

中華書局

香港

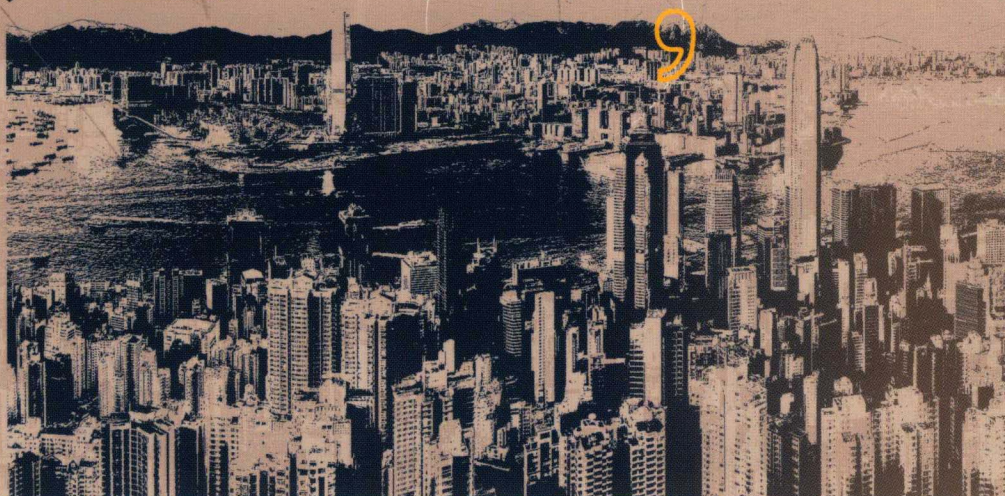
貧窮問題

真相

6

葉兆輝 著

9



香港 貧窮問題 真相

葉兆輝
著

中華書局

責任編輯：黎耀強
裝幀設計：Vian Chan
排版：沈崇熙
印務：劉漢舉

香港貧窮問題真相

□

著者

葉兆輝

□

出版

中華書局（香港）有限公司

香港北角英皇道 499 號北角工業大廈 1 樓 B

電話：（852）2137 2338 傳真：（852）2713 8202

電子郵件：info@chunghwabook.com.hk

網址：http://www.chunghwabook.com.hk

□

發行

香港聯合書刊物流有限公司

香港新界大埔汀麗路 36 號 中華商務印刷大廈 3 字樓

電話：（852）2150 2100 傳真：（852）2407 3062

電子郵件：info@suplogistics.com.hk

□

印刷

美雅印刷製本有限公司

香港觀塘榮業街 6 號海濱工業大廈 4 樓 A 室

□

版次

2017 年 4 月初版

© 2017 中華書局（香港）有限公司

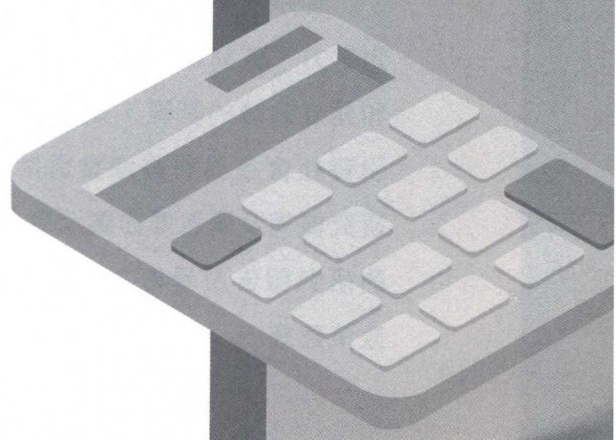
□

規格

特 16 開（230mm x 170mm）

□

ISBN：978-988-8463-33-6





林鄭月娥 序

貧窮是一個深層次的社會問題，並非單單關乎基層市民的生計，亦會影響下一代的成長和向上流動的能力。特區政府堅信發展經濟、創造就業是最有效的扶貧策略，但認同為建立關愛共融的社會，政府須作出適當的介入，通過資源再分配，加強對貧窮人士的支援。

第四屆特區政府自2012年上任以來，積極面對貧窮問題，並推展全面及多元化的扶貧措施，包括重設扶貧委員會、實施「長者生活津貼」與「低收入在職家庭津貼」，支援少數族裔與殘疾人士的教育和就業，以及善用「關愛基金」提供適切的援助，發揮基金「補漏拾遺」的功能。

當中，不得不提的是扶貧委員會在2013年首次制定官方「貧窮線」，為社會認知貧窮問題提供客觀數據和建立共識的基礎。更重要的是，「貧窮線」分析成功引發社會各界對香港貧窮問題的關注及理性討論，而研究機構及學者等亦廣泛應用「貧窮線」的數據於他們的研究報告及學術文章當中，並提出不少具建設性的政策建議。

葉兆輝教授正是其中一位熱衷於研究本港貧窮情況及人口政策的學者。本書整合了他和他的團隊過去就本港的貧窮情況所進行的多項研究，從多角度拆解貧窮數字背後的意義，以及探討貧窮問題對社會不同群組的影響。書中又載述了不少具趣味的分析，並就政府的扶貧政策提出中肯的意見和建議。

我希望讀者透過這本書能更全面了解本港的貧窮情況，並對未來扶貧政策的走向有所深思及啟發。

前香港特別行政區政府政務司司長暨
扶貧委員會主席

林鄭月娥



周永新 序

1982年，天地圖書公司為我出版了一本小書，書名為《富裕城市中的貧窮——香港貧窮現象剖析》。早於1980年，我受社會福利署所託，進行一項關於香港貧窮現況的調查，1982年出版的書，正是研究報名的中譯本。在《富裕城市中的貧窮》一書的引言中，我曾引述唐代詩聖杜甫的名句：「朱門酒肉臭，路有凍死骨。」證明自古以來，貧窮是我們關心的課題，而貧富懸殊也是社會裏長久以來存在的現象。

我第一次對貧窮問題進行研究，距今已有三十七年；三十多年來，除了如何為貧窮定義和量計外，我還對不同年齡組別的市民進行調查，特別是年長的和工作能力有限的，發覺他們貧窮的成因各有差異。到了上世紀九十年代，我發覺個別組別的市民，他們生活所以貧窮，可能是源於特殊的因素：如新來港的移民，他們來了香港這個新環境，生活常常難免捉襟見肘；又如居住在偏遠新市鎮的居民，他們單是應付交通費用，可能已花去他們收入相當的部分。最近幾年，我發覺，生活在香港這個繁榮城市的年輕人，他們看似收入不錯，月入在一至二萬元間，但他們的

生活並不輕鬆，單是租住私人樓宇，常佔去他們收入的一半，很多時候，他們只能借貸度日，怎可算不貧窮？

關於香港的貧窮現象，我們的認識其實仍非常缺乏。所以，當我知道同事葉兆輝教授將出版新書，以大量新數據來探討貧窮的多方面貌時，我感到十分高興。葉教授對貧窮問題素有研究，現在以他統計學上的專長，為我們分析香港的貧窮現象，包括：貧窮線的訂立、貧富兩極化的現象、貧窮的地域分佈、人口結構與貧窮、青年與在職貧窮等課題，定能幫助我們對貧窮有更深入的了解，政府也可從中確立適切的扶貧政策，更有效的紓解民困。

因此，我誠意推薦葉教授的新書。本書優勝之處，在於分析貧窮問題方面，為我們提供了非常有用和透徹的資訊，也讓我們在尋找解決方案時，有更堅實和穩固的基礎。

香港大學社會工作及社會行政學系榮休教授

周永新



張亮 序

《論語》：「不患寡而患不均，不患貧而患不安。蓋均無貧，和無寡，安無傾。」兩千年前的孔子已經認為貧富懸殊會為社會帶來不穩。

葉兆輝教授在這本著作中提到，過去二十年香港的收入差距愈來愈大，貧富懸殊愈趨嚴重，情況急不容緩。書中詳細探討了香港貧窮問題的歷史發展及現狀，從地理分佈、人口結構等角度拆解相關的資料數字，對不同社會群組，包括青年人、長者、單親家庭、少數族裔，以及殘疾人士的貧窮狀況作出細緻的分析。這與香港賽馬會慈善信託基金通過分析數據了解社會議題，制定慈善策略及選擇捐助項目的過程不謀而合。

葉教授文以載道，着眼宏觀，旨在推動政策轉變。但他的分析和建議，同時亦為非政府慈善基金及公益機構，提供了有見地的參考資料。

作為全港最大的慈善公益資助機構，香港賽馬會與時並進，一百多年來積極關注香港面對的社會挑戰；透過其慈善信託基金，與非政府機構、學界、政府及商界合作，回應社會需要，致力改善弱勢社群的生活質素。

近年來，香港賽馬會慈善信託基金積極推動長者、青年和體育三大範疇的工作，開展適時而多元化的項目，以促進社會長遠持續發展。當中的青年及長者策略，與葉教授在青年及長者貧窮的分析相輔相成，包括書中提及的「賽馬會鼓掌・創你程」青年生涯規劃計劃，讓年青人認清自己的能力和興趣、探索事業機遇，找到人生方向，並推動提供多元出路，增強他們勇於體驗人生的信心。

葉教授在書中亦提到，加強教育投資和人力資本發展是減貧的長期出路，這也跟香港賽馬會在教育培訓方面的工作相呼應，致力支援貧困學童、身體有殘障或有讀寫障礙等弱勢社群，讓他們有平等學習機會。香港賽馬會慈善信託基金與葉教授一直合作無間，包括早前撥款支持教授及其團隊進行的「探討香港貧窮問題及其紓緩措施」研究項目。在葉教授的帶領下，香港大學香港賽馬會防止自殺研究中心的成績亦有目共睹。

我們很高興看到葉教授將他在扶貧研究方面多年來的成果結集成書，讓政策制定者、慈善基金及非政府組織領導人員、商業領袖等對香港的貧窮問題有更全面的理解。我極力推薦這本書給所有希望了解和改善香港貧窮狀況的有心人。

香港賽馬會慈善及社區事務執行總監

張亮



黃智偉 序

葉兆輝教授於書中深入地剖析香港貧窮現況，貧窮對社會的影響以及未來的出路，讓讀者從不同角度反思香港貧窮問題。「今天我們面對的貧窮問題，有一些是制度的問題，還有一些是個人的問題，最需要的是社會不同持份者互諒互讓，才可以突破這個困局。」結語正提醒我們要紓解貧窮問題，社會上每一個階層的關注及參與都十分重要，參與的理由只有一個：我們熱愛這片土地，彼此是密不可分的家人！

天主教南華中學老師

黃智偉



自序：香港貧窮的現狀

2000年，全球各國領導在聯合國會議中提出八項千年發展目標（Millennium Development Goals），其中包括承諾說明在2015年前實現消除貧困（Ending Poverty）。¹2015年9月，聯合國峰會上通過了「2030年可持續發展議程」，涵蓋了十七個可持續發展目標（Sustainable Development Goal），其中消除貧困、保護地球和確保繁榮，將作為新的可持續發展議程的一部分。在接下來的十五年內，各國將致力於消除一切形式的貧窮（Goal 1: End poverty in all its forms everywhere），同時確保沒有一個人掉隊（‘Leave No One Behind’）。可見，我們的世界正朝着更高的目標靠近——確保所有人都能有尊嚴、平等地實現他們的潛力，並在一個健康的環境下享受生活。

香港作為一個高度發達的城市，當然應該朝着這個目標進發。香港與世界上其他任何城市相比，有更多的千萬富翁。然而，根據聯合國開發計劃署發佈的《2011年人類發展報告》（*Human Development Report 2011 Sustainability and Equity: A Better Future for All*），² 在全球47個極高人類發展指數（Very High Human Development）的國家當中，

香港貧富懸殊情況最嚴重，堅尼系數（Income Gini Coefficient）達到0.434，在全球排名第一，緊接的是新加坡（0.425），美國排第三（0.408）。報告稱，香港最富有的10%人口擁有全港34.9%的財富，但最窮的10%人口只佔有2%，兩者收入差距17.8倍。

根據瑞士信貸集團（Credit Suisse Group AG，以下簡稱「瑞信」）發佈的《2014年全球財富報告》（*Global Wealth Databook 2014*），香港最富有的1%人口已擁有超過香港整體財富的一半（52.6%），而最富有的10%人口已擁有香港77.5%的財富。³ 在2000—2014年的十多年間，這兩個比例都處於高速上升（rapid rise）的狀態。此外，瑞信將最富有的10%人口財富佔據總財富70%以上被歸為「極度財富不平等」，根據此分類，香港與瑞士（71.9%）、美國（74.6%）一起併入該類別，其中香港最富有的10%人口所佔總財富比例，更是報告中所有已發展地區中最高的。

如果把香港首富的資產跟香港政府可動用的財政儲備相比，根據《福布斯》雜誌（*Forbes*）在2016年1月的數字，⁴ 全港50名擁有最多資產人士的總資產為港幣18,782億元（2,422億美元），首25位富豪的總資產為15,422億港幣（1,989億美元）；根據最新一份的財政預算案，截至2016年3月，香港政府的財政儲備額預計為8,600億元，⁵ 即首50位富豪的資產是香港財政儲備的2倍多；而前25位富豪的資產已相當於香港政府財政儲備總額的1.79倍。

另一方面，香港的生活成本持續增長，根據經濟學人資訊社（Economist Intelligence Unit）⁶ 公佈的《2016年全球10大生活消費最高城市》（*Worldwide Cost of Living 2016*），香港十年來首次登入全球排名前三的高消費地區，成為新加坡以外亞洲第二的高消費地區。而且，香港在2016年的排名比起2015年直升了七位。此外，針對一般的生活用品，新加坡的價格與紐約相當，而香港的市場價格就貴了28%。相同收入層次下，生活消費高了不少，但可支配份額卻進一步縮減。可見，貧困問題在香港變得愈加嚴重，而香港市民的生活壓力也隨着日益增長的生活成本變大。這嚴峻的現象和趨勢，已受到國際上各大媒體和研究機構的關注。

筆者希望透過本書，深入分析有關貧窮的數據，對不同組別的貧窮狀況提供更多可以參考的資料，帶動不同持份者對扶貧政策有更多的思考，讓更多人關注、參與、討論和研究貧窮議題，能夠精準理解形勢，作出有效而且到位的扶貧政策，讓香港成為一個宜居和關懷弱勢社群的城市。

在此謹多謝多年來與我一起在這方面參與研究的研究生和同事。如果沒有他們的努力參與，是不可能完成本書的。本書包含的一些文章曾刊登在不同的本地報刊和雜誌，作者包括：張一、陳夢妮、陳之翰、傅景華、郭瑛琦、郭志良、黃浩傑、羅亦華、羅智健、彭晨虹、沙澧、肖雲鈺、李家文、李若谷和周兆倫等，實是一個匯聚了很多人的智慧的創作，又特

別多謝肖雲鈺和彭晨虹編輯協助，將相關數據更新和內容處理，政務司長辦公室的扶貧專責小組提供相關的構圖，並且多謝《明報》、《信報》和《經濟日報》允許我們使用一些已刊登的文章。特別多謝特區行政長官、政務司司長、勞工及福利局局長、統計署署長的支持和香港賽馬會對扶貧研究的資助，令筆者能獲得政府部門的支持，得到有用的數據，做出準確的分析。最後，多謝四位對香港貧窮問題有特別職份和影響力的朋友為這本書寫了序言，包括前香港特別行政區政府政務司司長暨扶貧委員會主席林鄭月娥女士、香港大學社會工作及社會行政學系榮休教授周永新、香港賽馬會慈善及社區事務執行總監張亮先生和天主教南華中學老師黃智偉先生。林鄭月娥女士剛被選出成為第五屆候任行政長官，期望社會上下給新政府更多的空間和支持，有效地改善本地的貧窮問題。周教授對貧窮問題的關心，對同事的指導，筆者獲益良多。張亮一向主張以數據為本，與民共創的扶貧觀念和實踐，有效回應香港貧窮問題。黃老師親身與很多弱勢的年輕人同行，熱情的教學，真摯的關懷，總是以積極的態度處理學校的挑戰和學生的難題，實是教育界中的佼佼者。這四位朋友的參與，正是反映了要有效處理香港的貧困問題，需要精準的數據和以研究作為基礎，釐定有效和到位的政策，加上財政資源上的支援，以及不同持份者的參與。希望大家一起在不同的位置發揮影響力，在政策制定、提供資源、精準研究上身體力行，在引起社會討論上，為貧窮的弱勢群體燃點希望。香港需要更多準確的數據作為討論

的材料，及怎樣有效地執行扶貧的工作。我們希望本書能讓更多人了解並參與到減緩貧窮的研究和行動上來，讓香港成為一個充滿機會和愛心的地方，讓所有港人都能享受經濟發展的成果，開心地生活在這個我們熱愛的城市。

註釋

- 1 General Assembly resolution 55/2, United Nations Millennium Declaration, A/RES/55/2 (18 September 2010), available from <http://www.un.org/millennium/declaration/ares552e.pdf>.
- 2 United Nations Development Programme (2011), *Human Development Report 2011 Sustainability and Equity: A Better Future for All*, Retrieved from http://hdr.undp.org/sites/default/files/reports/271/hdr_2011_en_complete.pdf.
- 3 Credit Suisse (2014). “Global Wealth Databook 2014”, retrieved from <https://publications.credit-suisse.com/tasks/render/file/?fileID=5521F296-D460-2B88-081889DB12817E02>, pp. 125-127.
- 4 Forbes (2016), “Hong Kong’s 50 Richest People”, Retrieved from <http://www.forbes.com/hong-kong-billionaires/list/#tab:overall>.
- 5 香港特別行政區政府，《二零一六至一七財政年度政府財政預算案》，Retrieved from <http://www.budget.gov.hk/2016/chi/budget40.html>.
- 6 Economist Intelligence Unit, “Worldwide Cost of Living 2016”, http://pages.eiu.com/rs/783-XMC-194/images/EIU_WCOL2016_FreeReport_FINAL_NEW.pdf?mkt_tok=3RkMMJWWfF9wsRovuK7AZKXonjHpfsX56%2B8vXqW21MI%2F0ER3fOvrPUfGjI4JTsthI%2BSLDwEYGJlv6SgFTbjGMbht2bgMUhU%3D.



第一章