

美丽乡村在宁波实践探索

陈洪波 周琳琅 等著



中国财经出版传媒集团
中国财政经济出版社

美丽乡村在宁波实践探索

陈洪波 周琳琅 等著

中国财经出版传媒集团
中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

美丽乡村在宁波实践探索/陈洪波等著. —北京: 中国财政经济出版社, 2016. 12

ISBN 978 - 7 - 5095 - 7169 - 9

I. ①美… II. ①陈… III. ①农村 - 社会主义建设 - 研究 - 宁波
IV. ①F327. 553

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 303367 号

责任编辑: 段 钢

责任校对: 黄亚青

封面设计: 孙俪铭

版式设计: 兰 波

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

营销中心电话: 88190406 北京财经书店电话: 64033436 84041336

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787 × 960 毫米 16 开 14.75 印张 260 000 字

2016 年 12 月第 1 版 2016 年 12 月北京第 1 次印刷

定价: 58.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 7169 - 9/F · 5751

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

打击盗版举报热线: 010 - 88190492, QQ: 634579818

目 录



第一章 美丽乡村建设的理论基础与重要意义 (1)

第一节 美丽乡村建设的背景与意义 (1)

一、重要背景 (1)

二、重大意义 (3)

第二节 美丽乡村的理论基础 (8)

一、内涵与特征 (8)

二、理论基础 (9)

三、实践探索 (14)

第三节 研究思路和研究方法 (21)

一、研究架构与脉络 (22)

二、研究方法 (23)

第二章 宁波美丽乡村的实践探索及历史经验 (25)

第一节 宁波美丽乡村建设的实践 (25)

一、主要做法 (25)

二、取得成效 (33)

第二节 宁波美丽乡村建设的基本经验 (44)

一、环境整治是宁波美丽乡村建设的客观前提 (45)

二、因地制宜“安居宜居美居改造”是宁波美丽乡村建设的关键所在 (48)



三、重视历史文化村落保护是宁波美丽乡村建设的内 在要求	(50)
四、抓人文美是宁波美丽乡村建设的重要抓手	(52)
第三节 宁波美丽乡村建设存在问题分析	(56)
一、顶层设计有待加强	(56)
二、农村新业态培育有待加强	(57)
三、集体经济实力有待提高	(59)
四、公共治理能力有待提升	(61)
五、农村传统文化有待挖掘	(63)
六、美丽乡村成片打造有待提高	(65)
第三章 美丽乡村升级版目标架构	(67)
第一节 理论依据与经验借鉴	(67)
一、理论依据	(68)
二、经验借鉴	(73)
第二节 美丽乡村升级版目标架构	(79)
一、美丽乡村升级版目标架构	(79)
二、宁波美丽乡村升级版目标架构设计	(84)
第三节 必须妥善处理的若干关系	(89)
一、处理好现代化国际港口城市与美丽乡村建设的关系	(90)
二、处理好美丽乡村初级版与美丽乡村升级版的关系	(91)
三、处理好一般要求与特色打造的关系	(91)
四、处理好外表美与内在美的关系	(92)
五、处理好村庄经营与公共服务的关系	(93)
六、处理好美丽田园与美丽乡村的关系	(93)
七、处理好目标与手段的关系	(94)
八、处理好政府主导与农民主体的关系	(95)
九、处理好美丽乡村与农民增收的关系	(95)
十、处理好美丽乡村建设与管理的关系	(96)



第四章 发展全域乡村旅游·····	(98)
第一节 美丽乡村建设对乡村旅游提出新要求·····	(98)
一、乡村旅游的兴起·····	(98)
二、乡村旅游是美丽乡村建设的重要抓手·····	(102)
三、美丽乡村升级版为乡村旅游发展提供了新机遇·····	(104)
第二节 乡村旅游发展的宁波模式·····	(105)
一、美丽乡村建设驱动下的乡村旅游发展模式·····	(106)
二、宁波发展乡村旅游的主要做法·····	(108)
三、宁波乡村旅游发展中存在的问题·····	(110)
第三节 按照全域旅游要求,确立乡村旅游发展目标·····	(113)
一、全域旅游的时代背景和丰富内涵·····	(113)
二、全域旅游对美丽乡村建设的影响·····	(116)
三、全域旅游视野下宁波乡村全域旅游·····	(117)
第四节 推进宁波乡村全域旅游发展对策·····	(119)
一、发挥政府主导作用,建立全域乡村旅游可持续发展模式·····	(119)
二、创新运营模式,打造乡村旅游精品·····	(122)
三、挖掘文化内涵,讲好宁波故事·····	(125)
四、创新媒体传播方式,唱响乡村旅游新品牌·····	(126)
第五章 深化乡村制度改革·····	(128)
第一节 宁波农村改革的成效、问题及新要求·····	(128)
一、宁波农业农村改革取得的主要成效·····	(129)
二、宁波农业农村改革存在的主要问题·····	(132)
三、美丽乡村升级版对深化农业农村改革的新要求·····	(133)
第二节 深化乡村土地制度改革·····	(136)
一、推进农民土地产权确权·····	(137)
二、推进土地产权赋权流转·····	(138)
三、发展土地规模经营,构建新型农业经营体系和新型	



农业服务机制	(140)
第三节 深化乡村(社区)股份合作制改革	(142)
一、充分认识深化乡村股份合作制改革的意义	(143)
二、进一步明晰集体资产产权,赋权活权	(143)
三、规范运行管理,完善规章制度,强化激励机制	(144)
四、区别对待,分类指导,实行差别化发展模式	(145)
五、政府助力,推进配套改革	(146)
六、推进农村产权流转交易	(147)
第四节 深化城乡发展一体化改革	(147)
一、实现城乡基础设施和公共服务均等化,进一步提升 美丽乡村品质	(148)
二、深化户籍制度及其配套改革	(148)
三、深化“三农”普惠性金融改革,强化美丽乡村建设 金融保障	(150)
第六章 提升乡村治理水平	(152)
第一节 乡村治理与美丽乡村建设	(152)
一、乡村治理概述	(153)
二、乡村治理与美丽乡村建设	(154)
三、乡村治理的发展方向	(156)
四、乡村治理的理论基础	(158)
第二节 宁波乡村治理的现状及存在的问题	(160)
一、宁波乡村治理典型做法	(160)
二、宁波乡村治理的主要经验	(166)
三、乡村治理存在的问题和挑战	(167)
第三节 提升乡村社会治理对策建议	(170)
一、深化体制机制改革,完善村民自治制度	(170)
二、提升农民素质,完善社会协同共治网络	(172)
三、注意培育和利用现代乡贤,实现“新乡贤”完美 对接	(173)
四、健全社会矛盾源头预防体系,夯实农村社会治理基	



五、加快推进农村社区建设,发挥价值引领和文化治理的作用	(175)
第七章 强化乡村规划引领	(177)
第一节 乡村规划与美丽乡村建设	(177)
一、美丽乡村规划及其内涵	(177)
二、强化美丽乡村规划引领的意义	(179)
第二节 乡村建设规划的现状分析	(183)
一、美丽乡村建设规划取得的成效	(184)
二、乡村建设规划设计存在的问题	(191)
第三节 加强美丽乡村规划设计	(194)
一、明确美丽乡村规划基本思路与总体目标	(194)
二、树立美丽乡村规划四大理念	(195)
第四节 推进美丽乡村规划实施	(198)
一、加强领导、落实责任	(198)
二、多措并举,保障要素	(199)
三、强化管理,提升品位	(199)
四、宣传引导,构建合力	(200)
五、强化协调,完善体系	(201)
第八章 推进乡村文化建设	(202)
第一节 美丽乡村文化与建设	(202)
一、美丽乡村文化的内涵	(203)
二、美丽乡村文化建设的重要意义	(207)
第二节 美丽乡村文化建设的宁波实践	(208)
一、宁波美丽乡村文化建设的具体举措	(208)
二、宁波美丽乡村文化建设的成果与经验	(211)
三、宁波美丽乡村文化建设存在的问题	(214)
四、宁波美丽乡村文化建设存在问题的原因	(217)



第三节 宁波美丽乡村文化建设的展望与对策	(219)
一、宁波美丽乡村文化建设展望	(219)
二、美丽乡村文化建设的对策建议	(220)
参考文献	(224)
后 记	*(226)



第一章 美丽乡村建设的理论基础与重要意义

党的十八大首次提出“美丽中国”，强调必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，提出了进行包括生态文明建设在内“五位一体”的我国社会主义现代化建设的总体布局。美丽乡村建设是“美丽中国”建设的重要组成部分，是在我国全面建成小康社会，加快新型城镇化和城乡一体化背景下提出的战略部署，它顺应了我国经济社会发展趋势和生态文明建设的客观规律，对于我国全面建成小康社会、加快新型城镇化建设、实现城乡一体化发展、建设美丽中国意义重大，影响深远。

第一节 美丽乡村建设的背景与意义

美丽乡村建设深入推进有着深刻的背景，全面建成小康社会是美丽乡村建设深入推进的宏观背景，新型城镇化加速发展是美丽乡村建设深入推进的现实背景，乡村转型发展是美丽乡村建设深入推进的新要求。美丽乡村建设深入推进，无论对贯彻落实习近平总书记系列讲话精神，还是建设美丽宁波、搞好新农村建设都具有十分重要意义。

一、重要背景

（一）全面建成小康社会是美丽乡村建设深入推进的宏观背景

开展美丽乡村建设，是贯彻落实党的十八大精神、实现全面建成小康社会



目标的需要。党的十八大报告首次提出全面建成小康社会,并根据我国经济社会发展实际和新的阶段性特征,又提出了一些更具明确政策导向、更加针对发展难题、更好顺应人民意愿的新要求,首次提出“实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番”的新指标,以确保到2020年全面建成小康社会。在这个社会阶段,中国近年来的发展改革成果能够真正惠及十几亿人口,实现经济、政治、文化、社会、生态文明全面发展,为实现社会主义现代化建设宏伟目标和中华民族伟大复兴奠定坚实基础。

全面建成小康社会是总揽全局的战略目标。小康社会的本质是共同发展社会、共同富裕社会,还是生态文明型社会。全面建成小康社会的深刻含义,是指经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”的我国社会主义现代化总体布局的全面建成,这也反映了我国进入“全面现代化”的时代。

全面建成小康社会重点在农村,难点也在农村。美丽乡村建设就是在我国全面建成小康社会的宏观经济社会发展背景下提出的,成为解决我国“三农”问题,实现农业农村现代化的重要途径、重要抓手。

(二) 新型城镇化加速发展是美丽乡村建设深入推进的现实背景

开展美丽乡村建设是优化公共资源配置、推动城乡发展一体化、加快新型城镇化建设的需要。全面建设小康社会的一个重要目标,就是大幅度地提高城镇人口比重,逐步扭转、缩小工农差别、城乡差别、地区差别。

新型城镇化是以坚持走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的中国特色道路,以人的城镇化为核心,以提高质量是关键,以体制机制改革为动力,使大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进。新型城镇化的核心在于不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价,着眼农民,涵盖农村,实现城乡基础设施一体化和公共服务均等化,促进经济社会发展,实现共同富裕。2016年年初,国务院审议通过的《关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》,提出以人的城镇化为核心,着力解决“三个1亿人”城镇化问题,全面提高城镇化质量。至2020年,促进约1亿农业转移人口落户城镇,改造约1亿人居住的城镇棚户区和城中村,引导约1亿人在中西部地区就近城镇化。^①要实现这一目标,必须加

^① 《国务院关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》[EB/OL]. 人民网
<http://politics.people.com.cn/n1/2016/0206/c1001-28116429.html>.



快推进户籍制度改革,提升城市综合承载能力,制定完善土地、财政、投融资等配套政策,释放新型城镇化的内需潜力,充分发挥国家新型城镇化综合试点作用。因地制宜,重视城镇的聚集功能和规模效益,城镇联动、城乡互补,全面拉动农村发展。特别是加强新型农村社区建设,考虑到农村普遍出现的“空心化”、老龄化的现实,引导农民适当集中居住,按照城乡统筹发展的要求,实行城乡一体化管理和服务,不断提高农民生活质量与水平。

新型城镇化规划强调生态文明,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。节约集约利用土地、水、能源等资源,强化生态修复和环境治理。生态环境保护,是对美丽乡村建设的最有力支持。从农村环境综合整治、乡村清洁工程,到推进农村垃圾、污水处理和土壤修复,如何解决农村环境污染问题是重中之重。以科技创新为先导,走资源节约型、环境友好型农业发展之路,推动农村经济和环境协调可持续发展,而绝不能以牺牲农村的发展来谋求城镇的进步。

(三) 乡村转型发展是美丽乡村建设深入推进的新要求

1. 农村三次产业融合发展,为农业提供发展机遇

政府发挥积极作用,以政策为引导,提供完善的公共服务和市场监管,推进产业融合要打破产业界限,形成农业和二三次产业交叉融合的现代产业,完善惠农、富农的利益联结机制,促进农民增收。农业要引入新技术、新业态和新的模式,提高农业竞争力,并以市场为导向,调动各类市场主体的积极性。

2. 农业结构调整美丽乡村建设提供广泛的发展空间

随着农业种植养殖结构的调整和农业产业链的延伸,推进了农业与旅游、教育、文化深度融合,有利于实现农业从单纯的生产向生态、生活功能的拓展,大力发展如休闲农业、乡村旅游、创意农业、农耕体验等产业,为美丽乡村建设提供广泛发展空间。

二、重大意义

(一) 贯彻落实习近平总书记系列讲话精神的迫切需要

党中央一直强调解决“三农”问题是全党工作重中之重,美丽乡村建设统筹三次产业协同发展,统筹城乡一体化发展,为乡村发展提供可预见的未来。2012年年初,习近平在中美农业高层研讨会上致辞时提出:“中国始终高



度重视国家粮食安全，把发展农业、造福农村、富裕农民、稳定地解决 13 亿人口的吃饭问题作为治国安邦重中之重的大事。”

在我国发展的初级阶段，由于资源的约束，集中力量、集中资源发展工业，推进城市发展，但农村、农业的发展是中国稳定的基础。习近平提出的“绿水青山就是金山银山”的“两山理论”，不仅针对我国走绿色可持续发展的生态文明建设，更是破解“三农”问题的新思路。改革开放以来，我们在长期的发展实践中，对“绿水青山”和“金山银山”的关系认识，大致经历了三个阶段：第一阶段是用“绿水青山”去换“金山银山”，为追求经济发展，很少考虑资源环境的承载力；第二阶段是既要“金山银山”也要“绿水青山”，开始注意到生态环境的重要性，并采取了一些措施，但还是就生态谈生态，没有从全局的、长远的高度去认识这个问题；第三阶段是“绿水青山”就是“金山银山”，充分认识到生态优势可以变成经济优势、发展优势。

“两山理论”是习近平同志在浙江省工作期间，到安吉县余村进行调研时，针对余村如何利用青山绿水发展生态农业、生态旅游的做法，首次提出了“绿水青山就是金山银山”的科学论断。浙江省坚持以“两山”发展理论开展浙江美丽乡村建设，浙江的农民和农村成为“两山理论”的最大受益者。美丽乡村建设顺应了生态文明建设的需要，党的十八大之所以提出生态文明建设，是由于时代发展的趋势。高能耗、高污染的工业化和大量汽车尾气的排放，令城市人逃离重雾霾、重污染的渴望放大，绿色消费、生态消费成为经济发展的新市场和新动力。恰恰乡村能够提供青山绿水的资源，这是农村所独有的资源禀赋优势，能够为乡村发展带来新途径。充分发挥乡村原有优势，不是让乡村模仿城市走工业化道路，而是让乡村拥有的青山绿水这一隐形财富“显形”，让传统历史的乡土文化转化为乡村旅游资源，农村传统农业升级换代。

坚持生态保护与扶贫开发并重，加大贫困地区生态保护修复力度，通过实施生态补偿、增加转移支付等方式，不断改善区域生态环境质量，促进贫困群众增收脱贫。2015 年年初，习近平考察云南洱海湿地生态保护情况时强调，要把生态环境保护放在更加突出位置，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，在生态环境保护上一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账，不能因小失大、顾此失彼、寅吃卯粮、急功近利。以内蒙古为例，“十二五”期间，内蒙古全区共减少贫困人口 178 万人，仅沙区就减贫 82 万人。在干旱半干旱、荒漠化沙化严重地区实行扶贫移民搬迁，既解决民众的



脱贫问题,又促进了沙区生态恢复。同时,大力发展沙产业、草产业,把防沙治沙、生态治理恢复与发展沙草产业、促进农牧民脱贫致富有机结合起来,走出了治沙与治穷共赢的新路。^①美丽乡村通过生态保护,建设美丽家园,不仅能够提升农产品的价值,同时带动旅游等一系列产业的发展,是现阶段精准脱贫的解决办法。

(二) 建设美丽宁波的重大举措

2013年,宁波市委十二届五次全会审议通过了《关于加快发展生态文明努力建设美丽宁波的决定》,提出至2016年全市生态环境综合指数保持在85以上,力争成为国家级生态市;至2020年力争进入环境空气质量达标城市行列,率先创建全国生态文明示范城市的两个阶段性目标。^②

美丽宁波,应该是科学发展美、自然生态美、人居环境美、人文行为美有机统一的美丽宁波,是发展优质、生态优良、环境优美、人与自然和谐相处的美丽宁波;美丽宁波图景,应该是物阜民丰、港强城靓、山清水秀、天蓝地绿的“美丽港城图”,是人人享有明媚阳光、清新空气、洁净水流、安全食品的“和谐人居图”。宁波作为江南水乡城市,集江、湖、港、桥、海、山于一体,有很好的先天条件来建设生态城市。

截至2016年,宁波全市县级以上城市集中式饮用水水源地水质达标率达100%,城市环境空气质量优良率比例逐年上升,达标天数比例由2013年的75.3%上升到2015年的82.7%,宁波市总体环境质量逐年改善,经济社会和生态文明协同发展的格局已基本形成。为进一步推进生态环境整治工作,宁波市已编制完成生态环境功能区划,已经开始实施《宁波市大气污染防治条例》;强力推进生态环保基础设施建设,到2015年年底全市投运各类污水处理厂36座,处理能力203.8万吨/日。全市建成垃圾处理厂10座,城镇生活垃圾无害化处理率达98%以上;超额完成“十二五”浙江省下达的主要污染物减排目标,积极推进国家循环经济和低碳试点城市建设。

从取得的成绩看,美丽宁波建设制度化、常态化是成功的根本原因。把生

① 习近平两山论定心 地方实践正心:生态、脱贫可兼得 [EB/OL]. 新华网
http://news.china.com/domestic/945/20160709/23017957_all.html.

② 中共宁波市委关于加快发展生态文明努力建设美丽宁波的决定 [EB/OL]. 宁波市环保局.
http://www.nbepl.gov.cn/Info_Show.aspx?ClassID=7cec11c9-f269-4afa-b95e-6e2bd3268fdc&InfoID=929d97f7-5191-413b-8e33-82c483861b41.



态文明建设纳入经济社会发展总体布局,把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系,考虑环境容量,开展环境风险评估,设置环保门槛。建立全天候的环境监测监控和跨区域的环境联动执法机制,依法严厉打击各类危害群众健康、威胁生态安全的环境违法行为。

美丽乡村在美丽宁波建设中具有极其重要的地位,只有建设好美丽乡村才能更好地推进城乡统筹,促进地区的均衡发展,彰显宁波现代化国际港口城市的独特魅力。

(三) 美丽乡村是新农村建设的重要载体

宁波的新农村建设一直走在浙江省的前列。从2003年起,宁波市启动实施“百村示范、千村整治”工程,着眼于共建共享,全面提升农村环境。“百千工程”也成为带动基础设施和公共服务等向农村倾斜的龙头。“千村绿化”“千里清水河道”“农村电气化”“村村通”工程随之跟上。2007年,宁波市在全省率先启动农村住房制度改革试点,多类型、多模式地推进农村住房“两改”,着力解决“人往哪里去,钱从哪里来,地从哪里来”的问题。2015年全市各地坚持规划“供地”、整合“生”地、周转“用”地,多途径保障用地,通过节约集约、整理复垦、调剂盘活利用农村存量建设用地,实现“房地联动”。

市领导“联镇带村”促新农村建设工作制度在宁波已坚持多年,20多位市领导深入联系镇、村指导工作;组织社会力量积极参与新农村建设,提倡全市村企结对,派驻农村工作指导员、科技特派员驻村指导工作等制度推进到位。

随着新农村建设实践的发展,“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”这20字方针在宁波已经体现,制定未来乡村发展的目标与规划,成为宁波的重大任务。美丽乡村是新农村建设的重要载体,是全面、完善地乡村发展的新范式。

2016年年初,宁波市出台《关于加快发展现代农业 建设美丽乡村 高水平推进城乡发展一体化的若干意见》,对“十三五”农业农村工作做出发展规划。农村改革发展的主要目标:到2020年,全市常住人口城市化率达74%,城乡统筹水平综合得分达到96分,国家现代农业示范区测评达到80分,绿色都市农业强市地位基本确立,农业全产业链发展水平全国领先,实现农业增加值年均增长1.5%,农村居民人均收入提前实现在2010年基础上翻番,城乡居民人均收入比缩小到1.80:1以内,美丽乡村升级版基本建成,城乡基础设



施配置和公共服务保障协调均衡,城乡发展一体化的体制机制更加健全。^①

宁波加快农业科技创新与推广、大力发展现代种业、推进农业开放发展、加快培养新型职业农民。据统计,宁波的农业劳均产值从2007年的3.6万元/人提高到2010年的5.7万元/人。首先,着重培育与建设现代农业主体,推广由科技人员技术入股、团队服务、产学研结合的综合“农民主体”,鼓励科技人员以技术入股、成果转化、合作开发等形成与农民结合,开展农业科技服务与创新。其次,采用现代化手段,以多种形式培育新一代现代职业农民。

宁波计划“十三五”期间以农业规模化、设施化、生态化、信息化“四个重点”为突破口,培育一批适度规模经营的新型农业经营主体,建设一批农业设施齐全、农机装备先进的农业产业基地,研究推广一批循环利用、生态环保的绿色技术,集中发展一批“互联网+农业”模式,建立起全市统一的智慧农业云平台。同时构建现代农业的产业、经营、科技、生态安全、要素保障等“五大体系”建设都市农业示范区、主导产业集聚区和粮食蔬菜生产功能区“三个平台”。同时,以慈溪市杭州湾、余姚市滨海、宁海县东部和象山县大塘港等四大现代农业先导区为核心,打造一批主导产业集聚区,推进农业供给侧创新,建设绿色都市农业强市。^②

通过优化美丽乡村全域规划、推进农村环境全域整治、促进城乡公共服务共享均衡和加强农村精神文明建设,加快城乡一体化发展。把抓农村思想道德建设、着力培育农村文明新风尚作为美丽乡村建设的重点。各地因地制宜开设农村道德讲堂、乡风文明馆、农村文化长廊等思想道德教育阵地,深入宣传《公民道德建设实施纲要》《浙江省公民道德规范》《宁波市节俭养德全民节约行动实施方案》,开展系列教育实践活动和发挥典型引领作用,把传承弘扬好家风、好家训作为培育和践行社会主义核心价值观的重要载体。宁波市为丰富农民群众的精神文化生活,开展一系列公共文化惠民服务活动,加强县、乡镇、村三级文化设施建设。乡镇(街道)建成文化活动中心,新建或改建农村文化礼堂,农村形成了15分钟文化生活圈。加强基层文化骨干培训,全市各行政村基本建成一支以上专兼职相结合、常年活动于农村的文化队伍,通过发挥市文化馆“群星课堂”、设立网上特约辅导机制、安排专业老师定向辅导

^① 到2020年,基本建成绿色都市农业强市,我市吹响农业建设号角 [EB/OL]. - 搜狐
<http://mt.sohu.com/20160803/n462473138.shtml>.

^② 宁波市建设绿色都市农业强市新闻发布 [EB/OL]. 宁波政府网.
http://gtog.ningbo.gov.cn/art/2016/8/3/art_66_416292.html.



等形式，组织对各地文化站长和部分村落文化骨干进行辅导培训，整体提高了农村文化队伍的文艺素质。

第二节 美丽乡村的理论基础

在新中国历史上，农村的发展一直强调的是农业发展、农民增收，这是由于经济发展层次的局限性所决定的。随着国家整体实力的上升，城市建设日新月异，城乡协调发展提上日程。美丽乡村建设的重点是“人的需要”，一方面，物质方面的需要从个人收入的增加升级为加快提升农村基础设施水平，调整农村产业结构、推进城乡基本公共服务均等化；另一方面，精神方面的需要从农业技术培训升级为推进农村人居环境整治，提升农村社会文明程度，培养有技术专长、文化素养的现代农民。

一、内涵与特征

十六届五中全会明确提出了社会主义新农村建设的20字方针，即“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”，我国发展重心已经从侧重工业部分转到农业生产上，开始以工业反哺农业、城市带动农村。从提高农民收入与福利方面，国家全面免除了农业四税（农业税、屠宰税、牧业税、农业特产税）和农村“三提五统”（即公积金、公益金和管理费，教育费附加、计划生育费、民政优抚费、民兵训练费、民办交通费等），推行了新农合、农低保、免学费和增加了种粮直补等农村福利政策，推进了农村林权制度改革和农村基层政治改革等。除此之外，国家公共财政逐年加大向“三农”的倾斜，城乡差距逐步缩小。党的十七大进一步提出：“要统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设”，把农村建设纳入了国家建设的全局。党的十八大报告更是明确提出：“要努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展”，第一次提出了城乡统筹协调发展共建“美丽中国”的全新概念，随即出台的2013年中央“一号文件”，依据“美丽中国”的理念第一次提出了要建设“美丽乡村”的奋斗目标，新农村建设以“美丽乡村”建设的提法首次在国家层面明