

# 中国就地城镇化 海盐样本的理论与实证

Theories and Empirical Evidence of the Haiyan  
Model of China's In Situ Urbanization

祁新华 方忠明 陈谊娜 编著



科学出版社



# 中国就地城镇化 两世群本的理论与实践

Thousand and Thousand Movement: the Future  
Involves China's New Environment

张其成 王其成 王其成 王其成

中国社会科学出版社

# 中国就地城镇化海盐样本的 理论与实证

Theories and Empirical Evidence of the Haiyan Model of China's  
In Situ Urbanization

祁新华 方忠明 陈谊娜 编著

科学出版社

北 京

## 内 容 简 介

本书系统归纳了浙江省海盐县就地城镇化的现实背景与理论渊源,梳理了海盐就地城镇化的基础条件、发展历程、实践探索、建设成效、动力机制、评估体系、标准制定等。在此基础上,将海盐就地城镇化样本置于嘉兴全市、浙江全省、中国东南沿海,甚至全世界范围内,探讨其在其他地区的适用性与可复制性、可推广性。

就地城镇化是新型城镇化的三大模式之一,近年来受到政府与学术界的广泛关注。海盐就地城镇化样本的研究成果和丰富资料,可供城乡管理与决策部门、城镇化工作者以及高等院校的相关研究人员阅读参考,并为乡村振兴战略提供有益借鉴。

### 图书在版编目(CIP)数据

中国就地城镇化海盐样本的理论与实证 / 祁新华, 方忠明, 陈谊娜编著. —北京: 科学出版社, 2018. 2

ISBN 978-7-03-055833-6

I. ①中… II. ①祁…②方…③陈… III. ①城市化—研究—海盐县

IV. ①F299.275.54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 301028 号

责任编辑: 王 运 / 责任校对: 张小霞

责任印制: 张 伟 / 封面设计: 铭轩堂

科 学 出 版 社 出 版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

北京科印技术咨询服务公司 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

\*

2018 年 2 月第 一 版 开本: 787×1092 1/16

2018 年 5 月第二次印刷 印张: 12

字数: 300 000

定价: 108.00 元

(如有印装质量问题, 我社负责调换)

## 本书编辑委员会

顾 问：朱 宇

主 任：孙雄伟

副主任：陈建平 吕华军

成 员：祁新华 方忠明 陈谊娜 汤建勋

张拥军 周朱良 叶惠玉 汤 敏

陶照明 许宏亮 钟革伟 步燕红

江军延 许建华 时旻涛 朱永光

朱铭佳 张玉观 薛建芳 徐勋华

陈立群 朱杨伟 王 欣 陆建雄

沈海良 应珊婷 李琳琳 李林太

## 作者简介

**祁新华**，博士，福建师范大学地理科学学院教授，美国奥本大学（Auburn University）访问学者。1998年由福建省委组织部选调到宁德市柘荣县，1998—2003年先后在乡政府、建委与县政府办公室工作。主持国家与省部级纵向研究项目10多项；以第一作者或通信作者在国内权威刊物上发表论文50多篇，合作出版专著2部；获得福建省社会科学优秀成果一等奖两次；获得教育部高校科研优秀人文社科成果三等奖一次。

**方忠明**，学士，浙江省农村发展研究中心特聘研究员，海盐县农办副主任，海盐县农业经济局副局长，海盐县就地城镇化办公室主任。1991年毕业于浙江农业大学，1991—2004年先后在海盐县多个乡镇工作，2004—2017年先后在海盐县农业经济局、县政府办公室、县农业和农村工作办公室工作。长期从事农业农村工作，长期关注“三农”问题，是海盐就地城镇化的主要推进者和实践者。

**陈谊娜**，新华社主任编辑，新华社国家高端智库副研究员，财政部特聘专家。从2005年开始从事经济报道和研究工作，其主笔撰写的近百篇报告获得中央领导批示，推动“一事一议财政奖补”“新型城镇化规划”“治理城市内涝”“美丽乡村建设标准”“特色小镇建设”等数十项政策、规划、文件、标准的出台，2013年将海盐创新实践经验总结提升为“就地城镇化的海盐样本”并引起中央领导高度关注。目前负责新华社国家高端智库的建设和运营管理工作。

## 前言

本书撰写缘于一本学术专著。2014年6月本书的共同作者之一，时任海盐县就地城镇化办公室主任、海盐县农办副主任方忠明，与同事朱永光通过多种渠道苦苦寻求就地城镇化的学术成果，希望为海盐如火如荼进行的就地城镇化实践提供理论支撑。功夫不负有心人，他们在网络上找到了本书的顾问朱宇研究员、本书的作者祁新华教授等2012年在科学出版社出版的专著《中国的就地城镇化：理论与实证》。购得之后他们如获至宝，认真研读后发现书中的理论与观点可以很好地支撑与印证海盐就地城镇化实践。方忠明在网络搜寻到朱宇研究员的联系方式后，直接致电并邀请他带领团队到海盐调研考察。朱宇研究员于2014年8月8日带领团队的祁新华、林李月、肖宝玉、朱婷等一行5人赶赴海盐。见面后，方忠明第一句话就问：“朱老师，我们就一个电话邀请，你们就赶来，难道不怕是骗子吗？”朱老师笑答：“有听说过骗钱的，没有听说过骗学者来考察的。”就这样，一本学术专著让双方于茫茫人海中结缘，至此也拉开了海盐就地城镇化理论与实证研究的序幕。

朱宇研究员带领的团队通过4天的初步考察，觉得海盐是中国就地城镇化一个不可多得的样本，希望能够通过研究报告的形式，从学术的角度系统地探讨海盐就地城镇化的实践。县委县政府委托团队开展“中国就地城镇化海盐样本研究”，并以研究报告的形式作为研究成果，为县委县政府开展就地城镇化实践提供理论支撑。团队通过2次调研后，于2015年5月提交了《中国就地城镇化海盐样本研究》报告。

此后，双方均觉得意犹未尽，作为一个兼具革命浪漫主义与现实主义情怀的基层农业农村工作者与改革的亲历者，方忠明觉得海盐就地城镇化需要在更高的层面进行梳理与总结，在更大的范围进行推广与复制；而作为一个有国际视野的学者，朱宇研究员也认为海盐就地城镇化应当置于更深刻的国际国内背景下探讨其学术价值。于是，双方酝酿合作出版一本专著，且这本专著应当是学术著作与操作指南的综合体，既能够作为一个生动的科研案例，也能够为基层的农业农村工作者提供操作指南。于是，双方决定编著《中国就地城镇化海盐样本的理论与实证》一书。

本书共4篇18章，第一篇为背景渊源，包括就地城镇化的时代背景、理论渊源以及海盐就地城镇化的基础条件、城镇化历程等章节；第二篇为实践探索，包括规划引领、综合改革、基本服务均等、产城融合、土地整治、国际合作与绿色低碳等章节；第三篇为总结评价，包括海盐就地城镇化的成效与态势、价值与动力、满意度调查、评价与赞誉等章节；第四篇为示范推广，包括海盐就地城镇化的概念模型、评估指标体系、平台与政策、适用范围与问题解析等章节。

本书编写过程中得到海盐县就地城镇化办公室、中共海盐县委、海盐县人民政府农业和农村工作办公室、海盐县政协文教卫与文史资料委员会、中共海盐县委办公室与县政府

办公室、发展和改革委员会、财政局、国土局、规划局、民政局、新移民局、教育局、公安局、人口和计划生育局、社会保障局、统计局、经济和信息化局等部门的大力支持与协助。文中除特别注明外,相关资料数据均来自上述部门,恕未能一一标明来源,特此说明并致谢。参加编写的人员还有博士生程顺祺,硕士生吴小影、郑雪梅、王怡、魏黎灵、廖伟杰、陆珍、王少谷、邹秀琦、李雅婧、许彬坤以及海盐农办的朱永光、朱铭佳等同志。限于笔者水平和时间限制,本书还存在许多缺憾与不足,敬请专家与读者批评指正,在此一并感谢。

# 目 录

## 前言

## 背景渊源篇

|                       |    |
|-----------------------|----|
| 第一章 就地城镇化的时代背景 .....  | 3  |
| 第一节 世界范围的城乡界线淡化 ..... | 3  |
| 第二节 中国的城镇化历程 .....    | 4  |
| 第三节 新型城镇化 .....       | 6  |
| 第四节 浙江的城镇化历程 .....    | 8  |
| 第五节 嘉兴市的城镇化历程 .....   | 10 |
| 第二章 就地城镇化的理论渊源 .....  | 13 |
| 第一节 基本概念解析 .....      | 13 |
| 第二节 相关研究进展 .....      | 16 |
| 第三节 就地城镇化的特征与优势 ..... | 25 |

## 基础历程篇

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 第三章 海盐就地城镇化的基础条件 .....     | 33 |
| 第一节 海盐的历史文化积淀 .....        | 33 |
| 第二节 海盐的人口地理基础 .....        | 33 |
| 第三节 海盐的经济社会发展 .....        | 36 |
| 第四节 海盐的区位交通条件 .....        | 38 |
| 第五节 海盐的自然资源禀赋 .....        | 38 |
| 第四章 海盐的城镇化历程 .....         | 40 |
| 第一节 改革开放之前的城镇化 .....       | 40 |
| 第二节 2006 年以前的城镇化 .....     | 41 |
| 第三节 2006 年以来的就地城镇化模式 ..... | 42 |

## 实践探索篇

|                      |    |
|----------------------|----|
| 第五章 规划引领 .....       | 49 |
| 第一节 优化县域镇村空间格局 ..... | 49 |
| 第二节 美丽乡村 .....       | 50 |

|                   |    |
|-------------------|----|
| 第六章 综合改革          | 53 |
| 第一节 户籍制度改革        | 53 |
| 第二节 新居民居住证制度改革    | 54 |
| 第三节 产权制度改革        | 56 |
| 第四节 居民生计方式改革      | 58 |
| 第五节 土地管理制度改革      | 60 |
| 第六节 金融体制创新        | 62 |
| 第七节 行政管理与社会治理方式创新 | 65 |
| 第八节 经济体制改革        | 71 |
| 第七章 基本服务均等化       | 77 |
| 第一节 教育服务均等化       | 77 |
| 第二节 医疗服务均等化       | 79 |
| 第三节 农村社会保障全覆盖     | 81 |
| 第四节 消除城乡二元体制机制障碍  | 82 |
| 第八章 产城融合          | 83 |
| 第一节 三产发展          | 83 |
| 第二节 园区建设          | 88 |
| 第九章 土地整治          | 89 |
| 第一节 土地整治规划与成效     | 89 |
| 第二节 土地整治举措        | 90 |
| 第三节 土地整治保障        | 91 |
| 第十章 国际合作与绿色低碳     | 93 |
| 第一节 国际合作与绿色低碳     | 93 |
| 第二节 绿色低碳          | 93 |

## 总结评价篇

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 第十一章 海盐就地城镇化的成效与态势   | 97  |
| 第一节 海盐就地城镇化的成效       | 97  |
| 第二节 海盐就地城镇化的态势       | 100 |
| 第十二章 海盐就地城镇化的价值与动力   | 101 |
| 第一节 海盐就地城镇化的价值与意义    | 101 |
| 第二节 海盐就地城镇化的动力机制     | 104 |
| 第十三章 就地城镇化的满意度调查     | 109 |
| 第一节 问卷设计与内容          | 109 |
| 第二节 调查过程与样本属性        | 109 |
| 第三节 结果分析             | 110 |
| 第十四章 海盐就地城镇化道路的评价与赞誉 | 116 |
| 第一节 职能部门的认同          | 116 |

|                  |     |
|------------------|-----|
| 第二节 专家学者的肯定····· | 117 |
| 第三节 主流媒体的赞誉····· | 118 |

## 示范推广篇

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 第十五章 海盐就地城镇化样本的概念模型·····    | 123 |
| 第一节 就地城镇化总体模式与概念模型·····     | 123 |
| 第二节 海盐就地城镇化具体模式与概念模型·····   | 124 |
| 第十六章 就地城镇化的评估指标体系·····      | 143 |
| 第一节 评估体系构建原则·····           | 143 |
| 第二节 评估体系构建·····             | 144 |
| 第三节 评估结果·····               | 157 |
| 第十七章 海盐就地城镇化的平台与政策·····     | 158 |
| 第一节 国家级与省市级的平台·····         | 158 |
| 第二节 海盐就地城镇化政策标准的解读·····     | 162 |
| 第十八章 就地城镇化的适用经验与问题解析·····   | 165 |
| 第一节 海盐就地城镇化样本的适用经验·····     | 165 |
| 第二节 海盐就地城镇化问题梳理与解析·····     | 169 |
| 附录 就地城镇化的态度与满意度调查问卷·····    | 175 |
| A 部分：就地城镇化的态度与满意度·····      | 175 |
| B 部分：受访者基本社会经济属性·····       | 178 |
| C 部分：政府职员对就地城镇化的态度与满意度····· | 178 |

# 背景渊源篇

---



# 第一章 就地城镇化的时代背景

浙江省嘉兴市海盐县就地城镇化具有深刻的时代背景。放眼全球,当前包括中国在内的许多发展中国家和地区城镇化进程的一个重要特征是城乡界限的淡化,即一些乡村地区农业与非农业活动并存,非城非乡,但表现出城乡两个方面特点的地域类型越来越突出,并已产生了一些诸如“城乡融合区(desakota regions)”(McGee, 1991)、“乡村都市带(ruralopolises)”(Qadeer, 2004)等以就地城镇化为突出特色的城镇化新形式。在中国,新型城镇化已然是当前最大的结构调整和内需源泉,而就地城镇化被学术界认为是新型城镇化的三大模式之一,也是今后实现 2014 年 3 月 5 日李克强总理在第十二届全国人民代表大会第二次会议所作的政府工作报告中提出的“引导约 1 亿人在中西部地区就近城镇化”的重要途径。在浙江省域内部,就地城镇化也符合浙江全面深化改革,创新体制机制新优势的战略决策。《中共浙江省委关于认真学习贯彻党的十八届三中全会精神全面深化改革再创体制机制新优势的决定》提出在城乡统筹机制方面,加快建立城乡要素平等交换和公共资源均衡配置体制机制、加快农村产权制度改革、探索城乡公共服务和社会保障制度衔接并轨机制等改革举措。全面落实这些举措,必将有力推动海盐县域经济向城市(都市区)经济加快转型,率先形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系。

## 第一节 世界范围的城乡界线淡化

### 一、城镇化的新趋势

自从人类社会进入知识经济时代以来,工业化、信息化与经济全球化趋势不断加强,推动世界城镇化发展步入一个新的阶段,呈现出经济网络化、城市发展生态化和信息化、城市网络体系结构多极化等“新型”城镇化的发展特点(胡际权, 2005; 刘培林, 2012; 郭小燕, 2011),城乡之间聚集与扩散并存,城乡差异、城乡景观差异日益缩小,人民群众的权利和平等意识日益增强(夏金林, 2008),无论对发达国家还是发展中国家而言,都有向城乡融合逼近的趋势,虽然在具体的动力结构与融合特征上存在较大的差别(景普秋和张复明, 2003)。同时,在城镇化研究中出现了一些与中国当前城镇化实践密切相关的新的概念、范式和经验事实,如扩展大都市区(extended metropolitan regions)、城市地区(city regions)、城乡融合区(desakota regions)(McGee, 1991),乡村都市带(ruralopolises)(Qadeer, 2004)和就地城镇化(in situ urbanization)等(朱宇, 2006; 朱宇等, 2012)。这些概念、范式和经验事实对我国特别是沿海地区解决城乡二元结构问题,突破传统认识限制,进行新型城镇化建设具有十分重要的政策意义。

二战以后,随着社会生产技术的提高,西方城市的空间范围迅速扩张,城市郊区迅速发展成为新型城区,法国地理学家 Gottmann (2007) 以大城市带(megalopolis)为之

命名。在此之后,亚洲某些发展中国家与地区出现了与西方大城市带类似而发展背景又完全不同的新型空间结构,这些区域呈现出既非城市,也非农村的空间形态,但又兼具城市与乡村两方面的特点。加拿大地理学家 McGee (1991) 针对过去三十年这种新型空间结构提出了“城乡融合区”的概念,这种地域类型在统计上虽然仍被官方划分为乡村地区,但城市周边区域快速交通走廊的建设使原先位于都市圈以外的耕地和农民居所等都包含在这些大城市的日常通勤圈内,带动了劳动密集的工业、服务业和其他非农产业的迅速增长,城乡联系极为密切(朱宇等, 2012)。在我国,改革开放后经济的高速增长推动了城市化的巨大发展,沿海地区形成了空间结构上类似于西方大城市带的城市密集区。在这一背景下,城市地理学家周一星收集借鉴西方大城市不同尺度的空间单元体系,开展了经济发展与城市化关系的理论与指标体系研究,提出了中国的区域城市体系思想——都市连绵区,以与 Gottmann 提出的大城市带相对应(史育龙和周一星, 2009)。

## 二、城乡界线淡化

产生上述城镇化新趋势的根本原因在于城乡界限的淡化。城乡界限淡化和乡村—城镇就地转型不仅存在于经济较为发达地区,在发展中国家亦具有普遍性。在发达国家,便捷的交通网络使居民在城市工作,而他们对居住地的选择日益倾向于郊区,城乡联为一体,城乡界线日益模糊。在发展中国家,城乡界限淡化也给居民就业、生活方式、居住空间结构带来了巨大变化,越来越多地区在功能与特征上向城市靠拢。在亚洲某些发展中国家和地区,如印度尼西亚、爪哇、泰国、印度、中国等经济核心区域周边所出现的农业与非农业活动并存,非城非乡,又兼具城乡两方面特点的“城乡融合区”(desakota regions),亚洲南部印度、孟加拉国和巴基斯坦等有高密度人口乡村聚集形成的“乡村都市带”(ruralopolis),都证实了发展中国家与西方大都市区类似而发展背景又不同的乡村—城镇就地转型模式。Qadeer (2004) 认为,这些地区虽然尚未脱离农业和家庭生产的经济基础,但其高密度的人口在推动乡村向城市聚落模式转变,促成乡村社区突破城镇式设施和服务需求门槛方面拥有巨大力量,其管理制度也开始向城镇化方式转变,从而为乡村—城镇就地转型奠定了基石(朱宇, 2006; 朱宇等, 2012)。

在我国,产生于改革开放以来的乡村工业化进程、学者朱宇提出的就地城镇化(in situ urbanization)现象与这种“城乡融合区”相类似,但无论从所涉及的人口数量、地域范围,还是从这些人口和地域的乡城转型幅度上看,我国这种由乡村非农化所带来的城乡二元界限的突破都表现得更为强烈,由此产生的城镇要素在乡村就地产生、累积和发展的过程也表现得更为深刻(朱宇, 2006)。

## 第二节 中国的城镇化历程

### 一、中国城镇化的发展阶段

城镇化是随着社会生产力的发展,人们的生产方式、生活方式、居住方式得到逐步改变的历史进程,同时也是使整个经济社会发生巨大变革并促使社会发展的过程。中国的城镇化发展经历了计划经济和改革开放两个不同时期,根据其主要特征,可大致分为城镇化

发展的起步阶段（1949—1957 年）、波动与停滞阶段（1958—1977 年）、恢复发展阶段（1978—1992 年）、快速发展阶段（1993 年至今）四个阶段。

## 二、中国城镇化的阶段性特征

### （一）城镇化的起步阶段（1949—1957 年）

这一时期我国的国民经济基本上得到恢复和发展，城镇化水平达到 12.5%，这是机械增长和自然增长共同作用的结果，虽然短暂，却是城镇化规律得到正常显示的时期。1953 年，我国开始实施第一个五年计划，重点放在重工业部门上，在工业化的推动下，城镇化进程明显加速，至 1957 年已达到 15.4%。

该阶段先后经历了新中国成立三年恢复时期、整顿时期与第一个五年计划时期，城镇化率从 10.6% 提高到 15.4%，年均提高 0.6 个百分点，城镇化初步得到稳定发展（国家统计局，1999）。1949—1952 年是新中国成立后国民经济的恢复发展时期，国家倾向于以重工业为重点的工业化建设而弱化城市功能，“因陋就简”，先生产、后生活，“变消费城市为生产城市”，人口自由流动与国家的计划分配相结合，与住房、福利等制度相配套（李浩和王婷琳，2012）。从 1953 年开始，国家进入第一个五年计划时期，优先发展冶金、煤炭和机械等重工业，在项目安排上以苏联等社会主义国家援建的 156 个项目为重点，该阶段城镇化水平年均提高 0.6 个百分点。在工业化的推动下，中国城镇化得到了较程度的发展（古杰等，2015）。

### （二）城镇化的波动与停滞阶段（1958—1977 年）

1958—1977 年，中国城镇化经历大起大落后陷入长期停滞，城镇化水平并无明显提升。

1958—1962 年，中国开始第二个五年计划与“大跃进”运动，以“赶英超美”为口号，力图把中国建设成为工业化国家。1958—1960 年全国城镇化水平从 15.4% 猛增到 19.8%，同时，受中苏关系恶化、三年困难时期的影响，中国乡村人口呈现出负增长的态势，而城市人口则由于“大跃进”运动的影响而有所增长，但 1963 年城镇化水平又降到 16.8%（中华人民共和国国家统计局，2000），该时期中国城镇化水平在整体上出现了剧烈的波动。

1964 年，国家开始三线建设，一切新建项目贯彻执行分散、靠山、隐蔽的方针，不得集中在某几个城市或点。国防工业要坚决执行“靠山、分散、隐蔽，有的国防尖端项目要进洞”的方针，其他项目要“大分散、小集中，不建集中的城市，多搞小城镇”（李浩和王婷琳，2012）。1966 年“文化大革命”发生后，中国出现强烈的政治动荡，经济濒临崩溃，外加知青、干部等下放农村，中国的城镇建设进入停滞阶段。截至 1978 年底，中国城镇化率才恢复到 1966 年的 17.9% 水平。

### （三）城镇化的恢复发展阶段（1978—1992 年）

改革开放是中国社会经济发展过程的分水岭，也是中国城镇化过程的分水岭，中国城镇化由长期停滞与波动中恢复过来。改革开放初期，中国城镇人口由 1978 年的 17 245 万增至 1992 年的 32 175 万，年均增长 4.9 个百分点，城镇化率从最初的不到 20% 提高到 27.6%，年均增长 0.69 个百分点。根据城镇化发展动力的不同，这一阶段又可以划分为两个时期：

1978—1984年, 农业改革成为城镇化发展的主要推力。自改革开放以来广大农村的劳动生产率不断地提高, 不断涌现的剩余劳动力推动了城镇化的产生和发展(杨风和陶斯文, 2010)。随着承包制的推行, 个人付出与收入挂钩, 农民生产的积极性大增, 有力支持了城镇化发展。该阶段城镇化率由17.9%上升至23.0%, 年均增长约1个百分点。

1984—1992年, 城市改革成为推动城镇化发展的主要动力。随着商品经济的发展, 城镇基础设施建设不断完善, 大量农民工进城就业对城镇化发展产生拉力, 同时大城市的周边辐射作用带动乡镇企业发展, 农村经济趋于繁荣(杨风和陶斯文, 2010); 城乡交流越来越密切, 逐步形成网络化经济, 统筹城乡进一步发展, 小城镇和农村集镇规模和数量逐渐增加, 自上而下的城镇化开始显示出生机和活力。

#### (四) 城镇化的快速发展阶段(1993年至今)

从1993年开始, 中国城镇化过程进入到快速发展阶段。1993—2016年, 城镇化水平提高了29.36个百分点, 年均增长1.28个百分点。1993年, 以邓小平南方谈话以及十四大的召开为标志, 我国进入了全面建设社会主义市场经济体制时期, 市场经济体制逐步代替原有的计划经济, 经济的改革发展成为城镇化发展的强大推动力(南京大学数字城市与规划工程技术研究中心, 2015)。这一阶段的城镇化有如下特征:

一是经济体制改革深化加快城镇化进程。这一阶段国家先后出台了住房货币化改革、西部大开发、《城乡规划法》和《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》等规章制度, 市场化活力进一步被激发, 土地制度和税制的改革导致土地使用权商品化, 政府的财政增长和房地产业飞速发展, 农民工大量涌入城镇。2001年, 中国加入世界贸易组织(WTO), 城镇化伴随着全球化的市场经济而发展, 促使外向型城镇体系空间格局的形成(南京大学数字城市与规划工程技术研究中心, 2015)。

二是大城市辐射作用加快城市群产生。这一阶段国家采取更加积极的态度来推动城镇化发展, 引导大城市发挥其辐射、带动作用, 加快周边中小城市发展。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》中强调“城市群的发展将作为中国推进城镇化的主体形态”。

三是城镇体系的网络化特征日益显著。不断完善的现代交通通信技术使城镇间、城市群之间联系日益密切, 使各个城市之间互相协作, 形成产业分工、功能互补和规模经济效益。城镇体系由以纵向联系为主的封闭等级体系, 逐步向多元多层的纵横交叉联系为主的扁平化、网络化结构发展(岳文海, 2013)。

### 第三节 新型城镇化

#### 一、新型城镇化的特征

党的十八大报告指出, 新型城镇化是以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展基本特征的城镇化, 是大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的城镇化。与传统城镇化模式相比, 我国推进的新型城镇化建设过程更具整合性, 建设任务更具艰巨性, 建设主体更具多元性, 建设本质更具人本性(徐选国和杨君,