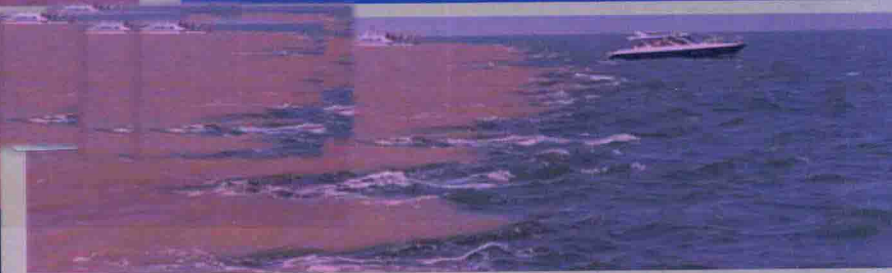




山东省“十二五”特色重点学科
人口、资源与环境经济学资助



山东省经济、社会与生态环境协调发展丛书

丛书主编 任建兰

山东省 社会进步与可持续发展

3

SHANDONGSHENG SHEHUIJINBU YU KECHIXUFAZHAN

程钰 编著

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

山东省 社会进步与可持续发展

3

SHANDONGSHENG SHEHUIJINBU YU KECHIXUFAZHAN

程钰 编著

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

山东省社会进步与可持续发展/程钰编著. -- 济南: 山东人民出版社, 2016.12

(山东省经济、社会与生态环境协调发展系列丛书/任建兰主编)

ISBN 978-7-209-05699-1

I. ①山… II. ①程… III. ①社会进步—研究—山东省②社会发展—可持续性发展—研究—山东省 IV. ①D675.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第020081号

山东省社会进步与可持续发展

程钰 编著

主管部门 山东出版传媒股份有限公司

出版发行 山东人民出版社

社 址 济南市胜利大街39号

邮 编 250001

电 话 总编室 (0531) 82098914

市场部 (0531) 82098027

网 址 <http://www.sd-book.com.cn>

印 装 山东华立印务有限公司

经 销 新华书店

规 格 16开 (169mm × 239mm)

印 张 20.75

字 数 320千字

版 次 2016年12月第1版

印 次 2016年12月第1次

印 数 1-1000

ISBN 978-7-209-05699-1

定 价 42.00元

如有印装质量问题, 请与出版社总编室联系调换。

《山东省经济、社会与生态环境协调发展》丛书

编 委 会

主 编 任建兰

副主编 张晓青 王有邦 张 伟 陈培安 王成新
常 军 张宝雷 程 钰

编 委 (按姓氏笔画)

王加振	王 朔	王 满	王泽楠	田素芹
史 淼	包玉香	邢 洁	朱新莹	任 梅
刘 凯	孙 雪	孙晓月	杨 光	杨淑伟
李 莉	李淑卿	肖永琳	吴梦娜	吴欣颖
邹芸霞	迟庆红	张玉泽	张存鹏	张锦宗
房艳君	赵明华	侯纯光	徐成龙	隋鹏飞
潘华丽	穆学英			

总 序

General introduction

经过近两年的辛勤劳作，从立意构思、收集资料、讨论提纲、撰写初稿以至到修改成文，《山东省经济、社会与（生态）环境协调发展》系列丛书（5本）（以下简称《山东丛书》）终于在我們的期待中，迎着蛇年的瑞雪面世了。

想组织力量撰写一套有关山东发展丛书的夙愿由来已久。这个夙愿缘起三点：一是改革开放以来山东30多年的快速发展带来的鼓舞和激励；二是学科服务社会、让社会了解学科精髓的使命感；三是弘扬进行区域综合研究地缘优势的责任感。

山东省是中国东部沿海的一个重要省份，也是一个人口大省，2011年总人口9637万人，居全国第二位。改革开放30年以来，山东省经济以年均11.65%的速度增长，经济、社会和生态环境都发生了翻天覆地的变化。2011年，全省实现生产总值45361.85亿元，仅次于广东53210.28亿元、江苏49110.27亿元，人均生产总值达到7317美元；资源开发利用的广度深度不断加大，生态环境和环境质量不断改善，生态山东建设取得了明显成效。改革开放30多年的快速发展，山东省已经成为一个经济文化大省，物质基础坚实雄厚，产业体系比较完备，经济社会发展站在了新的起点上。回顾过去，30多年的发展业绩是山东人民艰苦奋斗、努力拼搏的结果。30多年的发展历程每一步都凝聚着山东人民解放思想、改革开放的胆识和魄力，每一步都在谱写各级政府转变发展观念，实施科学发展观的新篇章；每一步都在勾画着山东大地空间格局的辉煌蓝图。亲历30多年山东发展的变革和业绩，作为理论工作者和科研工作者，我们充满了欣喜和鼓舞，情

不自禁想把我们的所看所见所思所想写出来，留给世人，传给后代，铭记改革的艰难和发展的艰辛。展望未来，我国仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，山东正处在由大到强战略性转变的关键时期，经济社会发展呈现出新的重要阶段性特征。面对未来的挑战和机遇，对过去发展历程的全面总结，就像我们攀登山峰高点途中的驻足和加油，回望过去之激励，远眺未来之奋进，让全省人民保持清醒的头脑和百倍的信心，继往开来，勇往直前，用山东人民的智慧和齐鲁大地的沃土谱写幸福生活新篇章。

山东师范大学人口·资源与环境学院（前身地理系）是1950年山师大建校伊始即设立的六个系科之一。多年来，老、中、青薪火相传，几代人开拓耕耘，构筑了地理学科在山东省的龙头地位，已发展成为发挥地理科学优势，与环境科学、经济学相交叉，集理学、经济学、环境科学于一体，教学与科研相长，师范教育与专门人才培养并重，具有综合性、区域性、复合型鲜明特色的学院。近年来，随着我国经济高速增长带来的资源环境问题日渐突出，可持续发展观的全面实践，给这样一个学科平台提供了服务社会前所未有的机遇。地理科学、环境科学，人口、资源与环境经济学在研究人口问题、资源问题、环境问题与社会经济发展的协调方面具有独特的学科优势，尤其是以人类环境、人地关系和空间相互作用为主要研究对象的地理科学，已成为一门包容自然科学、人文社会科学和工程技术科学的综合学科，建立了相当完整而独特的学科体系。地理学以人类环境、人地关系和空间联系为核心，发展出一系列重要概念，而这些概念的不断延伸和扩展进一步帮助我们不断改变地理学认识世界、改造世界的方式，从不同空间、时间、地方（和区域）、尺度、系统、景观来分析和了解人与自然、人与社会的关系和经济全球化背景下的区域问题。地理学科的发展为服务社会提供了坚实的学科理论和方法，而服务社会的实践又让社会认识了地理学科的优势和精髓。以地理学科独到的研究视角，从时间上探索传统发展观和新发展观演化的轨迹，从经济、社会和生态环境三个子系统全面分析山东可持续发展的实践，从不同尺度空间分析山东发展格局，正是作为一个地理科学工作者的光荣使命。

山东师范大学的地理学科扎根于山东大地的沃土中，长期以来致力于

山东的区域研究,在进行区域综合研究方面具有明显的地缘优势,有一支具有扎实专业基础、献身科学研究的科研队伍,有深厚的山东区域研究的成果积累,有丰富的科研统计和实证案例素材。多少年来关于山东发展的书大多来自这个平台。20世纪80年代初,我刚刚毕业留校,就阅读了我的老师们撰写的有关山东地理方面的书,如由陈龙飞、郭永盛、林育真等著的《可爱的山东丛书——富饶的山东》(山东科学技术出版社,1984);孙庆基、吴玉麟著的《山东省地理》(山东教育出版社,1987);陈龙飞主编的《山东省经济地理》(新华出版社,1992);金荣兴主编的《山东省乡土地理》(青岛海洋大学出版社,1993);郭永盛主编的《山东省志·自然地理志》(山东人民出版社,1996)。进入21世纪初我们也开始参与其中一些书的撰写或独立撰写,如参加吴玉麟等编著的《山东可持续发展战略研究》(山东人民出版社,2000);王有邦编写的《山东省地理》(山东省地图出版社,2000)。上述这些著作都全面介绍了山东发展的自然环境条件、人口分布和可持续发展战略的实施,为后人对山东区域发展的研究奠定了扎实的基础,为乡土地理知识的普及与传播提供了范式教材。所幸我们这一代人正值壮年赶上了国家改革开放的盛世,亲历了山东改革开放30年尤其是进入新世纪以来的经济快速发展阶段和科学发展观的大变革时期,学术薪火也传递到了我们手上,多年的区域综合研究的地缘优势和老一辈地理学家学术精神的继承和弘扬,赋予我们担当起撰写《山东丛书》的责任。

《山东丛书》由相对独立的5册组成:第1册《山东省可持续发展战略——从高速增长向可持续发展跨越(副标题,下同)》、第2册《山东省经济的可持续发展——从经济大省向经济强省跨越》、第3册《山东省社会进步与可持续发展——从温饱型向小康社会迈进》、第4册《山东省资源环境与可持续发展——从资源消耗型向集约可持续利用转变》、第5册《山东省发展格局及展望——从不平衡向区域统筹发展》。整套书的构思是按照区域可持续发展框架安排的。区域可持续发展是指一个由经济、社会、生态环境三个子系统组成的,以人的活动为主体的复合系统。在人地相互作用的过程中,经济子系统、社会子系统、生态环境子系统三个子系统之间不断

进行着物质、能量、信息等的流动转换，最终实现经济效益、社会效益和生态环境效益三个效益的最大化。可持续发展是贯穿该丛书的主线，第1分册统领《山东丛书》，从总体上分析了山东省可持续发展战略的实践过程，第2~4分册分别对山东经济子系统、社会子系统、生态环境子系统的可持续发展进行分析和评价，第5分册阐述了山东由经济要素为主导的发展格局向统筹经济社会发展格局再向可持续发展格局的演变过程。

纵览全书有以下特点：（1）全面性与系统性相结合。该丛书全面展示了山东省在不断变革的发展观引领下经济、社会和生态环境以及发展格局变动特点。回顾和评价了山东省从高速增长向可持续发展跨越的发展历程以及可持续发展整体水平，系统分析了从经济大省向经济文化强省跨越、从温饱型向小康社会迈进、从资源消耗型向集约可持续利用转变、从不平衡向区域统筹发展的业绩以及存在的问题；（2）时间性与空间性相结合。该丛书从时间和空间两个交叉视角深入揭示了山东发展过程的阶段特点和空间变化。从时间上通过分析不同发展阶段的推进，了解山东省由单一追求经济增长目标逐步转向关注民生，推动社会进步；关爱自然，保护生态，全面、协调、可持续发展的科学发展观的探索历程；从空间上通过分析地域发展时序和区域格局变动，了解山东省从17个地市的行政管理格局到改革开放之后的东中西三大板块一直到今天的“一黄一蓝一圈一带”区域格局的跋涉足迹，为山东未来发展的梦想铺就了五彩缤纷的时空通道。（3）定性定量相结合。该丛书在占有大量理论文献综合分析的基础上，同时也收集整理从改革开放初期到2011年的系统统计数据资料，坚持定性和定量相结合、理论和实践相结合的分析方法，观点明确、事实客观，符合山东发展的实际。（4）学术性和普适性相结合。该丛书是一套反映省域发展的区域综合研究著作，其构思设计思路一方面坚持学术视角，通过省域发展案例解析区域可持续发展的一般路径和规律，一方面兼顾普适大众化需求，通过全面研究一个省域的发展全貌，让各级政府、不同行业和领域、教学科研人员和公众都能从其中发现各自关心的内容。该丛书的出版填补了在全国全面、系统、综合研究山东可持续发展的空白，展示了我们进行区域综合研究、服务社会实践的学科优势，对山东省深入贯彻落实科学发展观，

富民强省，提前实现全面建成小康社会的奋斗目标，开启基本实现现代化建设新征程也贡献了我们一份力量。

《山东丛书》的出版是团队集体力量互相合作、共同努力的结果。该书能在较短的时间内顺利出版，得益于大家的辛勤劳作和汗水。首先要感谢分册主编（按分册次序）张晓青、程钰、张伟和陈培安老师。张晓青负责第2册、程钰负责第3册、张伟负责第4册、陈培安负责第5册的撰写。我负责整套丛书撰写提纲的设计修改和全书的统稿以及第1册书的撰写。大家不辞辛苦，投入了大量精力和时间，在繁忙的教学科研之余，团队成员经常聚在一起切磋提纲、调整思路、修改内容，这是团队智慧和心血的结晶。同时还要感谢山东人民出版社的大力支持。我们的研究生也参与了部分书稿的撰写和资料的收集整理。

相信《山东丛书》对于从事区域可持续发展、区域经济社会发展、资源利用与环境保护等相关领域研究的专家、学者以及有关部门的决策者具有重要的参考价值。限于我们的知识水平，该丛书尚有诸多不足和疏漏之处，敬请广大读者多提宝贵意见，以臻我们进一步深化研究。

任建兰

2015年12月17日于泉城

前言 Foreword

区域社会可持续发展，既是区域可持续发展过程所追求，又是区域可持续发展的最终目的。社会可持续性问题的核心是“以人为本”的发展，它强调人的全面发展，人类物质、精神生活多种需要的满足，生存与生活质量的不断提高和社会公正的实现。我国近期发展目标是到 2020 年全面建成小康社会，远期目标是到 2049 年建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家，即实现中华民族伟大复兴的中国梦。十八届五中全会鲜明提出“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念，对实现全面建成小康社会这一宏伟目标具有重大的现实意义和深远的历史意义。2014 年山东省委成立全面深化改革领导小组，截至 2015 年 11 月底，已召开了 17 次会议，改革创新“教育、就业、收入分配、社会保障、医疗健康、社会治理”等六大领域民生问题体制难题，为山东省全面建设小康社会走在前列提供体制保障。

我国和山东省“第十三个五年规划”提出区域可持续发展新要求，其中社会进步是推进区域可持续发展的重要内容，为山东省全面建成小康社会指明了方向。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》中提出“全面建成小康社会新的目标要求”，主要包括：努力实现经济保持中高速增长、人民生活水平和质量普遍提高、国民素质和社会文明程度显著提高、各方面制度更加成熟更加定型。《中共山东省委关于制定山东省国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》中提出“‘十三五’时期应围绕提前实现两个翻番，在全面建设小康社会中走在前列，把山东建设成具有较强核心竞争力、文化软实力和生态承载力的省份”整体

目标，主要包括综合实力迈上新台阶、人民生活水平和质量普遍提高、国民素质和社会文明水平显著提高、发展协调性全面增强、生态环境质量全面改善、文化软实力显著提升、体制机制创新取得新突破。

《山东省经济、社会与生态环境协调发展》丛书（1~5册）（以下简称《山东丛书》）第3册《山东省社会进步与可持续发展——从温饱型向小康社会迈进》是该丛书的第三册，从总体上分析了山东省社会进步与可持续发展的实践过程，全书由7章组成。第一章，山东省社会发展的机遇与挑战。该章立足于我国社会发展阶段的划分和转型期基本特征，梳理山东省社会发展的优势基础以及面临的主要挑战问题，为后续章节研究奠定基础；第二章，山东人口大省与可持续发展。系统分析了山东省人口数量、人口素质和人口结构与社会可持续发展的关系，提出人口管理创新的对策建议；第三章，山东省居民收入与分配。分析了山东省改革开放以来城乡收入时序差异、空间格局以及行业收入等异质性特点，提出应对城乡、区域以及行业收入差距的建设性对策；第四章，山东省居民社会保障体系建设与完善。系统分析了山东省基本医疗卫生制度、住房保障和供应体系、社会养老保障建设的优势与不足，提出了医疗制度的建设与完善、保障住房建设与优抚安置、社会养老体系的健全与完善的对策建议；第五章，山东省科教兴鲁战略与现代公共文化服务体系建设。梳理分析了山东省科技创新与发展、教育结构与均衡、现代公共文化服务体系等存在的优势与劣势，系统提出了山东省建设创新强省、科教兴鲁和提升现代公共文化水平的战略对策和实施路径；第六章，山东省公共安全体系建设与社会治理创新。围绕食品药品安全、安全生产、防灾减灾救灾、社会治安防控等为基本内容的公共安全问题展开，梳理山东省公共安全体系构建机制问题，提出平安山东建设的针对性措施。针对当前社会治理中出现的问题，梳理社会治理机制滞后性难题，提出山东省社会治理创新的主要对策；第七章，山东省全面小康社会建设与展望。在梳理山东省全面小康社会建设的基本标准和特征的基础上，凝练山东省全面小康社会建设的方向和基本内容，从社会民生服务体系逐步确立、居民生活质量持续不断提高、社会体制改革继续深化推进、社会治理能力建设不断提高等视角展望全面小康社会建

设未来架构。该分册全面总结与梳理了改革开放以来山东省社会发展成就与不足，展示了山东省可持续发展系统——社会子系统的基本框架，对于山东省可持续发展具有重要推动作用。

在书稿编写过程中，王有邦、李淑卿、赵明华、包玉香等老师以及部分研究生参与了前期的资料汇总、框架构建等工作，在此一并致谢。但由于各种原因，对该册丛书编写人员做出调整，由程钰老师整体负责该分册编写工作，具体分工如下：程钰负责第一章，任梅、程钰负责第二章，吴新颖、张存鹏、程钰负责第三章，杨淑伟、穆学英、程钰负责第四章，侯纯光、程钰负责第五章，刘凯、孙晓月、张存鹏、邹荟霞负责第六章，张玉泽、王泽楠负责第七章。程钰最后对全书作了通稿。在此感谢大家的努力。

目 录 CONTENTS

总 序	001
前 言	001
第一章 山东省社会发展的机遇与挑战	001
第一节 我国社会发展进入新的转型期	001
一、我国社会发展阶段划分	001
二、我国社会发展转型期特点	004
第二节 转型期山东社会发展面临的机遇	010
一、经济强省为社会建设提供良好保障基础	010
二、社会建设体制已进入全面深化改革时期	014
第三节 转型期山东社会发展面临的挑战	017
一、人口劳动力结构不合理，老龄化问题较突出	017
二、收入水平不断提高，收入差距持续扩大	018
三、社会保障不断完善，公共服务体系缺位	018
四、社会发展稳定，公共安全体系和治理体制滞后	019
五、文化强省资源不足，公共文化发展不平衡	020
六、经济转型加速，就业结构性问题不容忽视	021
第二章 山东人口大省与可持续发展	023
第一节 山东省人口数量与发展	023

一、山东省人口总量增长态势分析	023
二、山东省人口增长与区域调控	030
第二节 山东省人口素质与人力资本提升	033
一、人口素质与优化调控	034
二、人力资本培育状况	040
第三节 山东省人口结构变动与优化	050
一、人口老龄化及应对措施	050
二、劳动力供给与就业形势分析	060
三、人口空间结构变动特征	067
第三章 山东省居民收入与分配	079
第一节 山东省居民收入与消费现状	079
一、居民收入水平特征	079
二、居民消费水平特征	094
第二节 收入差距拉大及贫富分化的原因分析	101
一、城乡人均收入差异原因	102
二、区域人均收入差异原因	106
三、行业人均收入差异原因	110
第三节 形成合理有序的收入分配格局	116
一、提高城乡居民收入对策	116
二、缩小区域收入差距对策	121
三、缩小行业收入差距对策	125
第四章 山东省居民社会保障体系建设与完善	129
第一节 山东省基本医疗卫生制度现状	129
一、现行基本医疗制度	129
二、现行医疗制度存在的主要问题	139
三、医疗制度的建设与完善	142
第二节 山东省住房保障和供应体系	147

一、住房保障的内容及意义	148
二、山东省住房保障和供应体系建设成效	150
三、山东省住房保障和供应体系存在的问题	154
四、保障住房建设与优抚安置的主要对策	157
第三节 山东省社会养老保障建设	160
一、社会养老现状	161
二、社会养老存在的突出问题	168
三、社会养老体系的健全与完善	172
第五章 山东省科教兴鲁战略与现代公共文化服务体系建设	177
第一节 山东省科技发展与创新	177
一、科技发展现状	178
二、科技发展存在的突出问题	190
三、提高科技创新能力,建设创新强省	193
第二节 山东省教育结构与教育均衡	196
一、教育结构基本现状	197
二、坚持教育均衡发展,建设人才强省	225
第三节 山东省现代公共文化服务体系建设	231
一、现代公共文化服务体系内涵及特点	232
二、山东省现代公共文化事业发展成就	235
三、山东省现代公共文化事业发展问题	239
四、完善现代公共文化服务体系的对策	241
第六章 山东省公共安全体系建设与社会治理创新	244
第一节 山东省公共安全体系建设	244
一、公共安全体系基本概念	244
二、山东省公共安全面临严峻形势	246
三、山东省公共安全体系存在问题	250
四、山东省公共安全体系重构	253

第二节 山东省社会治理创新	258
一、社会治理创新的内涵及变迁	259
二、山东省社会治理体制存在问题	261
三、山东省社会治理创新的主要对策	264
第七章 山东省全面小康社会建设与展望	269
第一节 全面建设小康社会的背景与特征	269
一、全面建设小康社会提出的背景	269
二、全面建设小康社会的目标和特征	277
第二节 山东省小康社会建设的成效	280
一、经济硬指标顺利实现	280
二、社会软实力显著提升	282
第三节 山东省全面小康社会建设展望	285
一、山东省全面小康社会建设的机遇与挑战	285
二、山东省全面小康社会建设的目标	286
三、山东省全面建设小康社会的任务	288
四、山东省全面建设小康社会的制度保障	294
参考文献	303

第一章 山东省社会发展的机遇与挑战

第一节 我国社会发展进入新的转型期

一、我国社会发展阶段划分

以 1978 年党的十一届三中全会为标志，我国进入了改革开放的历史新时期。30 多年来，我国政府坚定不移地推进体制改革，毫不动摇地促进对外开放，取得了社会主义现代化建设的举世瞩目的辉煌成就，实现了人民生活由温饱不足向总体小康的历史性跨越，赢得了我国在国际经济社会影响力和地位的空前提高，中国经济社会的面貌从此发生了历史性的变化。概括而言，改革开放以来我国社会发展大致可以分为以下 3 个阶段。

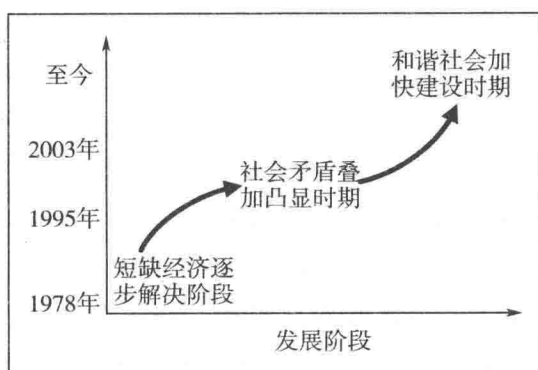


图 1.1 我国社会发展阶段的划分

(一) 短缺经济逐步解决阶段（1978 ~ 1995 年）

改革开放初期，绝大部分工业品供不应求，产量不能满足人民生活需要，大规模扩展经济，提供人民群众需要的基本生活用品。1978 年，我国国内生