

 中信改革发展研究基金会 · 中国道路丛书 · 智库报告

新征程：迈向现代化的国家治理

中国发展动态（2016）

北京大学法治研究中心 编著

新征程：迈向现代化的国家治理

中国发展动态(2016)

北京大学法治研究中心 编著

图书在版编目 (CIP) 数据

新征程 : 迈向现代化的国家治理 / 北京大学法治研究中心编著. --- 北京 : 中信出版社, 2018.4

(中国道路丛书)

ISBN 978-7-5086-8708-7

I . ①新… II . ①北… III . ①国家 - 行政管理 - 现代化管理 - 中国 IV . ① D630.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 044487 号

新征程 : 迈向现代化的国家治理

编 著 者 : 北京大学法治研究中心

出版发行 : 中信出版集团股份有限公司

(北京市朝阳区惠新东街甲 4 号富盛大厦 2 座 邮编 100029)

承 印 者 : 北京鹏润伟业印刷有限公司

开 本 : 787mm × 1092mm 1/16 印 张 : 18.75 字 数 : 260 千字

版 次 : 2018 年 4 月第 1 版 印 次 : 2018 年 4 月第 1 次印刷

广告经营许可证 : 京朝工商广字第 8087 号

书 号 : ISBN 978-7-5086-8708-7

定 价 : 61.00 元

版权所有 · 侵权必究

如有印刷、装订问题, 本公司负责调换。

服务热线 : 400-600-8099

投稿邮箱 : author@citicpub.com

《中国道路丛书》总序言

中华人民共和国成立 60 多年以来，中国一直在探索自己的发展道路。特别是在改革开放 30 多年的实践中，努力寻求既发挥市场活力，又充分发挥社会主义优势的发展道路。

改革开放推动了中国的崛起。怎样将中国的发展经验进行系统梳理，构建中国特色的社会主义发展理论体系，让世界理解中国的发展模式？怎样正确总结改革与转型中的经验和教训？怎样正确判断和应对当代世界的诸多问题和未来的挑战，实现中华民族的伟大复兴？这都是对中国理论界的重大挑战。

为此，我们关注并支持有关中国发展道路的学术中一些有价值的前瞻性研究，并邀集各领域的专家学者，深入研究中国发展与改革中的重大问题。我们将组织编辑和出版反映与中国道路研究有关的成果，用中国理论阐释中国实践的系列丛书。

《中国道路丛书》的定位是：致力于推动中国特色社会主义道路、制度、模式的研究和理论创新，以此凝聚社会共识，弘扬社会主义核心价值观，促

进立足中国实践、通达历史与现实、具有全球视野的中国学派的形成；鼓励和支持跨学科的研究和交流，加大对中国学者原创性理论的推动和传播。

《中国道路丛书》的宗旨是：坚持实事求是，践行中国道路，发展中国学派。

始终如一地坚持实事求是的认识论和方法论。总结中国经验、探讨中国模式，应注重从中国现实而不是从教条出发。正确认识中国的国情，正确认识中国的发展方向，都离不开实事求是的认识论和方法论。一切从实际出发，以实践作为检验真理的标准，通过实践推动认识的发展，这是中国共产党的世纪奋斗历程中反复证明了的正确认识路线。违背它就会受挫失败，遵循它就能攻坚克难。

毛泽东、邓小平是中国道路的探索者和中国学派的开创者，他们的理论创新始终立足于中国的实际，同时因应世界的变化。理论是行动的指南，他们从来不生搬硬套经典理论，而是在中国建设和改革的实践中丰富和发展社会主义理论。我们要继承和发扬这种精神，摒弃无所作为的思想，拒绝照抄照搬的教条主义，只有实践才是真知的源头。《中国道路丛书》将更加注重理论的实践性品格，体现理论与实际紧密结合的鲜明特点。

坚定不移地践行中国道路，也就是在中国共产党领导下的中国特色社会主义道路。我们在经济高速增长的同时，也遇到了来自各方面的理论挑战，例如，将改革开放前后两个历史时期彼此割裂和截然对立的评价；再如，极力推行西方所谓“普世价值”和新自由主义经济理论等错误思潮。道路问题是大是大非问题，我们的改革目标和道路是高度一致的，因而，要始终坚持正确的改革方向。历史和现实都告诉我们，只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国。在百年兴衰、大国博弈的历史背景下，中国从积贫

积弱的状态中奋然崛起，成为世界上举足轻重的大国，成就斐然，道路独特。既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，一定要走中国特色的社会主义正路，这是我们唯一正确的选择。

推动社会科学各领域中国学派的建立，应该成为致力于中国道路探讨的有识之士的宏大追求。正确认识历史，正确认识现实，积极促进中国学者原创性理论的研究，那些对西方理论和价值观原教旨式的顶礼膜拜的学风，应当受到鄙夷。古今中外的所有优秀文明成果，我们都应该兼收并蓄，但绝不可泥古不化、泥洋不化，而要在中国道路的实践中融会贯通。以实践创新推动理论创新，以理论创新引导实践创新，从内容到形式，从理论架构到话语体系，一以贯之地奉行这种学术新风。我们相信，通过艰苦探索、努力创新得来的丰硕成果，将会在世界话语体系的竞争中造就立足本土的中国学派。

《中国道路丛书》具有跨学科及综合性强的特点，内容覆盖面较宽，开放性、系统性、包容性较强。其分为学术、智库、纪实专访、实务、译丛等类型，每种类型又涵盖不同类别，例如在学术类中就涵盖文学、历史学、哲学、经济学、政治学、社会学、法学、战略学、传播学等领域。

这是一项需要进行长期努力的理论基础建设工作，这又是一项极其艰巨的系统工程。基础理论建设严重滞后，学术界理论创新观念不足等现状是制约因素之一。然而，当下中国的舆论场，存在思想乱象、理论乱象、舆论乱象，流行着种种不利于社会主义现代化事业和安定团结的错误思潮，迫切需要正面发声。

经过 60 多年的社会主义道路奠基和 30 多年的改革开放，我们积累了丰富的实践经验，迫切需要形成中国本土的理论创新和中国话语体系创新，这是树立道路自信、制度自信、理论自信、文化自信，在国际上争取话语权所

必须面对的挑战。我们将与了解中国国情，认同中国改革开放发展道路，有担当精神的中国学派，共同推动这项富有战略意义的出版工程。

中信集团在中国改革开放和现代化建设中曾经发挥了独特的作用，它不仅勇于承担大型国有企业经济责任和社会责任，同时也勇于承担政治责任。它不仅是改革开放的先行者，同时也是中国道路的践行者。中信将以历史担当的使命感，来持续推动中国道路出版工程。

2014年8月，中信集团成立了中信改革发展研究基金会，构建平台，凝聚力量，致力于推动中国改革发展问题的研究，并携手中信出版社共同进行《中国道路丛书》的顶层设计。

《中国道路丛书》的学术委员会和编辑委员会，由多学科多领域的专家组成。我们将进行长期的、系统性的工作，努力使《中国道路丛书》成为中国理论创新的孵化器，中国学派的探讨与交流平台，研究问题、建言献策的智库，传播思想、凝聚人心的讲坛。

孔丹
2015年10月25日

《动态中国丛书》出版说明

党的十八大以来的5年，是中国发展进程中极不平凡的5年，这5年，中国的改革开放和社会主义建设取得历史性的成就。中国从毛泽东时代的“站起来”、邓小平时代的“富起来”开始进入习近平时代的“强起来”。如果说在过去一些年，国内外学者普遍关注“中国崛起”这个话题，并试图在理论上解释中国为什么会崛起，那么最近一些年他们更加关注中国崛起对世界意味着什么，一个强大的中国为世界贡献了什么，中国的复兴不能为世界发展提供新的发展模式和发展道路，并为其他国家提供中国经验和中国智慧。

近代以来，中国由于遭受列强侵略，社会经济文化相对落后，中华民族一度处于被动挨打地位，中国一直在探索独立和复兴之路。直至一百年前十月革命一声炮响，给中国送来了马克思列宁主义，在马克思列宁主义同中国革命的结合过程中，中国共产党应运而生。中国共产党从成立的第一天起，就义无反顾地肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命，团结带领中国人民走出山河破碎、内忧外患、战争连绵的黑暗境地，并通过长期的革命和建设，

建立起繁荣富强的社会主义新中国。

无论是中国革命道路，还是中国社会主义建设道路，中国在探索现代化道路的过程中始终保持着独立自主的政治品格，这构成毛泽东时代、邓小平时代和习近平时代在与时俱进中不断变化的内在连续性，由此走出了一条既具有鲜明中国特色、又深具辐射力的现代化道路。党的十九大报告明确指出，中国的探索“拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案”。这就意味着，中国走出了一条具有普遍意义的现代化道路。而要理解这条现代化道路的意涵，就必须知道“中国在做什么”，理解“中国在想什么”。这就是我们编辑出版《动态中国丛书》的出发点。

北京大学法治研究中心以 2012 年中国进入新时代为开端，以智库报告的方式编辑《动态中国丛书》，该丛书包括：“中国发展动态”、“中国思想动态”、“中国法治动态”和“中国港澳动态”。“中国发展动态”着力展现中央推出的各项重大改革政策，包括国家发展战略、政治体制、行政管理、经济民生、文化思想等领域推出的各项改革措施和公共政策，地方政府有创新的改革措施也有所收录。“中国思想动态”旨在跟踪和记录公共知识界就国际重大事件、全球发展格局与走向的思考，就中国发展战略和发展道路以及政治、经济和社会文化领域的思考和辩论。“中国法治动态”旨在跟踪和记录中国在推动法治发展过程中，在立法、执法、司法等领域推出的重大改革举措，以及引发争议的重大案件和法律热点争论等。“中国港澳动态”旨在跟踪和记录中央治理港澳特区的有关政策和举措，港澳特区在政治、经济、司法、民生、文化思想领域的重大事件和发展变化。我们在每月分类整理的基础上形成年

度综述报告。如果我们将这些年度综述报告串起来，就可以清晰地呈现习近平新时代中国特色社会主义思想道路是怎样一步一步走出来的，以及在这一历史进程中，中国在想什么，中国在做什么。

《动态中国丛书》基于对全年度重大事项的记录整理，不仅提供了丰富而生动的具体事项，而且展现出一幅易于把握的历史全景。作为智库报告，我们不是从主观学术立场出发来判断中国的发展走向并由此提供政策建议；相反，我们希望尽可能以一种客观、中立的立场来记载中国究竟在发生什么。因此，每年的年度报告更多是一种客观的综述而不是主观的理论构建，每个人都可以根据这些历史资料进行不同的解读。我们希望《动态中国丛书》成为学术界在研究和思考中国问题时备查的历史资料书。然而，任何历史记录总是会受到编者的关注点和信息搜集能力的限制。我们期待更多人尝试这样的工作，以不同的叙事线索，串起那些散落的珍珠。随着时间的推移，这些记录工作的意义也将与日俱增：当读者站在未来某一时点回顾中国发展历程，他们将能更清晰地看到中国道路是如何从过去某一时点延伸到他们的脚下，由此也能更好地理解当代中国那些看似平淡无奇的思考和实践，究竟是如何在世界历史进程中获得其普遍性的。

需要说明的是，《动态中国丛书》的编辑是一项集体合作的事业。由于相关资料来源的局限性，难免会遗漏一些重大主题。加之我们的专业水平有限，对相关主题的挑选与整理也难免有所偏差。同时，为保持历史脉络的连续性和真实性，书稿中对相关政策事件的表述与评论仍保留当时的分析判断。凡此种种缺点，希望读者见谅。

《动态中国丛书》的编辑和撰写得益于香港丽达集团、香港敏华控股有限公司的支持。同时，要感谢中信改革发展研究基金会理事长孔丹先生和

中信出版社副总编辑季红女士，正是他们的重视与远见，使得本丛书以智库报告形式进入《中国道路丛书》。季红副总编辑认真通读了整个报告，从书名、体例到报告内容乃至编辑细节都提出了专业的修改意见，许多内容都是经过反复修改之后才确定下来。中信出版社罗卫平、谭惠芳等编辑做了大量的联系组织工作，没有她们的努力，这套丛书不会以这种方式与大家见面。

《动态中国丛书》编委会

2018年3月

目 录

第一部分 中国发展动态年度报告（2016）

一、加强从严治党的制度法规建设 / 004

（一）温故与立新两手抓党建 / 005

（二）凝聚反腐合力，推进监察体制改革 / 006

（三）巡视“回头看”与地方巡察探索 / 008

（四）借群团改革重建党群关系 / 011

二、供给侧改革：五大任务齐发力 / 013

（一）去产能：以煤钢为突破口 / 014

（二）去库存：落户、房改、调控多措并举 / 017

（三）去杠杆：以清债务、防风险为重点 / 019

（四）降成本：打好惠企政策“组合拳” / 021

（五）补短板：着力扩大有效供给 / 023

三、构建全方位的国家治理格局 / 024

- (一) 区域治理：肩负不同使命的城市群 / 025
- (二) 军队治理：“改革强军”全面推开 / 028
- (三) 社会治理：守住民生底线 / 031
- (四) 边疆治理：重点开发与“去极端化” / 033
- (五) 生态治理：绿色发展从理念走向现实 / 035
- (六) 网络治理：信息化与网络安全并重 / 036

四、走向全球治理的中国大外交 / 038

- (一) 引领推动全球治理体系变革 / 039
- (二) 周边外交变局重回正轨 / 039
- (三) 巩固与主要国家的稳定关系 / 040
- (四) 拓展发展中国家朋友圈 / 041
- (五) 推进“一带一路”重点布局 / 042
- (六) 破解非法仲裁，捍卫南海主权 / 043
- (七) 完善中国外交理论体系 / 044

五、“中国方案”与意识形态建设的新使命 / 044

- (一) 党媒姓党：内外引导传播“正确舆论” / 045
- (二) 哲学社科：立足本土构想“中国方案” / 045
- (三) 高校思政：巩固意识形态“坚强阵地” / 047
- (四) 人民文艺：勃兴文脉提升“文化自信” / 048

结 语 / 049

第二部分 中国发展动态月度报告 (2016)

1 月 政经改革迎来全新开局 / 053

	军队改革迈出实质步伐 / 054
	地方党委决策进一步科学化 / 056
	习近平首访中东，新开“一带一路”突破口 / 058
	中央明确 2016 年反腐重点 / 060
	中央“一号文件”连续 13 年聚焦“三农”问题 / 062
	中央高层首次考察，促结构性改革落地 / 064
	多项政策推动社会公平，加速民生改革 / 066
	国务院 8 项措施支持沿边开发 / 069
2 月	新一轮结构性改革起步 / 073
	城市规划新政指明中国城市化新方向 / 074
	中央发文加强党委领导班子建设 / 076
	中央以煤钢去产能撬动结构性改革 / 078
	国务院力促中医药发展创新升级 / 081
	九部门联合推行节地生态安葬 / 083
	中央重视保护农村留守儿童 / 085
	中央频出新政促“精准扶贫”落地 / 088
	上海领衔共青团体制改革 / 091
3 月	“两会”明确发展路线图 / 095
	全国两会锚定中国“十三五”发展路线图 / 096
	“两学一做”重塑党风 / 099
	新一轮人才体制改革方案面世 / 102
	新政推动军民融合战略落地 / 103
	多项金融政策助推社会事业发展 / 106
	科技类国企破题混合所有制改革 / 108
	中央推“绿色消费”新政促共享经济发展 / 110

4 月 高层发出改革“动员会” / 115

习近平安徽行发起改革再动员 / 116

中央互联网治理思路渐成体系 / 119

“振兴东北”战略再迎全新布局 / 122

中国升级对外安全观 / 125

国务院明确“营改增”过渡方案 / 128

中央阐明宗教政策，提升宗教工作水平 / 130

5 月 中央定调新时期意识形态建设 / 133

习近平阐述“构建中国特色哲学社会科学” / 134

“科技三会”擘画“科技强国”新愿景 / 136

中央启动实施国家荣典制度 / 139

国务院三管齐下完善生态治理体系 / 141

长三角领衔打造世界级城市群 / 145

6 月 中国共产党强化党内问责 / 149

三部门公布公积金“国家账本” / 150

《中国共产党问责条例》倒逼责任落实 / 152

困境儿童保障：从救“孤”到助“困” / 154

加速培育住房租赁市场，助力住有所居 / 157

力推金融领域“去杠杆”，防风险 / 159

移动互联网应用程序服务纳入监管 / 161

7 月 军民融合顶层设计出台 / 165

颁布军民融合战略纲领 / 166

中国首次绘制网络强国建设时间表与路线图 / 168

央企重组推进国企改革 / 171

投融资体制改革激发企业活力 / 172

	医疗服务价格改革改变以药补医格局 / 174
	城乡义务教育一体化助力全面小康 / 177
	完善科研资金管理, 让科学家少为钱操心 / 179
8 月	央地财政体制改革拉开序幕 / 183
	三步走推进央地财政关系改革 / 184
	国家发展改革委三年方案欲振兴东北老工业基地 / 187
	多举措加强国家网络安全标准化工作 / 190
	团中央改革: 精简机关编制, 走出高楼大院 / 192
	国办发文加强政务舆情回应工作 / 195
	新财政政策推动农业转移人口市民化 / 197
	新政助实体企业降成本 / 200
	违规投资追责制: 国企投资决策有了“硬”约束 / 202
9 月	中蒙俄共建“经济走廊” / 205
	中央严肃处理辽宁贿选案 / 206
	中国联合蒙俄共建“经济走廊” / 209
	全国妇联改革续写群团改革 / 211
	首个政务信息资源共享办法出台, 释放共享红利 / 214
	地方环保体制改革试点拟打破条块分割 / 216
10 月	监察体制改革破题 / 219
	监察体制改革整合监察力量 / 220
	中国共产党与世界直接对话: 聚焦全球经济治理 / 223
	加强党建工作, 助力国企改革 / 226
	农村土地改革: 从“两权分置”到“三权分置” / 229
	线上线下组合拳, 房地产行业迎来新一轮调控 / 232
	国务院发布 1 亿非户籍人口在城市落户方案 / 234

- “牵牛鼻子”与“对症下药”相结合，带动城乡居民增收 / 237
- 保护信息源头，防控电信网络犯罪 / 240
- 11 月 明确平等保护公私产权 / 243
- 多措并举管控地方政府性债务风险 / 244
- 中国与马来西亚合建马六甲第一大港 / 247
- 中央新规进一步规范党和国家领导人有关待遇 / 248
- 习近平文艺工作意识形态新论 / 250
- 全面推广医改经验 / 253
- 平等保护公私产权 / 255
- 京津冀打造城际铁路网，助推一体化 / 257
- 12 月 经济会议谋划防风险，促改革 / 261
- 中央经济工作会议释放经济改革新信号 / 262
- 新修订《军队审计条例》，完善军队“不能腐”制度框架 / 264
- 跨省城市群“国家队”又添新成员 / 267
- 再度推进农村集体产权制度改革 / 270
- “河长制”全面推开 / 272
- 养老服务进一步产业化、市场化 / 275