

纪 念 改 革 开 放 40 周 年
推 动 者 系 列

留住绿水青山

刘未鸣 / 主编

杨 欣 王 文 彪 廖 晓 义 解 振 华 郝 吉 明 牛 文 元 张 新 时 李 文 华 梁 从 诚 曲 格 平

纪 念 改 革 开 放 40 周 年
推 动 者 系 列

留住绿水青山

刘未鸣 / 主编

解振华 曲格平等 / 著



中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

留住绿水青山 / 解振华等著 . — 北京 : 中国文史出版社 , 2018.5

(纪念改革开放 40 周年 · 推动者系列)

ISBN 978-7-5205-0247-4

I . ①留… II . ①解… III . ①生态环境—环境保护—中国—文集

IV . ① X321.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 088055 号

责任编辑: 蔡晓欧 薛未未

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编: 100811

电 话: 010-66173572 66168268 66192736 (发行部)

传 真: 010-66192703

印 装: 北京温林源印刷有限公司

经 销: 全国新华书店

开 本: 787 × 1092 1/16

印 张: 21.25

字 数: 303 千字

版 次: 2018 年 6 月北京第 1 版

印 次: 2018 年 6 月第 1 次印刷

定 价: 66.00 元

文史版图书, 版权所有, 侵权必究。

文史版图书, 印装错误可与发行部联系退换。

历史将记住这个名字

刘未鸣

我们为这套丛书取名“推动者”。

因为，中国改革开放40年是中国人的奋斗史，也是思想史。
13亿中国人是改革开放的参与者，也是推动者。

而曾经活跃或正活跃在改革开放舞台上的各领域的标志性人物，以其深刻的思想、艰苦的求索和卓越的成就，成为推动者的代表，他们的名字将连同那些标志性的事件写进中国改革开放的历史。

中国的改革开放发轫于农村。只要谈及农村的改革，就自然会想到小岗村，想到严俊昌，正是这位村领头人的勇敢，小岗村的包产到户才成为农村家庭承包责任制的序曲；就自然会想到被誉为“中国农村改革之父”的杜润生、“杂交水稻之父”的袁隆平、“中国农民伟人”的吴仁宝，以及含泪给朱镕基总理写信直言农民疾苦的乡官李昌平。

中国改革开放的纵深地带在经济领域。只要谈到经济领域的改

革，就自然会想到于光远，作为中国改革开放的重要参与者和见证人，于光远为转型中国所提出的真知灼见，影响深远；就自然会想到董辅初、高尚全、吴敬琏、厉以宁、萧灼基、周其仁，以及林毅夫、钱颖一和李稻葵，他们的名字与经济领域的重大改革举措息息相关。

经过 40 年的洗礼，科技引领未来、教育改变中国的观念已根植人心，也因此这些名字被越来越多的人所熟知：吴良镛、孙家栋、金怡濂、屠呦呦、戚发轫、胡启恒、潘建伟，李希贵、柳斌、刘道玉、朱永新、陶西平，以及俞敏洪、徐永光。

经过 40 年的洗礼，依法治国、依法行政、依法经商、做守法公民的观念日渐深入人心。而在驶向法治中国的进程中，王铁崖、高铭暄、郭道晖、许崇德、巫昌祯、江平、李步云、应松年、王利明这些名字将会被人们牢牢记住，这些法学家们以他们的家国情怀和专业精神，推动着法制改革。

40 年改革开放，中国大地上孕育出许多新的群体，农民工、律师、会计师、北漂、白领、海归，而企业家无疑是这些群体中十分耀眼的一个，这个群体中的佼佼者如柳传志、任正非、鲁冠球、曹德旺、张瑞敏、马蔚华、刘永好，以及许家印、李书福、马化腾等，以敢为天下先的改革、创新精神和义利兼顾的情怀诠释了中国当代企业家的精神。

40 年间，不论物质生活的方式如何变化与创新，人们对精神生活的追求、对传统文化的眷念从来没有中止过，而侯仁之、吴冠中、张君秋、谢晋、李学勤、王蒙、傅庚辰、冯骥才、刘心武、叶

小钢等，则无疑是我们精神家园的守望者，他们关于文化大国建设的思考、对于文化自信与自觉的探求，启迪亦感动了无数人。

40年间，即便在一些地方为追求经济高速发展而不惜过度消耗资源、伤及生态环境的时候，依然有人执著于青山绿水的守护。曲格平、梁从诫、李文华、张新时、牛文元、解振华、廖晓义、王文彪，他们不仅让世界了解了中国传统文化中“人与自然和谐共生”的价值观，也让国际社会看到了当代中国人为实现这一价值观所做出的不懈努力。

.....

这套丛书收录了80位改革开放的标志性人物和他们深刻思考改革开放、艰难探索发展路径的精品力作。我们深知，中国的改革开放是全方位的，涉及所有领域、所有群体，但限于时间和精力，我们只选择了7个领域和1个群体。我们同样深知，所选7个领域和1个群体中改革开放的标志性人物远不止丛书所列举的这80位，还有很多如告别铅与火的王选、中国第一商贩年广久、国企改革试水者步鑫生，以及以一首《致橡树》开启诗歌新流派的舒婷、问鼎诺贝尔文学奖的莫言，等等，因为篇幅等原因，未能收录进来，我们谨在此向他们致敬。

我们相信，历史将记住这80个名字。

历史也将记住更多的名字。

更重要的是，历史将记住这个名字：推动者。

目 录

曲格平

实施可持续发展的政策选择和法律框架	2
从项目评价到战略评价	9
我国中长期环境与资源保护的战略目标与任务	14
中国的环境管理：改革与创新	20
如何实现“美丽中国”愿景	30
对话曲格平：中国环境政策思路的演变与发展	郭 薇 36

梁从诫

为环保现状大声疾呼	44
关于“自然之友”保护藏羚羊问题的报告和建议	49
尽早修订现行《野生动物保护法》	55
尽快建立健全环保公益诉讼制度	57
梁从诫：做“真心实意、身体力行”的知识分子	易懿敏 60

李文华

自豪 自信 自省 68

对生态省建设的几点思考 74

关于中国生态补偿机制建设的几点思考 83

森林资源清查理论和实践有重要突破 96

加强生态文明建设 促进林业可持续发展 101

李文华：新型城镇化要倡导生态文明和文化遗产 王 静 106

张新时

重视城市林网和绿化链建设 110

兼顾生态和经济效益 科学协调规划退耕还林 114

草原生产方式必须转变 121

建立青藏高原高寒草地国家公园和发展高原野生动物养殖产业 123

生态重建是生态文明建设的核心 127

张新时：全球变暖与碳固定 李倩倩 131

牛文元

可持续发展：21 世纪中国发展战略的必然选择 140

实现可持续发展的理想经济模式 150

向自然索取 对自然回馈 153

生态文明与绿色发展 156

绿色发展促进节能减排 163

对话牛文元：中国模式与发展方式转变 武 洁 167

郝吉明

改善环境空气质量 保护人民群众健康 176

依靠绿色发展循序而进治理“雾霾” 179

要走出靠天呼吸困局	184
穿越风雨 任重道远	188
对话郝吉明：打赢蓝天保卫战要推进科技创新	郭 婷 196

解振华

加强环境保护 增强可持续发展能力	204
过早、过急、过激的绝对减排不可取	209
中国是全球应对气候变化的积极建设性力量	215
发展循环经济 促进绿色转型	219
巴黎气候协定与中国能源产业发展	224
对话解振华：节能减排，中国的承诺都会做到	宋若冰 230

廖晓义

可持续消费——新工业革命时代的要求	236
建立生态安全的预警系统	243
以乐和家园理念推动低碳乡村建设	246
另一种文明是可能的	251
西行东归环保路	256

王文彪

库布其：平凡的故事，伟大的时代	264
绿化沙漠 美丽中国	270
将沙漠治理纳入“一带一路”战略规划	274
以绿色合作助推“一带一路”发展	276
积极探索生态扶贫新路	278
对话王文彪：发展循环经济节能环保 成本优势明显	金融界网站 280

杨 欣

从漂流探险走向环境保护 298

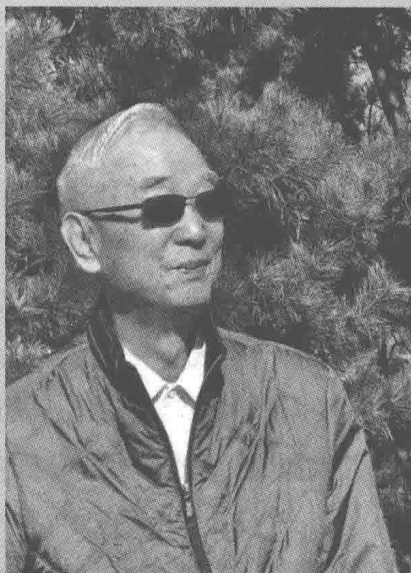
关于青藏铁路施工期间藏羚羊季节性迁徙保护的建議 303

亲历可可西里 10 年 307

一本书和一个站 317

杨欣：冰川的美丽和忧伤让他折腰 萧春雷 319

曲格平



曲格平，男，1930年6月生，山东肥城人。环境科学专家。曾任国务院环境保护领导小组办公室副主任、中国常驻联合国环境规划署首席代表、城乡建设环境保护部环境保护局局长、国家环境保护局局长。1987年联合国环境规划署授予他“联合国环境规划署金质奖章”，2007年获第三届中国发展百人奖终身成就奖等。

实施可持续发展的政策选择和法律框架

实施可持续发展的政策选择

向可持续发展过渡，是摆在每一个发达国家和发展中国家面前的共同任务。中国在环发大会之后，根据《21 世纪议程》精神和要求，立即制定了《中国 21 世纪议程》，这是一个纲领性的文件，是指导中国经济持续、健康地发展的一种正确选择。目前，在人口、资源和环境等方面我国面临着严峻形势，存在着诸多突出的矛盾和问题。倘若解决不好，就有可能制约经济发展，影响“三步走”战略目标的实现。因此，必须从现在起，按照《中国 21 世纪议程》的要求，转变传统发展战略，走可持续发展道路，协调好人口、资源、环境与经济发展的关系，为 21 世纪的经济起飞奠定良好的基础。

实施可持续发展，需要充分运用经济、法律、行政、教育等多种手段，其中最为关键的是要建立健全可持续发展的政策体系和法律体系。通过法规约束、政策引导和调控，确保环境与经济的协调发展。一般说来，政策是立法的先导，一些实践证明行之有效的政策，是制定法律必不可少的条件，也是法律易于操作的一个重要基础。法律又是政策实施的保障，一项好的政策必须依靠法制的力量才能有效地加以贯彻和实施。在这里我就可持续发展的政策问题和法律问题谈一点自己的见解。

目前，我国正在建立社会主义市场经济。在市场经济条件下，我们不能脱离市场机制来谈论环境与资源保护，必须学会运用经济手段来加强这方

面的工作。因此，在制定政策时，一定要更新观念，开拓思路，基于市场来选择环境与资源政策。其中，比较重要的有这样几个方面：

一、确立资源价值，理顺价格关系

当前，我国还不同程度地存在着“原料低价、资源无价”的价格扭曲现象。这种现象的理论根源之一就是自然资源无价的经济学观点以及由此产生的不合理的定价方法。人们长期以来机械地理解一些经济学的价值理论，认为自然资源是天赋的，没有劳动的参与，没有价值。这种错误的观念在政策和实践上导致了资源无偿占有、掠夺性开发和浪费使用，以致造成资源损耗过快、生态恶化加剧，经济增长中显示出虚假的繁荣。

基于资源无价的产品定价方法，没有包括自然资源本身的价值，也没有包括自然资源所造成的环境代价，价格构成不完全，如矿产品、林产品等，定价都偏低，造成价格体系的扭曲。其直接后果是影响了资源开发过程中资源再生产的正常经济补偿，阻碍了这些部门的技术改造和技术进步，导致了有限的资源产品的滥用浪费。

从自然资源的特性而言，自然资源的有效性和稀缺性，使其客观上具有一定的市场价值和价格。目前，国外国内的学者正在重新研究资源的价格问题，使价格能反映资源本身应有的价值及资源开发对环境的损害。在众多定价理论中，边际机会成本理论是比较全面的一种。按这种理论，资源使用者所付的资源价格应等于社会负担的自然资源利用与耗竭的代价和环境代价，如资源勘探、培育、开采的费用，寻求替代资源的费用及环境损害费用。在此基础上，合理地制定资源产品的价格体系，实施资源有偿使用制度，对资源开发利用实行经济补偿，从而从根本上消除自然资源需求过度膨胀、低效利用的经济根源。同时，要适度调整原材料部门的产品价格，使基础原材料产业的资金利润率同于或高于其他产业的平均利润率，促进这些部门的生产积极性，缓解经济发展中“瓶颈”压力。

二、明确资源产权，强化资源资产管理

建立和完善资源产权制度，是改善资源利用的必要社会制度条件。从发达国家情况看，已形成了一整套资源资产管理、资产交换的理论、制度和方法体系。我国在这方面工作尚显薄弱，长期以来存在着资源家底不清、产权关系模糊、无价占用资源的现象。因此，要改变这种状况，必须做到：

首先，树立资源资产观念，建立资源资产管理制度，强化资源所有权，特别是国有资源的国家所有权。自然资源对人类的基本效能，从经济角度评价，同其他人工资产，如机器、厂房等是类似的，是人类获取最终产品和消费品不可缺少的中介。在满足稀缺性（大多数自然资源，包括空气、海洋等资源，都已处于稀缺状态下）条件时，可以为占用者带来收益，所以无可否认它是一类重要资产。从我国资源财产所有权体制来看，资源资产是国家重要的财富，是国力的重要体现，理应由国家加以系统管理。国家有关部门要代表国家行使综合管理资源的权力，其中包括制定政策法规，组织资源资产调查，建立资源实物账户和价值账户，对使用国有资源资产的单位和企业行使产权管理，组织收缴资源资产收益和产权转让收入，等等。

其次，实行资源所有权和使用权分离，对资源实施有偿使用和转让制度。目前，资源开发经营中存在着国营、集体、个体和外资企业等多种经济成分，实行资源两权分离是深化改革的重要内容。国家作为资源所有者对经营者征收资源占用费、耗竭补偿费和资源税是理所当然的。其中征收资源耗竭补偿费，是国家根据经营者占用资源资产价值的多少来征收费用，以补偿资源耗竭带来的实际损失，并用于资源勘探、增殖、更新等扩大再生产，使其能够持续利用。征收资源税是国家调节资源利用的重要手段，也是有效保护环境的重要手段，从国外、国内情况来看，能源税是最重要的一种资源税。

三、发展资源产业，补偿资源消耗

对于资源再生产活动，过去我们一直没有把它作为独立的产业看待。实际上，像矿产资源普查和勘探、土壤改良、耕地的恢复、采种育林育草、水产育苗、海洋资源调查与勘探、废气废水的净化等活动，都是社会化再生产活动，应当作为一种独立的产业来看待，以确立它在整个经济活动中的作用和地位。目前，一些学者把资源产业定义为通过社会投入进行保护、恢复、再生、更新和积累自然资源的生产活动，把它从原材料产业中分离出来，看作一个新的、独立的产业。大致可分为两类，一是资源勘探业，一是资源再生业。例如，对林业，可划分为营林业和林木采伐业。

目前，应采取多种形式促使资源产业产品价值的实现，促进资源产业的健康发展。主要形式可以有这样几种：一是直接交易，即资源开发和使用部门与资源生产部门供求之间直接成交，如矿产资源勘查储量、营林中的经济林等，可以通过这种产需直接挂钩的形式实现其价值；二是间接补偿，即以资源产业发展资金机构或国家主管部门为中介进行补偿。如对一些超前储备的资源产品，尚没有买方市场，可以由国家主管部门或基金机构先行收购储备起来，待需要时再提供给使用者。对于一些社会公益事业，如基础地质工作、生态防护林建设等，国家主管部门或其他中介机构可以先行投资，再由“产品”受益方进行补偿。当然，这几种形式的实行还有赖于资源市场的建立和完善。

四、建立自然资源核算体系

自然资源是国民收入或国民生产总值赖以不断增长的物质基础，它的大量消耗必然导致未来国民收入或国民生产总值的增长受到阻碍。因此，应该像对机械设备、厂房建筑的损耗进行折旧那样，对自然资源的损耗进行核算，并将其纳入国民经济核算体系，以正确地估量经济发展的实际状况和未来的发展潜力。

自然资源核算工作主要是提出一些实物指标、价值指标和公式，对自然资源的实物总量和实物消长变化量，对应的价值总量和价值变化量进行核算，并与国民经济核算表进行接口，按照资产更新和折旧的方式，把资源的增加和耗减以货币形式列入国民经济账户中，以此来反映自然资源历年消长的变化情况以及与经济发展的内在关系。目前，这项工作在国内尚处于研究阶段，还没有开始施行，各方面应当进一步给予支持和推动。

五、研究制定基于市场的环境政策

在环境政策领域，市场手段正迅速得到一些国家的重视和采纳。与传统的直接管制手段相比，市场手段既能保证环境质量改善，又能满足区域经济增长的要求，是实现经济与环境效益相统一的重要途径。目前，我国的市场经济体制尚未完全建立，运用市场手段控制环境污染还需要有一个过程。因此，在这里介绍几种市场方法，主要目的是为将来制定环境政策时提供一些新思路。

一是排污权交易。这种方法主要通过建立合法的污染物排放权利，并允许这种权利像商品那样买入和卖出来进行排放控制。其做法一般是，政府机构评估出一定区域内满足环境要求的污染物最大排放量，并将最大允许排放量分割成若干规定的排放量，即若干排污权。政府可用不同的方式分配这些权利，如公开竞价拍卖、定价出售、无偿给予等，并通过建立排污权交易市场使这种权利能合法地买卖。在排污权市场上，排污者从其利益出发，自主决定买入或卖出排污权。因总的权利是以满足环境要求为限度，因此，不管这些权利如何分配，环境质量和环境标准都会是统一的。

排污权交易将市场机制引入污染控制中。如果排污者能削减其排污量，他的余额就可以出售获利，因此，可以刺激排污者发明或利用新的更经济的处理技术和方法。这样，社会治理环境的总费用就会减少，效益差、污染严重的排污者在市场竞争中将处于不利地位。环保团体也可购买排污权，从而阻止排污者使用这部分权利，这将使环境质量高于环境标准。

排污权交易的理论和实践主要是在美国发展起来的。1990年《美国清洁空气法修正案》应用了基于市场的控制策略。在控制SO₂排放上实施了排污权交易，并取得了成功，其所花费用只有采取“逐厂控制”措施所需费用的一半。另外，排污权交易不仅可在不同公司之间进行，也可在不同地区进行，同时企业还可把实际排放和允许排放的差量存在银行中。

二是市场干预。主要是政府通过价格干预或补贴使某种市场（如废弃物材料综合利用市场）得以建立或连续运行。如荷兰，为促进某些废弃物材料如废汽车、废玻璃、废金属等循环利用，政府向承担废弃物运输的铁路部门给予价格补贴，每年要补贴几百万美元。再如，为了稳定废纸回收利用市场，政府直接干预废纸价格，使其提高到合理水平，刺激家庭或个人收集废纸出售给有关公司。

三是责任保险。在这种市场中，保险公司根据污染者对环境的可能损害程度或废弃物贮存费用大小收取保险金，使环境损害处罚的风险转移到保险公司。这种市场的刺激功能就是促使排污者把污染损害降到最小，或废弃物排放降到最少，从而免于支付较高的保险费。

上述几种市场方法，只能作为现行环境政策的一种补充，它的操作实施有待于进一步研究，同时，还取决于市场经济的发育程度。因此，从目前看，重要的还是巩固和完善现行的环境政策，如“三同时”、排污许可证等等。

构筑可持续发展的法律框架

实施可持续发展，一方面需要政策做引导，另一方面也需要法律做保障。因此，在建立社会主义市场经济法律体系框架的同时，也需要构筑可持续发展的法律框架。

可持续发展立法，应包括这样三个层次：一是在经济立法中，必须始终贯彻可持续发展的原则，把环境与经济协调发展作为一个重要目标。在有关