

城市与区域规划研究

《中文社会科学引文索引》(CSSCI)来源集刊
《人大复印报刊资料数据库》来源辑刊
《中国期刊全文数据库》全文收录辑刊
《中文科技期刊数据库》全文收录辑刊
《万方数据库》全文收录辑刊

为新时代规划

 清华大学建筑学院 主办

特约专稿

新时代全国城镇体系规划研究

顾朝林 俞滨洋 张悦等

国际快线

论可持续城市和工业发展

龚维希 卡尼施卡·拉杰·拉托 吕荟等

空间规划争鸣

论国家空间规划体系的构建

俞滨洋 曹传新

关于我国空间规划用地分类的思考

李升发 陈伟莲 张虹鸥

乡村规划动态

镇域规划编制导则(草案)

张悦 张晓明 胡弦等

基于智慧治理的村域规划支持平台研究

周恺 何婧 陈继军

规划研究方法

论多源大数据与城市总体规划编制问题

秦萧 甄峰

基于实时交通出行数据的居民生活便利性评价——以武汉主城区为例

顾江 张晓宇 萧俊瑶

平等规划探索

上海中心城区公共服务设施社会需求匹配研究

徐高峰 赵渺希

家庭空巢化背景下的养老模式研究——以无锡仙蠡墩家园为例

高凌

规划史

苏美尔文明时期的城市起源与规划问题

曹康 李琴诗

第9卷 第4期 (总第25期)

2017

城市与区域规划研究

顾朝林 主编



 商务印书馆
The Commercial Press

2017年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

城市与区域规划研究. 第9卷. 第4期: 总第25期 / 顾朝林
主编. —北京: 商务印书馆, 2017

ISBN 978-7-100-15515-1

I. ①城… II. ①顾… III. ①城市规划—研究—丛刊②区域
规划—研究—丛刊 IV. ①TU984-55②TU982-55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 292855 号

权利保留，侵权必究。

城市与区域规划研究

顾朝林 主编

商务印书馆出版
(北京王府井大街36号 邮政编码100710)
商务印书馆发行
北京冠中印刷厂印刷
ISBN 978-7-100-15515-1

2017年12月第1版 开本 787×1092 1/16
2017年12月北京第1次印刷 印张 17 3/4

定价: 42.00元

主编导读

Editor's Introduction

为新时代规划

Planning for the New Era

China has entered a new era. At this era, we will gradually free ourselves from the pursuit of money and materials and replace it with delights from work, life, challenging ourselves, sharing time and space with our family and friends, fostering stimulating interests, and remodeling affluent urban life style. Then we will rebuild our housing environment, living environment, work environment, as well as the life circle and the urban circle, and also the regional ecological environment. All the ecological systems that we are so closely connected with will become the new focuses of concerns, the new planning content, and the new construction sites for everyone especially the planners.

At China's new era, simplicity should be the new fashion, and people should have more time to pursue freedom, emphasize self-value, advocate sharing, and focus on equity; we should constantly make new records in high development speed, enjoy our lives with delights, and happily work with flexibility; we should create green and ecological living environment, build up high-

中国已进入新时代。在这个新时代，人们将逐步告别对金钱和物质的追求，转而开始享受工作，品味生活，挑战自我，与家人和朋友分享时间与空间，探寻富于独立与个性的乐趣，进而重塑富足的城市化生活方式，以及居住环境、生活环境、工作环境，乃至可以涉及的生活圈、城市圈以及区域生态环境。这些与我们息息相关的生态系统都将成为每个人，尤其是规划师所关注的新领域、规划的新内容和建设的新场所。

中国的新时代，应该崇尚简朴，拥有时间，追求更为广泛的自由，体现自我价值，倡导分享，关注公平；应该在速度中不断超越，在愉悦中享受生

grade cities with cultural depth, and motivate people's capacity in independent thinking and continuous innovation. All these visions so on and so forth will become the best interpretations of the planners' "Chinese Dream."

The general task for China at the new era is to accomplish the socialist modernization and the great rejuvenation of Chinese nation; and the main contradiction at this era is between people's gradually increasing demands for a happy life and the unbalanced and insufficient development. At such a new era, the planners should make new achievements by sticking to the principle of being people-centered and focusing on the promotion of people's comprehensive development, the common prosperity of all people, and the extraction of more happiness from the new era to the broad masses, so as to truly fulfill their promise in planning, i. e., "For the People, For the City."

New era, new achievements. Planning for the new era has become the responsibility and obligation for the planners. Centering at "planning for the new era," this issue of *Journal of Urban and Regional Planning* elaborates the transitions from "material and cultural demand" to "demand for a happy life" and from addressing the problem of "backward social productivity" to the problem of "unbalanced and insufficient development" with a collection of the latest planning research achievements in the field of urban-rural planning that are based on the fundamental concepts of being development-oriented, green, and fair.

In the Feature of the issue titled "Study on Urban System Planning in China in the New Era", the author,

活, 在快乐中弹性工作; 应该营造绿色和生态生境, 创造有品位、有文化的城市, 激发独立思考 and 不断创新的能力。林林总总, 不一而足, 这些都将作为规划师解读中国梦的最好诠释。

中国新时代的总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴; 新时代的主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。在新时代, 规划师必须坚持以人民为中心, 坚持促进人的全面发展, 坚持实现全体人民共同富裕, 从新时代中萃取更多的幸福感赋予广大的人民大众, 真正实现 "For the People, For the City" 的规划承诺。

新时代, 新作为。为新时代规划, 当为规划人的职责和义务。本辑围绕 "为新时代规划" 展开, 体现从 "物质文化需要" 到 "美好生活需要", 从解决 "落后的社会生产" 到 "不平衡不充分的发展" 问题, 在城乡规划多个领域彰显基于发展、绿色、公平的基本理念的最新规划研究成果。

本辑专稿 "新时代全国城

focusing on the three primary national spatial development strategies and the “Two Centenary Goals,” demonstrates in advance the blueprint of the 2035 national urban system development and the concept of constructing world city, global city, and national central city, with special emphasis on the standards for urban and regional development and construction in China at the new era. This issue showcases the new development directions of planning through a series of new achievements on national spatial planning system construction, “multi-plan integration,” etc.; it introduces the new progress in rural development of Beautiful China with highlights on systematic and standardized operation by formulating the technical guidelines (draft) for plan compilation of town, and village; it shows the new explorations of the basic value orientations of the new era, which are green development and equal development, from the perspectives of planning of ecological industrial zones, regional ecological environment assessment, green industrial system, and sustainable development of poverty-stricken area; and it also provides new achievements on innovation of urban-rural planning methods through a research on the big data-based innovative compilation of urban master plan and case studies of Shanghai and Wuhan.

Planning for the new era, we are on the way. We expect more sharing of research achievements and more readers' attention.

镇体系规划研究”，围绕国家三大空间发展战略和“两个百年”奋斗目标，预先展现了2035年国家城镇体系发展蓝图，建设世界城市、全球城市和国家中心城市的设想，特别提出了新时期中国城市与区域发展的建设标准。本辑也从国家空间规划体系构建、“多规合一”等一系列新成果展现规划发展新动向；从乡域、村域规划编制技术导则（草案）突出系统化、规范化推动美丽中国乡村发展的新进展；从生态产业园区、区域生态环境评价、绿色产业体系、贫困地区可持续发展传达新时代绿色发展、公平发展的基本价值取向新探索；同时，本辑还基于大数据的城市总体规划编制创新研究以及上海、武汉等案例研究，为城乡规划方法创新提供新成果。

为新时代规划，我们在路上。期待更多的研究成果分享，期待更多的读者朋友关注。

城市与区域规划研究

目次 [第9卷第4期(总第25期) 2017]

主编导读

特约专稿

- 1 新时代全国城镇体系规划研究 顾朝林 俞滨洋 张悦等

国际快线

- 34 论可持续城市和工业发展 龚维希 卡尼施卡·拉杰·拉托 吕荟等

空间规划争鸣

- 49 论国家空间规划体系的构建 俞滨洋 曹传新
59 关于我国空间规划用地分类的思考 李升发 陈伟莲 张虹鸥
72 基于“三生空间”的乡村多规协调探索——以武汉邾城街村庄体系实施规划为例
黄经南 敖宁谦 张媛媛

乡村规划动态

- 85 镇域规划编制导则(草案) 张悦 张晓明 胡弦等
99 村域规划编制导则(草案) 陈继军 张洋 白静等
112 传统村落基础设施综合评价体系研究——以珠江三角洲为例 魏成 苗凯 黄铎等
127 基于智慧治理的村域规划支持平台研究 周恺 何婧 陈继军

规划研究方法

- 136 论多源大数据与城市总体规划编制问题 秦萧 甄峰
156 基于实时交通出行数据的居民生活便利性评价——以武汉主城区为例 顾江 张晓宇 萧俊瑶
175 基于DPSIR模型的县域土地生态安全评价——以安徽省肥东县和涡阳县为例
苏子龙 周伟 袁国华等
188 “生态底线”理念在山地城市中的辩证运用——对攀枝花市“集约生态控制线”的探索
廖炳英 卢海滨

平等规划探索

- 199 上海中心城区公共服务设施社会需求匹配研究 徐高峰 赵渺希
213 基于均衡发展的城市小学布局研究——以德阳市中心城区为例 张春花 余婷
228 家庭空巢化背景下的养老模式研究——以无锡仙蠡墩家园为例 高凌
236 乌蒙山集中连片特殊困难地区矿产资源与生态环境空间耦合分析
张玉韩 侯华丽 董延涛等

规划史

- 253 苏美尔文明时期的城市起源与规划问题 曹康 李琴诗

Journal of Urban and Regional Planning

CONTENTS [Vol. 9, No. 4, Series No. 25, 2017]

Editor's Introduction

Papers

- 1 Study on Urban System Planning in China in the New Era GU Chaolin, YU Binyang, ZHANG Yue et al.
- Global Perspectives**
- 34 On Sustainable Urban and Industrial Development GONG Weixi, Kanishka Raj RATHORE, LV Hui et al.
- Contending for Space Planning**
- 49 Reflections on the Construction of National Spatial Planning System YU Binyang, CAO Chuanxin
59 Reflections on Land Use Classification in Spatial Planning in China
LI Shengfa, CHEN Weilian, ZHANG Hongou
- 72 The Exploration of Rural Multi-Planning Coordination from the Perspective of "Live Space-Production Space-Ecology Space": Taking Wuhan Zhucheng Street Villages System Implementation Planning as an Example
HUANG Jingnan, AO Ningqian, ZHANG Yuanyuan
- Rural Planning Dynamics**
- 85 Guidelines for the Compilation of Town Planning ZHANG Yue, ZHANG Xiaoming, HU Xian et al.
99 Guidelines for the Compilation of Village Planning CHEN Jijun, ZHANG Yang, BAI Jing et al.
112 Research on Comprehensive Evaluation System for Infrastructure of Chinese Traditional Village
WEI Cheng, MIAO Kai, HUANG Duo et al.
- 127 The Development of Village Planning Support System Based on Smart Governance
ZHOU Kai, HE Jing, CHEN Jijun
- Planning Research Methods**
- 136 On Multi-Source Big Data and Compilation of Urban Master Planning QIN Xiao, ZHEN Feng
156 Evaluation on Resident Living Index Based on Real-Time Traffic Travelling Data; A Case Study on the Central City of Wuhan
GU Jiang, ZHANG Xiaoyu, XIAO Junyao
- 175 Evaluation on Ecological Safety of County Land Based on DPSIR Model; With Feidong County and Guoyang County of Anhui Province as Examples
SU Zilong, ZHOU Wei, YUAN Guohua et al.
- 188 Dialectical Application of "Ecological Bottom Line" in Mountainous Cities; Exploration on "Intensive Ecological Control Line" in Panzhihua City
LIAO Bingying, LU Haibin
- Exploration of Equal Planning**
- 199 Study on Social Needs Matching of Public Service Facilities in the Central City of Shanghai
XU Gaofeng, ZHAO Miaoxi
213 Layout of Primary Schools Based on Balanced Development; A Case Study on the Central City of Deyang
ZHANG Chunhua, YU Ting
228 Study on Eldly-Care Mode in the Background of Empty-Nesting: Taking Xianlidun Home of Wuxi as an Example
GAO Ling
236 The Spatial Coupling of Mineral Resources and Ecological Environment in Wumeng Mountain Area
ZHANG Yuhan, HOU Huali, DONG Yantao et al.
- Planning History**
- 253 The Dawn of Urban Planning: Urban Planning in the Sumerian Civilization Period CAO Kang, LI Qinshi

新时代全国城镇体系规划研究^①

顾朝林 俞滨洋 张悦 邵磊 唐燕 林文棋 严瑞河
翟炜 王飞 辛修昌 陈恺 陈明玉 袁周 吴京燕

Study on Urban System Planning in China in the New Era

GU Chaolin¹, YU Binyang², ZHANG Yue¹, SHAO Lei¹, TANG Yan¹, LIN Wenqi¹, YAN Ruihe¹, ZHAI Wei¹, WANG Fei¹, XIN Xiuchang¹, CHEN Kai¹, CHEN Mingyu¹, YUAN Zhou¹, WU Jingyan¹

(1. School of Architecture, Tsinghua University, Beijing 100084, China; 2. Technology and Industrialization Center, Ministry of Housing and Urban Development, Beijing 100044, China)

Abstract The national urban system not only functions as an important platform for national social and economic development, but also provides great development space for building a stronger, more excellent, and more beautiful China. Guided by the five major development concepts proposed in the “13th Five-Year Plan”, and with building China into a modernized and powerful country as the goal, this paper puts forward an overall urban development framework for China, which has great practice significance and value. In line with the urbanization trend in the world, and targeted at China’s urban development problems and causes, the paper proposes building a national urban system from the five aspects of quality, quantity, form, boundary, and strategy, and establishes corresponding strategies and paths to realize this plan. In the end, from

摘要 国家城镇体系既作为国家经济和社会发展的重要载体,也承担着进一步做大、做优、做美国家物质空间的责任。2016 年是国家“十三五”规划的开局年,依据国家“十三五规划纲要”,全面落实“五大”发展理念,以建成现代化强国为目标,全面布局国家城市发展框架和格局,具有重要的现实意义和实用价值。本报告顺应国际城镇化整体趋势,从中国城市发展问题和原因入手,围绕国家“两个百年”目标,从定性、定量、定形、定界、定策五个方面全面规划国家城镇体系,从开放发展、绿色和创新发展、协调和分享发展制定实施这一宏伟规划的战略路径。报告最后从部门管理的角度,围绕 2016~2030 年国家城市发展和建设的需要,编制了一套“新时期中国城市与区域发展建设标准”,用作国家城镇体系规划实施的过程评估和考核的依据。

关键词 国家城镇体系;城市群;全球城市;建设标准

1 国际城镇化整体趋势

(1) 发达国家的城市化。1980 年代以来,伴随信息技术发展和经济全球化,制造业和装配线向发展中国家转移,导致发达国家郊区化速度减缓,甚至在某些地区出现了相反的趋势(Champion, 1989)。一些国家最近出现了逆城市化后的再中心化倾向,城市中心区及较近的郊区人口增加,其中中心区增加较快(McKinsey, 2013)。尤其近年来,发达国家大都市中心城区的无边界高科技园区,相对于郊区或远郊的科技园区,能提供完善的基础设施、生活环境、聚

作者简介

顾朝林、张悦、邵磊、唐燕、林文棋、严瑞河、翟炜、王飞、辛修昌、陈恺、陈明玉、袁周、吴京燕,清华大学建筑学院;俞滨洋,住房和城乡建设部科技与产业化中心。

the perspective of departmental management, this paper compiles a set of "urban development and construction standards in the new era" to meet the needs of urban development and construction in the period from 2016 to 2030, which can be used as a foundation for the assessment and examination of the implementation of national urban system planning.

Keywords national urban system; urban agglomeration; global city; construction standard

会机会和丰富的集中于城市中心的青年创新人才以及风险资本。在美国纽约,从曼哈顿下城区的熨斗大楼到苏豪区和特里贝卡区等地的互联网与移动信息技术的企业群所组成的虚拟园区成为新“硅巷”(silicon alley),现在已经成为包括 Kickstarter 和 Tumbler、谷歌卫星中心等超过 500 家全新初创企业的聚集地,这里重新发展成为美国“东部硅谷”、世界“创业之都”;在英国伦敦,曾经遭遗弃的肖尔迪奇地区(Shoreditch),到 2012 年已经容纳了 3 200 家科技公司和 4.8 万个就业岗位,已经转型成为一个繁荣的小硅谷(silicon roundabout)高科技地区。

(2) 发展中国家城市化进程加快(UNCHS, 1996)。在发展中国家,1975 年 100 万以上人口的城市只有 110 个,到 1995 年增长到 250 个,2000 年增长到 292 个;1990~2015 年城镇人口规模增加两倍,城市扩张规模则平均增长了 3.5 倍。在发达国家,1975 年 100 万以上人口的城市有 85 个,1995 年增加到 114 个;城市人口仅增加 1.2 倍,土地扩张规模也只增加了 1.8 倍。比较发展中国家和发达国家城市化趋势,不难看出,发展中国家城市化过程在加快,发达国家的城市化已经趋缓(United Nations, 1986a、1986b; 刘培林, 2012; 刘士林, 2016)。

(3) 世界人口向巨型城市集中。从发达国家的历史经验来看,在工业化和城市化快速发展的阶段,人口不断向大城市集聚。近年来,全球化的发展促进了信息和资本的流动,城市规模不断扩大,甚至出现了超大规模的巨型城市(United Nations, 1986a、1986b; Beaverstock et al., 1999)。1950~2015 年,生活在 1 000 万以上规模城市的人口占全球城市人口的比重从 3.2% 提高到 11.9%,生活在 100~500 万、50~100 万规模城市的人口所占比重分别只提高了 3.9% 和 0.6%,而生活在 50 万以下规模城市的人口所占比重则下降了 7.0% (United Nations, 2002、2014)。从城市数量看,1950 年全球人口超过 500 万的特大城市仅有 7 个,1970 年人口规模超过 1 000 万的巨型城市只有 2 个:东京和纽约,到 2011 年已有将近 1/8 城市人口

在 28 个 1 000 万甚至更大的巨型城市中生活，但到 2015 年 1 000 万以上的巨型城市已经增加到 73 个，其中亚洲有 13 个巨型城市，拉丁美洲有 4 个，非洲、欧洲和北美洲各有 2 个 (Summers et al., 1999; Derudder and Taylor, 2016; Gilbert, 1996; Pick and Butler, 1997; Chubarov and Brooker, 2013)。

(4) 巨型区 (Mega-region) 的出现。在美国，1950~1960 年代，全国 120 个大都市区集中了全国 50% 的人口和 GDP；到 2008 年，美国的东北海岸、中西部地区、加州南部、墨西哥湾等 10 个巨型区，聚集了 80% 百万以上人口的大城市和 68% 的美国人口，集中了全国 85% 以上的国民生产总值 (GDP)，可见，美国的人口和经济进一步向巨型区集聚 (American 2050, 2014)。在欧洲，东南英格兰地区、荷兰的兰斯塔德地区、比利时中部地区、莱茵—鲁尔地区、大巴黎地区和大都柏林地区等 8 个巨型区，也占了欧盟国家城镇人口和 GDP 的 70% 以上。在中国，东部沿海的长江三角洲、珠江三角洲、京津冀、辽中南、山东半岛和福建沿海地区合计的国民生产总值、出口贸易额、外国直接投资额均超过了全国的 50% 以上。

2 国家城镇体系规划目标

党的十八大报告提出了“两个百年”战略，即：中国共产党成立 100 年时 (2020 年) 全面建成小康社会，中华人民共和国成立 100 年时 (2050 年) 建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。国家城镇体系作为经济和社会发展的载体，其规划和建设也将与国家经济和社会发展大目标相一致。

2.1 “追梦”：2020 全面建成小康社会

到 2020 年我国人均 GDP 接近高收入国家，达到人均 15 000 美元，相当于美国的 30% 和日本的 50% 的水平，内地和贫困地区的减贫与脱贫成为实现这一目标的重要举措。城市化水平达到 60% 左右，年均增长 0.65%~0.80%；加快推进中西部地区和贫困连片地区交通、市政与社会设施布局，建设一批新增长中心、新城市及城市群。适应经济全球化的国家城镇体系基本建成，世界城市和全球城市建设取得明显进展，城市建设质量达到中等发达国家平均水平，绿色发展和智慧城市成为城市发展主流。

2.2 “跨阱”：2030 基本完成城镇化过程

到 2030 年，城镇化水平达到 70% 以上，年增长率 0.25%~0.3%。迈向和谐稳定的发达国家城市建设水平，按照绿色发展理念推进生态城市、低碳城市、智慧城市、未来环境都市的建设，按照公平发展的理念建设城市化的社会。

2.3 “复兴”：2050 建成全球化下现代化强国

到 2050 年，中国城镇化水平将达到 75% 甚至以上，并进入结束增长的临界点。建成北京世界城市 and 上海等一批全球城市。经济、文化、科技、思想可以通过国家城镇体系网扩散到世界每一个角落。中华文化的全面复兴和再创造，在城市建设方面注入中华文化的基因和符号。中国的 GDP 将实现占世界的 30% 以上，建设成为富强、民主、文化、美丽国家。

3 国家城镇体系规划核心内容

本次国家城镇体系规划将定性质、定数量、定形态、定界线和定策略五方面列为核心内容。

3.1 定性质

定性质就是按照确定的国家发展目标，对所有的城市进行分类，确定它们的各自功能和性质。进入 21 世纪，国家经济实力强盛，外贸、科技、文化、外交等方面均取得非常瞩目的成就，国家城镇体系的建设也进入面向国际和国内发展需要的新阶段。面向国际发展需要，也就意味着形成以世界城市为先导，以全球城市为策应，以城市群和巨型区（mega-region）为支撑，具有国际竞争力和国际影响力的城镇体系；面向国内发展需要，同时意味着国家城镇体系规划和建设要与国民经济和社会发展规划目标及路径相一致，与国土开发和利用的空间格局相协调，实现经济和社会发展、城镇空间布局、国土开发与利用三者之间的规划理念、规划目标、核心内容以及实施路径的“多规合一”效果。在国家长期经济和社会发展大目标下，确定主要城市的功能定位和城市性质。①支撑国家在全球的地位和作用的世界城市与全球城市。目前公认的世界城市只有三个：伦敦、纽约、东京。中国将规划和建设一个世界城市。全球城市属于世界城市网络的次级节点，它们虽然也具有全球影响力，但地位居于世界城市之下，中国的香港、上海、北京目前已经发展成为具有全球影响力的全球城市。②在地区发展中承担辐射和带动作用的国家中心城市及其具有引领作用的重要城市群。《全国城镇体系规划（2006~2020）》中明确北京、天津、上海、广州、重庆为五大国家中心城市。随着地方城市经济的发展，目前武汉、西安、郑州、沈阳、昆明、成都、南京等城市已经将“建设国家中心城市”作为城市发展目标。③为了国土安全、民族和谐与沿边开放开发的地方中心城市和先锋城市。地方中心城市，在国家城镇体系中不是一般的地方性经济中心，是指处在世界城市、全球城市、国家中心城市和国家级城市群影响力以外，在国家层面需要重点建设的区域性城市，其选择主要考虑在国家承担的主要功能、地位和作用，不考虑行政等级以及经济、人口或建成区规模等因素。本次国家城镇体系规划研究主要关注服务于民族和谐、民族地区发展大局的民族地区中心城市，关注沿边地区开放开发的先锋城市。

3.2 定数量

定数量就是按照国家总人口和城镇人口，按照城镇等级规模法则，确定不同等级城市的数量以及同一等级城市的大致人口规模。到 2030 年，我国城镇化水平达到 67% 左右；到 2050 年，城镇化水平达到 75% 左右；城市人口的增长不再是主要来自农村地区的人口迁移，而是城市自身的自然增长或者是城市间由于经济发展、工作岗位的变化导致的人口迁移（表 1）。

表 1 中国城镇化水平预测值（2015~2050）

年份	2015	2020	2025	2030	2035	2040	2045	2050
GDP 增长 6.5% 和二孩计划 生育政策下城市化率（%）	55.81	60.38	64.21	67.40	70.06	72.14	73.58	74.55

国家城镇等级规模序列由世界城市、全球城市、巨型区域、国家中心城市、区域中心城市、中等城市、小城市、县城、重点镇和特色小镇 9 级构成，与之对应的人口规模如表 2 所示。

表 2 中国城市（镇）等级—规模序列规划

等级	城市（镇） 类型	城市数量 （个）	2030 年		2050 年	
			人口规模 （万人）	城镇人口 （万人）	人口规模 （万人）	城镇人口 （万人）
1	世界城市	1	3 500	3 500	4 000	4 000
2	全球城市	3	1 500	4 500	2 000	6 000
3	国家中心城市	10	1 000	10 000	1 200	12 000
4	区域中心城市	100	200	20 000	300	30 000
5	中等城市	300	80	24 000	100	30 000
6	小城市	700	20	14 000	30	21 000
	城市	1 114	—	76 000	—	103 000
7	县城	1 200	10	12 000	15	18 000
8	重点镇	6 000	5	30 000	8	48 000
9	特色小镇	4 000	3	12 000	5	20 000
	小城镇	11 200	—	54 000	—	86 000
	总计	12 314	—	130 000	—	189 000

3.3 定形态

定形态就是强调基于美丽中国基础下的国家城市体系空间结构、现代化大都市和后现代城市与建筑植入、地域特色鲜明的城市建设风格传承以及地方风貌和历史文化特色彰显四个方面。“两河三阶”地质和地貌单元、“三横三纵”自然生态系统是美丽中国的基本框架，“三大战略区域”和“四大区域板块”是国家经济发展的大格局，“胡焕庸人口分布线”的人口、历史和文化基础是国家城镇体系塑造地域特色的关键要素，“两横三纵”城市化战略格局是国家城镇体系空间规划的现状基础。进入 21 世纪以来，我国区域和城市发展格局出现了明显变化，巨型城市地区、环渤海地区、东北老工业基地、中部地区、西部成渝、关中平原等已经成为国家经济发展的新热点地区。据此，优化的国家城镇空间格局设想是：①“三层一边”的城镇网络空间格局（表 3）；②“四纵五横”城镇体系发展轴（图 1）；③“田字状”复合“∠形”网状体系（图 2）。

表 3 “三层一边”的城镇网络空间格局

空间构架	内容	城市化地区或城市
全球层次	世界城市 全球城市区	北京世界城市 上海全球巨型城市区，省（广州）港澳全球区域
国家层次	五横四纵城市发展轴	以沿长江通道、陆桥通道、浙赣—贵昆铁路走廊、银青高速公路通道、京深—京包银兰高速通道为五条横轴；以沿海—京哈、京福台（北）、京广、乌兰成渝南（宁）海（口）西部大通道为四条纵轴
区域层次	九大城市经济区	沈阳、京津、西安、上海、武汉、重庆、广州、乌鲁木齐、拉萨
边境城市	九个	积极扶持辽宁丹东、黑龙江同江、吉林珲春、内蒙古满洲里、新疆霍尔果斯、新疆喀什、云南瑞丽、广西东兴、海南三沙等边境重要城市（镇）的发展

到 2030 年，我国将有一批特大城市进入巨型城市（mega-city）行列，例如北京、上海、广州、深圳、香港、澳门、天津、重庆、成都、武汉、杭州、沈阳等。它们将是未来中国经济、社会、科技、文化、建设的重要地区，需要展现现代化大都市的风貌，有的甚至也是后现代城市或建筑集聚的地区。在这些城市进行后现代城市建设与后现代建筑植入，建设引领潮流的时尚新区。根据气候、地形地貌、地理位置等自然因素与文化传统、风俗习惯、宗教信仰、民居特点等人文因素将全国划分为 11 个城市建设风貌区，强化城市建设的在地域特色（表 4）。

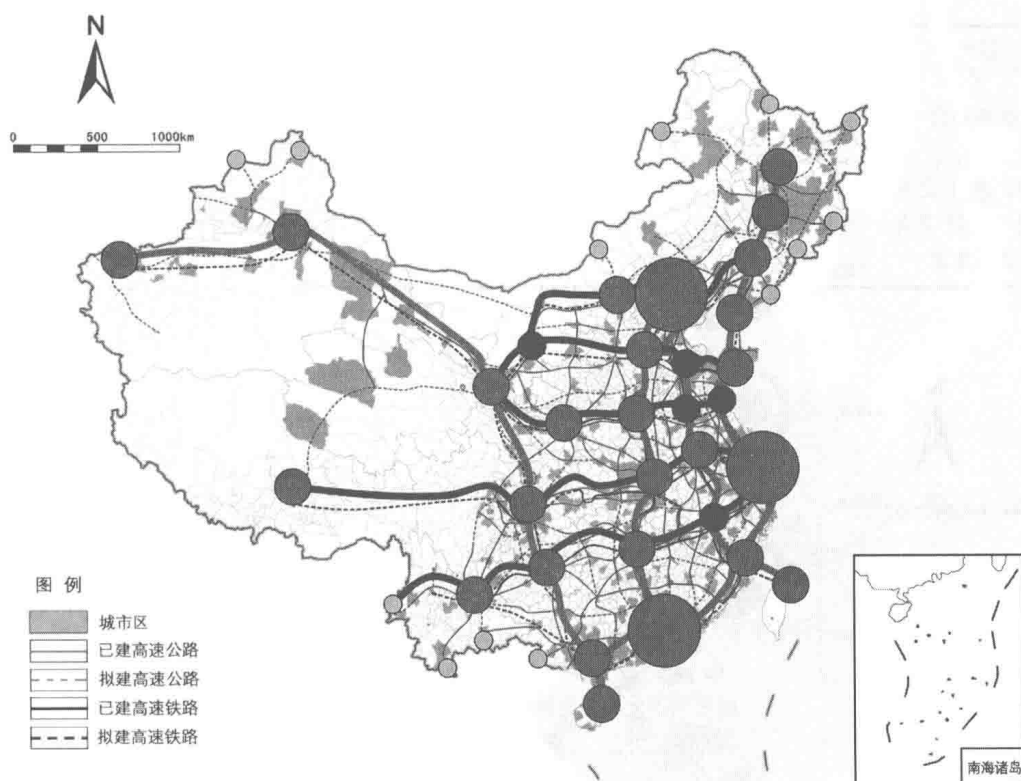


图1 “四纵五横”城镇体系发展轴格局示意图

表4 国家城镇体系中的地域城市建设风貌

区域	城市建设风格传承
华北地区	重点考虑水文地貌，以水定城，空间简洁，并结合历史文化积淀形成地域特色
江南地区	重点考虑民居中的优秀元素，城市紧凑，注重水乡景观特色
中南地区	重点考虑防洪排涝等气候条件，重点塑造滨水城市特色空间
岭南地区	城市注重岭南文化等历史文化传统
巴蜀地区	注重重庆、成都地区的巴蜀文化特色
黄土高原地区	重点考虑气候、地形与水文条件，城市敦厚，吸取历史文化元素与民居特色
东北地区	重点考虑地形与气候条件与民居特色，城市空间开敞，建筑日照时间充足
西南地区	注重地形地貌与少数民族地区的融合
西北地区	重点考虑气候地形条件

续表

区域	城市建设风格传承
少数民族地区	注重多元文化并存交融，以少数民族文化特色为基础塑造城市，借鉴少数民族建筑中的色彩、符号等元素，城市建设与民族传统生活习俗相适应，形成具有浓郁地域风格的城市
古都、历史文化名城与历史文化保护连片地区	注重历史文化街区、建筑的保护，保护城市文脉，城市整体风格与历史文化和谐统一

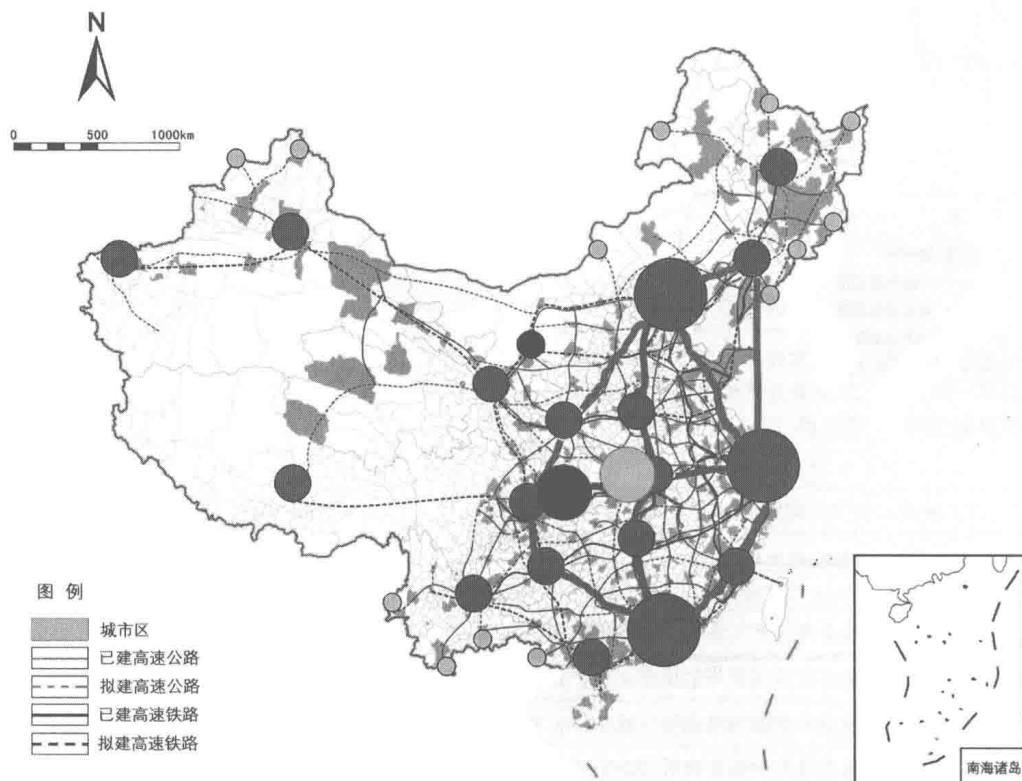


图2 “田字状”复合“△形”网络体系示意图

3.4 定界线

定界线就是在应绿色和生态发展理念的指导下，依据国家主体功能区规划和生态红线、基本农田保护区划定成果，进行城市群边界、大城市增长边界、城市非建设用地和城市规划区范围划定。强化主体功能区规划与城市规划空间界限和发展方向的一致性（图3、图4；表5）。

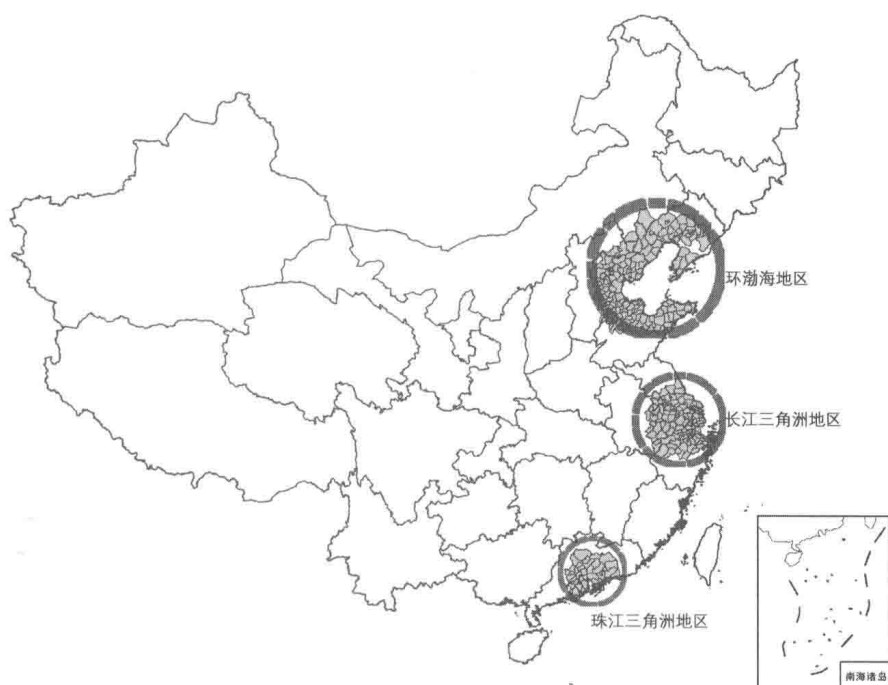


图3 优化开发区规划中城市布点分布示意图

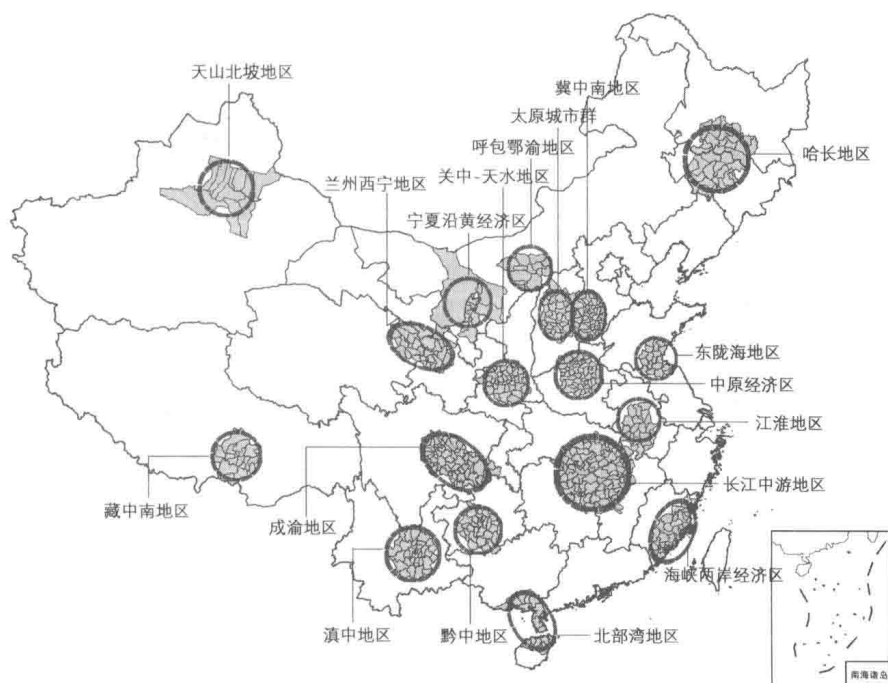


图4 重点开发区规划中城市布点分布示意图