

纪 念 改 革 开 放 40 周 年
推 动 者 系 列

筑牢大国根基

刘未鸣 / 主编

李昌平 温铁军 陈锡文 严俊昌 陆学艺 袁隆平 吴仁宝 王郁昭 吴象 杜润生

纪 念 改 革 开 放 40 周 年
推 动 者 系 列

筑牢大国根基

刘未鸣 / 主编

杜润生 陈锡文等 / 著

常州大学图书馆
藏书章

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

筑牢大国根基 / 杜润生等著 . —北京 : 中国文史出版社 , 2018.5
(纪念改革开放 40 周年 · 推动者系列)

ISBN 978-7-5205-0246-7

I . ①筑… II . ①杜… III . ①农业经济发展—中国—文集
IV . ① F323-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 088737 号

责任编辑：孙 裕

出版发行：中国文史出版社

社 址：北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编：100811

电 话：010-66173572 66168268 66192736 (发行部)

传 真：010-66192703

印 装：北京温林源印刷有限公司

经 销：全国新华书店

开 本：787 × 1092 1/16

印 张：21.75

字 数：310 千字

版 次：2018 年 6 月北京第 1 版

印 次：2018 年 6 月第 1 次印刷

定 价：66.00 元

文史版图书，版权所有，侵权必究。

文史版图书，印装错误可与发行部联系退换。

纪念改革开放 40 周年·推动者系列

总策划、主编：刘未鸣

策划、副主编：张剑荆 詹红旗

编委：王文运 张春霞 马合省 窦忠如 金 硕

历史将记住这个名字

刘未鸣

我们为这套丛书取名“推动者”。

因为，中国改革开放 40 年是中国人的奋斗史，也是思想史。13 亿中国人是改革开放的参与者，也是推动者。

而曾经活跃或正活跃在改革开放舞台上的各领域的标志性人物，以其深刻的思想、艰苦的求索和卓越的成就，成为推动者的代表，他们的名字将连同那些标志性的事件写进中国改革开放的历史。

中国的改革开放发轫于农村。只要谈及农村的改革，就自然会想到小岗村，想到严俊昌，正是这位村领头人的勇敢，小岗村的包产到户才成为农村家庭承包责任制的序曲；就会自然想到被誉为“中国农村改革之父”的杜润生、“杂交水稻之父”的袁隆平、“中国农民伟人”的吴仁宝，以及含泪给朱镕基总理写信直言农民疾苦的乡官李昌平。

中国改革开放的纵深地带在经济领域。只要谈到经济领域的改

革，就自然会想到于光远，作为中国改革开放的重要参与者和见证人，于光远为转型中国所提出的真知灼见，影响深远；就自然会想到董辅初、高尚全、吴敬琏、厉以宁、萧灼基、周其仁，以及林毅夫、钱颖一和李稻葵，他们的名字与经济领域的重大改革举措息息相关。

经过40年的洗礼，科技引领未来、教育改变中国的观念已根植人心，也因此这些名字被越来越多的人所熟知：吴良镛、孙家栋、金怡濂、屠呦呦、戚发轫、胡启恒、潘建伟，李希贵、柳斌、刘道玉、朱永新、陶西平，以及俞敏洪、徐永光。

经过40年的洗礼，依法治国、依法行政、依法经商、做守法公民的观念日渐深入人心。而在驶向法治中国的进程中，王铁崖、高铭暄、郭道晖、许崇德、巫昌桢、江平、李步云、应松年、王利明这些名字将会被人们牢牢记住，这些法学家们以他们的家国情怀和专业精神，推动着法制改革。

40年改革开放，中国大地上孕育出许多新的群体，农民工、律师、会计师、北漂、白领、海归，而企业家无疑是这些群体中十分耀眼的一个，这个群体中的佼佼者如柳传志、任正非、鲁冠球、曹德旺、张瑞敏、马蔚华、刘永好，以及许家印、李书福、马化腾等，以敢为天下先的改革、创新精神和义利兼顾的情怀诠释了中国当代企业家的精神。

40年间，不论物质生活的方式如何变化与创新，人们对精神生活的追求、对传统文化的眷念从来没有中止过，而侯仁之、吴冠中、张君秋、谢晋、李学勤、王蒙、傅庚辰、冯骥才、刘心武、叶

小钢等，则无疑是我们精神家园的守望者，他们关于文化大国建设的思考、对于文化自信与自觉的探求，启迪亦感动了无数人。

40年间，即便在一些地方为追求经济高速发展而不惜过度消耗资源、伤及生态环境的时候，依然有人执著于青山绿水的守护。曲格平、梁从诫、李文华、张新时、牛文元、解振华、廖晓义、王文彪，他们不仅让世界了解了中国传统文化中“人与自然和谐共生”的价值观，也让国际社会看到了当代中国人为实现这一价值观所做出的不懈努力。

.....

这套丛书收录了80位改革开放的标志性人物和他们深刻思考改革开放、艰难探索发展路径的精品力作。我们深知，中国的改革开放是全方位的，涉及所有领域、所有群体，但限于时间和精力，我们只选择了7个领域和1个群体。我们同样深知，所选7个领域和1个群体中改革开放的标志性人物远不止丛书所列举的这80位，还有很多如告别铅与火的王选、中国第一商贩年广久、国企改革试水者步鑫生，以及以一首《致橡树》开启诗歌新流派的舒婷、问鼎诺贝尔文学奖的莫言，等等，因为篇幅等原因，未能收录进来，我们谨在此向他们致敬。

我们相信，历史将记住这80个名字。

历史也将记住更多的名字。

更重要的是，历史将记住这个名字：推动者。

目 录

杜润生

农村工作的历史性转变	2
家庭联产承包制是农村合作经济的新发展	6
改革目标：在社会主义条件下建立市场经济体制	16
建议给农民免税	24
民营经济是民有民营民受益的经济	26
对话杜润生：伟大的创造	马国川 30

吴 象

阳关道与独木桥	42
农村改革的深化和面临的新问题	52
深化农村改革必须明确的一个问题	67
我国农业问题的症结和出路	73
历史在这里拐了一个弯	84
对话吴象：饿肚子是推动改革的最初力量	孟 醒 89

王郁昭

顺应民心 积极引导	92
要给包干到户上个户口	101
要重视解决粮食收购中的“打白条”问题	104
好政策也要在实践中不断完善	107
中国改革从农村突破的缘起与意义	112
对话王郁昭：大包干到农村税费改革	刘建锋 114

吴仁宝

“三靠”：调动干部群众积极性的主要方法	122
华西村的改革成就	128
新农村，我们 2005 年就建好了	132
老百姓过上幸福的生活，是我最大的快乐！	136
对话吴仁宝：我闭幕了	赵佳月 139

袁隆平

一粒种子的价值	144
中国有能力解决好吃饭问题	146
梦想靠科学实现	148
中国杂交水稻的研究与发展	150
对话袁隆平：我们的水稻是核武器	张明萌 153

陆学艺

农业要警惕再走扭秧歌的老路	160
农村改革、农业发展的新思路	168
走出“城乡分治，一国两策”的困境	176
“农民真苦，农村真穷”	184

新一轮农村改革为什么难	188
-------------------	-----

对话陆学艺：目前农村发展中的问题和任务

.....《江苏行政学院学报》记者	191
-------------------	-----

严俊昌

从“讨饭村”到“小康村”	198
--------------------	-----

对话严俊昌：包产到户第一村	严俊昌口述 张冠生整理 204
---------------------	-----------------

陈锡文

国民经济的格局变动与乡镇企业的发展	212
-------------------------	-----

推进社会主义新农村建设	219
-------------------	-----

统筹城乡经济社会发展，建立“以工促农、以城带乡”的长效机制，积极 推进社会主义新农村建设	227
---	-----

走中国特色农业现代化道路	235
--------------------	-----

深化农村土地制度改革与“三权分置”	241
-------------------------	-----

对话陈锡文：创新路上——从粮食历史发展看农业供给侧结构性改革

.....陈锡文口述 高 芳整理	248
------------------	-----

温铁军

制约“三农问题”的两个基本矛盾	260
-----------------------	-----

关于农村“社会主义公有制实现形式”的讨论意见	263
------------------------------	-----

中国的问题是农民问题，农民问题是就业问题	269
----------------------------	-----

中国的“城镇化”道路与相关制度问题	274
-------------------------	-----

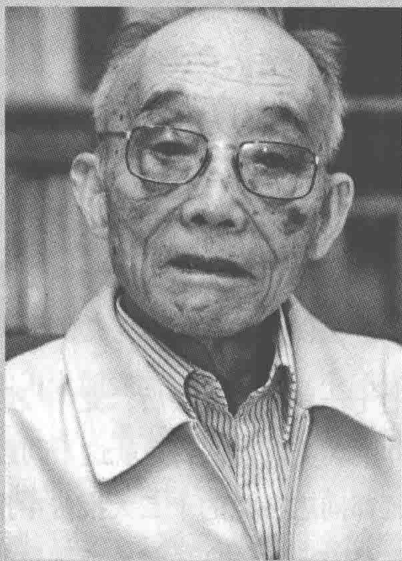
中国农业困境与生态化解困	281
--------------------	-----

对话温铁军：三农问题——非不能也，而不为也	王 平 288
-----------------------------	---------

李昌平

给朱镕基总理的信	300
我向总理说实话（选段）	307
土地流转的过去、现在和将来	310
解决农民问题之中国方案	315
对话李昌平：要警惕赶农民进城留下土地的苗头	陶 叶 326

杜润生



杜润生（1913～2015），男，山西太谷人。1936年夏加入中国共产党。党内最资深的农村问题专家之一，农村改革重大决策参与者和亲历者，被誉为“中国农村改革之父”。他多次向中央建言，主张农村实行家庭承包责任制。从1982年到1986年连续5年参与主持起草了著名的五个“中央一号文件”，对于家庭承包责任制在中国农村的推广和巩固发挥了重要作用。十一届三中全会后曾任国家农业委员会副主任，中共中央书记处农村政策研究室主任，国务院农村发展研究中心主任。

农村工作的历史性转变

党的十一届三中全会后，党中央胜利地组织了历史性转变，其中也包括农村工作的转变。现在我只就这个问题讲点感受。

胡耀邦同志在党的十二大报告中指出：拿经济工作来说，十一届三中全会首先抓住农业这一环，着重克服过去指导上长期存在的“左”倾错误，从而使农业面貌很快发生显著变化，由原来的停滞不前变得欣欣向荣。这个估计是完全符合事实的。

1. 农业战线上“左”的错误已延续了20多年，表现在许多问题上。有些问题，大家都已感觉到了，如瞎指挥、高征购、工农产品交换的剪刀差、取消小自由等，这些比较容易取得一致看法。有些问题则不然，如社队的经营管理形式，也就是所说的责任制问题，由于长期以来曾把“左”的东西说成正确的，正确的东西反而说成右的，在这些问题上明确区分是非正误是不容易的。在这个问题上彻底纠正“左”的错误，真正打开局面，实际上是近两年多的事。粉碎“四人帮”的头两年，强调的是继续提倡学大寨运动和1980年基本实现农业机械化，把这些当作解决农业问题的根本途径，而建立生产责任制这个关键问题未受到应有的重视。当时，虽然提倡责任制，却不准包产到户。而从这几年经历的事实来看，包产到户正是打破农业上“左”的坚冰最有力的一击。在这个问题上，凝聚着深厚的“左”的传统。多年来，“三自一包”成了农村工作上修正主义的同义语。党的十一届三中全会以后，有些地方在推行责任制时，群众喜欢包产到户，感到“联产比不联好，到户比到组好”。这被一些地方的领导发现，并得到邓小平同志等几

位中央领导同志的支持，先在一些地方试验。哪里试验哪里增产。中央根据群众实践的经验，在1980年10月间制定了75号文件，提倡推行多种形式的责任制，允许群众自愿选择联产承包制（按当时的说法，叫作包产到户，联产承包制是各种责任制形式的总称）。集中了群众正确要求的政策，乃是最有威力的、最能动员群众的政策。多年来受压抑的农民群众的生产积极性迸发出来了。过去搞的一批农业基本建设、水利、化肥等，得以发挥出更大的效益。农业生产长期停滞的局面，从此改变了。而最主要的是党取得8亿农民的热忱拥护，党在农村的政治基础得到加强。党中央在这个问题上所表现的彻底的群众路线、彻底的实事求是精神，勇于坚持真理、修正错误的革命胆略，理所当然地受到全党和全国人民的赞扬与信任。

2. 农民为什么拥护联产承包责任制？因为这种形式在两个问题上满足了农民的要求：一是照顾到他们个人的物质利益，能公私利益相结合，改变吃“大锅饭”的弊病；二是有了自主权，可以直接管理生产与分配，防止由少数人专断包办，瞎指挥，不公正和其他不正之风。上述两点产生一种新的经济动力，在发展商品生产、培养各种人才、积累资金等方面，发挥重大功能。生产发展，收入增加，农民当然高兴。包干到户有待完善，对农民的社会主义的前途教育必须加强，党的领导方针必须坚持，但上述两条绝不可丢掉，否则就会走回头路，回头路是走不得的。

我国农村人均2亩地左右，不搞精耕细作，是吃不饱饭的。如能普遍精耕细作，并利用一些适用的科学技术，不但能吃饱，还可以吃好。过去自留地到处都种得很好。联产承包制推动群众用种自留地的精神去种承包田，中产、低产田普遍增产。这几年连年大灾，仍能保产或增产，道理就在这里。

多种经营是我国农业的传统，剩余劳动力利用，山水资源开发，农业资金积累均有待于此。以往农民想多搞点副业，竟然用“割资本主义尾巴”的办法加以限制。单一经营结构，引来收入减少、资金短缺、商品率下降的后果。我国城市工业大发展，市场容量大扩充，在这种条件下，农村自给式的自然经济向商品经济转化的过程必须相应加快，也是可以加快的。

现在农民有了自主权，可以有效利用劳动力和农余时间搞家庭副业，其收入占家庭总收入的 $1/3 \sim 1/2$ 。在此基础上还出现了大批专业户，经营者都是一些能工巧匠、技术能手、回乡知青、转业军人、离职干部。他们技术上或经营上有专长，周围的群众也信得过他们。以这些人为核心，自愿结成联合体，基本办法是资金、劳力、技术按比例分配收入，新扩大的固定资产属公有。这种专业户和联合体，将成为农业走向专业化、社会化的雏形。

3. 当前农民迫切、恳切的呼声是政策稳定下来好好干下去。我们党必须满足他们这个要求。胡耀邦同志在报告中宣布，生产责任制要坚持下去。决不能违背群众意愿轻易变动，更不能走回头路。这将鼓舞农民更放心更用心地去发展生产。

全党在责任制问题上认识的一致，是正确政策的稳定性和连续性的保证。至今还有少数同志对联产承包制，特别是包干到户这种形式有疑问，认为它不像社会主义的集体经济。

社会主义的集体经济究竟是什么模式，在马、恩著作中并没有具体描述。他们只是说过：在小农众多、经济落后的国家，在工人阶级取得政权后，可通过合作制的道路引导农民过渡到社会主义；无论如何不能剥夺农民的私有财产，必须坚持自愿原则。国家应当从社会资金中抽拨贷款，购置机器、肥料等，以便逐步取代旧式生产手段，扩大再生产的规模，用这种实际事例去说服农民。列宁在去世前的著作《论合作制》中还讲过，在俄国无产阶级专政条件下，可利用供销合作社形式引导农民过渡到社会主义，这只能在照顾他们的个人利益基础上实现。

邓小平同志在这次大会的开幕词中说：中国的事情要按照中国的情况来办。只能如此，也应该如此去做。我国面积这样广大，经济发展又很不平衡，工业与文化水平很低。根据我们已有的历史实践，对农业的社会主义改造必然是一个长期的逐步过渡的过程，必然是一个多种多样的合作形式交替发展的过程。很具体的做法要经过反复实践、探索才能明确。死板地从抽象原则出发，拟定一个模式或从外边搬运一个模式结构，固定不变地应用于全

国一切地方，是行不通的，也会失败的。因此，一切有利于组织农民走向社会主义的过渡形式，都应当利用而不应排斥。现在的家庭承包责任制就是中国式社会主义道路的一个发展阶段。它适应我国大部分地区的生产力水平，有利于推动生产的发展。这是亿万群众实践的产物，它的出现、存在和发展是历史的必然性。

还有的同志担心，家庭承包制妨碍现代化。对这个看法，我们将进行解释，实践也正在给予回答。家庭承包制，是将公有的土地交给农户承包经营，完成上缴和提留后，余下归自己。宜统则统，宜分则分。这和过去的小私有经济是不同的。仍然以手工劳动为主的地方，土地由农户分散使用，这比并在一起，集中劳动会更有效益。摆上一个大生产架子，等待机械化，没有化为大生产，却化为“大锅饭”。这是图虚名而得实祸。将来以户为基础，联合而成大生产，也须以社会生产力进一步发展为前提，人为地拔高是不行的。农业生产是动植物、微生物等生命物质的再生产。经营者和生产者的统一，尽管规模小，却能有好的效益。一个生产组织中，几十、几百人甚至上千人，听命于一两个人指挥，不能自主自动，肯定会误事的。在这两年水旱灾害中，可以看到实行承包责任制、群策群力的好处。

我国合作化运动已有 30 年历史，国家对合作经济的财政支援规模也不断扩大。让各种合作经济形式并存发展，相互比较，存利去弊，融合、淘汰、完善，这样走下去，可以预料，“我国农村在不太遥远的将来，一定会出现有利于因地制宜地发扬优势，有利于大规模采用先进生产措施，形式多样的更加完善的合作经济”，^①也一定会加速农业的发展，胜利实现党的十二大所规定的任务，在 20 世纪末达到小康水平。

（此文系作者 1982 年 9 月在党的十二大会议期间小组讨论会上的发言）

^① 胡耀邦：《全面开创社会主义现代化建设的新局面》，1982 年 9 月 1 日在中国共产党第十二次全国代表大会上的报告。

家庭联产承包制是农村合作经济的新发展

在我国农村，以推行生产责任制为中心的经济体制改革，已经进行了四年多的时间。实践证明：联产承包责任制具有最大的适应性，显示出很好的经济效益，受到农民的热烈欢迎。有些同志曾抱有疑问：这种形式是否符合社会主义原则？是否符合农业现代化的目标？根据这几年的实践经验，可以就这些问题做出比较明确的解释了。

联产承包责任制在哪些方面完善了合作制

1. 把集中经营和分散经营适当结合起来。联产承包制，是将公有土地及其他生产项目，按照共同约定的条件，由农户或小组分别承包经营：一家一户或小组办不到的事，合作组织统一办理。有统有分，通过“包”把统和分结合起来。这就把高级社的优点吸取了，缺点改正了，又把家庭经济的局限性突破了，把它的长处保留了。公有化的优越性与农民自主的灵活性、主动性同时得到发挥。

2. 专业化和经济联合。随着商品经济的发展，生产的专业化也必然相应发展起来，有了社会分工，必然产生社会联合，包括生产的联合和生产前生产后服务环节的联合。这种联合，可以是公有化程度较高的联合，也可以是不触动所有权的联合。以各种生产者的基层劳动联合为基础，自下而上地既向纵深方向，也向横广方向发展，形成多层次联合。这就形成了多样化合作经济结构，并通过它们和整个国家的社会主义经济体系联结起来。