

→ 2016

国际恐怖主义 反恐怖斗争 年鉴

International Terrorism and
Counter-terrorism Yearbook

时事出版社

国际恐怖主义 与反恐怖斗争年鉴

(2016)

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际恐怖主义与反恐怖斗争年鉴. 2016/中国现代国际关系研究院
反恐怖研究中心著. —北京: 时事出版社, 2017. 7
ISBN 978-7-5195-0084-9

I. ①国… II. ①中… III. ①恐怖主义—世界—年鉴—2016
②反恐怖活动—世界—年鉴—2016 IV. ①D588-54②D815.5-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 128290 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 88547592

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shishishe.com

印 刷: 北京市昌平百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 31.75 字数: 420 千字

2017 年 7 月第 1 版 2017 年 7 月第 1 次印刷

定价: 168.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

总策划：季志业 冯仲平

主 编：傅小强

编 委（按姓氏笔画）：

邓门佳 李 伟 孙 渤 刘天聪 余文胜

陈 旻 陈庆鸿 严 帅 严 谨 林一鸣

张书剑 季志业 徐永智 龚 正 符春华

傅小强

目 录

第一部分 国际恐怖主义与反恐怖斗争形势综述

第一章 2016 年国际反恐酝酿新议程	(3)
第一节 “伊斯兰国”暴恐威胁外溢加剧	(3)
第二节 国际反恐议程酝酿新调整	(9)
第三节 未来需警惕的几个突出问题	(14)
第二章 美国恐怖主义和反恐怖斗争形势综述	(18)
第一节 美国恐怖主义形势	(18)
第二节 美国主要反恐措施	(28)
第三章 欧洲恐怖主义与反恐怖斗争形势综述	(35)
第一节 欧洲恐怖主义形势	(36)
第二节 欧洲主要反恐措施	(44)
第四章 俄罗斯恐怖主义和反恐怖斗争形势综述	(53)
第一节 俄罗斯恐怖主义形势	(54)

第二节	俄罗斯主要反恐措施	(60)
第五章	中亚地区恐怖主义和反恐怖斗争形势综述	(75)
第一节	中亚地区恐怖主义形势	(75)
第二节	中亚地区主要反恐措施	(83)
第六章	南亚地区恐怖主义与反恐怖斗争形势综述	(91)
第一节	南亚地区恐怖主义形势	(91)
第二节	南亚地区主要反恐措施	(110)
第七章	东南亚地区恐怖主义与反恐怖斗争形势综述	(123)
第一节	东南亚地区恐怖主义形势	(123)
第二节	东南亚地区主要反恐措施	(134)
第八章	中东地区恐怖主义与反恐怖斗争形势综述	(142)
第一节	中东地区恐怖主义形势	(142)
第二节	中东地区主要反恐措施	(161)
第九章	非洲地区恐怖主义与反恐怖斗争形势综述	(173)
第一节	非洲地区恐怖主义形势	(173)
第二节	非洲地区主要反恐措施	(178)
第十章	拉美地区恐怖主义与反恐怖斗争形势综述	(192)
第一节	拉美地区恐怖主义形势	(192)
第二节	拉美地区主要反恐措施	(209)
第十一章	东北亚地区恐怖主义与反恐怖斗争形势综述	(225)
第一节	日本、韩国恐怖主义形势	(225)
第二节	日本、韩国主要反恐措施	(233)

第十二章 大洋洲地区恐怖主义与反恐怖斗争形势综述	(243)
第一节 澳大利亚恐怖主义形势	(243)
第二节 澳大利亚、新西兰反恐举措	(252)

第二部分 国际恐怖主义组织

第十三章 主要国家与国际组织公布的恐怖组织名单	(261)
第一节 联合国安理会新增减的恐怖组织 (实体) 名单	(263)
第二节 美国新增减的恐怖组织 (实体) 名单	(265)
第三节 英国新增减的恐怖组织 (实体) 名单	(266)
第四节 欧盟新增减的恐怖组织 (实体) 名单	(267)

第十四章 中东地区主要恐怖组织	(269)
第一节 巴勒斯坦	(269)
第二节 埃及	(271)
第三节 黎巴嫩	(272)
第四节 叙利亚	(274)
第五节 伊拉克	(277)
第六节 约旦	(280)
第七节 突尼斯	(280)
第八节 摩洛哥	(281)
第九节 利比亚	(281)
第十节 毛里塔尼亚	(282)
第十一节 也门	(282)
第十二节 沙特阿拉伯	(285)
第十三节 科威特	(286)
第十四节 巴林	(286)
第十五节 以色列	(286)
第十六节 土耳其	(287)

第十七节	伊朗	(288)
第十五章	非洲地区主要恐怖组织	(289)
第一节	索马里	(289)
第二节	卢旺达	(296)
第三节	乌干达	(297)
第四节	尼日利亚	(299)
第五节	马里	(309)
第六节	阿尔及利亚	(314)

第三部分 国际重大恐怖活动 案例分析

第十六章	比利时布鲁塞尔机场恐袭案	(319)
第一节	案件全景	(319)
第二节	经验教训分析	(323)
第十七章	法国尼斯卡车撞人案	(327)
第一节	案件全景	(327)
第二节	经验教训分析	(330)
第十八章	雅加达恐怖袭击案	(334)
第一节	案件全景	(334)
第二节	经验教训分析	(338)
第十九章	中国驻吉尔吉斯斯坦大使馆爆炸案	(340)
第一节	案件全景	(340)
第二节	经验教训分析	(343)

第二十章 美国佛罗里达州奥兰多“夜店”枪击事件	(347)
第一节 案件全景	(347)
第二节 经验教训分析	(353)
第二十一章 土耳其机场恐怖袭击事件	(355)
第一节 案件全景	(355)
第二节 经验教训分析	(359)
第二十二章 柏林圣诞市场恐怖袭击事件	(361)
第一节 案件全景	(361)
第二节 经验教训分析	(366)
第二十三章 马里维和部队遇袭案	(368)
第一节 案件全景	(368)
第二节 经验教训分析	(370)
第二十四章 巴基斯坦警察学院遇袭案	(375)
第一节 案件全景	(375)
第二节 经验教训分析	(377)
第二十五章 喀布尔哈拉扎人遭特大恐袭案	(381)
第一节 案件全景	(381)
第二节 经验教训分析	(383)

第四部分 国际恐怖活动与反恐怖 斗争大事记

2016 年大事记	(391)
------------------------	-------

第一部分

国际恐怖主义与反恐怖斗争形势综述

第一章 2016 年国际反恐 酝酿新议程

2016 年，“伊斯兰国”在伊拉克和叙利亚“国破政危”，但恐怖威胁加速向全球扩散。国际恐怖和极端势力在战乱、动荡和地缘复杂地区盘踞坐大，中国周边面临的反恐靖乱压力持续增大。国际反恐多头并举，出现竞合博弈的新格局，打击暴力极端主义和网络反恐渐成国际反恐的重要议程。

第一节 “伊斯兰国”暴恐威胁外溢加剧

在美、俄等国剿恐的重压下，“伊斯兰国”遭受重创，丢城失地、损兵折将、财源枯竭，面临被迫从摩苏尔、拉卡等控制城市转向沙漠乡村的困难局面。在此背景下，“伊斯兰国”逐渐从“建政立国”转向地下组织，从攻城略地转向杀戮作乱，从战场攻防转向大规模恐袭，暴恐能量 2016 年在欧、亚国家集中释放。

一、“伊斯兰国”暴政由盛转衰

一是控制区大幅缩小。2016年以来,“伊斯兰国”地盘加速收缩,据美国领导的打击“伊斯兰国”联盟6月27日发布的声明,“伊斯兰国”在伊拉克丧失47%控制区,在叙利亚丧失20%控制区。^①目前控制面积已不足7万平方公里。^②统计显示,“伊斯兰国”曾据守十大城市,已失守6个。10月以来,美国协调各方加大反恐攻势,相继开始攻打“伊斯兰国”占领的伊第二大城市摩苏尔及其在叙利亚的“首都”拉卡,“伊斯兰国”控制区面临被进一步压缩、甚至丧失城市控制区的可能。

二是有生力量严重折损。2016年8月10日,美国领导的打击“伊斯兰国”联盟负责人西恩·麦克法兰称,“过去11个月,已有2.5万名‘伊斯兰国’武装分子被消灭,加上之前被消灭的2万人,总数已达4.5万。”^③美虽未透露“伊斯兰国”现有成员数量,但有评估认为,“伊斯兰国”仅剩约2万人。同时,“伊斯兰国”已难以招募足够新人,据美情报机构评估,目前流入伊叙的外国“圣战”分子已由巅峰时期的每月

① Jonathan Spyer, “Behind the lines: Islamic State shifts strategy”, July 9, 2016, <http://www.jpost.com/Middle-East/Behind-the-lines-Islamic-State-shifts-strategy-459792>. (上网时间:2016年10月11日)

② Colum Strack, “Islamic State caliphate shrinks a further 12 per cent in 2016”, July 11, 2016, <http://www.janes.com/article/62153/islamic-state-caliphate-shrinks-a-further-12-per-cent-in-2016>. (上网时间:2016年10月11日)

③ Holly Ellyatt, “Islamic State ranks shrink amid ‘retreat on all fronts’: Pentagon”, August 11, 2016, <http://www.cnn.com/2016/08/11/islamic-state-ranks-shrink-amid-retreat-on-all-fronts-pentagon.html>. (上网时间:2016年10月11日)

2000 人骤降至 50 人。^① 由于人手紧缺,“伊斯兰国”被迫开始启用童子军和妇女队。此外,“伊斯兰国”高层遭大量猎杀。美总统奥巴马 6 月 14 日表示,已有 120 多名“伊斯兰国”头目和指挥官被击毙,这对“伊斯兰国”的组织架构、决策制定实施造成重大冲击。^②

三是“财政”收入锐减。2015 年 10 月美加大打击“伊斯兰国”石油收入,发起代号为“浪潮行动 2”的军事打击行动,对“伊斯兰国”的油井、油气分离场以及油罐车、销售网络等实施系统性打击,导致“伊斯兰国”石油产量及营收大幅下滑。该行动发言人克里斯托弗·加弗 2016 年 8 月表示,“伊斯兰国”石油的收入已由原来每月 3000 万美元降至 1500 万美元。^③ 石油收入腰斩已影响“伊斯兰国”日常运作。

二、域外暴恐活动升级

伊叙大本营遭遇强攻,“伊斯兰国”暴恐活动加速外溢,转而寻找新的暴恐根据地,欧美、南亚、东南亚和北非等地区成重点目标。

一是设立专门机构,加大域外恐袭。据欧美情报机构调查,该机构名为“ENMI”,由“伊斯兰国”发言人阿德拉尼领导,为“伊斯兰国”

^① Griff Witte, Sudarsan Raghavan and James McAuley, “Flow of foreign fighters plummets as Islamic State loses its edge”, September 9, 2016, https://www.washingtonpost.com/world/europe/flow-of-foreign-fighters-plummets-as-isis-loses-its-edge/2016/09/09/ed3e0dda-751b-11e6-9781-49e591781754_story.html. (上网时间:2016 年 10 月 11 日)

^② “Remarks by the President After Counter-ISIL Meeting”, June 14, 2016, <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2016/06/14/remarks-president-after-counter-isis-meeting>. (上网时间:2016 年 10 月 11 日)

^③ Tim Daiss, “Why Islamic State’s (ISIS) Oil Revenue Is Plunging”, August 26, 2016, <http://www.forbes.com/sites/timdaiss/2016/08/26/why-islamic-states-oil-revenue-is-plunging/#29b2f1b1603e>. (上网时间:2016 年 10 月 11 日)

核心机构,有权调动一切资源与力量,该机构下设“欧洲事务特工处”、“亚洲事务特工处”、“阿拉伯事务特工处”,分别负责在欧、亚、阿拉伯世界策动恐袭。调查显示,“ENMI”已向奥地利、德国、西班牙、黎巴嫩、突尼斯、孟加拉、印尼和马来西亚等国派入力量,其中潜入欧盟的人数高达“数百人”。^① 2016年,“伊斯兰国”将域外“圣战”作为应对伊叙军事压力的重要策略,5月,发布声明叫嚣称,“世界各地皆‘圣战’舞台,多神教敌人皆为袭击目标”。10月联军发动对摩苏尔的军事行动后,巴格达迪对呼罗珊、孟加拉国、高加索、印尼、菲律宾、也门和阿拉伯半岛等地的“圣战”分子呼吁:“记住你们是伊斯兰的支柱,也是伊斯兰哈里发国家的中流砥柱,要各自为战打击伊斯兰的敌人。”据美CNN统计,自2014年6月建立以来至2016年8月,“伊斯兰国”共在伊叙之外的29国发动143起恐袭,其中2016年高达88起^②,约占总数的62%,足见其域外恐袭力度不断上升。

二是拉帮结伙壮大力量。联合国1月发布报告称,全球有34个暴恐团伙向“伊斯兰国”宣誓效忠。美情报机构6月评估,域外支持“伊斯兰国”的暴恐人员高达2万人,主要集中在利比亚、埃及、阿富汗、巴基斯坦和尼日利亚等国。同时,“伊斯兰国”开始化整为零向外转移。美军方情报显示,“伊斯兰国”正加紧向利比亚、高加索、中亚和巴基斯坦、阿富汗派遣人员,其中在利比亚的“伊斯兰国”分子逾6000人。

① Rukmini Maria Callimachi, “How a Secretive Branch of ISIS Built a Global Network of Killers”, August 3, 2016, <http://www.nytimes.com/2016/08/04/world/middleeast/isis-german-recruit-interview.html>. (上网时间:2016年10月11日)

② Tim Lister, Ray Sanchez, Mark Bixler, Sean O'Key, Michael Hogenmiller and Mohammed Tawfeeq, “ISIS goes global: 143 attacks in 29 countries have killed 2043”, September 1, 2016, <http://edition.cnn.com/2015/12/17/world/mapping-isis-attacks-around-the-world/index.html>. (上网时间:2016年10月11日)

“伊斯兰国”发言人扬言：“即使丢掉首都拉卡，‘伊斯兰国’也不会消亡。”^①

三是依托建“省”，加速外溢。2016年6月29日，“伊斯兰国”发布建“国”两年来的扩张成果，共染指19个国家，根据控制度分为伊叙主控区、次控区（包括阿富汗、菲律宾、利比亚等10国）和秘密行动区（包括法国、土耳其和孟加拉等7国）。7月初，“伊斯兰国”又发布名为《哈里发国家的结构》的视频，宣称建有35个“省”，其中16个在域外。11月2日，“伊斯兰国”头目巴格达迪时隔近一年再次发声，称“伊斯兰国”域外各“省”是“哈里发国家的支柱”。^②

三、欧美成为恐患外溢的急攻目标

2016年，法、德、美等欧美国家连续发生涉“伊斯兰国”暴恐大案，迹象表明，欧美成为其重点报复目标，域外“圣战”搅动新一轮国际恐怖恶浪。当前“伊斯兰国”正在欧洲进行一场“代理人恐怖战争”，参与者包括回流“圣战者”及本土激进分子，其从“伊斯兰国”拿订单，听指令。欧洲刑警组织预计，至少有400名训练有素的恐怖分子将对欧洲发动攻击。比利时布鲁塞尔3月机场、地铁连环恐袭案，法国7月的尼斯特大恐袭案，德国7月的多起恐袭案，都是联军打击“伊斯兰国”进入关键阶段后的连锁反应。

① Joby Warrick and Souad Mekhennet, “Inside ISIS: Quietly preparing for the loss of the ‘caliphate’”, July 12, 2016, https://www.washingtonpost.com/world/national-security/inside-isis-quietly-preparing-for-the-loss-of-the-caliphate/2016/07/12/9a1a8a02-454b-11e6-8856-f26de2537a9d_story.html. (上网时间：2016年10月11日)

② Jennifer Williams, “ISIS leader Baghdadi just issued his first statement in almost a year”, November 2, 2016, <http://www.vox.com/2016/11/2/13504700/isis-leader-baghdadi-audio-statement-mosul>. (上网时间：2016年10月11日)

“伊斯兰国”和极端分子连续重点拿比、法、德开刀，背后有复杂的内外因素。其一，以法国为首的欧洲国家卷入叙内战，把伊斯兰极端主义的妖魔鬼怪从魔瓶中放出，使中东陷入万劫不复的暴恐沉浸。“伊斯兰国”开始由伊拉克入叙，借助战乱迅速崛起成为全球头号恐怖组织。可以说，目前国际恐怖势力猖獗的现状，是西方军事干涉诱发的后果。其二，法、德等欧洲国家有暴恐滋生的肥沃社会土壤。法国是西方国家中穆斯林人口比例最大的国家，特别是中东北非穆斯林移民多，容易受到中东北非暴恐病毒感染。德国穆斯林人口也在逐年增加，仅2015年吸收的中东国家难民就超过100万。当前，欧洲的难民涉恐威胁不断发酵，将成大患。皮尤研究中心估计，2030年法国穆斯林人口占比将超过10%。为使众多穆斯林遵守被主流社会视为“政治正确”的“多元化”和“世俗传统”，欧洲很多国家都在整治国内穆斯林问题，反恐过程中也存在过激和效果不好的做法，使长期在教育、就业等方面饱受歧视的穆斯林年轻人心中的愤恨之火被点燃，导致更多的暴力极端行为。其三，欧洲国家投奔“伊斯兰国”的极端分子多，回流威胁与日俱增。据美国土安全部和反恐机构2016年6月统计，在已知的前往伊叙为“伊斯兰国”效力的欧洲极端分子中，以法、德、英、比为多，尤其是法国问题严重。

美国面临的暴恐威胁也有所加剧。2016年6月12日，佛罗里达州奥兰多市中心一家同性恋夜店发生枪击案，造成50人死亡、50多人受伤，成为“9·11”以来美国本土发生的最严重恐袭。“伊斯兰国”等通过网络对美大搞思想渗透和人员招募，获得“空前支持”。11月28日，俄亥俄州立大学学生驾车冲撞徒步人群，并持刀砍伤11人，“伊斯兰国”的“阿玛克通讯社”（AMAAQ）事后称凶手是其士兵。嫌犯阿尔坦出生于索马里，曾在巴基斯坦居住7年，是2014年移民美国的合法永久居民，其暴恐行为既受到“伊斯兰国”的网络宣传煽动，也受美籍也门裔恐怖大亨安瓦尔·奥拉基的影响。据美国土安全部6月数据统计，2014