

RESEARCH ON CHINA'S POPULAR ISSUES OF
REFORMS AND DEVELOPMENT

中国改革与发展 热点问题研究

(2018)

魏礼群 主编



商务印书馆
The Commercial Press

中国改革与发展热点问题研究（2018）

魏礼群 主编

 商务印书馆
The Commercial Press

2018年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国改革与发展热点问题研究. 2018 / 魏礼群主编.
— 北京: 商务印书馆, 2018
ISBN 978-7-100-15821-3

I. ①中… II. ①魏… III. ①中国经济—经济体制改革—研究②政治体制改革—研究—中国 IV. ①F121
②D6

中国版本图书馆CIP数据核字 (2018) 第023275号

权利保留, 侵权必究。

中国改革与发展热点问题研究 (2018)

魏礼群 主编

商务印书馆出版
(北京王府井大街36号 邮政编码 100710)
商务印书馆发行
三河市尚艺印装有限公司印刷
ISBN 978-7-100-15821-3

2018年2月第1版 开本 710×1000 1/16
2018年2月第1次印刷 印张 30 3/4 插页 4

定价: 78.00 元



主编简介

魏礼群，江苏睢宁人，著名经济学家。曾经先后担任原国家计委政策研究室主任，国家计委秘书长，中央财经领导小组办公室副主任，国务院研究室主任、党组书记，国家行政学院党委书记。中国共产党第十六届、十七届中央委员。

现任中国国际经济交流中心常务副理事长、首席专家、学术委员会主任，中央马克思主义理论研究和建设工程咨询委员会委员，国家哲学社会科学研究专家咨询委员会委员，全国哲学社会科学规划领导小组应用经济组组长，国家行政学院、中国人民大学、北京师范大学及上海财经大学教授、博士生导师。长期从事国家宏观政策、公共管理、社会治理和智库建设等领域的研究工作。

参加或主持过党中央、国务院大量重要文件和党中央、国务院领导重要讲话的起草工作，负责过大量推进中国改革开放和现代化建设重大课题研究，取得一大批对国家决策有重要价值的科研、咨询成果。2009年入选“影响新中国60年经济建设100名经济学家”，2016年，被光明日报评选为“年度十大智库人物”。

面向新时代 助力新征程

——学习党的十九大精神的体会

（代序）

不久前闭幕的党的十九大，站在当代中国历史发展的制高点上，高举中国特色社会主义伟大旗帜，作出中国特色社会主义进入了新时代的重大政治判断，并把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党必须长期坚持的指导思想，提出了新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略和战略部署，深刻回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义一系列重大理论和实践问题，为我们党和国家事业在新时代指明了前进的方向。“新时代”，成为当代中国发展变革新特征和时代发展的新坐标。作为理论研究特别是智库研究工作者，必须认真学习贯彻党的十九大精神，认清新时代、面向新时代，按照新时代的使命和要求做好研究工作，推动新发展，助力新征程。

认清时代，至关重要。“时代”，是指历史上经济、政治、文化、社会等状态发生全面性深刻变革的时期，是发展历史方位的标志性显示。它决定着和规定了社会发展的方向、目标、任务和路径。每个历史时代都有标志性特征和运行规律，正所谓“历史车轮滚滚向前，时代潮流浩浩荡荡”，顺之者昌，逆之者亡。审时度势，顺应时代潮流，才能把握历史机遇，大有作为，取得事业成功。一个国家如此，一个机构乃至一个人也是这样。

“中国特色社会主义进入了新时代”，是对我国发展新的历史方位的科学判断。这表明，在新中国成立以来特别是改革开放以来取得重大成就的基础上，我国发展站到新的历史起点上，中国特色社会主义进入新的发展阶段。这个新的发展阶段，既同改革开放近40年来的历史进展一脉相承，又有很大的不同，包括党和国家事业发展从指导思想、理念思路、方针政策、体制机制、根本保

证到社会主要矛盾、社会环境、外部条件等各方面都发生了显著变化,呈现与时俱进的新时代特征。特别是在新的伟大实践中形成了习近平新时代中国特色社会主义思想,实现了马克思主义中国化的又一次新飞跃;我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,这对党和国家事业发展提出了许多新要求;在即将决胜全面建成小康社会之后,中国未来发展进步又有了新目标。我们党全面审视和把握这些新的时代特征,作出了我们国家迈进“新时代”的重大政治论断,是十分及时的、完全正确的。这对于我们准确认识和把握中国特色社会主义发展阶段、发展现状、发展方向、发展任务、发展要求有着十分重要的意义,也为我们党制定大政方针和行动纲领提供了根本依据。我们要深刻认识这一重大判断的主要依据、丰富内涵、标志性意义,主动适应新时代的发展要求,倍加珍惜新时代的历史机遇,勇敢面对新时代的责任担当,为新时代中国特色社会主义谱写新篇章、创造新辉煌,积极贡献智慧和力量!

面向新时代,助力新征程,最为重要的,是深刻认识中国特色社会主义的本质特征、发展规律和建设路径,准确把握新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题,以更好的精神状态,勇立时代潮头,锐意开拓创新,在进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想中,积极为党和人民述学立论、建言献策,多提供有价值、高质量的研究成果。为此,需要着力做到以下几点。

(1) 加强理论武装,把握核心要义,学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想。党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为我们党的行动指南,实现了党的指导思想的又一次与时俱进,具有划时代的重大意义。学习贯彻这一重大思想,对于提高政治站位和思想理论水平,对于明确前进方向和时代要求,对于更好服务于党和国家事业发展,都极为重要。习近平新时代中国特色社会主义思想的突出特征,是继承性、创新性和时代性,核心要义是坚持和发展中国特色社会主义,从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重

大时代课题。对坚持什么样的中国特色社会主义，习近平总书记从理论渊源、历史根据、本质特征、独特优势、强大生命力等多方位多角度作出了系统阐述和深刻回答。强调中国特色社会主义是社会主义而不是其他什么主义，中国特色社会主义是既坚持科学社会主义基本原理，又具有鲜明实践特色、理论特色、时代特色的社会主义，是植根于中国大地、反映中国人民意愿、适应中国国情和时代发展进步要求的社会主义。对怎样坚持和发展中国特色社会主义，习近平总书记用一系列战略性、前瞻性、创造性的观点，全面阐述和深刻回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向等基本问题。这些重大创新的思想观点，最重要、最核心的内容就是党的十九大报告概括的“八个明确”。习近平新时代中国特色社会主义思想是新时代条件下坚持和发展中国特色社会主义的科学理论指引和根本遵循，开辟了马克思主义新境界，开辟了中国特色社会主义新境界，开辟了治国理政和管党治党新境界。我们要深入理解和把握这一重大思想的时代背景、科学体系、精神实质、丰富内涵、理论特色和实践要求，自觉地运用这一重大思想武装头脑、指导实践、推动工作。同时，要深化对习近平新时代中国特色社会主义思想的研究和阐释，不断推出有深度、有说服力的研究成果，帮助人们深入领会和理解这一重大科学理论的精神实质和核心要义，自觉地为实现新时代的各项任务努力奋斗！

（2）树立问题意识，聆听时代呼声，直面矛盾和深入研究问题。马克思说“问题就是公开的、无畏的、左右一切个人的时代声音。问题就是时代的口号，是它表现自己精神状态的最实际的呼声”（《马克思恩格斯全集》第40卷，第289页）。习近平总书记强调：“问题是时代的声音，人心是最大的政治。推进党和国家各项工作，必须坚持问题导向，倾听人民呼声。”事实也证明，只有立足于时代去发现、研究解决面临的问题，才能推动这个时代的社会发展进步。改革开放的历程，就是不断倾听时代的声音，不断发现和解决问题的过程。中国特色社会主义的不断发展，实际上是我们党倾听时代声音、顺应历史潮流，根据发现问题作出解决问题的正确决策的结果。树立问题意识，强化问题导向，

更是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央治国理政、开辟社会主义新时代的一个鲜明特点和一条成功的经验。在过去五年里，我们党解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，面对重大风险考验和党内存在的突出问题，以顽强意志品质正风肃纪、反腐惩恶，消除了党和国家内部存在的严重隐患，推动党和国家事业发生历史性变革，这些都是针对存在的问题，直面研究和解决问题所取得的。我们要面向新时代，助力新征程，必须树立强烈的问题意识，善于聆听时代的声音，这是理论研究和智库研究活力和动力的源头。我国当前和今后时期面临的问题不少，大致可以归结为三个方面：

一是长期积累下来尚未完全解决的问题。改革开放以来，中国特色社会主义事业取得的巨大成就世所公认，不容置疑。同时，也毋庸讳言，在一段时间和一些领域存在着这样或那样的许多问题，前进中付出的代价很大。例如，发展中不平衡不协调不可持续的问题十分突出，经济建设与社会建设一条腿长、一条腿短，物质文明建设和精神文明建设一手硬、一手软，许多社会问题和社会矛盾交织叠加，城乡、区域和居民收入差距持续扩大，环境污染严重，生态建设滞后，社会文明水平亟待提高，特别是一度弱化党的领导、管党治党宽松软，造成严重后果。尽管近五年已解决不少问题，也取得了明显成效，但有些问题是“冰冻三尺，非一日之寒”，彻底解决也绝非易事。因此，需要本着实事求是的科学态度，深入总结正反经验，坚持正确的、加强不足的、修正错误的，既发扬成绩，又吸取教训，更好推动多年积累下来的问题继续得到有效解决。

二是已经遇到和可能遇到的困难和挑战。当前，国内外形势正在发生深刻复杂变化，我国发展仍处于重要战略机遇期，前景十分光明，各种困难和挑战也十分严峻，已经遇到、将要遇到、可能遇到和难以预料的新情况新矛盾新风险都需要妥善应对。在国内，由于经济结构加速调整升级，全面改革仍处于深水区、攻坚期，各种社会矛盾错综复杂，面临不少重大风险挑战。在国际，世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，全球治理体系和

国际秩序变革加速推进。世界面临的不稳定不确定因素突出，对我国改革发展稳定也会造成直接或间接的影响。许多困难和挑战不可回避，而必须勇敢面对。迎接一切重大挑战、战胜各种重大困难，必须准备有力有效之策。

三是人民群众对美好生活向往提出的新问题。习近平总书记反复强调，“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，并满足人民日益增长的美好生活需要，是我们党的使命所在，也是新时代的奋斗目标。人民群众既要求补上民生领域的不少短板，保障基本生活，又期待有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件，提高生活质量，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。这就要求，应当围绕解决人民群众生活面临的问题和对美好生活的向往，发现新问题，研究新问题，包括发展不平衡不充分的问题，也包括破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，积极推动改革发展各方面问题的解决。

（3）服务战略部署，助推重大决策实施，开展新时代发展前瞻性储备性对策性研究。党的十九大根据新时代中国特色社会主义的历史方位及其要求，在综合分析国际国内形势和我国条件的基础上，对决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程做出了重大战略决策和部署。从现在到2020年，是全面建成小康社会决胜期；从十九大到二十大，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期；在全面建成小康社会的基础上分两步走，到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国。这是新时代中国特色社会主义的战略安排，并提出了一系列与之相应的战略任务和战略举措。制定重大战略决策、绘制宏伟蓝图，确实不易，这是吸收全党全国各方面智慧的结晶，而要实施好既定的重大决策部署和宏伟蓝图，更不容易，需要坚定不移地进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业，需要全党全国人民作坚韧不拔、锲而不舍的努力奋斗，也需要深入研究和妥善解决一系列重大问题，包括研究世界政治、经济、科技未来发展趋势以及国际局势深刻变革对全球和我国的影响，研究更好统筹推进

“五位一体”建设布局和协调推进“四个全面”战略布局，研究实施好各领域各方面的战略部署、战略任务和战略举措。在贯彻落实既定的战略决策和部署过程中，还会不断出现许多新情况、新矛盾、新问题，都需要及时发现和深入研究，提出正确有效的对策。也就是说，实施好决策部署，同样需要充分发挥和汇聚各方面的智慧和力量。这样，才能使既定的各项重大决策和部署真正得到实现，使精心绘就的美好蓝图变成活生生的美好现实。我们理论研究特别是智库研究工作者应当有主动服务党和国家战略决策部署的高度自觉和使命担当。

（4）坚持立足国情，保持新时代政治定力，勇于探索研究坚持和发展中国特色社会主义这个重大课题。坚持和发展中国特色社会主义，是改革开放以来我们党全部理论和实践的鲜明主题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央的全部理论和实践探索都是围绕这个主题来展开、深化和拓展的，使中国特色社会主义的理论和实践达到了前所未有的新高度。应当看到，中国特色社会主义是不断发展、不断前进的，坚持和发展中国特色社会主义依然任重道远。事业越前进、越发展，新情况新问题就会越多。现在，世界每时每刻都在发生变化，中国也每时每刻都在发生变化，我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，不断研究和认识规律，不断研究和推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，让中国特色社会主义在新时代展现出更多的优越性和更强大的生命力。这一切，都需要我们在新时代的实践中大胆探索、深化研究。

在探索研究过程中，最为重要的，是必须牢牢把握两点：一是始终坚持立足国情，坚定走自己的路，这是最根本的问题。我国有独特的国情、独特的历史、独特的文化，这就决定了中国发展的独特道路。这是我们党解放思想、实事求是、与时俱进，历经艰难曲折，付出巨大代价，在伟大实践中得出来的基本结论。一切重大理论和制度创新研究，都必须充分考虑是否符合国情。二是始终保持政治定力，坚定中国特色社会主义方向。中国特色社会主义是植根于中国大地、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求的科学社会主义，也是历史的结论、人民的选择。要时刻保持清醒头脑，按照既不走封闭僵化的

老路，也不走改旗易帜的邪路的要求，坚持正确道路开拓创新，大胆探索研究，决不为任何风险所惧，也不为任何干扰所惑，真正做到“咬定青山不放松”。

习近平总书记在党的十九大报告结束时有一段铿锵有力的话：“站在九百六十万平方公里的广袤土地上，吸吮着五千多年中华民族漫长奋斗积累的文化养分，拥有十三亿多中国人民聚合的磅礴之力，我们走中国特色社会主义道路，具有无比广阔的时代舞台，具有无比深厚的历史底蕴，具有无比强大的前进定力。”这是对中国基本国情的深刻洞察和对中国特色社会主义方向的坚定自信，振聋发聩。我们一定要牢记基本国情，结合新时代特点，坚定不移地全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚定不移坚持和发展中国特色社会主义，坚定不移增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。我们要以党和国家正在做的事情为中心，从新时代中国特色社会主义发展的实践中，发现新事物，总结新经验，研究新问题，敢于和善于提炼出有学理性的新理论、新观点，提供富有真知灼见的新见解新建议，更好地服务于坚持和发展新时代中国特色社会主义。

同时，在当代中国同当今世界的联系和互动空前广泛而紧密的情况下，要更加密切关注国际形势发展变化，围绕我国和世界发展面临的重大问题，研究提出能够体现中国立场、中国智慧、中国价值的理念、主张，为解决世界性问题，构建人类命运共同体，提供中国思路和中国方案，努力为人类文明进步作出中国贡献。

《中国改革与发展热点问题研究》一书的编写和出版，是作为国家高端智库重要组成部分的中国行政体制改革研究会这个智库研究成果的展示，也是一个重要品牌丛书。此书已连续编辑出版五年，每一年新书问世都受到读者热情肯定和好评。这说明研究中国改革与发展中的热点问题及对此类问题研究的深度，越来越受到人们的关注。今年此书编撰，主要是围绕迎接、学习贯彻和研究阐释党的十九大精神，重点回顾和总结党的十八大以来新时代中国特色社会主义的新进展，研究分析当前改革发展中的热点、重点和难点问题，提出思想观点和决策咨询建议。参与此书研究撰写的，有知名专家学者，也有理论研究和智

库研究的后起之秀。全书涉及面广，内容丰富，不少文章颇有深度，较好地体现了热点问题导向、决策需求导向和问题研究的前瞻性与应用性。

本书付梓之际，写出以上学习党的十九大精神的体会，作为代序，与大家分享交流。

魏礼群

二〇一七年十一月二十日

目 录

党的十八大以来中国社会治理的新进展.....	魏礼群	1
------------------------	-----	---

第一编 学习习近平新时代中国特色社会主义思想.....		15
-----------------------------	--	----

以处理好政府与市场关系为重点深化供给侧结构性改革	迟福林	17
--------------------------------	-----	----

学习习近平讲话 聚焦供给侧改革	贾 康	26
-----------------------	-----	----

十八大以来的社会治理理论创新和实践成就	杨宜勇 曾志敏 黄燕芬	34
---------------------------	-------------	----

十九大报告关于党的建设新的伟大工程论述解读	许耀桐	53
-----------------------------	-----	----

新时代中国社会的主要矛盾与深化供给侧结构性改革	张占斌	60
-------------------------------	-----	----

打造共建共治共享的社会治理格局	龚维斌	66
-----------------------	-----	----

党的十九大报告的大逻辑	丁茂战	70
-------------------	-----	----

构建现代金融监管框架	董小君	79
------------------	-----	----

民生是人民幸福之基	丁元竹	90
-----------------	-----	----

学习习近平人才建设思想的启示	王宏亮	98
----------------------	-----	----

党的十八大以来生态文明建设新进展	李 娣	107
------------------------	-----	-----

第二编 全球治理		121
----------------	--	-----

完善全球公共产品供给体系及中国的路径选择	张茉楠	123
----------------------------	-----	-----

着力资本市场能力建设 服务“一带一路”倡议	刘青松	134
-----------------------------	-----	-----

“一带一路”倡议下我国水域口岸开放和国际航运中心建设	朱 振	142
----------------------------------	-----	-----

用中国话语讲述中国民主进步故事	刘小丰	154
荷兰早期分流教育制度及其启示	孟庆瑜	165
美国政府推动数字转型发展战略及其启示	任 宇	171
论美国税改与中国“一揽子”减税降费方略	冯俏彬	183

第三编 经济发展 193

中国新经济的若干问题研究	边泉水	195
推进军民融合深度发展	王 露	225
国有企业混合所有制改革意义、原则与路径研究	吴长军	237
关于成立国家级中医药复兴产业基金的建议	陈明华	248
上市公司市值管理模式探析	胡 颖 黎杰生	258
我国粮食产业链存在的若干问题及对策研究	艾永梅	267
论 PPP 项目中政府与企业的财务角色定位	王 玉	285
优化金融体系资源配置功能	王荣武	297
非正规就业对居民社会融入的影响 ——来自中国劳动力动态调查的经验分析	张抗私	306

第四编 行政体制改革 325

大数据助力国家治理现代化	安森东	327
互联网时代的政务改革	朱 玉 杜 链	335
创新京津冀协同发展中的政府合作机制	杨志荣	346
整体性治理：以浙江省宁海县为考察对象	巢小丽	357
食药安全协同治理的情境与路径 ——基于北京市公众满意度的调查	杨华锋	366
我国城市管理行政执法体制改革的回顾与展望	唐兴盛	380
新时期我国构建韧性城市的战略思考与政策建议	张文杰	389
中国智库建设法治化的意义重大	石 伟	400

第五编 社会治理	411
充分发挥社会工作在脱贫攻坚中的专业化优势	吕晓莉 413
当前脱贫验收中存在的问题和相关政策建议	蒲 实 421
社会治理精细化的若干影响因素分析	朱 瑞 426
探索实现城市社会治理的共建共治共享新路径	
——基于共享单车的分析	孙金阳 438
社会创新中的政府角色探析	
——以社会影响力债券为例	刘 蕾 陈 绅 449
完善农村留守老人关爱服务体系构建研究	李 芳 464
完善我国城乡社区治理的顶层设计	陈 鹏 474
后 记	480

党的十八大以来中国社会治理的新进展

魏礼群

党的十八大以来，中国社会治理取得重大新进展，主要体现在：习近平同志提出社会治理新思想，大力度推进社会治理新实践，多方面开拓社会治理新境界。

一、五年来社会治理的新思想

党的十八大以来这五年，面对国内外政治、经济、社会发展的新形势、新任务、新要求，习近平同志以马克思主义的巨大理论勇气和政治远见卓识，提出了一系列相互联系、相互贯通的治国理政新理念新思想新战略，形成了系统完整、逻辑严密的科学理论体系，这是中国特色社会主义理论体系宝库中的新成果，是马克思主义中国化的新发展。其中，习近平同志提出的一系列加强和创新社会治理的新思想、新观点、新论断，是近五年来中国社会治理领域最为重要的创新性进展与创新性成果。我们初步学习和研究认为，习近平同志社会治理思想十分丰富，突出体现在以下十个方面。

（一）人民中心论

坚持以人民为中心，是习近平同志社会治理思想的根本政治立场。社会治理，说到底就是对人的服务和治理。社会治理要以人为本，把人民放在心中最高位置，坚持全心全意为人民服务。要随时随刻倾听人民呼声、回应人民期待。习近平同志的“人民中心论”，其核心是一切为了人民、一切依靠人民、为了人民的一切、一切接受人民检验。这样的“人民观”，是对马克思主义和毛泽