

党的十八届六中全会 新思想新观点新举措 解读

中共中央党校 编著

 党建读物出版社

党的十八届六中全会 新思想新观点新举措 解读

中共中央党校 编著

图书在版编目(CIP)数据

党的十八届六中全会新思想新观点新举措解读 / 中共中央党校编著. —北京: 党建读物出版社, 2017. 2

ISBN 978-7-5099-0873-0

I. ①党… II. ①中… III. ①中国共产党十八届六中全会 (2016) —文件—学习参考资料 IV. ①D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 015671 号

党的十八届六中全会新思想新观点新举措解读

DANG DE SHIBAJIELIUZHONGQUANHUI XINSIXIANG
XINGUANDIAN XINJUCUO JIEDU

中共中央党校 编著

责任编辑: 朱玲

助理编辑: 赵梦姝 李文雅

责任校对: 张学民

封面设计: 也在

出版发行: 党建读物出版社

地 址: 北京市西城区南横东街 6 号 (邮编: 100052)

网 址: <http://www.djcb71.com>

电 话: 010-58587632/7681

经 销: 新华书店

印 刷: 保定市中华美凯印刷有限公司

印 数: 1—30000

2017 年 2 月第 1 版 2017 年 2 月第 1 次印刷

710 毫米×1000 毫米 16 开本 13.25 印张 146 千字

ISBN 978-7-5099-0873-0 定价: 24.00 元

本社版图书如有印装错误, 我社负责调换 (电话: 010-58587660)

本书编写人员

主 编：何毅亭

副主编：甄占民

编写组：冯秋婷 李雪勤 王英利 张阳升 林振义
刘宝东 罗平汉 张志明 祝灵君 辛 鸣

（以下按姓氏笔画为序）

王 毅	王懂棋	方 涛	卢 毅	冯新舟
吕 品	朱培蕾	任 伟	刘诗林	齐小林
孙 林	阳 平	苏 丹	吴文琬	辛美庆
沈传亮	宋 刚	张卫波	张荣臣	陈远章
周昕皓	郑 寰	赵绪生	宫 铭	贺夏蓉
高新民	曹 昊	曹雪松	韩晓青	鲁 杰
谢 峰	谢煜桐	强 舸	薛伟江	戴焰军

目 录 |

中国共产党的郑重选择（代序）	何毅亭 / 001
----------------	-----------

一、总论

关键在党，关键在党要管党、从严治党	/ 011
全面从严治党是十八大以来党中央抓党的建设的鲜明主题	/ 014
同时制定准则、修订条例是全面从严治党的重要安排	/ 017

二、关于加强和规范党内政治生活的目标要求

从党内政治生活管起严起	/ 021
严肃认真的党内政治生活是党的优良传统和政治优势	/ 023
1980年准则的主要原则和规定今天依然适用	/ 025
加强和规范党内政治生活必须做到“四个着力”	/ 028
重点是领导干部，关键是高级干部	/ 031
从中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会做起	/ 034

三、关于坚定理想信念

把坚定理想信念作为开展党内政治生活的首要任务	/ 039
永远保持建党时中国共产党人的奋斗精神	/ 042

坚持中央领导同志作专题报告制度 / 044

健全党内重大思想理论问题分析研究和情况通报制度 / 046

四、关于坚持党的基本路线

党的基本路线是开展党内政治生活的根本保证 / 051

把坚持党的思想路线贯穿于执行党的基本路线全过程 / 053

考察识别干部首先看是否坚定不移贯彻党的基本路线 / 055

五、关于坚决维护党中央权威

维护党中央权威是加强和规范党内政治生活的重要目的 / 059

坚持党的领导，首先是坚持党中央的集中统一领导 / 062

严格执行重大问题请示报告制度 / 065

六、关于严明党的政治纪律

纪律严明是党内政治生活的重要内容 / 069

严格防范和处理拉帮结派、搞团团伙伙问题 / 071

坚决防止野心家、阴谋家窃取党和国家权力 / 073

坚决反对搞两面派、做“两面人” / 075

不准纵容、唆使、暗示或强迫下级说假话 / 077

党内不准搞拉拉扯扯、吹吹拍拍、阿谀奉承 / 079

七、关于保持党同人民群众的血肉联系

人民立场是党的根本政治立场 / 085

加强和规范党内政治生活的根本要求 / 087

善于利用传统媒体和互联网了解社情民意 / 089

防范和查处各种隐性、变异的“四风”问题 / 092

坚决反对命令主义和“尾巴主义” / 094

不准组织、参与、纵容扰乱社会秩序的非法活动 / 097

八、关于坚持民主集中制原则

民主集中制是党内政治生活正常开展的重要制度保障 / 101

坚决反对和防止以党委集体决策名义集体违规 / 103

建立上级组织征求下级组织意见的制度 / 105

共同维护坚持党性原则基础上的团结 / 107

党委（党组）主要负责同志必须发扬民主、善于集中、敢于担责 / 109

党委（党组）主要负责同志要把自己当成班子中平等的一员 / 112

领导班子成员分工按规定向上级党委报备 / 115

领导干部不准把分管工作、分管领域和地方当作“私人领地” / 117

九、关于发扬党内民主和保障党员权利

- 党内民主是党内政治生活积极健康的重要基础 / 121
- 坚持党内民主平等的同志关系 / 124
- 坚决防止和查处拉票贿选等行为 / 127
- 提倡实名举报违纪违法的党组织和党员 / 129
- 及时为受到诽谤、诬告、严重失实举报的党员正名 / 131

十、关于坚持正确选人用人导向

- 坚持正确选人用人导向，是严肃党内政治生活的组织保证
/ 135
- 把公道正派作为干部工作的核心理念 / 137
- 加强选人用人监督问责，对用人失察失误的严肃追究责任 / 139
- 坚决纠正“四唯”取人偏向，坚决克服由少数人在少数人中
选人的倾向 / 141
- 领导干部不得干预不属于自己分管地方、单位和领域的干部选拔
任用工作 / 144
- 党内不准搞人身依附关系 / 146
- 宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误 / 148
- 为敢于担当的干部担当 / 150

十一、关于严格党的组织生活制度

- 领导干部要带头谈，也要接受党员、干部约谈 / 155
- 领导干部离开岗位或工作所在地要事先向组织请示报告 / 158

十二、关于开展批评和自我批评

- 批评和自我批评是加强和规范党内政治生活的重要手段 / 163
- 领导干部特别是高级干部必须带头从谏如流、敢于直言 / 165
- 把发现和解决自身问题的能力作为考核评价领导班子的重要依据 / 167

十三、关于保持清正廉洁的政治本色

- 进一步规范领导干部配偶子女从业行为 / 171
- 决不能把商品交换那一套搬到党内政治生活中来 / 174

十四、关于加强党内监督

- 把强化党内监督作为重要基础性工程 / 179
- 监督是加强和规范党内政治生活的重要举措 / 181
- 党内监督没有禁区、没有例外 / 184
- 信任不能代替监督 / 187
- 党内监督的任务是确保党章党规党纪在全党有效执行 / 189
- 党内监督重点是解决管党治党宽松软的问题 / 192
- 党内监督的重点对象是党的领导机关和领导干部特别是主要领导干部 / 194

党内监督必须把纪律挺在前面，运用监督执纪“四种形态” / 197

巡视是党内监督的重要方式 / 200

实行权力清单制度 / 202

任何组织和个人不得自行决定或受指使对党员、干部采取非法
调查手段 / 204

后 记 / 206

中国共产党的郑重选择（代序）

何 毅 亭

当今世界正在发生重大而深刻的变化。当代中国正在进行伟大而深刻的变革。中国正在进入世界舞台中心，中华民族比历史上任何时候都更接近实现伟大复兴的目标。这是一个风云际会、成就大业的时代，这是一个需要雄才大略的政治领袖也能够造就这样的政治领袖的时代。

党的十八届六中全会主题重要、意义重大、成果丰硕。最具标志性历史性意义的成果，就是明确了习近平总书记的核心地位，正式提出“以习近平同志为核心的党中央”。信息一经公开，党心大振、军心大振、民心大振，全党全军全国各族人民一片欢腾。历史一定会不断证明：党的十八届六中全会这个决定，是中国共产党的郑重选择，不仅将造福中国，而且将影响世界。

（一）

中国共产党是执政党，党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是做好党和国家各项工作的根本保证。坚持党的领导，首先是坚持党中央的集中统一领导。我们这样一个有 13 亿多人口的大国，必须有一个众望所归的领袖；我

们这样一个有 8800 多万名党员和 440 多万个基层党组织的大党，必须有一个党心所向的核心；我们这样一支党绝对领导下的人民军队，必须有一个雄韬伟略的统帅。这是中国革命、建设、改革实践所揭示的一条规律，已被历史和现实充分证明。有了这样的领袖、这样的核心、这样的统帅，有了党中央的集中统一领导，才能一呼百应，把全党全军全国各族人民紧密地团结起来，形成排山倒海的磅礴力量，去不断推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程，不断赢得具有许多新的历史特点伟大斗争的胜利。党的十八届六中全会提出“一个国家、一个政党，领导核心至关重要”，强调“坚决维护党中央权威”，抓住了党和国家事业全局的关键和要害；全会明确习近平总书记的核心地位，正式提出“以习近平同志为核心的党中央”，对全党团结一心、不忘初心、继续前进，对保证党和国家兴旺发达、长治久安，具有十分重大而深远的意义。

习近平总书记成为党中央的核心、全党的核心，是在领导和推进伟大事业、伟大工程、伟大斗争的实践中自然形成的。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持把党的领导贯彻到党和国家工作的方方面面，充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用：把战略谋划落实到各个领域，“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局扎实推进；把人民利益始终放在心中最高位置，全面建成小康社会决战决胜迈出坚实步伐；把全面深化改革紧紧抓在手上，重要领域和关键环节改革取得突破性进展；把管党治党责任牢牢扛在肩上，全面从严治党不断向纵深推进。四年来，习近平总书记带领全党全军全国各族人民干了许多开创性的工作，做了许多过去想做而做不了的事情，在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等方面取得了一系列具有重大现实意义和深远历史意义的成就，实现了党和国家事

业的继往开来，在治国理政道路上开启了新征程，赢得了全党全军全国各族人民衷心拥护，受到国际社会高度赞誉。习近平总书记在新的伟大斗争实践中，事实上已经成为党中央的核心、全党的核心。这次六中全会正式提出“以习近平同志为核心的党中央”，是党心军心民心所向，是党、国家和军队之幸，是人民之福。习近平总书记这个核心，是经过历史证明、实践检验的，是群众公认、全党认同的，是实至名归、当之无愧的，也是形势所求、水到渠成的。

当前，我国已进入全面建成小康社会决胜阶段，中华民族正处于走向伟大复兴的关键时期。改革进入深水区，经济发展进入新常态，各种矛盾叠加，风险隐患集聚。当今世界，国际力量对比发生新的变化，世界经济进入深度调整，我国发展面临的国际环境更加复杂严峻。在这样的国内外形势下，要保证我们党始终成为坚强有力的马克思主义执政党，始终成为中国特色社会主义伟大事业的坚强领导力量，使我们党能够团结带领人民有力应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，党中央、全党必须有一个核心。明确习近平总书记的核心地位，维护党中央权威和习近平总书记这个核心，这是党和国家根本利益所在，是坚持和加强党的领导的根本保证，是进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、坚持和发展中国特色社会主义伟大事业的迫切需要。

(二)

从马克思主义发展史、世界社会主义发展史看，维护党的权威和党的领袖的权威，始终是马克思主义政党的一条基本原则。马克思恩格斯在领导欧洲工人运动和建立无产阶级政党的实践中，始终强调“权威”的必要性和重要性。1873年，恩格斯专门发表著名的《论权

威》一文，认为权威和服从不是由人的主观愿望确定的，而是社会发展的客观要求。无产阶级无论是在革命时期还是在夺取政权以后，都必须维护无产阶级专政的权威，利用这个权威推翻资产阶级的统治，建立无产阶级新政权，并运用这个政权去组织社会主义建设。马克思恩格斯认为，不仅革命权威、政治权威具有重要作用，个人权威、领袖权威同样对无产阶级政党建设具有重要作用。马克思曾经引用一位哲人说过的一句话，每一个社会时代都需要有自己的大人物，如果没有这样的人物，这个社会时代就要把他们创造出来。1871年建立的巴黎公社是世界上无产阶级专政的首次尝试，在总结公社失败教训时，马克思恩格斯深刻指出：“巴黎公社遭到灭亡，就是由于缺乏集中和权威。”

列宁也高度重视维护党的权威，注重发挥革命领袖的权威作用。他指出：“群众是划分为阶级的……阶级是由政党来领导的；政党通常是由最有威信、最有影响、最有经验、被选出担任最重要职务而称为领袖的人们所组成的比较稳定的集团来主持的。”列宁强调：“在历史上，任何一个阶级，如果不推举出自己的善于组织运动和领导运动的政治领袖和先进代表，就不可能取得统治地位。”他严肃批评了俄国一些激进知识分子提出的不要权威、不要纪律、不要政治领袖的主张，明确指出工人阶级要在全世界进行艰难而顽强的斗争以取得彻底解放，就必须有权威。列宁特别强调党的杰出领袖对党的意志统一的决定性作用，明确提出：“造就一批有经验、有极高威望的党的领袖是一件长期的艰难的事情。但是做不到这一点，无产阶级专政、无产阶级的‘意志统一’就只能是一句空话。”回望俄国十月革命那个风起云涌的年代，布尔什维克党正是有以列宁为政治领袖，由斯大林等一批斗争经验丰富、组织领导才干卓越的职业革命家组成的最高领

导团队的顶层谋划和组织运筹，又有一大批忠诚于布尔什维克党、忠诚于无产阶级革命事业的干练的领导骨干队伍去宣传和组织群众，还有一支党领导和掌握的武装力量去冲锋陷阵，才干成了十月革命，才粉碎了帝国主义的武装干涉和包围封锁，巩固了新生的苏维埃政权，并富有成效地展开了大规模社会主义建设。然而，也正是这个列宁缔造的执政 74 年的老资格的党，这个曾经让世界众多马克思主义政党仰慕和学习的老大哥党，在 20 世纪 90 年代初却顷刻瓦解毁灭。为什么会有这样的结局？很重要的就是习近平总书记精辟指出的，这个党的民主集中制被抛弃了，政治纪律被动摇了，党中央的权威没有了，“谁都可以言所欲言、为所欲为”，党内思想混乱、纪律松弛，在这种情况下，“哗啦啦轰然倒塌”也就成为难以逃脱的命运了。

中国共产党自身加强领导核心建设的正反两方面经验更值得重视。遵义会议前，我们党没有形成一个成熟的党中央，从陈独秀、瞿秋白、向忠发、李立三到王明和博古，都没有形成坚强有力的党中央，更没有形成一个众望所归的党中央核心、全党的核心。这是党的事业几经挫折、甚至面临失败危险的重要原因。遵义会议确立了毛泽东同志在红军和党中央的领导地位，我们党开始形成坚强的领导核心，有了成熟的领导集体。在其后几十年里，我们党在坚强有力的党中央领导下，取得了中国革命、建设、改革举世瞩目的伟大成就。邓小平同志是党的许多重大历史事件的亲历者，他晚年以极大的精力和心血关注并致力于中国共产党的领导核心建设，在总结我们党领导核心建设历史经验教训的基础上，提出了一系列政治分量很重的思想观点和重要论断，并将这些作为他的政治交代。他特别深刻地指出：“任何一个领导集体都要有一个核心，没有核心的领导是靠不住的。第一代领导集体的核心是毛主席，因为有毛主席作领导核心，‘文化

大革命’就没有把共产党打倒。第二代实际上我是核心。因为有这个核心，即使发生了两个领导人的变动，都没有影响我们党的领导，党的领导始终是稳定的。”这些重要论述和其中蕴含的宝贵经验，是历史实践的客观反映，值得我们深刻领会和长期坚持。

1994年9月召开的党的十四届四中全会，坚持和遵循邓小平同志的重要思想，在全会通过的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》中郑重写道：“党的历史表明，必须有一个在实践中形成的坚强的中央领导集体，在这个领导集体中必须有一个核心。如果没有这样的领导集体和核心，党的事业就不能胜利。这是坚持民主集中制的一个重大问题。”这是在我们党的重要文件中第一次论述了建立党的领导核心的极端重要性。党的十八届六中全会明确习近平总书记的核心地位，正式提出“以习近平同志为核心的党中央”，这是结合新的实际对马克思主义关于群众、阶级、政党、领袖关系基本原理的坚持，是对中国共产党优良传统和独特优势的继承。

(三)

明确习近平总书记的核心地位，是党的十八届六中全会的重大战略决策；全党自觉维护习近平总书记的核心地位，维护党中央权威，是学习贯彻六中全会精神的重大任务。这次全会明确提出：坚决维护党中央权威，是加强和规范党内政治生活的重要目的。这个新论断是画龙点睛之笔，把维护党中央权威、维护党的核心的重要性，把健全党内政治生活的目的性，讲得很到位、很透彻，我们要认真学习领会、坚决贯彻落实。

这里很重要的，是进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。这是维护党的团结统一、推进全面从严治党的关键，是维

护党中央权威、维护党的核心的重要思想基础。“四个意识”是相互联系的统一整体，目的在于确保全党方向和立场坚定正确，确保局部和整体协调一致，确保团结和集中统一，确保队伍整齐有力。增强“四个意识”，集中体现为增强核心意识、看齐意识。什么是政治意识、大局意识？今天最重要的就体现为有无核心意识、看齐意识。如何检验政治意识、大局意识？今天首先要看是否向党中央看齐、向党的核心看齐。我们增强“四个意识”，最重要的就是要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，更加坚定地维护以习近平总书记为核心的党中央权威，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平总书记为核心的党中央保持高度一致。“四个意识”强不强，不是抽象的，而是体现在一言一行上；不只是表态，更要看实际行动。要把“四个意识”转化为在党爱党、在党言党、在党忧党、在党为党的实际行动，坚持围绕核心发力、向党中央看齐，坚持从政治上考量、在大局下行动，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。

纪律严明是全党统一意志、统一行动、步调一致前进的重要保障，是加强和规范党内政治生活的内在要求。政治纪律是党的最根本、最重要的纪律。早在改革开放初期，党中央和邓小平同志就对严明党的政治纪律、维护中央权威高度重视，有一系列明确要求。邓小平同志反复强调，“改革要成功，就必须有领导有秩序地进行”，“党中央的权威必须加强”。没有中央这个权威，“局势就控制不住”；“有了这个权威，困难时也能做大事”。对于损害中央权威、不听中央话的，“处理要坚决，可以先打招呼，不行就调人换头头”。党中央这些政治要求和纪律要求，对保证改革开放有领导有秩序地顺利推进起到了十分重要的作用。