

跨越不走寻常路

习近平总书记在贵州考察期间，听取了贵州省委和省政府工作汇报，对贵州经济社会发展取得的成績和各项工作给予肯定。他希望贵州协调推进『四个全面』战略布局，守住发展和生态两条底线，培植后发优势，奋力后发赶超，走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的发展新路。

——摘自《人民日报》2015年6月19日第一版



贵州出版集团
贵州人民出版社

「贵州反贫困丛书」

跨越不走 寻常路

吴大华 / 主编

谢忠文 罗 剑 / 副主编



贵州出版集团
贵州人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

跨越不走寻常路 / 吴大华主编. — 贵阳: 贵州人民出版社,
2017.7

ISBN 978-7-221-14208-5

I. ①跨… II. ①吴… III. ①区域经济发展—研究—贵州②社会发
展—研究—贵州 IV. ①F127.73

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第145877号

跨越不走寻常路

吴大华 / 主编

谢忠文 罗 剑 / 副主编

出 版 人: 苏 桦

责任编辑: 程 立 徐 晶 张秋菊

装帧设计: 唐锡璋 陈红昌

出版发行: 贵州出版集团 贵州人民出版社
(贵阳市观山湖区会展东路SOHO办公区A座)

印 刷: 深圳市泰和精品印刷有限公司

版 次: 2017年7月第 1 版

印 次: 2017年12月第 1 次印刷

开 本: 787mm × 1092mm 1 / 16

印 张: 18.5

字 数: 300千字

书 号: ISBN 978-7-221-14208-5

定 价: 56.00元

本丛书列入“十三五”国家重点图书出版物出版规划

“贵州反贫困丛书”编委会

主 任：李 建 朱新武

委 员：于 杰 李建国 晏婉萍

王凤友 黄定承

“贵州反贫困丛书”编委会办公室

主 任：杨庆武

副主任：宋 健 苏 桦 闵 军

序 言

吴大华

2015年6月，习近平总书记亲临贵州视察指导工作并发表重要讲话，要求贵州协调推进“四个全面”战略布局，守住发展和生态两条底线，培植后发优势，奋力后发赶超，走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的发展新路。习近平总书记的重要指示对贵州省经济社会发展取得的成绩和各项工作给予充分肯定，对贵州省加快扶贫开发、谋划“十三五”经济社会发展提出了明确要求，为我们做好当前和今后一个时期各项工作提供了根本遵循、理论指导和行动指南。

近年来，贵州“大扶贫”“大数据”“大生态”三大战略行动纵深推进，农村“三变”改革积极试水，基层社会治理改革成果丰硕，走向生态文明新时代步伐坚定……许多重大实践需要总结提炼，许多重大问题需要诠释解决，许多重大成就需要宣传推广，作为生于斯长于斯的贵州哲学社会科学工作者，在巨变的洪流面前不能“失声”“失语”，应担负起构建有贵州元素的哲学社会科学体系的任务。

任何重大的理论问题都体现着重大的实践问题，任何重大的实践问题都蕴含着重大的理论问题。呈现在读者面前的这本书，就是贵州社科理论界学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念、新战略的阶段性

成果，也是构建有贵州元素的哲学社会科学体系的初步尝试。

本书围绕“大扶贫”“大数据”“大生态”三大战略行动，聚焦“国家大数据综合试验区”“内陆开放型经济试验区”“国家生态文明试验区”三大试验区建设，收录了在理论上具有探索性、前瞻性，在实践上具有指导性、操作性的文章，数十位社科专家学者贡献了他们的智慧。本书从体例上分为四个部分，即“总论篇、理论篇、实践篇、专题篇”。“总论篇”主要是对“十二五”期间贵州省“牢牢守住发展与生态两条底线”的做法和成效进行系统性阐述，并在此基础上总结了几条有益的经验启示。“理论篇”主要从理论上分析“守底线、走新路、奔小康”的主要内涵、方法论特征、基本路径等问题，总体上体现了“是什么”“为什么”“怎么样”的逻辑。“实践篇”是对全省各地各部门开展的实践进行研究，着重总结了“迤那‘精准扶贫四看法’”“六盘水农村‘三变’改革”“大数据试验区建设”“塘约经验”等方面的实践。“专题篇”主要探讨精准扶贫的“贵州模式”，其中涉及产业扶贫、社会扶贫、党建扶贫、教育扶贫、金融扶贫等领域。总的来说，这本书全面系统地总结了党的十八大以来，贵州在“守底线、走新路、奔小康”工作总纲的指导下，在经济、社会、政治、文化、生态文明和党的建设等领域取得的成绩，从理论上总结提炼各地开展的实践探索。需要特别说明的是，这些文章没有拘泥形式和篇幅，亦议亦叙，亦长亦短；不求长篇大论、面面俱到，但求发时代心声、抒作者胸臆，具有很强的理论引导性和实践指导性。

当前，贵州省仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，处于摆脱贫困的攻坚期、改革开放的窗口期、同步小康的关键期。“一带一路”建设、长江经济带发展和新一轮西部大开发等国家战略给我们带来了前所未有的机遇。在国家政策的强力支持下，贵州将深入开展“国家大数据综合试验区、生态文明试验区、内陆开放型经济试验区”建设，这些政策将以强大的势能，推动贵州快速发展。这些前无古人的重大实践，必将给理论创造、学术繁荣提

供强大动力和广阔空间。面对这样一个时代，贵州社科工作者不能冷眼旁观，更不能视而不见，而是要铁肩担道义，投入火热的现实生活，紧紧围绕省委、省政府中心工作建言献策，当好助手参谋，为改革发展稳定事业提供智力支撑；深深植根于重大实践，运用马克思主义的立场、观点和方法做好问题研究、经验总结；放眼贵州发展的大趋势、大格局，做好贵州发展的战略性、前瞻性研究，提出对策建议。

置身伟大实践，才能做出一流文章。今年下半年，党的十九大即将召开，必将为我们在新的历史条件下推动各项事业发展指明前进方向，提供科学理论指导和坚强政治保证。今后五年，贵州将决胜脱贫攻坚、同步全面小康，奋力开创“百姓富、生态美”的多彩贵州新未来，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。贵州社科理论界将继续精耕细作，讲好“贵州故事”，为构建中国特色哲学社会科学而贡献贵州力量。

2017年7月

目 录

总论篇

贵州省牢牢守住两条底线的实践与经验 / 周之翔 李德生 张云峰 黄昊 … 3

理论篇

锐意改革走新路 / 李 裴	39
培植后发优势：贵州走新路的关键 / 徐 静	44
“十三五”贵州农村改革发展研究 / 联合调研组	50
深刻认识“走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的发展新路”的 科学内涵 / 谢 一	83
国家战略视域中的贵州守底线走新路 / 周感华	90
善于运用辩证思维谋划经济社会发展 / 蔡永生	103
贵州省生态文明建设法治路径研究 / 联合调研组	112

实践篇

六盘水市农村“三变”改革的实践与启示 / 联合调研组	125
“塘约经验”：农村改革的创新之路 / 联合调研组	143
毕节试验区勇闯贫困地区全面小康建设新路 / 李 裴 罗 凌 崔云霞	152
迤那镇“精准扶贫四看法” / 李 裴 罗 凌 崔云霞	166
从石漠化走向生态文明的“晴隆模式” / 赵雪峰 李洁锋 李凌霄	174
加强生态文明法治建设 以零容忍态度打击违法行为 / 吴大华	187
走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的扶贫新路 / 罗 凌	191
生态文明建设的贵定答卷 / 许 峰	200
夯实基层基础 攻坚精准扶贫 / 联合调研组	207

专题篇

实施农村精准扶贫 创建国家扶贫开发攻坚示范区 / 董 强	217
遍访贫困村贫困户 共商脱贫致富大计 / 李 裴	225
贵州省加强农村基层党组织建设 做到“五个突出” / 联合调研组	236
深化赤水河流域生态文明制度改革的实践与探索 / 课题组	251
以大数据助推贵州省供给侧结构性改革 / 罗以洪	264
贵州大数据践行“四个全面”战略布局和五大发展理念的探索 / 吴月冠	273
后 记	282

总论篇

遵照习近平总书记的重要指示精神，贵州作出了“守底线，走新路，奔小康”的战略部署，在牢牢守住“发展”和“生态”两条底线的伟大实践中，走出一条既突出生态保护、协调共享、民族特色文化强省而有别于东部的发展之路，又注重以构筑“精神高地”引领干事创业、以主基调主战略引领跨越赶超、以绿色贵州引领生态建设、以扶贫开发引领民生改善而不同于西部其他省份的发展之路。

贵州省牢牢守住两条底线的实践与经验

贵州省社会科学院 周之翔 李德生 张云峰 黄 昊

贵州实践表明，守住发展底线才能不松懈、不掉队，守住生态底线才能固根本、强优势。正是长期不懈的追求发展，贵州县县通高速，快步迈进高铁时代。曾为大山所困的贵州，如今有了风驰电掣、八面来风的底气，有了发展大数据、大健康、大旅游等产业的决心，有了决胜贫困、全面小康的信心。正是因为守住了生态底线，贵州山青天蓝，地洁水清，在经济新常态下绿水青山变成了金山银山，空气、水、土皆为财富，良好的生态环境正在释放出巨大产能，为贵州插上了腾飞的翅膀。

遵照习近平总书记的重要指示精神，贵州作出了“守底线，走新路，奔小康”的战略部署，在牢牢守住“发展”和“生态”两条底线的伟大实践中，走出一条既突出生态保护、协调共享、民族特色文化强省而有别于东部的发展之路，又注重以构筑“精神高地”引领干事创业、以主基调主战略引领跨越赶超、以绿色贵州引领生态建设、以扶贫开发引领民生改善而不同于西部其他省份的发展之路。

“十二五”期间，贵州综合实力提升最快、基础设施变化最大、发展动力活力最足、生态建设成效最好、人民得到实惠最多，经济增速连续五年居全国前三位，主要经济指标翻了一番以上，经济总量和人均生产总值实现赶超进位的历史性突破，在西部地区率先实现县县通高速公路。贵州已经进入高铁时代，开启了大数据时代，正在走向生态文明新时代。

一、更快更好，守住发展底线的实践与经验

“十二五”是贵州发展极不平凡的五年，在全国普遍面临经济下行压力的严峻形势下，贵州省地区生产总值成功突破1万亿元大关，年均增长12.5%，高出全国同期平均水平4.7个百分点，创造了“高于过去、高于西部、高于全国”的贵州速度。

2015年底，贵州固定资产投资达到1.07万亿元，年均增长29.5%；金融机构存款、贷款余额分别达到1.9万亿元和1.5万亿元，年均增长21.4%和21.2%。市场主体注册资本达到2.59万亿元，年均增长41.2%；社会消费品零售总额达到3283亿元，年均增长17.2%；一般公共预算收入达到1503.4亿元，年均增长23%；城镇化率提高到42%；民营经济比重提高到50%。

（一）守住发展速度底线

1. 发展速度对贵州至关重要

由于历史等各种原因，贵州长期处于经济总量小、发展速度慢、贫困人口多、贫困程度深、生活水平低的状态，在全国经济发展的大格局中，贵州处于越落越远的尴尬境地，被外界视为贫穷落后的代名词。面临与全国同步建成全面小康社会的艰巨任务，只有加速发展，才能缩小发展差距，改变被动局面。

2. 发展速度来自抢抓机遇主动作为

“十二五”期间，中央对贵州支持力度空前加大。国家出台国发〔2012〕2号文件，批准设立贵安新区、贵阳综合保税区、贵安综合保税区、生态文明先行示范区、大数据综合试验区、山地特色新型城镇化示范区，将生态文明贵阳会议上升为国家级国际性论坛。批准实施水利建设生态建设石漠化治理综合规划、黔中经济区发展规划，把贵州纳入“一带一路”、长江经济带、珠江—西江经济带。将贵州作为全国扶贫开发攻坚示范区，实现中直机关、东部城市对贵州定点帮扶和对口帮扶全覆盖。累计安排转移支付9540多亿元。

3. 发展速度来自正确的发展战略

只有清楚知道自身差距所在，才能找准未来发展的突破口。“十二五”规划制定之初，贵州省委、省政府认真考察世界各国、各地区经济发展历程，针对贵州工业化、城镇化落后的省情现实，提出了工业强省和城镇化带动战略。五年来，贵州成功探索出“百千万”工程、“5个100工程”“民营经济三年倍增计划”“3个15万元”扶持政策等多种行之有效的做法，大力振兴电力、煤炭、化工、装备制造、有色、建材、烟酒、钢铁、高新技术、民族制药和特色食品十大产业，狠抓重点发展平台建设和结构优化，转型升级迈出坚实步伐，工业发展速度显著提高。“5个100工程”完成投资1.4万亿元，新增规模以上企业1889户，形成6个千亿级产业。

全省规模以上工业增加值年均增长14.4%，总量规模实现翻番，规模工业增加值、总产值、工业投资均翻了一番。大力推进山地特色新型城镇化，城镇化率提高到42%，新增城镇人口306.5万人，城镇新增就业267万人。新型工业化和城镇化成为贵州经济发展的两大引擎，成为贵州后发赶超、同步小康的战略支撑点和发展增长点。

4. 基础建设保障发展速度

作为全国唯一没有平原支撑的省份，贵州“不沿海、不沿边、不沿江”的区位条件成为制约发展的瓶颈。为了破茧制胜，贵州多方设法，全力推进

基础设施建设，取得历史性突破，大大缩短了贵州和世界的距离，为经济发展插上了腾飞的翅膀。

五年来，贵州铁路里程达到3037公里，其中高速铁路701公里；公路里程达到18.4万公里，其中高速公路5128公里，成为西部地区首个“县县通高速”省份。通航机场实现市州全覆盖，机场旅客吞吐量达到1563万人次。高等级航道达到690公里。通信光缆60万公里，出省带宽3000Gbps，100%的建制村通宽带。电力装机容量5065万千瓦，建成500千伏“日”字形环网及中缅、中贵天然气管道和贵渝成品油管道。

5. 创新加快发展速度

科技是国家强盛之基，创新是民族进步之魂。在新一轮全球增长面前，唯改革者进，唯创新者强，唯改革创新者胜。

五年来，贵州积极推进创新驱动发展战略，积极探索适合自身发展需要的新道路、新模式，不断寻求新增长点和驱动力。加强创新体系、平台、机制、能力建设，充分发挥高新区、国家重点实验室、工程技术中心、院士工作站、学部委员工作站等平台支撑作用，敢于“无中生有”，大力培育和发展大数据、大健康等具有领先意义的战略性新兴产业。新建5家国家级科技创新平台和59个院士工作站，建成贵州科学城。高新技术产业产值超过2500亿元，科技进步贡献率提高到45%，自己培养和大力引进的人才总量超过360万人。“五大新兴产业”发展迅猛，大数据信息产业年均增长37.7%，电子商务交易额年均增长64%；医药产业年均增长14.2%，建筑建材业年均增长21.6%；现代山地特色高效农业蓬勃发展，粮经作物面积比调整为40：60；旅游总收入年均增长27%。

6. 改革开放提升发展速度

改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是决定当代中国命运的关键一招。贵州发展根本上要靠改革开放。

“十二五”期间，贵州全面深化改革，完成改革任务385项，争取国家级改革试点175个。全部取消非行政许可审批事项，省级行政许可事项减少



到321项，省级设立的行政事业性收费项目减少到7项。全面推行矿业权招拍挂制度。深化国有企业产权制度和商事制度改革，新增市场主体113.7万户。推进户籍制度、农村产权制度和毕节试验区改革。全方位扩大对外开放，积极探索内陆开放型经济发展新路子。深度对接和融入“一带一路”、长江经济带、珠江—西江经济带、京津冀协同发展区。加快建设“1+8”国家级开放平台，成功实现与长江经济带各省市实现通关一体化，黔深欧国际海铁联运班列和黔渝新欧货运班列开通运营。

成功举办生态文明贵阳国际论坛、中国—东盟教育交流周、酒博会、数博会、茶博会、民博会、国际山地旅游大会、旅发大会等重大开放活动。招引落地世界500强企业134家，引进省外到位资金2.5万亿元，实际利用外资年均增长49.3%，进出口总额年均增长31.3%，大大提升了贵州经济发展速度。

（二）守住发展质量底线

看经济增长，既要看速度，又要看增量，更要看质量。贵州发展速度并不是盲目追求GDP增长，而是在发展的同时注重质量和效益，使发展惠及民生，让人民群众得到实惠。一言以蔽之，就是又好又快发展。守住发展质量就是在确保发展速度的同时，努力将发展对生态环境的影响降到最低，牢牢守住居民收入、脱贫致富、公共安全等发展底线，让经济实力强起来、百姓腰包鼓起来、小康步伐快起来、公共环境优起来，不断缩小同全国的差距，争取同全国一起全面建成小康社会。

1. 以绿色理念守住发展质量

因地制宜选择大力发展好资源节约型和环境友好型产业，以绿色化改造提升传统产业，实现绿水青山生态美和金山银山百姓富的有机统一。

在具体做法上，坚持用信息化、绿色化改造提升传统产业，淘汰落后产能，推动企业技术改造提升，提高经济效益；发展壮大战略性新兴产业，积极发展符合贵州实际的电子信息产业、医药养生产业、现代山地高效农业、特色文化旅游业、新型建筑建材业等新兴产业。五年来，贵州共淘汰落后产能3080万吨，淘汰燃煤小锅炉1884.86蒸吨，单位生产总值能耗下降19%。

2. 发展成果与人民共享

贵州坚持以人民为中心的发展思想，努力补齐基本民生保障的短板，朝着共同富裕方向稳步前进。五年共完成民生实事投资2897.7亿元，城镇新增就业267万人。完成教育“9+3”计划，启动基本普及15年教育，19个县市区实现义务教育发展基本均衡，中职“百校大战”基本完成，花溪大学城、清镇职教城、贵州大学新校区基本建成，走出穷省办大教育的图强之路。

新增三甲医院22所，医疗卫生服务体系逐步完善，基层群众就医条件不断改善。城乡低保、基本医疗、基本养老等保障水平不断提高。实施城镇保障性安居工程154万套（户），改造农村危房192万户。完成受地质灾害威胁的238所学校的治理。到2015年底，城镇、农村居民人均可支配收入