些地方，除非是社会主义阵营出了大乱子，确有把握，一来，我们苏联、中国就全部崩溃，否则我看他是不敢来的。”^①第二，如果打起来怎么办？毛泽东认为，万一打起来也不可怕，他说，“我看，还是横了一条心，要打就打，打了再建设。”“每天总是怕，在干部和人民里头不鼓起一点劲，这是很危险的。”^②第三，如何比较中美双方的力量？毛泽东承认美国有实力，特别是拥有原子弹，认为这是美国的优势，也是中国无法比的。但是，他强调，力量不仅仅表现在这个方面，还应该看到：“人心就是力量，我们这边的人多一点，他们那边的人少一点”^③。从这个意义上比较，美国“力量有限，困难甚多”。毛泽东认为美国的困难主要表现在五个方面：第一，美国的军事基地遍布世界各地，因此，造成力量分散，处处兵力不足；第二，美国国内厌战空气甚浓，人民反对政府的战争政策；第三，资本主义世界中也不支持美国的政策；第四，全世界都在反对侵略，反对战争；第五，世界各地蕴藏着革命力量，反帝斗争一触即发^④。这些分析破除了对西方的迷信，这是毛泽东在战略上蔑视帝国主义的具体体现。

① 《建国以来毛泽东文稿》第7册，中央文献出版社1992年版，第393页。

② 《建国以来毛泽东文稿》第7册，中央文献出版社1992年版，第390页。

③ 《建国以来毛泽东文稿》第7册，中央文献出版社1992年版，第384页。

④ 参见毛泽东与苏联驻华大使尤金谈话记录，1958年7月21日。

同时，毛泽东也清楚地看到中国面对的毕竟是一个强大的敌人。因此，必须讲究策略，寻找最有利的斗争方式。这是中东事件后毛泽东一直考虑的重要问题。8月17日，中共中央在北戴河召开会议，毛泽东作出炮击金门的最后决定。18日，毛泽东致信彭德怀，亲自部署打金门，并提出“直接对蒋，间接对美”。这八个字，包含了毛泽东决定打金门而不打台湾的极重要的策略思想，也是他妥善处理中美蒋三角关系的绝妙之笔。

蒋介石败逃大陆后占据着中国两部分地区，一部分是金门和马祖等沿海岛屿，一部分是台湾和澎湖列岛，这两部分统称台湾地区。当时，台湾驻有美国军队并受到“美蒋共同防御条约”的保护，如果打台湾，会为美国参战提供口实，也会引起一些中立国家的不安与误解。而金门、马祖等沿海岛屿则不同。那里没有美国驻军，也不受“美蒋共同防御条约”的制约，我们打金门可以不和美国人直接交锋。如果美国出面干涉，只能在全世界面前暴露它的侵略立场，使其政治上陷于被动。毛泽东后来谈到这个问题时说：我们整金门，我们是整家法，这是我们国内的事。当然，整台湾也是整家法，不过，那个地方有你美国兵，那我还是暂时不去。由于执行了打金门的重要决策，使中国围绕台湾问题同美国的斗争在政治上始终处于主动。

从7月中旬到8月中旬，毛泽东为打金门做了大量艰苦且细致而周密的准备工作。毛泽东后来谈道：金门、马祖局势那么严重，“每个环节都是我和（周）总理搞的。美国第七舰队护航，杜勒斯战争边缘政策，这样的事不能粗枝大叶，要很准确，很有纪律。”“那时，每天两大本参考资料都要看完，不然你不了解情况，如何决策？全世界一切舆论都要了解。”^①在

^① 毛泽东在各党派负责人座谈会上的讲话记录，1959年9月15日。

短短一个月中，前线部队根据毛泽东提出的“不打无准备之仗这个原则必须坚持”的指示，完成了空军的紧急战斗转场，及海军舰队和岸炮部队的入闽集结。

8月23日，毛泽东选择在联大紧急会议讨论通过阿拉伯各国要求美国从中东撤军提案的第二天，下令对金门展开大规模炮击，这是毛泽东独具匠心的选择。因为，美国从中东撤军的提案通过后，中东局势将缓和下来，这样，国际关注的热点就会转向台湾地区，有助于中国人民的斗争。

二、逼美国走向谈判桌旁

金门炮响后，各方面作出的反响证明，毛泽东对形势的判断极富预见性。在美国政府方面，表现十分恐慌，立即从地中海、旧金山、日本、菲律宾等地调舰队和飞机集结于台湾海峡，准备协防金门、马祖。在向金门开炮的第四天，美国总统艾森豪威尔发表谈话，重申美国将不放弃它已经承担的以武力阻止解放台湾的“责任”，并授权国务卿杜勒斯于9月4日发表声明，公开威胁要把美国在台湾海峡地区的侵略范围扩大到金门、马祖等沿海岛屿。但是，在世界范围内，除南朝鲜李承晚集团外，几乎都不赞成美国的做法。即使像日本、英国这些美国的盟友都表示反对。日本有关人士表示，金门沿海岛屿属于中国内政，美国最好不要干涉；英国在中东问题上与美国互相配合共同行动，而在远东即台湾地区问题上则反对美国“介入”；在美国国内，反战空气甚浓，甚至像赫尔利那样敌视中国的人都认为，美国政府在执行一种“自杀政策”。苏联虽然不赞成中国在台湾问题上采取强硬态度，但在得到中共方面关于不拉苏联“下水”的承诺后，公开表示：美国对中国的侵犯就是对苏联的侵犯，苏联不会“无动于衷”、“袖手旁观”。苏联的态度对美国的行动起了一定的制约作用。

在国内外种种压力下，美国政府不得不重新审慎地考虑对中国的政策。9月4日，杜勒斯声明后，在备忘录中透露出这一信息：一、国民党可以自己与中共交战，美国将保护运输；二、希望中共不会认真打起来；三、美国不放弃和平谈判的希望。这表明：美国不想与中共直接交战。

从8月23日至9月4日将近二周的时间，毛泽东炮击金门的目的基本达到：第一，警告并严惩了蒋介石集团；第二，减轻了中东人民的压力；第三，调动了国内人民的积极性；第四，试探了美国对台湾地区的态度。最重要的是第四点，正如周恩来所说：“打炮就是试验他，这回试验出来了，杜勒斯这张牌出来了。”^①

美国的底摸清了，方针也就有了。毛泽东根据新的情况，确定采取边打边谈，以打促谈的方针，逼美国重新回到谈判桌旁。具体办法是：一面继续炮击金门，并向全世界正式宣布，中国领海的宽度为12海里，未经中国政府许可，一切外国飞机和军用船舰不得进入中国的领海和领海上空。一面积极呼吁恢复中美和谈。9月6日，毛泽东在最高国务会议上的谈话，可以看作是对杜勒斯备忘录的答复，用周恩来的话说，毛泽东向杜勒斯又打出一张新牌。毛泽东在谈话中说：“我们这一打，打出美国想谈了，他敞开了这张门了，看样子，他现在不谈，也是不得了的，他每天紧张，他不晓得我们要怎样干。那好，就谈吧，跟美国的事就大局说，还是谈判解决，还是和平解决，我们都是爱好和平的人嘛。”^②同一天，周恩来发表《关于台湾海峡地区局势的声明》，他在强烈谴责美国侵略行径

① 《中华人民共和国国务院总理周恩来关于台湾海峡地区局势的声明》的说明，1958年9月6日。

② 参见毛泽东在最高国务会议第15次会议上的讲话记录，1958年9月6日。