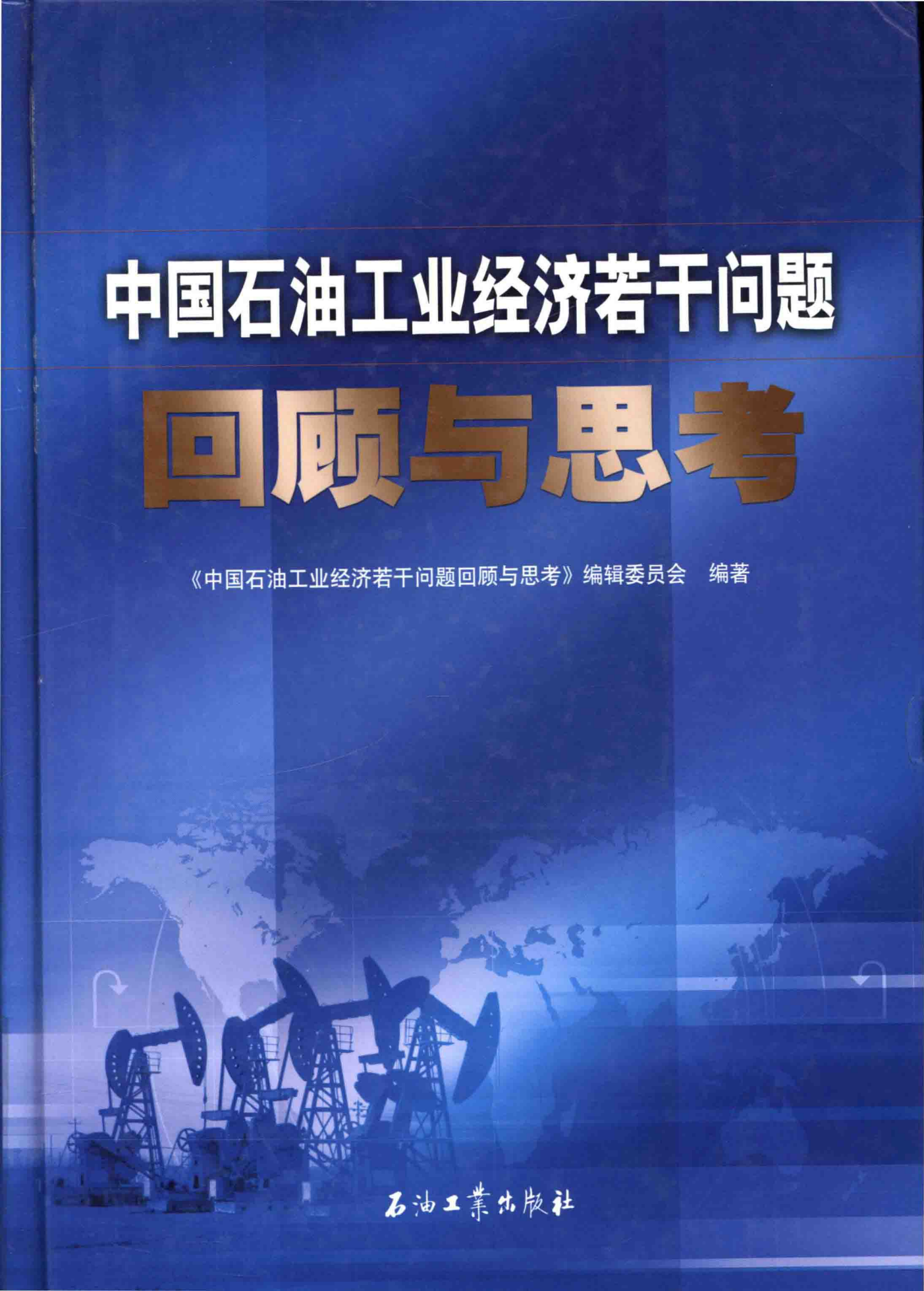


中国石油工业经济若干问题 回顾与思考

《中国石油工业经济若干问题回顾与思考》编辑委员会 编著

The background of the book cover is a deep blue. In the lower half, there is a faint, light-colored world map. Overlaid on the map are several black silhouettes of oil pumpjacks (jack pumps) in the foreground. There are also some white curved arrows on the map, suggesting a flow or cycle.

石油工业出版社

中国石油工业经济若干问题 回顾与思考

《中国石油工业经济若干问题回顾与思考》编辑委员会 编著



石油工业出版社

内 容 提 要

本书分别以综述与专题的形式记述了新中国成立以来石油工业经济发展的若干重大决策和有关政策、石油工业领导机关和重点企业在各个发展阶段的主要经济思想、重大经济决策、重要经济事件和经济管理创新的实践与探索,着重从经济的角度探讨具有中国特色石油工业发展道路,并在回顾总结的基础上对历史经验进行了分析与思考。

本书可供经济管理部门、石油石化企业领导干部和经济工作人员、高等院校师生及经济研究机构有关人员参阅。

图书在版编目(CIP)数据

中国石油工业经济若干问题回顾与思考/《中国石油工业经济若干问题回顾与思考》编辑委员会编著. —北京:石油工业出版社,2010. 10
ISBN 978 - 7 - 5021 - 8022 - 5

I. 中…

II. 中…

III. 石油工业 - 经济发展 - 研究 - 中国

IV. F426. 22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 193456 号

出版发行:石油工业出版社

(北京安定门外安华里 2 区 1 号 100011)

网 址:www.petropub.com.cn

编辑部:(010)64523537 发行部:(010)64523620

经 销:全国新华书店

印 刷:石油工业出版社印刷厂

2010 年 10 月第 1 版 2010 年 10 月第 1 次印刷

787 × 1092 毫米 开本:1/16 印张:48

字数:1161 千字

定价:168.00 元

(如出现印装质量问题,我社发行部负责调换)

版权所有,翻印必究

《中国石油工业经济若干问题回顾与思考》

编辑委员会

顾问:焦力人 李天相 秦文彩 王基铭

主任:陈 耕

副主任:周庆祖 牟书令 曹兴和

编委:(按姓氏笔画排序)

王功礼	王守忠	王建新	冉新权	司马伟
兰锡巨	吕 波	刘文龙	刘宏斌	刘 岩
朱秉刚	江夕根	齐小慧	吴 枚	吴孟飞
吴康玉	李大华	李冬梅	李克明	李润生
杨方之	杨朝红	杜绍周	张今弘	张中洲
张位平	汪国良	沈柳芳	邱根发	陈方红
陈炳泉	陆寿椿	周志斌	罗 明	赵厚学
姚慕超	姜传胜	施哲彦	贾 东	陶玉春
梁国培	焦方正	董丕久	董恩环	海 鹏
温青山	裘国泰	雷典武	蔡述圣	滕玉林
潘明方	戴明梓	魏君超		

编辑部

主任:周庆祖

副主任:张今弘 汪国良 赵厚学 张位平

成 员:沈柳芳 林其胜 刘 滨 黄桂琴

执行编辑:海 鹏

《中国石油工业经济若干问题回顾与思考》

参加编写人员名单

(排名不分先后)

综合篇(第一章至第四章):

陈新华 俞志华 韩学功

体制政策篇(第五章至第十三章):

俞志华 汪国良 赵厚学 彭剑琴 林其胜 王业林 曾凡礼 蔡国光
赵丽静 刘文涛 钟国晶 付守平 刘向东 张洪奎 李小飞 朱 煜
张静芳 赵小辉 李玉琦 宋之开

陆上油气篇(第十四章至第二十四章):

邱根发 郭 喜 杨 军 梁哨辉 韩振民 陈 华 赵艳光 李松光
李大华 何剑玲 李 进 赵文博 陈大伦 裘国泰 杨瑞贞 贾士超
宋世权 林永辉 杨廷云 赵里水 申国禧 蔡志平 幸春雷 杨克文
杨 技 王世录 梅启亮 刘建平 张永强 郭雪茹 司马伟 张克龙
李克明 孟繁莹 赵尊秀 刘卫江 杨建平 齐小慧 周志斌 姜子昂
侯 涛 贺志明 胡奥林 何润民 钟 毅 魏凌深 罗兴平 罗顺平
郭旭东 马东洲 王孝祥

海洋石油篇(第二十五章至第二十九章):

张位平 罗 明 孙柏昌 孙凡荣 王伟元 张仰胜 李炎波 杨甲明
武小楠 胡宗玉 章 焱 彭仕云 董恩环

炼油乙烯篇(第三十章至第三十六章):

苏亿民 袁惠珍 朱 煜 刘均安 张宝龙 李冬梅 李明清 吕家欢
李润清 周 宁 海 鹏 黄伯琴 杨清雨 朱 和 孙永生 刘剑平
许 莹 冯春艳 李梅霞 齐春辉 陆益平 彭哲春 庞家盛 沈志虎
张志良 晏 斌 林其胜 张世杰 李占宁 葛听根 丛新兴

数据图表篇(第三十七章至第四十四章):

沈柳芳 刘 滨 李建新 刘 军 黄桂琴 徐建梅 肖修文 孙效嫻
吴建国 钟伟荣 陈 倩 闫 诚 王凤龙 孙 艳 朱 磊 陈利玲
刘艳伟 葛柏如 郭宏琳

前 言

许多长期从事石油工业经济工作的老领导、老专家都有一个共同的想法,希望把新中国成立以来石油工业经济方面若干重要的问题(经济思想、经济政策、经济管理、管理体制等)好好回顾一下,编纂成册,通过回顾与思考,以期探讨有中国特色石油工业经济发展路子,为今后石油工业更好更快地发展提供一些借鉴或启示。本着这样的愿望,2004年12月,原石油工业部副部长焦力人同志分别给中国石油天然气集团公司、中国石油化工集团公司、中国海洋石油总公司的主要领导人写信,提议编写《中国石油工业经济若干问题回顾与思考》,三家石油公司主要领导人都作出批示,表示大力支持。之后,三家石油公司指派有关领导干部和专家组成了本书的编委会和编辑部,2005年年底确定编写大纲,2006年开始组织有关单位和人员正式启动编写工作。在三家石油公司的大力支持和指导下,经过百余名参与工作的同志和相关企业的共同努力,反复修改,几易其稿,今天终于付梓出版,与广大读者见面了。

本书所说的石油工业经济,是指围绕石油和天然气勘探开发、炼油加工、储存运输、市场销售等产业链上一系列经济活动的总称。它是一个广义的概念,既包括经济思想、经济战略、经济体制、经济管理、经济政策等宏观层面,也包括经济指标、经济手段、经济方法、经济效果、经营管理等微观层面。

本书主要是通过记述60年来国家发展石油工业的重大决策和有关政策,石油工业部门和重点企业在各个发展阶段的主要经济思想、重大经济决策、重要经济事件和经济管理创新的实践与探索,力图从经济角度探讨具有中国特色石油工业经济发展路子的主要内容,以使用历史的经验为新时期石油工业的新发展提供某些思考和借鉴。

本书共分为综合、专题和数据图表三个部分。考虑到收入的专题较多且内容各异,故将专题部分又分为体制政策篇、陆上油气篇、海洋石油篇和炼油乙烯篇。这样,加上开头的综合篇和最后的数据图表篇,全书共分六篇。

综合篇是对全书内容的系统性概括,包括第一章至第四章。第一章回顾总结了1949年10月新中国成立以来石油工业经济的发展成就和对国家、社会做出的贡献;第二章从纵向上记述了石油工业60年在各个发展阶段的经济思想、重大经济决策、重要经济事件和经济管理创新的发展历程;第三章在回顾石油工业经济发展历史的基础上,提出了几个带有规律性的基本认识,力图从经济的角度探讨中国特色发展石油工业的路子;第四章针对中国油气资源、石油市场、天然气市场、炼油和乙烯产业、石油经济体制改革等问题,分析当前面临的挑战,进行前瞻性评述,展示了未来发展前景。通过阅读综合篇,相信读者会对中国石油工业经济发展的历史面貌、基本经验和未来远景有一个整体的印象。

体制政策篇包括第五章至第十三章,分别记述了中国石油工业有关宏观管理体制、投资融资、改制上市、原油和成品油价格改革、企业税收制度、重要经济政策、“走出去”战略、石油管道经济运行模式和石油建设项目的经济评价等9个专题内容,是对综合篇有关内容的具体化。

陆上油气篇包括第十四章至二十四章,主要反映陆上油气勘探开发企业在生产、经营、管理和经济改革实践中有关重大经济事件、重要体制改革、重点经济举措等方面的内容,例如:大庆石油会战和塔里木新型会战、胜利油田和江苏油田的原油产量包干、新疆克拉玛依油田和长庆油田的经济管理创新、原地质部西北石油局从普查到油气勘探开发的发展、陕北地方石油工业、中国石化西北新区油气勘探、川渝地区天然气发展的价格政策、普光气田的发现等,计11个专题。限于篇幅、时间和精力,所选专题侧重于有特色的事件或有某方面代表性的企业,没有涵盖所有陆上石油单位。

海洋石油篇包括第二十五章至二十九章,主要记述海洋石油工业在发展过程中有关对外开放和内部改革、勘探理念勘探技术和管理创新、投资决策与项目管理、健康安全环保管理、人力资源开发方面的内容,计5个专题。

炼油乙烯篇包括第三十章至三十六章,主要记述全国炼油厂布局与油品流向、20世纪60年代初期的炼油攻关会战、进口原油加工和稠油加工的突破、乙烯工业发展历程、多渠道筹资恢复建设四大乙烯及中外合资建设大型一体化石化项目等内容,计7个专题。

数据图表篇主要介绍新中国成立以来我国油气资源储量与产量、炼油与化工产业发展、投资建设、原油价格演变、油气消费结构、油田分布等有关石油工业经济发展的主要数据,具有重要的参考价值。

本书没有华丽的辞藻,没写动人的故事,只是根据实事求是的原则,如实地回顾、记述和在总结的基础上进行分析与思考。在整个编写工作中,力图运用历史唯物主义的观点回顾过去、总结经验、思考问题、启示未来。在具体编写中,注意回顾历史的客观性,并力争在文字表达上具有可读性。

中国石油工业在 60 年中迅速崛起,持续发展,为国民经济和社会发展作出了重要贡献。在今后一个较长时间内,化石能源仍然是主要的能源,石油工业在我国实现社会主义现代化进程中仍将具有不可取代的重要作用,任务艰巨,前景光明。本书记载的石油工业经济一些重要事件发生、发展的过程和实践中的探索与思考,当然不可能起到“文章道弊五百年”的作用,只希望“务为有补于世而已矣”。焦力人、李天相等老领导在世时就是以这样的感情,多次过问、指导本书的编写工作。现在本书出版了,也可聊慰他们的在天之灵。

由于石油工业经济涉及面广,综合性强,本书记述的时间跨度比较长,历史资料相对缺乏,编写工作难度较大。虽然在编写过程中多次召开审稿会议,多方征求意见,特别是若干重要章节还特请有关专家把关,并由编辑部反复审议修改,最后由三家石油公司领导同志审阅。但受我们水平所限,书中不当之处肯定不少,覆盖面也不够全,敬祈读者谅解和斧正。

《中国石油工业经济若干问题回顾与思考》编辑委员会

2009 年 12 月

目 录

综 合 篇

第一章 中国石油工业经济的主要成就与贡献	(3)
第一节 建立起了现代石油工业体系	(3)
第二节 支持了经济增长、社会发展和人民生活改善	(9)
第三节 促进了地方经济发展	(13)
第四节 促进了国民经济相关产业的发展	(15)
第五节 向社会主义市场经济逐步转型	(17)
第二章 中国石油工业经济发展的基本进程	(20)
第一节 在十分薄弱的基础上艰难起步	(20)
第二节 在石油会战中高速发展	(28)
第三节 在改革开放中持续前进	(39)
第四节 面向国际竞争深化改革和结构调整	(54)
第三章 对中国石油工业经济发展的几点认识	(69)
第一节 坚持把油气资源勘探放在首位,实现储量持续增长和战略接替	(69)
第二节 坚持正确发展战略,促进石油工业与国民经济协调发展	(70)
第三节 坚持合理的经济政策,促进石油工业持续发展	(72)
第四节 坚持集中力量办大事的经验,提高石油工业的效率和效益	(75)
第五节 坚持处理好国家、企业、职工的关系,增强石油工业发展的生命力	(76)
第六节 坚持发扬优良传统,永葆石油工业基业长青	(77)
第四章 中国石油工业经济展望	(80)
第一节 中国油气资源前景与发展战略	(80)
第二节 中国石油市场展望	(85)
第三节 中国天然气市场展望	(87)
第四节 中国炼油和乙烯发展展望	(90)
第五节 中国石油工业的体制改革	(95)

体制政策篇

第五章 石油工业管理体制的改革历程	(101)
第一节 1949—1980 年的集中统一管理体制	(101)
第二节 1981—1997 年从政府部门到行业总公司	(108)
第三节 1998 年的石油石化行业大重组	(120)

第四节	对 1981 年以后石油工业管理体制改革的思考	(128)
第六章	石油工业的投资融资体制	(132)
第一节	中央统管时期的投融资体制	(132)
第二节	从政府部门到行业性总公司时期的投融资体制	(134)
第三节	行业重组和改制上市后的投融资体制	(142)
第四节	对石油投融资体制的几点思考	(144)
第七章	三大石油公司的改制和上市	(146)
第一节	改制上市的背景	(146)
第二节	改制上市的决策与实施	(147)
第三节	上市以来的运作和成效	(151)
第四节	未上市企业的生存发展之路	(152)
第五节	改制上市后的再思考	(157)
第八章	原油、成品油价格及流通体制改革	(159)
第一节	国产原油价格的改革历程	(159)
第二节	国内成品油销售体制及价格改革历程	(168)
第三节	几点分析与思考	(176)
第九章	石油企业税收制度及其变革历程	(180)
第一节	1950—1978 年适度从轻的石油税收	(180)
第二节	1979—1993 年企业税收大幅调整	(181)
第三节	1994—1997 年石油税制逐步规范	(183)
第四节	1998—2008 年税收改革加快深化	(185)
第五节	几点思考	(190)
第十章	石油工业的几项重要经济政策	(193)
第一节	油田维护费	(193)
第二节	一亿吨原油产量包干	(195)
第三节	“两定、两自、一挂钩”	(198)
第四节	储量有偿使用费	(201)
第五节	利用外资(外汇)贷款政策	(203)
第十一章	石油工业实施的“走出去”战略	(208)
第一节	实施“走出去”战略的动因和条件	(208)
第二节	中国石油“走出去”的发展历程	(209)
第三节	中国石化“走出去”的发展历程	(214)
第四节	中国海油“走出去”的发展历程	(219)
第五节	继续推进“走出去”的思考	(222)
第十二章	石油建设项目经济评价的建立与发展	(225)
第一节	经济评价工作的发展历程	(225)
第二节	评价方法体系的主要内容	(228)
第三节	为建设项目科学决策提供经济依据	(233)

第四节	几点思考	(234)
第十三章	中国油气管道的经济运输模式	(237)
第一节	油气管道发展历史	(237)
第二节	管道运行与经营管理	(241)
第三节	经济运输模式的几个实例	(244)
第四节	对管道运营管理的思考	(256)

陆上油气篇

第十四章	大庆石油会战体制及其经济管理创新	(261)
第一节	大庆油田取得了辉煌成就	(261)
第二节	1960—1978 年实行石油会战管理体制	(264)
第三节	1979—1998 年从生产型向生产经营型转变	(273)
第四节	1999 年以后面向国际化进一步创新经济管理	(281)
第五节	对大庆经济管理实践的几点思考	(294)
第十五章	塔里木新型石油会战管理模式	(298)
第一节	新型石油会战的由来	(298)
第二节	会战模式的初步探索	(300)
第三节	会战模式的逐步完善	(303)
第四节	油田管理的新发展	(312)
第五节	会战效果和几点思考	(314)
第十六章	原油产量包干促进了胜利油田快速发展	(318)
第一节	胜利油田的发展历程	(318)
第二节	石油部率先对胜利油田实行原油产量包干	(320)
第三节	原油产量包干的实际效果	(323)
第四节	几点启示和思考	(332)
第十七章	新疆石油管理局经济管理的实践与创新	(334)
第一节	发展历程和重要贡献	(334)
第二节	实行石油工程项目管理	(337)
第三节	编制实施石油物探与钻井系列预算定额	(338)
第四节	彩南油田实行作业区管理模式	(341)
第五节	改革企业内部计划管理	(344)
第六节	利用外资与技术引进	(347)
第七节	与香港公司合作开发稠油	(351)
第十八章	经济有效开发长庆低渗透油气田的新路子	(354)
第一节	30 多年发展的主要成就	(354)
第二节	运用经济手段和经济政策促进发展	(356)
第三节	经济有效开发的几个典型实例	(363)

第四节	对长庆油田发展经验的几点思考	(368)
第十九章	江苏油田的原油产量包干	(370)
第一节	决策经过和基数调减	(370)
第二节	扩大油田经营自主权	(372)
第三节	强化油田经营管理	(373)
第四节	促进油田快速发展	(377)
第五节	几点思考	(381)
第二十章	从石油地质普查到油气开发的西北油田分公司	(383)
第一节	50 多年的发展历程	(383)
第二节	一贯坚守的经济管理措施	(388)
第三节	对找油实践的几点思考	(398)
第二十一章	中国石化西部新区资源勘探的战略与管理	(401)
第一节	实施西部新区资源勘探战略	(401)
第二节	管理创新提高勘探效益	(404)
第三节	对加快西部油气勘探的几点认识	(410)
第二十二章	陕北地方石油的发展及其启示	(411)
第一节	由缓慢到快速的发展历程	(411)
第二节	发展特点、经济贡献和存在的问题	(416)
第三节	可资借鉴的几点启示	(419)
第二十三章	川渝地区天然气发展的政策和价格因素	(421)
第一节	天然气发展取得巨大成就	(421)
第二节	天然气经济发展的政策因素	(427)
第三节	天然气价格的改革与调整	(430)
第四节	对加快天然气经济发展的思考	(440)
第二十四章	普光气田的发现与理论、技术和管理创新	(443)
第一节	主要成果和重要意义	(443)
第二节	发现的历程	(444)
第三节	理论创新	(447)
第四节	技术创新	(449)
第五节	管理创新	(452)
第六节	安全管理	(454)
第七节	几点启示	(455)

海洋石油篇

第二十五章	在开放与合作中崛起的中国海洋石油	(459)
第一节	发展历程	(459)
第二节	丰硕成果	(477)

第三节 对基本经验的思考	(481)
第二十六章 海上油气勘探开发的经济技术创新	(486)
第一节 观念创新引领油气田勘探开发	(486)
第二节 技术创新推进稠油和小油田经济有效开发	(494)
第三节 管理创新提升海上油气生产经济效益	(498)
第四节 关于海上油气勘探开发经验教训的思考	(501)
第二十七章 海洋石油的投资决策和项目管理	(504)
第一节 海洋石油投资决策和项目管理必须讲究科学	(504)
第二节 在对外合作中建立科学投资决策体系	(506)
第三节 油气田建设和重大工程的项目管理	(511)
第四节 对海洋石油投资控制和项目管理的思考	(515)
第二十八章 海洋石油的健康安全环保管理	(517)
第一节 健康安全环保的观念进步	(517)
第二节 海洋石油作业风险及重大事故教训	(519)
第三节 海洋石油健康安全环保管理体系及实践	(522)
第四节 对健康安全环保工作的几点思考	(527)
第二十九章 海洋石油的人力资源管理	(530)
第一节 在对外合作中产生的“经济有效的用人政策”	(530)
第二节 持续不断地进行用工与薪酬制度改革	(533)
第三节 向“科学开发人力资源”转型	(536)
第四节 人力资源管理的成效及对实践经验的思考	(543)

炼油乙烯篇

第三十章 炼油厂布局和油品市场供需格局	(549)
第一节 中国炼油工业布局的形成与发展	(549)
第二节 成品油市场供需格局的形成与调整	(569)
第三节 对几个问题的思考	(574)
第三十一章 20 世纪 60 年代的炼油攻关会战	(577)
第一节 严峻形势催生的重要决策	(577)
第二节 攻关会战取得的重要突破	(580)
第三节 对实践经验的几点思考	(587)
第三十二章 进口原油加工的突破和发展	(591)
第一节 加工进口原油的发展历程	(591)
第二节 几项重要突破	(595)
第三节 主要经济贡献	(599)

第四节 对今后工作的几点思考	(600)
第三十三章 稠油资源的加工利用及其重点企业	(604)
第一节 中国稠油基本情况及其加工利用的发展历程	(604)
第二节 三个稠油加工企业的典型经验	(606)
第三节 对稠油利用问题的几点思考	(612)
第三十四章 乙烯工业的发展歷程和重要突破	(615)
第一节 发展历程	(615)
第二节 主要突破	(620)
第三节 对国民经济的贡献	(625)
第四节 几点思考	(629)
第三十五章 多渠道筹集资金恢复建设四大乙烯	(632)
第一节 资金短缺是恢复建设的主要瓶颈	(632)
第二节 利用外资的方式和还款政策	(634)
第三节 多渠道国内融资作为补充	(643)
第四节 对利用外资的几点思考	(643)
第三十六章 大型一体化石化合资项目的建设	(646)
第一节 合资石化项目的建设历程	(646)
第二节 合资项目建设的作用和意义	(654)
第三节 对大型一体化石化项目发展的思考	(659)

数据图表篇

第三十七章 油气资源与油气产品生产	(666)
第三十八章 炼油化工	(684)
第三十九章 石油投资建设	(703)
第四十章 石油工业主要经济指标	(712)
第四十一章 石油产品进出口和原油价格	(718)
第四十二章 油气消费结构及全国能源结构	(730)
第四十三章 油气田企业、炼化企业、油气管道分布	(738)
第四十四章 世界大石油公司综合排名	(744)
后记	(752)

综合篇

