

陕甘宁

革命根据地财政史

SHANGANNING

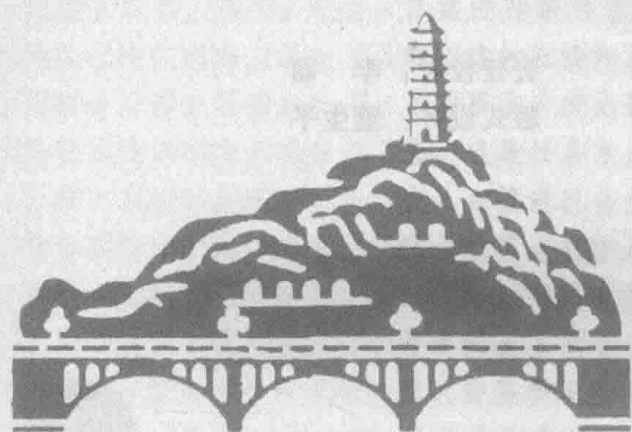
GEMING GENJUDI CAIZHENGSHI

萧绍良 司俊◆编著



中国财政经济出版社

陕甘宁革命根据地财政史



常州大学图书馆
藏书章

萧绍良 司俊 编著

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

陕甘宁革命根据地财政史/萧绍良, 司俊编著. —北京: 中国财政经济出版社, 2015. 11

ISBN 978 - 7 - 5095 - 6455 - 4

I. ①陕… II. ①萧…②司… III. ①陕甘宁抗日根据地 - 地方财政 - 财政史 IV. ①F812.96

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 253077 号

责任编辑: 洪 钢

责任校对: 李 丽

封面设计: 陈 瑶

版式设计: 董生平

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

北京京华虎彩印刷有限公司印刷

787 × 1092 毫米 16 开 33.25 印张 624 000 字

2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月北京第 1 次印刷

定价: 98.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 6455 - 4/F · 5202

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

打击盗版举报电话: 010 - 88190492, QQ: 634579818

纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年



陕甘宁

革命根据地财政史

SHANGANNING
GEMING GENJUDI CAIZHENGSHI

《陕甘宁革命根据地财政史》课题组成员

课题组组长：萧绍良

课题副组长：司俊

课题组成员及撰稿人：

萧绍良	司俊	刘家庆	张力恒	闫树北	沈嵘
王喜梅	沈彩虹	祝曼雄	伏田夫	高秀英	司克祥
牛玉珍	吴永成	白瑞英	李俊吉	祝稚青	张兴国
司克琳	王秀梅	伏晓东	康锦虎	祝小青	司克娟
萧怀宏	魏凡丁	司琰宏	孙小强	李宗翰	王小刚
萧永莉	司覲宣	陈卓			

主要撰稿统稿人：萧绍良 司俊

策划人：萧绍良 司俊 张力恒

打印人：沈彩虹



前言

党的十八大报告指出：“文化是民族的血脉，是人民的精神家园。全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴，必须推动社会主义文化大发展大繁荣，兴起社会主义文化建设新高潮，提高国家文化软实力，发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用。”这体现了当代中国共产党人高度的文化自觉性和繁荣发展民族文化的强烈历史责任感。这对弘扬和建设社会主义财政文化也提出了新要求。撰史修志是中华民族的优秀传统文化，也是社会主义先进文化建设的重要组成部分。在推进社会主义文化建设之际，编撰出版陕甘宁革命根据地财政史正当其时。

习近平同志在中央党校 2011 年秋季学期开学典礼上的讲话中指出：“学习和总结历史，借鉴和运用历史经验，是我们党一贯重视并倡导的做好领导工作一个重要的思想和方法。”“历史是一个民族、一个国家形成、发展及其盛衰兴亡的真实记录，是前人的‘百科全书’，即前人各种知识、经验和智慧的总汇。毛泽东同志在青年求学时期就曾说过：读史，是智慧的事。就是说：你要增加智慧吗？史书是不可不读的。历史是从昨天走到今天再走向明天，历史的联系是不可能割断的，人们总是在继承前人的基础上向前发展的。古今中外，概莫能外。我们党在领导革命、建设、改革的进程中，一贯重视历史经验的借鉴和运用，一贯倡导领导干部要读点历史，要善于运用历史知识。1938 年 10 月，毛泽东同志在党的六届六中全会上指出：‘今天的中国是历史的中国的一个发展；我们是马克思主义的历史主义者，我们不应当割断历史。从孔夫子到孙中山，我们应当给以总结，承继这一份珍贵的遗产。这对于指导当前的伟大的运动，是有重



要的帮助的。’新中国建立以后，毛泽东同志多次向全党特别是领导干部发出学习历史的号召，强调要了解中国历史和世界历史，特别要了解和懂得鸦片战争以来的中国近代历史和中国共产党的历史。”

陕甘宁革命根据地是反帝反封建的大革命失败后，中共西北党组织在陕甘宁地区创建和发展起来的苏维埃根据地。即20世纪30年代，刘志丹、谢子长、高岗、习仲勋和吴岱峰等老一辈革命领导人，把马克思主义的普遍真理具体运用于本地革命实践，动员和带领陕甘宁人民，开展游击战争，在陕甘宁交界地区领导创建了红色根据地。其创建和发展先后经历了三个阶段：寺村塬游击革命根据地、照金革命根据地和南梁革命根据地。南梁是陕甘宁苏维埃政府所在地，位于甘肃省庆阳市华池县东部50公里处。寺村塬位于甘肃省新正县（今正宁县）境内。照金位于陕西省耀县（今铜川市耀州区）西北。1935年7月，在反“围剿”斗争中陕甘边根据地与陕北根据地连成一片，形成了陕甘宁革命根据地即西北革命根据地。在艰苦卓绝的革命斗争中，这块根据地成为土地革命战争时期全国诸多革命根据地中唯一完整保存下来的一块，为党中央和中央红军长征到来打下了坚实的政治基础、军事基础、群众基础和财经基础，既成为党中央和红军长征的宝贵落脚点和革命大本营，又是抗日战争、解放战争的出发点和解放大西北的战略基地，为中国革命的胜利作出了巨大贡献。陕甘宁革命根据地于抗日战争前夕改称陕甘宁边区，这一称谓一直沿用至新中国成立的翌年。这块根据地既是中共中央、中央军委所在地，也是党在抗日战争时期树立的模范抗日民主根据地，在人民解放战争时期又是巩固的新民主主义解放区。也就是说，从陕甘边和陕北苏维埃红色政权建立，到陕甘宁边区政府成立，再到中华人民共和国成立，毛泽东同志及党中央在陕甘宁这块红色土地上直接领导中国人民英勇战斗了十四个春秋，赶走了日本侵略者，建立了新中国。毛泽东同志于抗战即将胜利之时，从战略高度对陕甘宁边区在中国革命历史进程中的重要性，作了不可移易的精辟概括：“第一步，打败日本侵略者；第二步，解放全国人民，建立一个新民主主义的新中国。这两步一个共同的出发点和指挥中心，就是陕甘宁边区。”

陕甘宁边区是中国共产党领导下的新型民主政权。在政治上，从1942年起，陕甘宁边区各级政权，就是一个由民选的“三三制”的统一战线民主联合政权（共产党、党外进步分子、不左不右的中间派各占三分之一），这个政权的政体是民主集中制。在经济上，实行了多成分经济并存发展的新民主主义



经济，其中有：政府、部队、机关、学校和群众团体创办的公有制国营经济；有私有制为基础的集体劳动形式的合作经济，有集体所有制经济；有私营工商业经济，劳动者私有的个体经济等。但帝国主义和官僚买办资本主义经济绝对没有存在的余地。不断巩固和发展的公有制经济，是新民主主义经济迅速发展壮大的主导力量，是党和政府为人民谋利益的可靠基础，是实现各民族共同富裕的永久源泉。在军事上，实行的是自觉自愿的义务兵役制，废除了抓壮丁和打骂制，实行军事民主，经济民主，官兵平等，军民团结，共同致力于人民政权和新民主主义事业的巩固与发展。所以，陕甘宁边区是新民主主义政权的雏形。

在中国共产党的正确领导下，陕甘宁革命根据地逐步建立了一整套比较完善的新民主主义财政制度与税收体系，使根据地财税在保证战争供给与促进革命根据地经济社会发展中发挥了重要作用，为我国新民主主义革命的胜利作出了巨大贡献，也为建设我国社会主义财政积累了极其宝贵的经验。仅从税收的视野来看，陕甘宁革命根据地的财政发展大致分为四个阶段：一是从1927年4月到1937年7月以前，苏维埃运动和特区政府时期。这个时期取消了国民党官僚买办资本主义以及封建军阀在这个地区的一切苛捐杂税，废除了剥削阶级的财政，着手创建人民财政，于1936年在盐池建立税务局，开始征收盐税。当时税收收入很少，军政费用主要依靠打土豪分田地，没收地主财产和战争缴获来解决。二是从1937年7月到1940年底，陕甘宁特区改为边区时期。抗日战争爆发，实现第二次国共合作，南京国民政府在法律上承认陕甘宁边区、八路军和新四军合法。1937年在三边设立西北税务局，征收盐税、牲畜交易税、烟、酒、甘草税，税率为2%，是人民税收的草创阶段。三是从1941年到1947年，陕甘宁边区突破国民党封锁的时期。1941年，国民党政府“同室操戈”，蓄意制造“皖南事变”，对边区政府实行了严重的军事封锁和经济封锁，全面停发了八路军和新四军的抗日经费，甚至连国内外爱国民主进步人士的抗战捐款、医药、粮食、生活用品等物资也不准进入边区，边区出现了严重危机。为了渡过难关、支持抗日战争，根据党中央决定，边区采取了八项决定性的财税措施：第一，确定了独立自主，艰苦奋斗，勤俭创业，自力更生的方针政策。第二，发挥当地资源优势，动员群众义务驮运食盐出境，并统一了食盐的产销价格。第三，成立边区税务总局、分区和县市税务局、所，制定税收条例，建立稽征制度，强化监督管理，增加财政收入。第四，清理公产资源，整



顿地方税收、牲畜税与斗佣收入，一半划归各县用于发展生产。第五，发行救国建设公债 500 万元，用于支持经济发展，保障抗日经费。第六，征收公粮 20 万石，公草 2600 万斤，保障政府运转和战争需要。第七，停止法币流通，发行边币 1054 万元，以适应边区流通需要。第八，加强对外贸易斗争，突破经济封锁，促进经济交流。八项财税措施的实施，充分保障了抗日战争的胜利和革命力量的迅速壮大。四是从 1948 年到 1949 年，陕甘宁边区快速大发展时期。随着自卫反攻，解放战争的不断胜利，边区范围迅速扩大，边区税法实施地区也空前扩展，已辖 14 个专区，107 个县，709 万人，1949 年 1 月又把西北陕甘宁、晋绥、晋西南三区税收统一了起来。于是实施陕甘宁边区税法的地区更加扩大了，解放区财政实力不断增强，充分保障了解放战争的伟大胜利。因此，研究和编撰陕甘宁革命根据地财政史，总结其财税经验与运行规律，具有重要的历史价值和现实意义。

推进甘肃社会主义财政文化建设，研究和编撰《陕甘宁革命根据地财政史》的条件已经成熟。鉴于此，我们在甘肃省财政厅的领导和支持下开展了《陕甘宁革命根据地财政史》课题研究与编撰工作。本课题客观而系统地记述了陕甘宁革命根据地财政的产生、发展和演变的历史。其时限为 1927 年 4 月至 1950 年 1 月。结合不同阶段的政治、经济、社会、文化教育等方面同中央财政和地方财政产生的联系，以及根据地财政自身的发展规律，客观而系统地记述了陕甘边革命根据地、陕北革命根据地和陕甘宁革命根据地财政的形成（1927 年 4 月至 1937 年 7 月）；抗日战争时期的陕甘宁边区（1937 年 7 月至 1945 年 8 月）和解放战争时期的陕甘宁边区（1945 年 9 月至 1950 年 1 月）财政的发展。以弘扬中华民族的优秀文化传统，展示中国共产党正确领导下的陕甘宁革命根据地财政的历史，总结其历史的经验和教训，启示中国特色社会主义财政的改革与发展。

《陕甘宁革命根据地财政史》在体例结构上采用了以专题为主、兼顾时间顺序和横向联系的写作方法，以便使陕甘宁革命根据地财政及其重点问题能更清晰地展现在读者面前。在写作中，为了既能有较强的说服力，又不致使本书过分冗长，编著者按照内容需要，根据各种财政数据资料编制了一些统计表格。为了便于查对，形象了解，克服本书横向联系欠缺和数据抽象的问题，在本书的前面安排了图片插页，末尾还附了大事记。中国共产党和陕甘宁边区政府及其财政的宗旨是全心全意为人民服务，除了抗日反蒋、解放全中国的对敌



斗争，大量的工作集中表现在解决民生问题、搞好民生建设，本书多章节作了具体记述，最后一章又作了概要记述，以利于对陕甘宁革命根据地党和政府的宗旨及其方针政策的深刻理解，获得新民主主义以及社会主义建设的长远启迪。

《陕甘宁革命根据地财政史》课题的研究和编撰工作是在甘肃省财政厅的领导和支持下进行的，是由甘肃省财政科学研究所（厅内称财经政策研究室）组织的。由甘肃省财政厅高级经济师萧绍良任课题组组长，甘肃省社会科学院副研究员司俊任课题副组长。课题组成员由甘肃省财政厅、甘肃省社会科学院、兰州大学和兰州商学院的专家、学者担任。课题由萧绍良、司俊和张力恒策划。本著作主要由萧绍良、司俊编著和统稿。其中第一章由萧婷婷编著、第二章由王喜梅编著、第三章由萧永莉编著、第四至七章由司克祥编著。

在本课题立项、研究和编撰的过程中，我们向中国财政经济出版社有关领导作了汇报和请教，有关领导同志认为该课题“选题甚好，填补了研究的空白”。我们既参阅了我国大量的重要历史档案文献资料，也参考了我国近现代学者的有关著述和报刊媒体资料，并得到中国财政经济出版社、甘肃省档案馆、陕西省档案馆、甘肃省社会科学院图书馆、甘肃省图书馆和陕西省图书馆等单位以及档案机构的大力支持。甘肃省财政厅、甘肃省社会科学院、兰州大学和兰州商学院的专家、学者和有关同志给予支持，积极参与，沈彩虹同志在本课题研究 and 书稿的打印、校改、排版等方面做了大量辛苦的工作，共同完成了任务，在此一并表示衷心的感谢！

由于课题重要、资料局限、工作繁忙，以及我们的理论知识、工作经验、研究能力和写作水平有限，书中如有不尽如人意、纰漏和不妥之处，诚请读者批评指正。

陕甘宁革命根据地财政史课题组

2015年7月1日



第一篇 土地革命战争时期陕甘宁 革命根据地的财政

(1927年4月12日—1937年7月6日)

第一章 陕甘宁革命根据地创建的历史背景 …… (3)

第一节 国共两党合作与第一次国内革命
战争 …… (3)

第二节 北伐胜利进军与工农运动迅猛发
展 …… (7)

第三节 国民党右派蒋汪发动反革命政变
…………… (14)

第四节 大革命的历史意义、失败原因和
经验教训 …… (16)

第二章 陕甘宁革命根据地的创建和发展 …… (19)

第一节 陕甘宁革命根据地创建和发展的
历史概况 …… (19)

第二节 陕甘宁革命根据地的历史地位 …… (24)

第三节 陇东地区是陕甘宁革命根据地的
重要组成部分 …… (40)

第四节 陕甘宁革命根据地以“国家雏形”
迈向辉煌胜利 …… (50)

第三章 陕甘宁革命根据地的财政政策与财政 来源 …… (65)

第一节 第二次国内革命战争中期的策略
路线和财政政策 …… (65)

第二节 陕甘宁革命根据地时期的策略路
线与逐步转变 …… (72)

第三节 陕甘宁革命根据地策略路线转变
后的财政来源和政策 …… (76)



第二篇 抗日战争时期陕甘宁
革命根据地的财政

(1937年7月7日—1945年9月3日)

第四章 抗日战争时期陕甘宁边区的新民主主义建设	(87)
第一节 陕甘宁边区新民主主义的政治建设	(87)
第二节 陕甘宁边区新民主主义的经济建设	(99)
第三节 陕甘宁边区新民主主义的文化建设	(109)
第四节 陕甘宁边区新民主主义的社会建设	(118)
第五章 抗日战争时期陕甘宁边区参议会、政府与财政间的关系	(129)
第一节 抗日战争时期陕甘宁边区参议会与财政的关系	(129)
第二节 抗日战争时期陕甘宁边区政府与财政的关系	(136)
第三节 抗日战争时期陕甘宁边区县级政府与财政的关系	(141)
第六章 抗日战争时期陕甘宁边区的财政管理体制	(149)
第一节 陕甘宁边区统一财政收入及公有财产管理	(149)
第二节 陕甘宁边区各县市级地方财政收入管理	(151)
第三节 陕甘宁边区财政实行统筹收支办法	(155)
第四节 陕甘宁边区实施粮食马干统筹统支办法	(161)
第五节 陕甘宁边区实行统一的财政供给和节约标准	(163)
第七章 抗日战争时期陕甘宁边区的财政收入	(167)
第一节 陕甘宁边区的财政经济困难及其克服	(167)
第二节 以争取外援为主、财政收入为辅 (1937年10月— 1940年)	(172)
第三节 以统筹统支为主、自给自足为辅 (1941年—1945年 9月)	(174)
第四节 陕甘宁边区税收制度建设的历史进程	(248)
第八章 抗日战争时期陕甘宁边区的财政管理制度	(255)
第一节 陕甘宁边区的财政管理制度	(255)
第二节 陕甘宁边区的粮食管理制度	(262)
第三节 陕甘宁边区的税务管理制度	(278)



第四节	陕甘宁边区的财政巡视制度	(297)
第九章	抗日战争时期陕甘宁边区的预决算制度	(299)
第一节	陕甘宁边区的预算制度	(299)
第二节	陕甘宁边区的决算制度	(304)
第三节	陕甘宁边区的预算分配制度	(306)
第四节	陕甘宁边区的预算支付制度	(307)
第十章	抗日战争时期陕甘宁边区的财政政策	(309)
第一节	边区促进生产和稳定金融的财政政策	(310)
第二节	边区赈济和优待难民的财政政策	(314)
第三节	边区建立与发展对外贸易的政策	(316)
第四节	正确处理财政与金融、贸易关系的政策	(318)
第五节	坚持收入第一、支出第二的财政方针	(320)
第六节	奖励英模、举办展览推动边区建设的政策	(322)
第七节	适时调整、完善、规范边区财政管理体制的政策	(324)
第八节	发展私人交通运输业的产业政策和财政政策	(326)
第九节	为经济上完全自给自足而奋斗的政策	(327)

第三篇 解放战争时期陕甘宁边区 的财政改革与发展

(1945年9月—1950年1月)

第十一章	解放战争时期陕甘宁边区的建设成就	(333)
第一节	解放战争时期陕甘宁边区的政治建设	(334)
第二节	解放战争时期陕甘宁边区的经济建设	(339)
第三节	解放战争时期陕甘宁边区的军事建设	(349)
第四节	解放战争时期陕甘宁边区的文化建设	(354)
第十二章	解放战争时期陕甘宁根据地的财政收入	(357)
第一节	发行土地公债达到耕者有其田	(357)
第二节	深化土地改革彻底废除封建剥削制度	(360)
第三节	公粮、农业税、预借粮草并存的局面	(362)
第四节	统一财经与工商税收的改革和发展	(372)
第五节	解放战争时期陕甘宁边区的财政支出	(404)



第十三章 解放战争时期陕甘宁边区人民战时服勤动员制度	(409)
第一节 应对蒋军重点进攻实施战勤动员办法	(409)
第二节 调整战勤服务加强支前工作	(410)
第三节 解放大西北颁行人战时服勤暂行办法	(412)
第十四章 解放战争时期陕甘宁边区的财政管理体制	(418)
第一节 陕甘宁边区地方粮款收入与支出	(418)
第二节 陕甘宁边区财政管理体制的核心是统筹统支	(421)
第三节 西北农民银行、粮秣支付及仓库管理	(423)
第十五章 解放战争时期陕甘宁革命根据地的民生建设	(429)
第一节 陕甘宁革命根据地的社会救济	(429)
第二节 陕甘宁革命根据地的拥军优属	(432)
第三节 陕甘宁革命根据地的拥政爱民	(435)
第四节 陕甘宁革命根据地的民生建设	(437)
附 录	
附录一：陕甘宁边区财政收入统计表	(447)
附录二：陕甘宁边区财政支出统计表	(448)
附录三：陕甘宁革命根据地财政大事年表	(449)
主要参考文献	(517)

第一篇

土地革命战争时期

陕甘宁革命根据地的财政

(1927年4月12日—1937年7月6日)



第一章

陕甘宁革命根据地创建的历史背景

国民革命，也称大革命，即反帝反封建的第一次国内革命战争。辛亥革命失败后，为了国民革命的胜利，在共产国际与中国共产党的帮助下，孙中山顺应世界潮流，着手改组国民党，并于1924年1月在广州召开了中国国民党第一次全国代表大会。国民党一大的召开，标志着国民党改组的完成和国共两党合作的正式建立。正当开展第一次国内革命，北伐取得势如破竹的伟大胜利之际，害怕革命而投降帝国主义的国民党右派蒋介石和汪精卫，利用共产党领导人陈独秀的右倾妥协，发动反革命政变，导致大革命失败。大革命的历史意义、失败原因和经验教训极其深刻。

第一节 国共两党合作与第一次国内革命战争

一、中国民主革命面临的形势和任务

近代中国的时代特点以及帝国主义和中华民族的矛盾、封建主义和人民群众的矛盾，决定了近代中国人民始终面临着两大历史任务：一是求得民族独立和人民解放；二是实现国家的繁荣富强和人民的共同富裕。在两大历史任务中，首先必须完成的历史任务是求得民族独立和人民解放，反对外国列强的侵略，摆脱封建专制的统治。这个历史任务决定了近代中国革命既是反帝的民族革命，又是反封建的民主革命。要改变民族压迫和人民受剥削的状况，必须首先进行民族和民主革命，结束半殖民地半封建社会，解决上层建筑和生产关系问题，才能为进行大规模的经济建设创造前提与基础，为进一步解放生产力、发展生产力开辟道路，才能使国家繁荣富强和人民共同富裕成为可能。