

大数据

陈 刚 数字经济与贵州大数据战略行动
何 友 国防大数据概论
闫利平 创新大数据时代地方政府决策模式研究
单 勇 犯罪地图的公开
李 信 基于霍尔模型的大数据战略实施体系构建
戎思森 量子思维对大数据背景下信息决策新思路的启示
龚春燕 大数据评估促进教育决策科学化

大数据战略重点实验室 编
连玉明 主编

1605

大数据

大数据战略重点实验室 编

连玉明 主编

图馆出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大数据. 1605 / 大数据战略重点实验室编, 连玉明主编. -- 北京:

团结出版社, 2016.10

ISBN 978-7-5126-3723-8

I. ①大… II. ①大… ②连… III. ①社会问题-研究-中国 IV. ①D669

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第171295号

书 名: 大数据. 1605

出 版: 团结出版社

(北京市东城区东皇城根南街84号 邮编: 100006)

电 话: (010) 65228880 65244790 (出版社)

(010) 65238766 85113874 65133603 (发行部)

(010) 85113694 (邮购)

网 址: <http://www.tjpress.com>

Email: 65244790@163.com (出版社) 65228880@163.com (投稿)

65133603@163.com (购书)

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京艺堂印刷有限公司

装 订: 北京艺堂印刷有限公司

开 本: 787×1092 1/16

印 张: 16

字 数: 250千字

版 次: 2016年10月第1版

印 次: 2016年10月第1次印刷

书 号: 978-7-5126-3723-8

定 价: 100.00元

版权所有 侵权必究

发展数字经济 推进数字转型

中国作为今年 G20 峰会的主席国，首次将数字经济列为峰会的一项重要议题，主持起草了《G20 数字经济发展与合作倡议》，这是第一个具有全球意义的数字经济合作倡议。“数字经济倡议”提出了创新、伙伴关系、协同、灵活、包容、开放和有利的商业环境、注重信任和安全的信息流动等七大原则，明确了宽带接入、ICT 投资、创业和数字化转型、电子商务合作、数字包容性、中小微企业发展等数字经济发展与合作的六大关键优先领域，在知识产权、尊重自主发展道路、数字经济政策制定、国际标准的开发使用、增强信心和信任、无线电频谱管理等六大领域鼓励成员加强政策制定和监管领域的交流，营造开放和安全的环境。自 2008 年国际金融危机以来，全球经济复苏进程不断面临挑战，深层原因在于上一轮工业革命的动能已消退，新旧动能转换“青黄不接”，数字经济是创新最活跃、辐射最广、包容性最强的经济活动，正在成为全球经济复苏和增长的重要驱动力。

数字革命改变了创新的本质。数字革命的一个主要特征就是有不同种类的创新培育、越来越基于各种数字技术和新的商业模式来实现。在提升传统研究工具的效率同时，还可以是新的、几乎无成本的创新，这种创新只需要很少或几乎不需研发投入，例如现有产品和流程的数字化、分布式制造、区块链、依赖广告的免费业务，还有交通、银行、环境、教育等各领域的类似于优步的行动。

数字经济拓展了合作的范围。大数据、智能化、移动互联网和云计算结合的“大智移云”成为数字经济新时代的重要特征，数据技术为世界的联动发展提供了基础技术支持，从而实现在整个全球层面建立起良好的贸易、电子商务、投资、交通、港口、航空、物流、金融、旅游等的联动发展。因此数字技术和数字经济为促进世界经济的合作与互动起到了基础性作用，同时也起到了催化剂的促进作用。

数字经济惠及了更大的人群。可持续性增长的一个重要标准就是看经济增长是否具有包容性，是否使世界上的穷国和穷人能够受益。“数字经济倡议”的一种亮点就是提出在2020年前新增15亿人联网并获得互联网服务的目标。目前未能接入互联网的都属于经济状况相对较差的人群或者发展较为落后的地区，解决这些地区这些人的上网问题对数字经济发展的推进将是革命性的。

习近平总书记指出，新常态要有新动力，互联网在这方面可以大有作为。近年来，中国高度重视数字经济的发展，大力实施网络强国战略、国家信息化发展战略、国家大数据战略、“互联网+”行动计划等一系列重大战略和行动，着力促进数字经济进一步创新发展，数字经济呈现出了良好的发展态势。据著名咨询公司埃森哲估算，2015年，数字经济在中国GDP的占比为10.5%；到2020年，数字经济对中国GDP产值的贡献将达到5270亿美元，约合人民币3.5万亿元，数字经济占GDP的比重将会达到13.3%。从经济发展史来看，中国从20世纪初的“工业化的落伍者”逐步成为20世纪末“工业化的追赶者”，再到21世纪初期的十多年中全球数字经济的“参与者”和“推动者”。未来，中国将进入“数字红利”的全面收获期，各类数字经济和数字技术应用全面渗透到国民经济与社会发展的各个领域，中国经济的“新经济”成分进一步提高，规模优势和集聚创新将成为中国“新经济”发展的根本推动力。

目录

特稿

数字经济与贵州大数据战略行动 / 陈 刚

002

刚刚结束的 G20 杭州峰会首次将数字经济创新增长蓝图中的一重要议题，并通过了《G20 数字经济发展与合作倡议》，这是全球首个由多国领导人共同签署的数字经济政策文件……

主题报告

大数据战略与后发赶超——大数据对一个城市发展的启示

/ 连玉明

016

2016 年以来，贵州一举获批三个国家级试验区，即 2 月 25 日获批国家大数据（贵州）综合试验区、8 月 5 日获批贵州内陆开放型经济试验区和 8 月 25 日获批国家生态文明试验区。特别是贵州和贵阳大数据的发展，更加引起全国和全球的关注……

块数据的本质 / 大数据战略重点实验室

027

对块数据的认识和理解，是随着对数据奥秘的探索和对大数据价值的发现而不断深入的。从某种意义上说，块数据和大数据是相伴而生的。将大数据作为参照，区分大数据和块数据，是我们遵循的一个基本理论研究方法……

趋势报告

国防大数据概论 / 何友 朱扬勇 赵鹏 柴勇等

048

界定国防大数据的定义，归纳提炼国防大数据的特征，分析国防大数据所面临的挑战，并提出国防大数据研发和应用所需解决的科学问题及关键技术，最后提出发展建议……

创新大数据时代地方政府决策模式研究 / 闫利平 申灿

059

在当今大数据时代，传统政府决策模式已显露疲态，地方政府决策模式创新既是适应社会发展的需求，也是建立法治政府和服务型政府的内在要求，最重要的是数据利用方面的改革和建设……

犯罪地图的公开 / 单勇

072

所谓一图胜万言，一目了然。基于地理信息系统的犯罪地图是警察的“眼睛”和智能防控的向导。相对欧美各国犯罪地图在线公开的丰富实践，犯罪地图在我国能否公开亟待展开理论探讨……

理论
报告

基于霍尔模型的大数据战略实施体系构建 / 李信

092

本文梳理大数据战略实施存在的主要问题,在此基础上,以霍尔模型为理论基础,提出大数据战略实施的“三点撑一”框架和三维空间模型,从时间维度上将大数据战略实施分为三个阶段,明确各个时间阶段中应遵循的四个逻辑步骤和所必须配备的知识与能力……

信息化环境下移动课堂教学模式探究 / 王瑞

103

信息化和大数据已经改变了人类获取知识的方式。在基础教育界,“慕课”与“翻转课堂”的有机结合给班级授课制带来了巨大挑战。如何在信息化环境下,基于大数据理念,破解班级授课制课堂教学中的个性化学习、因材施教、提高学习效率等难题是一个很现实的问题……

量子思维对大数据背景下信息决策新思路的启示 / 戎思淼

112

随着大数据时代的到来,当前许多信息处理方法和思路都面临着革命性变化。这些变革由于数据庞大,突显出以“4V”为代表的非经典特征,而这些特征导致的复杂性给大数据时代信息决策提出了前所未有的新挑战……

专题
报告

大数据与创新发展 / 大数据战略重点实验室

124

2016年9月8日,国际城市论坛京津冀协同发展2016年会在北京举办创新发展分论坛,论坛主要围绕“国家大数据战略与京津冀协同发展”展开交流研讨。清华大学数据科学研究院研究员邱东晓、国家统计局中国经济景气监测中心研究员王志强等嘉宾做了精彩演讲……

案例
报告

大数据评估促进教育决策科学化 / 龚春燕 何怀金 贾玲 卢锦运

150

自2009年实施基础教育质量监测以来,重庆市致力于教育数据分析研究,研发基础教育质量监测工具,建构了分析平台与系统,形成了一套较完整的教育数据采集、处理模型或方法,有效挖掘了多元、多层数据的意义……

省级“政务云平台”促进互联互通和信息共享的做法比较

/ 大数据战略重点实验室

158

大力推进“互联网+政务服务”,各级政府及部门间互联互通和信息共享是基础,而“政务云平台”建设则是承载这项工作的前提。近年来,福建、陕西、浙江、海南、贵州、四川等省先后探索建设形成了统一的电子政务公共平台,打破了部门间的“网络壁垒”,推动了政务信息共享,提升了政府公共服务和治理能力……

城市现代化不是“造城运动” 174

近几年，新城新区数量不断增多、面积不断扩大，除了内在的合理性因素之外，也有地方政府行为上的非理性因素。个别地方政府盲目规划建设新城，设置超出当地实际发展需要的建设标准，妄图“一口吃成胖子”。然而其“求新、贪大、求洋”的做法以及不计债务规模和后果的投融资开发模式最终导致一些原本寄托着城市美好愿景的新城，逐渐沦为“死城”“鬼城”……

GDP 新算法的变化与影响 196

GDP 即国内生产总值，是衡量一个国家和地区总体经济状况的重要指标，是反映一个国家经济发展状况的重要数据。其核算方法也因此备受关注。2016年7月5日，国家统计局公布改革 GDP 的新算法。那么，GDP 算法变革是为了一个更好看的成绩单？还是其他？对国内经济格局又会带来什么样的影响？……

耕地红线：既要守数量，更要保质量 206

央地财政关系重构：背后的逻辑 229

图表索引

029 指向性集聚与关联性集聚	105 “四课型”渐进式学习方式
029 关联性集聚与指向性集聚的区别	109 知识点试题学生关联表
036 块数据的高度关联性	110 知识点关联度决策树
040 块数据与大数据的区别	125 大数据发展鸿沟
043 人类社会学和数据分析的4个阶段	125 产业应用创新鸿沟
045 科学范式与范式转移	126 数据治理的概念
051 美军主要的大数据技术研发项目	127 数据治理与数据管理的关系
055 国防大数据主要科学问题与关键技术 的落脚点	127 从不同角度解读数据治理
066 基于大数据的政府决策模式	128 数据治理标准的发展历程
095 大数据国家战略实施的“三点撑一框架”	129 数据治理的创新方法
096 大数据国家战略实施的霍尔三维结 构模型	130 数据治理的创新本质
097 大数据战略实施的逻辑维度划分	133 SCDI 指数指标体系
099 大数据国家战略实施的“三元主体” 关系模型	135 SCDI 指数指标体系优化
104 教学模式	137 企业发展指标体系的逻辑关系
	138 京津冀企业发展指标体系
	139 美国政府的大数据政策
	141 中国政府的大数据政策

-
- | | |
|-------------------------------|--------------------------------|
| 143 大数据政策目标取向的比较 | 216 全国无重金属污染耕地分布 |
| 144 大数据政策客体定位的比较 | 217 全国绿色富硒耕地分布图 |
| 145 大数据政策内容的比较 | 217 全国绿色富硒耕地分布 |
| 146 政府在大数据发展中的角色 | 218 各省(区、市)绿色富硒耕地和无污染耕地面积 |
| 148 创新发展分论坛专家发言目录 | 220 2009—2015年耕地增减变化情况 |
| 151 重庆市基础教育质量监测信息平台架构图 | 220 近年来我国基础地力贡献率变化情况 |
| 154 多元反馈机制 | 221 2011—2015年全年中央累计下达土地整治资金情况 |
| 155 重庆市义务教育阶段学校质量标准内容 | 222 1960—2015年中国城镇化率变化情况 |
| 159 电子政务公共平台建设和应用试点示范地区名单 | 224 1978—2014年我国农用化肥施用量变化情况 |
| 159 四川省级政务云 | 224 2006—2015年批准建设用地变化情况 |
| 163 贵州省电子政务云架构示意图 | 225 关于耕地保护的专家观点梳理 |
| 164 贵州电子政务云工程的三种类型 | 227 国外耕地质量保护的常用手段 |
| 165 贵州省公共资源电子交易“一网三平台十二系统” | 230 各国债务占 GDP 之比 |
| 168 浙江省政务云整体框架 | 231 中国总体债务水平估算(%) |
| 169 2016年浙江政务服务网建设工作要点 | 231 按债券期限(GDP%) |
| 207 世界粮食价格指数 | 232 未来五年中国债务的三种预测情形 |
| 208 1978—2015年中国粮食总产量与粮食进口量变化 | 233 1978年以来中央和地方财政收入和支出占比情况 |
| 209 2009—2015年中国粮食自给率变化 | 234 近年转移支付总额及增幅 |
| 210 2020年中国将成为全球最大玉米进口国 | 234 近年一般性转移支付及专项转移支付占比 |
| 210 中国将继续成为全球大豆主要进口国 | 236 1948—1978年的财税体系 |
| 211 2012—2013年中国谷物净进口量激增 | 236 1978—1993年的财税体系 |
| 212 1961—2013年中国耕地占土地面积的百分比变化 | 237 分税制改革前央地财政收入分配情况 |
| 213 1961—2013年世界及中国人均耕地面积变化 | 237 分税制改革前央地财政收入占比 |
| 214 全国耕地质量等级面积比例及主要分布区域 | 237 分税制改革前央地财政支出占比 |
| 215 不同土地利用类型土壤环境质量状况 | 238 我国税种及央地税收分成 |
| 215 全国无重金属污染耕地分布图 | 240 分税制改革以来中央与地方财政关系的变迁 |
| | 241 关于财税改革的观点梳理 |



特稿

数字经济与贵州大数据战略行动

陈刚^①

刚刚结束的 G20 杭州峰会首次将数字经济列为创新增长蓝图中的一项重要议题，并通过了《G20 数字经济发展与合作倡议》，这是全球首个由多国领导人共同签署的数字经济政策文件。按照贵州省委常委会关于发展数字经济的研究部署，贵阳在实施大数据战略行动和发展数字经济方面提出一些思考。

实施大数据战略行动就是促进数字经济在贵州的发展

实施大数据战略行动，是落实国家大数据战略的使命所在，是促进数字经济发展的贵州路径，意义重大。

实施大数据战略行动是贵州后发赶超的正确抉择

贵州省委十一届六次全会提出实施大数据战略行动，把大数据作为

^① 贵州省大数据发展领导小组副组长、中共贵州省委常委、贵阳市委书记

“十三五”时期贵州省发展全局的战略引擎。经过近两年的实践探索，贵州大数据发展风生水起、方兴未艾，已形成国家大力支持、企业主动参与、各界充分认可的先行优势，一批国内外知名企业在贵州落地生根、开花结果，大数据产业规模总量突飞猛进，成为新的支柱产业，为贵州经济发展蓄积了源源不断的“新动能”。实践证明，抢抓建设国家大数据（贵州）综合试验区、贵州内陆开放型经济试验区和国家生态文明试验区的机遇，坚定不移地推进大数据战略行动，是贵州实现后发赶超的正确抉择。

实施大数据战略行动与发展数字经济高度契合

数字经济是指以信息和知识数字化为关键生产要素，以现代信息网络为重要载体、以有效利用信息通信技术为提升效率和优化经济结构重要动力的广泛经济活动。而大数据战略行动以大数据为主线，却又不仅限于大数据，还包含了云计算、移动互联网和物联网等新一代信息技术的广泛应用。两者的立足点都是信息技术和信息化，外延上可能不完全一致，但在内涵上、本质上是高度契合的，都代表着新的思维模式、新的生产模式、新的商业模式和新的产业形态。因此，实施大数据战略行动实质上就是发展数字经济的贵州行动。

实施大数据战略行动与世界数字经济发展同频共振

近年来，数字经济快速发展及其产生的巨大活力，使得各国政府都非常关注数字经济，纷纷出台国家层面的数字经济发展战略。在我国，以2015年出台的《促进大数据发展纲要》和《国家信息化发展战略纲要》为标志，大数据和数字经济发展上升为国家发展战略。贵州自2014年起，把大数据确定为全省的发展战略，实质上是抢占了发展数字经济的先机，与全球、全国数字经济发展大势实现同频共振。

实施大数据战略行动，推动贵州实现弯道取直、后发赶超，这条发展道路选准了、走对了，应坚定信心、心无旁骛地走下去，让“智慧树”茁壮成长，让“钻石矿”流光溢彩，引领和推动全省经济社会更好更快发展。

贵州省应坚定不移纵深推进大数据战略行动

必须清醒看到，在创新、新工业革命、数字经济等日益成为全球共识的背景下，全国各地对于大数据发展的重要性和广阔前景有了更清晰的判断，必将迎来新一轮更为激烈的竞争。贵州虽然先行了一步，但决不能掉以轻心。我们建议，贵州省应进一步增强必胜信心，保持战略定力，紧紧抓住中央批准贵州建设国家大数据综合试验区、内陆开放型经济试验区和全国生态文明试验区的历史性机遇，坚定不移把大数据战略行动向纵深推进，以大数据为引领，推动经济社会发展实现历史性新跨越。

在具体进程中，应更加突出“六个注重”：一是更加注重抢抓机遇和应对竞争相结合。既要抢抓数字时代大数据和数字经济发展的新机遇，把机遇用好用足；又要积极应对兄弟省市在大数据发展方面日趋激烈的竞争，在竞争中不断成长、提升。二是更加注重夯实基础和创新引领相结合。既要抓好信息基础设施建设，为大数据发展提供牢固的基础支撑；又要大力推进大数据理论创新、实践创新、规则创新，牢牢抢占大数据发展制高点，保持在全国乃至全球的领先优势。三是更加注重培育扶持和招大引强相结合。既要通过产业基金扶持创新企业，通过政府购买服务培育市场，不断生成更多的本土龙头企业；又要瞄准产业高端、技术前沿，大力引进一批国际国内优强企业。四是更加注重产业发展和融合带动相结合。既要进一步丰富大数据产业发展的内涵和外延，加快三大业态的发展；又要坚持以应用促发展，推进大数据与大生态、大旅游、大健康等的深度融合。五是更加注重数据开放和适度监管相结合。要坚持宽松监管、重点监管并举，在安全可控的前提下，以政务数据开放带动社会数据开放，消除数据壁垒。六是更加注重全面统筹和各有侧重相结合。既要强化对全省大数据发展的总体统筹谋划，做到全省一盘棋；又要因地制宜、突出特色、错位推进，形成重点突破、多点支撑的发展格局。

贵阳将继续在大数据战略行动、探索发展数字经济中作表率、走前列

实施大数据战略行动，是贵阳全力当好“火车头”“发动机”、带动全省经济

社会实现历史性新跨越的必然选择。

进一步做优发展目标。按照贵州省委、省政府的部署，加快建设国家大数据产业发展集聚区、大数据产业技术创新试验区、大数据综合创新试验区，不断优化和完善以大数据为引领加快打造创新型中心城市的总体目标，力争通过5年左右的努力，形成七个体系，把贵阳建设成为块数据城市。一是形成政府治理大数据应用体系。形成一批政府治理大数据应用，规范权力运行，推进简政放权，建立用数据说话、用数据管理和用数据决策的机制。二是形成民生服务大数据应用体系。利用大数据洞察民生需求，推动公共服务的深度延伸，促进形成公平普惠、便捷高效的民生服务。三是形成大数据产业生态体系。探索形成一批大数据与传统产业融合发展的新业态、新模式，促进传统产业转型升级和新兴产业发展，构建政产学研用多方联动、三类业态协调发展的大数据产业生态体系。四是形成大数据科技创新体系。建设国家大数据安全工程实验室，建好公共大数据国家重点实验室，建成一批产业技术创新中心、企业工程技术研究中心，形成以大数据引领科技创新战略的新格局。五是形成大数据创业创新体系。以大数据带动社会公众开展一批大数据增值性、公益性开发和创新应用，建成一批大数据众创空间，充分释放数据红利，激发大众创业、万众创新活力。六是形成政策法规标准和体制机制创新体系。出台政府数据资源管理办法等制度规范，完成大数据交易标准等大数据国家标准制定，完成大数据产业统计监测指标体系和大数据指数，推进一系列大数据体制机制创新实践。七是形成大数据安全保障体系。建成大数据安全技术保障、制度保障和管理保障体系，促进数据安全，保护个人隐私，净化网络空间，维护网络主权。

进一步做实既定工作。围绕大数据的聚、通、用，加快补齐短板、做强长板，花大力气、下大功夫推动大数据战略落地生根。一是推进共享开放，深化大数据创新应用。建设贵阳市政务块数据平台，推动政府数据资源共享。建设政府数据开放平台，制定数据开放标准，推动公共数据资源开放。二是加快产业集聚，发展大数据三类业态。大力发展数据中心及大数据采集、加工、分析、安全、交易等核心业态，做大做强贵阳大数据交易所，逐步将贵阳打造成为全国大数据交易中心。加快发展呼叫中心与服务外包、智能终端产品制造等大数据关联业态，加快形成呼叫中心与服务外包产业集群，加快从芯片、电子元器件、智能终端产

品研发到制造的智能端产品基地。全面发展互联网金融和大数据金融、电子商务、智能制造、智慧农业等大数据衍生态。运用大数据增加三次产业有效供给。三是汇聚创新要素，推动大数据创业创新。加快大数据人才培养和引进，建设人才服务体系建设，加强大数据创新创业人才集聚。加强大数据基础理论创新，构建大数据产业技术创新体系，推动大数据科技创新。完善创业创新机制和平台，形成“鼓励创新、宽容试错”的创业氛围和发展环境。四是夯实基础设施，推进块数据资源集聚。强力实施信息基础设施三年攻坚行动计划，加快实现城域光纤网络全覆盖，建成全光网城市，打造新型互联网骨干直联点城市。积极发展城市物联网技术，助推块数据城市建设。建设“云上贵州 D-Guiyang”系统平台，推进政府数据资源聚集。推动块数据资源汇聚，构建块数据城市，树立新型智慧城市的贵阳模式。五是健全法规制度，加强大数据制度创新。探索大数据地方立法，推动建立数据权益保护、数据安全治理、数据共享开放、数据交易等方面的地方法规，加强个人隐私保护，保障网络与数据安全。

进一步做强领先地位。依托贵州大数据发展的先行优势，在重点领域、关键环节强化领先地位。一是加快打造大数据安全保障体系。加强大数据安全保障的技术体系、运营监管体系和制度体系。积极开展贵阳国家大数据安全靶场建设，探索建立首个大数据安全靶场。二是加快发展大数据金融。加快建设贵州金融城、贵阳互联网金融产业园等项目，大力发展以数据资产交易为核心的大数据金融业务。积极发展大数据征信中心和资产评估中心，加强大数据金融风险控制体系建设。依托大数据金融，积极布局区块链产业，发展区块链平台、区块链服务和区块链金融等应用。三是加快推进数据铁笼工程。加快推进全市各级各部门的数据铁笼建设，稳步推进“三清单一流程”风险防控体系各功能模块建设，形成可复制、可推广的模式。四是加快推进大数据标准建设。加快建立大数据交易标准体系，积极参与国家标准制定，申请成为相关标准的试点城市。加快建立大数据应用和产业关键共性标准，建立大数据产业统计与监测指标体系和大数据指数。

进一步做浓应用氛围。坚持以应用为中心，坚持以应用促发展，充分挖掘大数据商用、政用、民用价值。一是做深做透大数据政用创新。加快实施大数据政务工程，把大数据思维、手段与政府工作的各方面和全过程深度融合起来，

倒逼政府工作职能转型、治理能力提升、工作效率提高。二是大力做浓大数据商用氛围。将发展大数据与推进供给侧结构性改革充分结合，用大数据改造提升传统产业，全面推进工业企业“一企一策”转型升级，增加和创造新的供给。催生更多的新经济业态和商业模式，让大数据大企业顶天立地、中小微企业铺天盖地，特别是要想尽一切办法，把货车帮等本土大数据企业做大做强。三是全面抓好大数据民用推广。大力推进全城手机支付等应用，实施大数据社会领域应用3年行动计划，鼓励社会力量参与解决大数据应用问题，将贵阳打造成为大数据应用和数字经济应用的先行城市。

进一步完善推进机制。一是构建统筹发展格局。提高思想认识，突出效果导向，保持工作力度，推进各项工作任务落实，形成全市上下一盘棋、齐抓共管的大数据发展格局。二是建立协调联动机制。充分发挥大数据发展管理委员会的职能作用，与发改、工信、商务、农业、旅游等部门加强联动，形成推动大数据发展的合力。

专栏

二十国集团数字经济发展与合作倡议

一、概述：数字世界中的全球经济

1. 在2015年安塔利亚峰会上，二十国集团领导人认识到，我们生活的互联网经济时代给全球经济增长带来的机遇与挑战并存。2016年，二十国集团将探讨共同利用数字机遇、应对挑战，促进数字经济推动经济实现包容性增长和发展的路径。

2. 数字经济是指以使用数字化的知识和信息作为关键生产要素、以现代信息网络作为重要载体、以信息通信技术的有效使用作为效率提升和经济结构优化的重要推动力的一系列经济活动。互联网、云计算、大数据、物联网、金融科技与其他新的数字技术应用于信息的采集、存储、

分析和共享过程中，改变了社会互动方式。数字化、网络化、智能化的信息通信技术使现代经济活动更加灵活、敏捷、智慧。

3. 数字经济正在经历高速增长、快速创新，并广泛应用到其他经济领域中。数字经济是全球经济增长日益重要的驱动力，在加速经济发展、提高现有产业劳动生产率、培育新市场和产业新增长点、实现包容性增长和可持续增长中正发挥着重要作用。

4. 在认识到各国、各地区和全球不同利益相关方之间已有的数字和互联网相关战略的同时，二十国集团数字经济工作组发挥了二十国集团独特优势，助力于讨论信息通信技术带来的机遇和挑战，提出数字经济发展与合作的一些共识、原则和关键领域。二十国集团将促进成员之间以及成员之外的沟通与合作，确保强大、活跃、互联的信息通信技术，能带动数字经济的繁荣和蓬勃发展，促进全球经济增长，并惠及世界人民。

二、指导原则：前进的指南

5. 二十国集团成员同意以下促进数字经济发展与合作的共同原则：

(1) 创新。信息通信技术中的技术创新，以及由信息通信技术驱动的经济活动中的创新，都是实现经济包容性增长和发展的关键驱动力。

(2) 伙伴关系。为了增进合作、应对共同挑战、推进全球数字经济，二十国集团成员间更紧密的伙伴关系有助于分享知识、信息和经验。因此，通过建设性对话可缩小分歧，促使各方获益。二十国集团认识到，互联网是支撑数字经济的现代信息网络的重要组成部分。互联网治理应继续遵循信息社会世界峰会（WSIS）成果中的规定。特别是，我们强调致力于一种多利益攸关方的互联网治理模式，其中包括政府、私营部门、民间社会、技术团体和国际组织根据其各自的角色和责任充分、积极参与。我们支持多利益攸关方进程，支持对所有利益相关方包容、透明、负责任的倡议，以实现互联互通的数字世界。

(3) 协同。数字经济几乎涉及到所有经济社会领域，并与二十国集团其他议题、特别是创新和新工业革命议题密切相关，二十国集团成