



第十届江苏九三论坛

科技创新与

推进农业供给侧结构性改革

九三学社江苏省委员会 编



东南大学出版社
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

第十届江苏九三论坛

科技创新与推进农业供给侧 结构性改革

九三学社江苏省委员会 编

东南大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

科技创新与推进农业供给侧结构性改革/九三学社
江苏省委员会编. —南京:东南大学出版社, 2017. 6

(江苏九三论坛)

ISBN 978-7-5641-7238-1

I. ①科… II. ①九… III. ①技术革新—关系—农
业改革—研究—江苏 IV. ①F327.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 155585 号

科技创新与推进农业供给侧结构性改革

出版发行	东南大学出版社
社 址	南京市四牌楼 2 号 邮编 210096
出 版 人	江建中
网 址	http://www.seupress.com
电子邮箱	press@seupress.com
经 销	全国各地新华书店
印 刷	虎彩印艺股份有限公司
开 本	700 mm×1 000 mm 1/16
印 张	20.75
字 数	425 千
版 次	2017 年 6 月第 1 版
印 次	2017 年 6 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5641-7238-1
定 价	58.00 元

本社图书若有印装质量问题,请直接与营销部联系。

前 言

2015 年中共中央适时提出推进供给侧结构性改革,相关行业以“三去一降一补”任务为抓手,推进供给侧结构性改革,取得了初步的成效。与此同时,2016 年我国在深化农村土地制度改革、农产品价格补贴等方面的改革也迈出了可喜步伐。为进一步落实新发展理念,解决“三农”存在的深层次矛盾和问题,同年 12 月召开的中央农村工作会议,明确把推进农业供给侧结构性改革作为今后一个时期农业农村工作的主线。今年中央一号文件,更是把推进农业供给侧结构性改革作为主题,就培育农业农村发展新动能,提高农业综合效益和竞争力等作出部署。为落实好习近平总书记在江苏视察期间对江苏农业现代化建设提出“领好向、带好头”的殷切希望,中共江苏省第十三次党代会明确指出全面建成小康社会的重点难点在农村,提出必须坚持不懈把解决好“三农”问题作为重中之重,加大对农业农村投入力度,健全农业支持保护体系,持续强农、惠农、富农,努力实现农业现代化的要求。作为传统农业大省的江苏正坚持问题导向,从各方面谋划深入推进农业供给侧结构性改革,为“三农”发展注入新动力。

江苏发展已站在一个新的平台上,围绕“两聚一高”新实践,建设“强富美高”新江苏,是包括民主党派在内全体江苏儿女的共同任务,也是民主党派履职的第一要务。长期以来,九三学社江苏省委以界别特色和优势服务经济社会发展,在履职中,突出科技创新在经济社会发展方面的关键支撑作用,注重科技创新引领经济转型发展,连续多年开展以科技创新为内容的调研,通过举办不同的主题论坛活动,集思广益,建言献策,凝聚力量,扩大影响,成绩显著。为此,九三学社江苏省委决定 2017 年举办以“科技创新与推进农业供给侧结构性改革”为主题的第十届“江苏九三论坛”,集全社智慧对促进农业供给侧结构性改革进行集中思考和对话,丰富建言献策内容,为党和政府决策提供参考。

本次论坛共收到征文 90 多篇,内容颇丰,涵盖农业供给侧结构性改革方方面

面,围绕科技创新支撑农业供给侧结构性改革主题,对农业转型升级,区域特色农业发展,调整农产品生产结构,提高农业供给体系质量、效益和竞争力,特色小镇协同发展,农村公共产品均等化探索,农业生态环境和基础设施建设,分类施策、增加农民收入,保证粮食生产等进行了详实的研究。这些论文从专业的视角,对科技创新与推进农业供给侧结构性改革进行深入思考,提出了提高农业供给体系质量、效益和竞争力的对策建议,具有前瞻性和可操作性。现将入选此次论坛的63篇论文汇集出版,供大家交流和参考。

本次论坛得到了九三学社各市级组织、省直工委和有关专家、学者的支持和响应,得到协办单位江苏省科技厅、江苏省交通运输厅、江苏省住房和城乡建设厅、江苏省农科院等单位的支持。本论文集的出版得到东南大学出版社的帮助。在此一并表示感谢!

由于篇幅有限,一部分论文未能入选,对此深表歉意。因论文集涉及“三农”领域较广,加之时间紧,难免存在错误和不足,恳请读者批评指正。

编 者

2017年5月31日

目 录

江苏农业供给侧结构性改革:挑战、重点与对策·····	包宗顺(1)
强化科技支撑 推进江苏农业供给侧改革	
····· 沈贵银 张 华 段 雄 杨天和 顾 俊 应瑞瑶(7)	
浅谈南京市农业供给侧结构性改革的思考与建议·····	顾晓春(14)
分类施策 促进我省农民财产性收入持续增长·····	纪习尚(18)
加快三农发展 助推农民增收····· 祝瑞波 程珍远 李云勤(23)	
破解城乡二元结构 加快推进六合新型城镇化的对策与思考	
····· 王 坤 朱 伟(31)	
宁镇扬特色小镇协同发展的若干思考····· 晁先锋 柳晓伟(37)	
立足现实,发挥优势,切实推进江苏农业供给侧结构性改革·····	张 睿(42)
学习浙江“五水共治”,建设美丽乡村 ·····	苏 鸷(48)
农业供给侧结构性改革应以农业绿色发展为重点·····	陈 纓(54)
关于江苏省农业供给侧改革的思考与建议····· 朱 明 于力革(57)	
土地整治在农业供给侧改革中的创新与成效	
····· 钱春杰(63)	
农业供给侧结构性改革背景下创建区域品牌路径研究····· 胡付照 李 崎(69)	
农产品价格如何走出暴涨暴跌怪圈的探究·····	李永仙(75)
新型职业农民培育的瓶颈与发展路径····· 乔维德(80)	
以“六次产业”推动农业供给侧结构性改革路径初探——以江苏省为例	
····· 周 方 陈毅华(85)	
释放乡村休闲旅游产业持久生命力重在提高供给侧配套服务·····	李莉莉(90)
常州推进农业供给侧结构性改革的路径思考····· 曾 洁 陈 娟(95)	
借力 PPP 模式 助推农业供给侧结构性改革 ·····	张立莹(99)
弘扬“工匠精神”,助推农业供给侧改革 ·····	孙定华(104)
精准匹配供需 推进农业供给侧改革····· 王 卿 陆星星(108)	
发展生态农业面临困境及应对策略探讨·····	金 叶(112)
发展农业新业态 助力农业供给侧结构性改革 ··· 陈 凯 计小良 季 敏(117)	
深入推进农业供给侧结构性改革是新的历史阶段农业农村工作主线	
····· 陈丽康(122)	

从猪肉价格变化看农业供给侧改革.....	韩 君(128)
试点基本收入制度,促进农业转型升级	代秋声(135)
秉纲而目自张 执本而末自从	
——加快农业大数据与物联网建设,助力农业供给侧结构性改革.....	
.....	李 静(142)
关于加快引进和培育农业科技特派员的建议.....	施 杨(146)
加推“互联网+”现代农业 助力江苏农业再攀新高.....	苏 勇(151)
关于农业全要素协同中商业模式的构建研究.....	谢 力(155)
运用涉农税收优惠政策 推进我省农业供给侧结构性改革.....	严红艳(161)
加强玉米品种创新,推进农业供给侧结构性改革	
.....	陈国清 薛 林 王 进(168)
加强饲料业科技创新,促进现代畜牧业绿色、健康、可持续发展	沙文锋(172)
科技创新驱动农业机械化供给侧结构性改革路径选择及案例分析	
.....	徐雷雷(177)
振兴奶业 改扩建苏北现代奶业基地势在必行.....	张洪让(182)
加快推进畜牧业供给侧结构性改革 促进畜牧业健康发展.....	孙静泉(186)
发力供给侧 透视农业转型升级制约瓶颈及解决路径——以淮安市为例	
.....	戴慧婷(191)
积极培育职业农民 加快现代农业建设.....	袁夫石(198)
浅谈我国绿色农业的生态发展.....	倪 伟(204)
发挥资源优势 发展耐盐农业 走富有盐城特色的农业供给侧结构性改革之路	
——关于盐城发展“耐盐农业”的调研与思考.....	严春华(210)
发展肉类加工业,推动畜牧产业结构高级化	梁 忠(215)
关于发展农村渔光互补推进农业供给侧结构性改革的探索	
.....	张 宸 李文静(220)
江苏种植业供给侧结构性改革的对策思考.....	朱新开(226)
农业电子地图建设探析.....	张云松(231)
推动农业供给侧改革 促进粮食增产增效.....	王 敏(234)
应用现代信息技术推动农业全产业链改造升级.....	丁长华(238)
依靠科技创新 推进农业绿色发展.....	谢金学 吴金书 洪素娣 孙明珍(241)
我省农业绿色转型发展的对策建议.....	葛红英(246)
关于增加农民收入的几点思考.....	贺丽娟(250)
刍议解决农户贷款难问题的思路与对策.....	孙 凯(254)
全面整顿农村资金互助合作社 助推农业供给侧结构性改革	
——以丹阳市为例.....	虞伟林(258)
农业供给侧结构性改革应充分发挥涉农民营企业的作用.....	周晓峰(263)

完善政策 改革体制 创新机制 实现农业供给侧改革目标..... 赵俊华(266)

江苏互联网农业现实挑战与发展路径研究..... 朱菊萍(270)

探究泰州新型职业农民培育与农业供给侧改革新模式..... 黄康伦(276)

以农业供给侧改革引领水产养殖业可持续发展..... 唐金玉(283)

发挥生态优势 提升农产品供给质量

——以宝应县为例..... 闵毅梅(287)

以供给侧结构性改革为主线 提升农村科技服务超市水平

..... 汤国辉 韩天琪 黄启威(292)

农业供给侧要素价格与农产品生产者价格动态关系研究

——以水稻为例..... 汤颖梅 牛彪(301)

靶向国际先进标准,促进稻米高值化

..... 石志琦 陈浩 刘林 刘倚鑫 周媛

刘志义 魏猛 徐以建 顾军 蔡玉官(307)

科技体制机制创新促进农业供给侧结构性改革探析..... 解荣超(313)

江苏农业保险供给侧结构性改革的对策建议

——基于新型农业经营主体的调研..... 林乐芬(317)

江苏农业供给侧结构性改革:挑战、重点与对策

包宗顺

(江苏省社科院农村发展所)

摘要:在经济新常态下,党中央和国务院提出推进农业供给侧结构性改革,为各地农业改革指明了方向。当前,江苏农业发展面临着国际国内粮价倒挂严重、农业劳动力老龄化问题突出、农产品市场波动显著加剧、农业信息化滞后等主要问题。针对江苏农业的实际问题,本文提出了江苏农业供给侧结构性改革的方向与重点。在此基础上,从深化农村改革、加大绿箱补贴和加快三产融合三方面提出了对策建议。以期为促进农业增效、农民增收、农村繁荣提供理论支撑,为政府相关部门的政策制定提供决策参考。

关键词:农业;供给侧;结构性改革;对策

积极推进供给侧结构性改革,是经济增长新常态下,党中央和国务院为推进国民经济健康、有序、中高速发展而提出的重大战略任务。供给侧结构性改革涉及国民经济的方方面面。近两年中央农村工作会议以及中央一号文件都明确提出要加快推进农业供给侧结构性改革。本文论述着重从下述三个方面问题展开:一是当前农业供给侧结构性改革主要面临哪些挑战?二是江苏农业供给侧改革突破的重点方向?三是推进江苏农业供给侧改革的应对策略?

一、江苏农业供给侧结构性改革面临的主要挑战

面对经济新常态,面对工业化转型、城市化加速和国际化提升的大背景,江苏农业供给侧结构性改革面临一系列的严峻挑战。

(一) 国际国内粮价严重倒挂问题化解难

国内粮食生产成本快速上升、最低收购保护价逐年抬高、人民币汇率的升值、国际粮价的下跌、全球能源价格暴跌导致的货运价格大跌等一系列因素,导致国际国内粮价严重倒挂,并使得农业比较效益低的矛盾充分暴露和激化。从2012年起,国内粮价开始逐渐高于国际市场,到2015年上半年,大米、小麦、玉米等主粮价格均超过国际市场的50%。由粮价倒挂而引发一系列问题:如走私粮食加剧国内粮食市场供求矛盾、国内粮库爆满、价格天花板,使得通过逐年提升保护价促进农民增收的政策效应难以为继等。

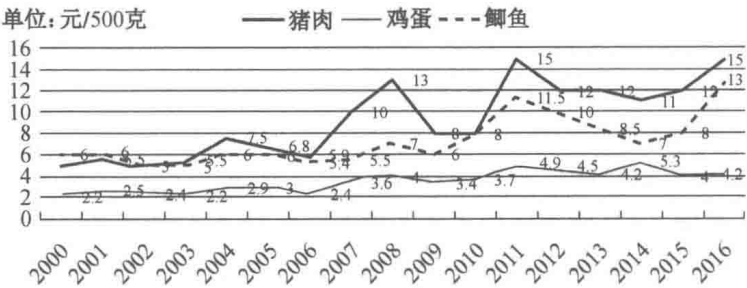
(二) 农业劳动力老龄化问题日益严峻

随着工业化、城市化的不断推进,农村青壮年劳动力大量转移到二、三产业,近

年我省实施的农户抽样调查结果显示：在 16~30 周岁年龄段，有 83% 的劳动力完全不从事农业劳动（即全年一天农活都不干）；31~40 周岁年龄段中，也有 57.2% 的劳动力完全不从事农业劳动；与此相对应的是，在 41~50 周岁、51~60 周岁劳动力年龄段中，从事农业劳动者分别占 67.9% 和 77.2%；在 61~70 周岁、71 周岁以上年龄段中，有 63.8% 和 27.7% 的劳动力仍在从事农业劳动。由此可见，在未来相当长的时期中，作为农业劳动主力军的中老年农业劳动者队伍能否保持动态需求平衡令人担忧。

（三）农产品市场波动显著加剧

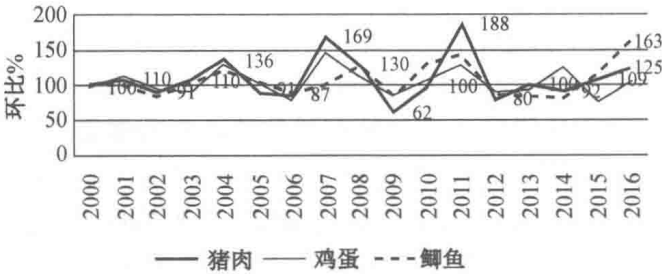
许多农产品市场供给不稳定、不均衡，生猪、禽蛋、水产品等市场价格波动加剧，波动幅度越来越大，波动周期越来越短。图 1 和图 2 分别为 2000—2016 年间南京豆菜桥农贸市场猪肉、鸡蛋、鲫鱼 6 月份平均销售价格曲线和环比增长曲线图。



数据来源：包宗顺，2000—2016 年南京豆菜桥农贸市场零售价格资料

图 1 2000—2016 年主要副食品价格波动趋势

从图中不难看出，2000—2006 年间，肉蛋鱼价格相对比较稳定，除个别年份外，波动幅度在 10% 以内。但 2006 年以后，波动幅度却非常大。以猪肉为例：2007 年 6 月价格与上年同比增长 69%，2009 年同比又下降 38%，2011 年同比上涨 88%，2012 年同比下降 20%。



数据来源：包宗顺，2000—2016 年南京豆菜桥农贸市场零售价格资料

图 2 2000—2016 年环比价格波动趋势

（四）农业信息化发展明显滞后

农业信息服务平台不够健全,特别是应用现代通信技术的短信、网络等新型农业信息服务平台建设数量不多、质量不高。信息资源采集利用覆盖面不够广,信息采集利用还主要限于农业系统、本条线、本省、本区域,对市场信息、涉农信息、国际信息采集利用较少,信息“最初一公里”问题还没有得到完全解决。信息技术的开发应用覆盖面不够广,信息技术在农业上的应用及业务工作网络化仍处于起步阶段。

此外,江苏农业还面临着资源环境承载压力越来越大、农业基础设施仍然薄弱、农业公共服务保障不足以及与市场农业对接不紧等挑战。

二、江苏农业供给侧结构性改革重点任务

在全国改革总体思路的框架下,江苏宜结合自身特点和实际,准确把握农业供给侧结构性改革的方向与重点。

（一）调结构:相对稳定与积极调整并举

就全国而言,政策主要着力点是“调减玉米产量,提高大豆产量”。但玉米和大豆均不是江苏主要粮食作物,每年还需要大量调进玉米和大豆。因此,江苏农业结构调整的重点任务是:相对稳定粮食生产面积,调整发展优质稻米,发展强筋、弱筋小麦,发展抗赤霉病品种小麦;相对稳定蔬菜和水果种植面积,调整优化全省区域蔬菜园艺生产布局,大力推广绿色安全高效种植方式,全面提升果蔬综合生产能力和产品品质,确保果蔬满足市场全年均衡供应;相对稳定畜禽水产品养殖总体规模,调整推进适度规模化养殖方式,保障畜禽水产等副食品市场供应的均衡和平稳。

（二）提品质:重点提升食品安全品质

提品质关键是六个字:高效、安全、优质。如今农产品安全已成为质量评价的首要指标,无须讳言,与高效、优质相比,食品“安全”仍是“短腿”,江苏亦不例外,提品质的重点在提升“安全”,首先是生产领域食品安全。提升食品安全关键任务包括:一是大力推进适度规模经营;二是加快推行标准化生产;三是加强农业品牌化建设;四是强化农产品质量安全监管。

（三）促融合:一产与二产的融合是薄弱环节

促进农业与二、三产业融合已形成全国共下一盘棋的可喜局面。但促进三产融合方面主要问题是使力不均。一方面各地政府促进发展休闲观光农业热情高涨,苏南起步较早,苏中和苏北也在积极布局紧跟,虽然成效显著、亮点纷呈,但投资和土地资源浪费、滥竽充数者也不在少数。而一产与二产的融合,即农产品的精深加工,始终是待补的“短板”,这也是江苏农产品出口业绩与农业大省地位不相称的主要根源。

（四）去库存:实现粮食顺价销售是关键

由于市场粮价倒挂,难以顺价销售,江苏与全国一样,粮食去库存面临巨大的

压力。从2015年下半年开始,我省规模最大的国有粮食拍卖市场——江苏粮油交易市场推出了多场粮食拍卖,但成交率很低,好多场次的拍卖成交率为零!为确保今年夏粮收购,省及各地政府及时推出财政奖补政策,确保农民交售的新粮应收尽收。但问题的关键是库存粮食不能顺价销售,矛盾并没有化解,夏收这关过了,秋粮收购很快将至,将面临同样的困境需要化解。

(五) 降成本:发展适度规模经营乃良策

通过发展各类适度规模经营,加强产前、产中、产后的各类农业社会化服务等,减少化肥农药等的不合理使用、降低农业生产成本,在价格提不上去、补贴没有办法增加的背景下,节约成本就是增效。

(六) 熨波动:着力提升统计精准性、生产计划性和组织化程度

如前所述,我省农副产品市场价格波动剧烈,2006—2016年的十年间,南京豆菜桥农贸市场猪肉、鸡蛋、鲫鱼6月份销售价格的年平均波动幅度分别为28.7%、18.8%和24.3%,有些年份波动幅度甚至达到惊人的70%、80%以上。农副产品市场价格剧烈波动,对生产者、消费者均不利,不仅造成社会资源的严重浪费,还会形成社会不安定因素。由于年·人均副食品消费量是相对恒定的,熨波动的关键在于提高生产信息统计的精准性,加强生产的宏观计划性和政策引导,尤其关键的是着力提高生产的组织化程度。主要农副产品价格的年度波动幅度控制在10%以内,应作为我省价格调控的长期目标。

(七) 补短板:着力于五个“提升”

江苏现代农业发展亟须补齐、拉长的短板主要包括:提升农业生产组织化程度,提升农业信息化水平,提升农产品精深加工能力,提升农产品国际市场竞争力,提升农产品安全优质保障体系。

三、推进江苏农业供给侧结构性改革的对策建议

(一) 深化农村改革

一是要积极探索农村宅基地、土地承包经营权有偿退出激励机制。随着城镇化与工业化的持续推进,在许多地区,农村空关户比例越来越高,有退出农地经营意愿的人越来越多。近年因粮价下跌,不少地方出现种田大户退包、土地流转费下调现象,这正是一个很好的改革时间窗口,有条件地区应率先积极探索进城落户农民的宅基地和土地承包经营权有偿退出机制,这既是盘活农村固定资产、增加农民财产性收入的最有效方式,也是农地流转的终极形式。

二是要大力推进农村产权市场建设。当前工作推进重点在于积极探索农村产权交易价格的市场形成机制和交易风险的防范机制。探索包括宅基地和农村土地承包经营权在内的农村产权,通过市场交易向新型经营主体流转。同时加强工商资本经营资格准入、经营风险控制、土地用途等环节的监管,加强土地承包经营权流转市场信息监测,为完善政策、指导工作提供可靠依据。

三是着力提升农业生产的组织化程度。关键是要重视农业合作社、行业协会、专业协会的培育及其各项职能的发挥。事实证明,许多事情政府职能部门不愿管、不想管,也管不好。唯一的出路是把农业生产的组织职能交还给社会组织,大力扶持和促进各类农业生产和服务合作社、专业协会和行业协会的发展,鼓励和促进合作社、专业协会和行业协会跨地区联合发展,使它们逐步承担起农业生产组织者的职能,从整体上快速提升农业生产组织化程度。

(二) 加大绿箱补贴

一是扩大农业保险补贴范围和强度。其一,大力发展经济作物、养殖项目、高效农业保险,增加农业保费补贴品种,加大主要农产品保费补贴,提高保障水平。其二,大力发展非政策性农业保险。鼓励保险机构开展特色优势农产品保险、农机具保险,支持开展渔业养殖政策保险试点。其三,鼓励发展农村互助合作保险、农业政策性合作保险和小额保险业务,探索建立农业保险与农村信贷相结合的银保互动机制。其四,逐步完善商业保险、再保险和政府巨灾保险准备金相结合的大灾风险防范机制,积极探索农产品成本价格保险、区域产量保险、气象指数保险等险种。与此同时,还包括:进一步加大农业贷款担保、贴息力度;提高农机具、粮食烘干设备购买补贴等。

二是加大小型农田水利建设投入。首先,加强防洪排涝和水资源配套工程建设,全面提高农业抗御水旱灾害能力;二是加强农田灌排设施建设,大力发展节水灌溉;三是以灌区改造、圩区治理、山丘区水源工程和小型农田水利建设为重点,集中连片、整体推进农田水利基本建设;四是努力探索建立政府财政主导、社员及社会各界共同参与的多元化农田水利投入机制、社会化管理机制和公共服务体系。

(三) 加快三产融合

一是大力推进生态农业建设,扶持休闲观光农业发展。“十三五”时期,应以节约农业投入品和加强资源循环利用为重点,开展农业清洁生产技术示范,启动低毒低残留农药补贴试点、重金属污染耕地修复和种植结构调整试点,开展农作物秸秆、畜禽粪便等农业生产废弃物的资源化循环利用,强化农业面源污染治理。与此同时,结合当前休闲观光农业发展现状,研制全省休闲观光农业发展总体规划、阶段性发展规划及各地区的发展规划,制定出台相应的财税等激励和扶持政策,既要有效地保护基本农田,又要避免重复建设和盲目投资。

二是着力扶持农产品精深加工。近几年来,江苏农产品出口创汇总额,大约相当于山东的 1/5、广东的 1/3、福建的 2/5、浙江和辽宁的 2/3。笔者认为,农产品加工业的相对薄弱,是重要原因。国际农产品市场竞争,最终还是科技水平的竞争。在短时期内全面、迅速地将我省食品加工企业的整体技术提高到与国际接轨的水平是无法做到的,但在全省建立数家各具特色、拥有一流专家和加工开发设备的综合性农产品加工研发中心,则是可以实现的。

此外,还需进一步健全农产品质量安全控制体系,加强农产品生产加工环节标

准的制(修)订与推广,加快农产品质量安全可追溯示范建设。与此同时,强化政府主导作用,加强农业信息基础设施建设,强化农业信息资源开发利用,大力推进信息化村镇建设,努力提高农业信息服务水平和质量。

参考文献

- [1] 和龙,葛新权,刘延平.我国农业供给侧结构性改革:机遇、挑战及对策[J].农村经济,2016(7):29-33.
- [2] 许瑞泉.经济新常态下我国农业供给侧结构性改革路径[J].甘肃社会科学,2016(6):178-183.
- [3] 江维国.我国农业供给侧结构性改革研究[J].现代经济探讨,2016(4):15-19.
- [4] 杨建利,邢娇阳.我国农业供给侧结构性改革研究[J].农业现代化研究,2016(4):613-620.
- [5] 刘乃安,郭庆海,韩艳红.农业供给侧结构改革下我国农民增收的路径分析[J].税务与经济,2017(2):35-40.
- [6] 姜长云,杜志雄.关于推进农业供给侧结构性改革的思考[J].税务与经济,2017(1):1-10.
- [7] 黄祖辉,傅琳琳,李海涛.我国农业供给侧结构调整:历史回顾、问题实质与改革重点[J].南京农业大学学报(社会科学版),2016(6):1-5.
- [8] 宋洪远.关于农业供给侧结构性改革若干问题的思考和建议[J].中国农村经济,2016(10):18-21.

强化科技支撑 推进江苏农业供给侧改革

沈贵银 张 华 段 雄 杨天和 顾 俊 应瑞瑶

(江苏省农科院现代农业研究中心 江苏省科技发展战略研究院
江苏省科学技术厅 南京农业大学经济管理学院)

摘要:江苏省近年来农产品供求结构失衡、要素配置不尽合理、资源环境约束趋紧问题突出,农业产业结构亟待转型,落实好“两聚一高”的战略部署是解决这一问题的基本路径。因此,本文从农业供给侧结构改革、创新驱动的层面讨论这一问题,旨在完善江苏省农业供给侧结构性改革。

关键词:科技;农业;供给侧;结构性改革

引言

当前,我省农业农村发展的内外部条件和环境发生深刻变化,农产品供求结构失衡、要素配置不尽合理、资源环境约束趋紧问题突出,经济下行压力依旧较大,财政收入增幅下降,农民收入增速放缓,农业农村发展面临严峻挑战^[1]。要实现“力争在全国率先实现农业现代化”的目标任务,落实省第十三次党代会“两聚一高”的部署要求,必须坚持新发展理念,以推进农业供给侧结构性改革为主线,以促进农民增收为中心任务,全面落实强农惠农富农政策,切实加快农业结构调整步伐,深入推进农村改革创新,推动农业增效、农民增收、农村增绿,为高水平全面建成小康社会奠定坚实基础^[2]。加快推进农业供给侧结构性改革,培育农业发展新动能,必须要把创新摆在发展全局的核心位置,贯穿于农业农村发展的各领域、全过程,着力形成以创新为引领的农业产业发展体系与发展方式,推动农业发展由依靠物质要素投入驱动向依靠科技进步驱动转变,促进农业提质增效,向可持续发展转变。

一、推进农业供给侧结构性改革的紧迫性分析

江苏是经济大省也是农业大省,新世纪以来,江苏围绕推进现代农业建设,转变农业发展方式,优化农业结构,取得了显著成效,为保障省内粮食自给和国家粮食安全、保证全省城乡居民菜篮子产品的有效供给,促进农业增效、农民增收及农村发展做出了重要贡献,为全省经济社会发展大局提供了有力支撑。同时,我们也清醒地看到,伴随着我省农业发展内外环境变化,农业发展进入新阶段,农产品供

需失衡的矛盾更加凸现,农业资源环境约束不断趋紧,农业发展、农民增收面临的困难和挑战日益加剧。总体上看,农业发展的主要矛盾已经由总量不足转变为结构性矛盾,既有供给问题又有需求问题,但矛盾的主要方面在供给侧,并且主要是结构性、体制性问题^[3]。其突出表现在以下四个方面。

(一) 农业生产市场导向不强,导致产品供给滞后于消费结构升级需求

生产的目的是为了满足不同需求,而需求则随着经济社会的发展和人们收入水平的提高在不断地变化。2016年江苏省人均GDP超过14 000美元,城镇居民人均可支配收入40 152元,农村居民人均可支配收入17 606元,城镇化率达到67.7%^[4]。按照世界银行标准,江苏已经实现第三次跨越,总体上进入了“高收入阶段”,城乡居民食物消费已经进入结构转型和提档升级阶段。同时,江苏地处长三角经济发达地区,毗邻上海等大城市,居民消费结构升级加快,消费需求多样,对农产品质量、品质及口感等要求更高,中高档农产品与食品消费市场潜力巨大,农业观光旅游休闲服务产品需求日益增长^[5]。因此,迫切需要创新农产品供给方式,增强供给结构的适应性和灵活性,不仅要满足数量上的要求,更要在结构、品种、品质、质量与安全性等方面适应消费需求出现的新变化,使供给更加契合消费需求。

(二) 农业生产效率不高,制约农业竞争力提升

近年来,我省现代农业加快推进。一方面,农业经营规模不断扩大,全省土地规模经营面积已经超过40%,家庭农场、农民合作社分别达到3.4万家和7.4万个。同时,通过联耕联种、土地入股、农机服务等作业环节的社会化服务,有效提高了劳动生产率^[6]。另一方面,加大科技支撑力度,“十二五”以来,累计育成主要农作物新品种142余个,农业知识产权创造指数位居全国第二位。2016年,农业科技进步贡献率提高到67%,农业机械化水平达到80%以上。但是我省农业经营规模仍明显偏低,且仍有相当数量小规模农业生产经营户,同时整体上农业科技对农业产出的贡献存在不足。与欧美等发达国家相比,土地规模经营水平与农业科技贡献率明显偏低,与日、韩、我国台湾省等土地资源禀赋条件相当的国家和地区相比,劳动生产率与土地产出率也明显偏低,劳动生产率仍低于国际平均水平。提高农业生产效率,增强我省农业竞争力是当务之急^[7]。

(三) 农业生产效益偏低,影响产业富民效应

近年来,江苏农业生产受到农产品价格“天花板”压顶和生产成本“地板”抬升的双重制约,现代农业发展面临生产效益下降,农民增收乏力等问题。2011—2015年,江苏农民人均家庭经营净收入中来自第一产业的收入增长率由16.9%下降到7.2%,其中2013年增幅只有3.5%,农业生产总体效益呈逐年下降趋势。与此同时,2011—2015年间,农民人均家庭经营净收入中来自于二、三产业的收入也呈持续下降态势,农民分享产后环节增值偏少依然是需要迫切解决的问题,特别是规模经营带动普通农户增收问题比较突出。由此也显现了推进农村一、二、三产业融合发展的重要性与紧迫性。

（四）资源环境禀赋不足，制约农产品可持续供给

江苏人多地少、人均耕地面积比全国平均低 0.45 亩，不到世界人均耕地面积的三分之一。水资源在时空分布上不均匀。单位面积化肥及农药使用量已经达到世界平均水平的 5 倍与 3 倍。按照国际公认的防止化肥对水体污染而设置的每公顷 225 千克的安全上限对比，绝大部分地区单位耕地负载的氮素水平超过 500 千克^[8]。部分地区畜禽养殖密度过大，农牧不配套，粪污综合利用水平不高，农业面源污染问题突出，已经出现资源环境透支。迫切需要转变农业发展方式，实现资源节约、环境友好、生态良好的可持续发展。

二、农业供给侧结构性改革模式探析

历史表明，任何一个国家的长期持续经济增长动力均来自于供给端的革命性突破。“斯密增长”认为人类社会经济增长的动力有赖于劳动分工和专业化所带来的劳动生产率的提高以及市场的深化和扩展，从而推动经济增长。“库兹涅茨增长”强调经济增长主要依赖于人口、资源等要素投入的增加，生产效率的增长率，以及经济结构从农业生产占主导地位向制造业和服务业占主导地位转变^[9]。而“熊彼特增长”则强调经济增长主要依靠制度创新和技术创新。

从我省农业现代化发展的历程看，首先得益于劳动分工与专业化生产。家庭联产承包责任制的全面推行，释放了农村生产力，随着农村劳动力的转移就业进程加快，农业生产经营规模水平显著提高，而农业社会化服务的兴起，又为农业实现专业化分工奠定坚实基础。其次，随着资本、科技等现代生产要素投入农业持续增加，再加上国家对农业生产持续实施政策扶持，显著提高了农业投入产出效率，目前我省农业综合机械化水平已经达到 80% 以上，科技进步对农业增长的贡献也达到了 67%，为确保我省重要农产品有效供给、增加农民收入、发展农村经济奠定了坚实基础^[10]。

当前我省农业发展面临资源与环境双重约束，成本与国际价格的双重挤压，要实现农业持续健康发展、农民持续增收与生态环境的持续改善三重目标，必须大力推进农业供给侧结构性改革，在化解供给侧结构性矛盾上着力。其核心是围绕市场需求进行生产，扩大有效供给，增加供给结构的适应性和灵活性；围绕提高全要素生产率，优化资源配置，增加农业产出效益，促进农民增收；依据资源环境承载能力，转变发展方式，合理布局主要农产品产能。真正形成契合消费需求，更有效率、更有效益、更可持续的农产品供给体系。

加快实施创新驱动战略，培育农业发展新动能，是推进农业供给侧结构性改革的根本动力。要在深化农业分工与专业化合作，推进各类形式适度规模经营，加大投入，提高物质装备水平基础上，突出制度创新与科技创新，增强农业发展的内生动力，推动农业发展由依靠物质要素投入驱动向依靠科技进步驱动转变，促进农业提质增效，向可持续发展转变。