

# 延边朝鲜族自治州

# 知识产权战略研究

高 斌 主编



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

# 延边朝鲜族自治州

# 知识产权战略研究

高 艳 主编



## 图书在版编目 (CIP) 数据

延边朝鲜族自治州知识产权战略研究/高斌主编. —北京: 知识产权出版社,  
2017. 3

ISBN 978 - 7 - 5130 - 4784 - 5

I. ①延… II. ①高… III. ①知识产权—研究—延边 IV. ①D927. 342. 340. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 042784 号

### 内容提要

本书以延边朝鲜族自治州为例, 详细介绍了少数民族地方的知识产权保护特色和现况, 对开展边疆少数民族地区知识产权工作进行了有益探索, 为我国其他地区保护知识产权提供参考和借鉴。

责任编辑: 王玉茂

责任校对: 王 岩

特约编辑: 谭 增

责任出版: 刘译文

## 延边朝鲜族自治州知识产权战略研究

高 斌 主编

---

出版发行: 知识产权出版社有限责任公司 网址: <http://www.ipph.cn>

社 址: 北京市海淀区西外太平庄 55 号 邮 编: 100081

责编电话: 010 - 82000860 转 8541

责编邮箱: wangyumao@cnipr.com

发行电话: 010 - 82000860 转 8101/8102

发行传真: 010 - 82000893/82005070/82000270

印 刷: 北京科信印刷有限公司

经 销: 各大网上书店、新华书店及相关专业书店

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 17

版 次: 2017 年 3 月第 1 版

印 次: 2017 年 3 月第 1 次印刷

字 数: 274 千字

定 价: 55.00 元

---

ISBN 978 - 7 - 5130 - 4784 - 5

---

出版权专有 侵权必究

如有印装质量问题, 本社负责调换。

《延边朝鲜族自治州知识产权战略研究》  
编 委 会

顾 问：张玉顺 方金铁  
主 编：高 斌  
副主编：金 华 高松子  
编 委：朴银姬 秦 伟 邵博雅  
宋金泉 刘 超

## 前 言

随着以知识经济为核心的全球经济一体化进程不断深入，我国经济进入速度变化、结构优化、动力转换的新常态，创新成为引领发展的第一动力，知识产权制度成为激励创新的基本保障，运用知识产权战略保护创新成为促进创新、应对市场竞争的有效手段。2008年6月5日，国务院发布《国家知识产权战略纲要》，从战略层面谋划国家科技进步和经济社会全面发展的重大决策。2015年12月18日，国务院印发《关于新形势下加快知识产权强国建设的若干意见》，标志着我国知识产权战略实施工作步入新的阶段。

为了全面提升延边朝鲜族自治州（以下简称“延边州”）知识产权综合能力，促进知识产权战略更好地融入并服务于地方经济社会发展，在国家知识产权局的大力支持下，在吉林省科技厅的具体指导下，延边州知识产权局自2008年以来利用得天独厚的人文、地域优势，承担并完成多项国家知识产权局、吉林省科技厅和延边州政府委托的有关知识产权战略及知识产权工作等方面的研究项目，主要围绕延边州重点领域，对其国内外专利技术进行分析，对技术发展趋势作出预测，对领域的发展方向提出建议；针对延边州沿边特点，探索口岸城市知识产权工作新路径，研究知识产权保护工作规范化管理模式等，对以企业为创新主体的研发工作、知识产权战略的运用，以及行政管理部门的管理、政府的决策提供了参考和借鉴。

在延边州知识产权局成立20周年之际，为了集中展示延边州知识产权局多年来的研究成果，并推进延边州知识产权战略研究和有关知识产权工作研究成果的应用与共享，我局组织编写了《延边州知识产权战略研究》一书。全书包括研究成果部分和附录部分，其中，研究成果部分具有突出的地域和少数民族特色，为开展边疆少数民族地区知识产权工作做了有益

探索。在研究过程中，延边州知识产权局参考了许多文献和专著，吸取和引用了其中很多观点，同时也得到了业内诸多专家、同行的热情指导和无私帮助。在此表示衷心的感谢！

由于作者所掌握的知识和信息、能力和水平有限，本书中的观点和内容定会有不妥之处，敬请读者批评指正。

编者

2016年11月

# 目 录

延边州经济发展概论 .....	1
论延边州民族特色食品产业发展中的知识产权保护 .....	13
中国朝鲜族传统食品产业专利战略研究 .....	18
延边朝鲜族自治州企业专利战略研究 .....	48
区域性专利技术转化服务平台建设的研究 .....	71
加强口岸城市专业市场的知识产权保护工作 .....	80
吉林省知识产权保护规范化市场培育工作的探索与实践 .....	90
包装机械领域专利战略研究 .....	121
延边州“十二五”期间专利申请及授权情况分析 .....	190

## 附 录

国务院关于新形势下加快知识产权强国建设的若干意见 .....	205
国务院关于印发《国家知识产权战略纲要》的通知 .....	212
国务院办公厅关于转发知识产权局等单位《深入实施国家知识产权 战略行动计划（2014—2020 年）》的通知 .....	221
吉林省人民政府关于新形势下加快知识产权强省建设的实施意见 .....	229
吉林省人民政府办公厅关于转发省科技厅等部门《吉林省深入实施 知识产权战略行动计划（2015—2020 年）》的通知 .....	234
吉林省人民政府办公厅转发省科技厅《关于进一步加强知识产 权工作意见》的通知 .....	241
中共延边州委 延边州人民政府关于深入实施创新驱动发展战略 推动绿色转型的实施意见 .....	247
中共延边州委 延边州人民政府关于深化科技体制改革加快推进 全州科技创新的实施意见 .....	258

# 延边州经济科技发展概论

## 一、延边州概况

延边朝鲜族自治州（以下简称“延边州”）成立于1952年9月3日，位于吉林省东部，幅员4.27万平方公里，约占吉林省总面积的1/4。总人口有214.6万人，其中，朝鲜族有77.82万人，占总人口的36.3%，是全国唯一的朝鲜族自治州和最大的朝鲜族聚居地。全州下辖延吉、图们、敦化、珲春、龙井、和龙6市和汪清、安图两县，首府为延吉市。

### 1. 边疆近海，区位独特

延边州地处中、俄、朝三国交界，东与俄罗斯滨海区接壤，南隔图们江与朝鲜咸镜北道、两江道相望，西邻吉林市、白山市，北接黑龙江省牡丹江市。州内有5个边境县（市），642个边境村屯；边境线总长755.2公里，其中，中朝边境线522.5公里，中俄边境线246公里。延边濒临日本海，图们江是我国通向日本海的唯一水上通道。延边最东端的珲春防川，仅距日本海15公里。以珲春为核心，在直线距离不到200公里的周边，分布着俄罗斯、朝鲜等国10个优良港口。延边州内有11个对俄、对朝口岸和1个国际空港，年运货能力610万吨、运客能力290万人次。经过多年的建设，延边已初步形成了公路、铁路、航空、海运相互衔接、沟通内外的立体交通网络。延边州依托吉林、黑龙江、辽宁三省广阔的腹地，成为东北三省沟通海内外的重要窗口，也是东北亚区域经济、人口、地理三个重心的交会点，在联结亚洲、欧洲、美洲海陆运输格局中居于重要的枢纽地位。

### 2. 物产丰饶，资源富集

延边坐落在闻名世界的长白山北麓，境内有野生动物367种，野生植物2460种，其中药用植物800多种，占全国的1/3，盛产被誉为“东北三宝”的人参、鹿茸、貂皮。其中，人参和鹿茸产量居世界第一。州内已发

现矿产 93 种，其中能源矿产 10 种、金属矿产 33 种、非金属矿产 48 种、水气矿产 2 种。在发现矿产中，查明有资源储量矿产 60 种，开发利用矿产 38 种。在查明资源储量矿种中，煤炭、油页岩、铁矿石、钼矿、高岭土等储量巨大，开发前景广阔；矿泉水品质优良，是世界三大优质矿泉水基地之一，年涌水量达 6000 多万吨。延边素有“长白林海”之称，全州林业总经营面积 406 万公顷，有林地面积 353.6 万公顷，活立木蓄积量 3.9 亿立方米。

此外，延边特产资源丰富，人参、延边黄牛、食用菌、大米等特色农产品驰名中外，成为农业增效、农民增收的主要载体。据统计，截至 2013 年末，全州以人参为主的中药材种植面积达 4.5 万多公顷，产值 16 亿元，占中药材产值的 90%，占全州园艺特产业产值的 14.8%；以黑木耳为主的食用菌年生产规模达到 13.5 亿袋，产值 38 亿元，占园艺特产业产值的 35%。延边州已建设 7 个省级“长白山人参原材料基地”，20 个标准化绿色人参示范基地，30 个省级标准化封沟养蛙基地，16 个省级标准化蔬菜棚膜园区，1 个国家级标准园，58 个 200 万袋以上的食用菌标准化基地。苹果梨、梅花鹿、五味子、蓝莓等产业的标准化基地建设也在稳步推进。截至 2013 年末，全州州级以上特产品加工龙头企业达 97 家，加工产值超过 145 亿元；有 2 个系列的特产品获得“中国驰名商标”。

### 3. 生态优良，民风淳朴

延边域内有 9 个自然保护区，森林覆盖率达 80.9%。气候温和湿润，空气清新，冬暖夏凉，四季分明，是吉林省乃至全国公认的“天然氧吧”和“生态后花园”。延边州是首批国家生态文明先行示范区，现拥有敦化、和龙、汪清、安图 4 县（市）国家级生态功能区，总面积达 33394 平方公里，占全州面积的 76.82%。延边州所在的长白山区水源涵养重要区被列入国家重要生态功能区。2015 年，全州城市污水处理率达 82%，城市生活垃圾无害化处理率达 84%，工业固体废物综合利用率达 50%，化学需氧量排放总量减少 13.01%。

延边的朝鲜族人民能歌善舞，尊老爱幼，注重礼仪，崇文重教，素有“礼仪之乡”“歌舞之乡”“教育之乡”“足球之乡”的美誉。2014 年，全州每万人中具有大学以上文化程度的人数达 594 人，是全国平均水平的 1.7 倍。延边大学始建于 1949 年，是民族地区中率先进入国家“211 工程”的地方性综合大学。延边州重视体育事业的发展，在秋千、跳绳、摔

跤、滑冰等项目上颇具优势，是全国唯一拥有中超足球队的少数民族自治州。2009年，中国朝鲜族农乐舞入选联合国《人类非物质文化遗产代表作名录》，开创了我国舞蹈类项目成功申遗的先河。

#### 4. 政策优惠，产业兴旺

延边州是全国同时享受民族区域自治政策、西部开发政策、振兴东北老工业基地政策的唯一地区，是多个国家级战略规划叠加覆盖的地区。《中国图们江区域合作开发规划纲要》和中国珲春国际合作示范区的获批赋予延边州开发开放更多“先行先试”的权利，成为长吉图开发开放先导区的“窗口”“前沿”。同时，延边州是全国第三批加工贸易梯度转移重点承接地，进口环节对A类、B类企业实行台账保证金“空转”，产品出口对进口料件全免增值税。延边州现拥有延吉国家级高新技术产业开发区、珲春国际合作示范区、延边国家农业科技园区、和龙国家级边境经济合作区4个国家级园区，以及3个省级开发区和5个工业集中区。延吉重点开发开放试验区纳入国家“一带一路”战略规划。

近年来，延边州经济发展良好，初步形成了以林产、能源与矿产、食品、烟草、医药、旅游为主的传统产业，以装备制造、纺织服装、机械电子、新型建材、高新技术为优势产业的经济格局。中国大唐、福建紫金、四川科创、武汉凯迪、新华龙集团、娃哈哈集团、亚泰集团、韩国浦项集团、韩国农心集团、韩国人参公社等一批国内外知名企先先后落户延边州。与此同时，吉林烟草工业集团、吉林敖东制药、吉林德全水泥、福敦木业、天池工贸等一批本地企业也得到了长足发展。

## 二、延边经济科技发展状况

### (一) 取得的成就

#### 1. 经济综合能力显著增强

“十二五”期间，延边州紧扣中央政策导向，抢抓东北振兴、生态文明、新型城镇化、加快少数民族地区发展等机遇，大力实施“项目带动”发展战略，积极围绕林产、能源矿产、医药、旅游等八大百亿级产业，全力争取项目，精心实施项目，以项目促发展。长珲城际铁路建成通车；敦化塔东铁矿、延吉热电厂、吉林敖东工业园、珲春千万吨煤炭扩能改造、

和龙至南坪铁路、安图矿泉水产业园、农村危房改造等一大批重大项目和重点工程投产运营；敦化香水水利枢纽工程、敦化抽水蓄能电站、松江河金矿开发、敦化长德物流园等一大批重大项目建设进展顺利。据统计，“十二五”期间，延边州完成全社会固定资产投资3430亿元，是上一个五年的1.5倍，年均投资增长速度达17.1%，农林牧渔业、制造业、能源电力建设、交通运输、房地产开发、社会事业与民生改善六大重点领域投资保持稳步增长。

## 2. 产业结构不断优化

“十二五”期间，延边州在淘汰落后产能的同时，以打造吉林省东部绿色转型发展区为契机，深入实施八大百亿级产业跃升计划，推动经济发展从重速度向重质量、重效益转变。一是大力发展绿色农牧业。延边州加大天然林保护力度，启动以还林、还草等为主的生态修复工程，全面停止长白山天然林商业性采伐。充分发挥绿色农业、有机农业生产优势，着力增加农副土特产品附加值，扶持专业农场、农业产业化龙头企业的发展，重点打造长白山人参产业基地、棚膜蔬菜产业基地、优质黑木耳产业基地、优质蜂业基地、林蛙产业基地、五味子产业基地和苹果梨产业基地。二是突出发展绿色工业。延边州以品牌建设为重点，加快培育和发展绿色、低碳、生态、健康产业，全力推动恒大、统一、农心等项目投产达产；通过加快推进敖东工业园、敖东延吉国药基地、华康工业园等项目建设，进一步做大做强现代医药产业；通过抓好韩正人参、龙泉农工贸、亚泰林下参、恒大人参产业园等项目，不断强化人参等特色资源的精深加工与科技投入力度；加快做强延吉民族食品产业园区和珲春海产品加工基地步伐；大力扶持木制品产业转型发展，强力支持企业利用境外资源走高端和集约化发展之路。三是全面提升现代服务业。延边州大力开发生态观光、养生健身、休闲度假旅游产品，加快推动旅游业向多元化、专业化、品质化转型发展；积极发展信息软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业、文化体育和娱乐业等新兴服务业。

随着产业结构调整的不断优化，到2014年底，延边州三次产业结构由2010年的10.1:46.9:43调整为8.7:50.4:40.9。并据统计，“十二五”时期，全州经济总量除2013年外，均突破百亿元，2015年，全州GDP达到887亿元，是2010年的1.6倍。

## 3. 发展方式加快转变

“十二五”期间，延边州大力发展外向型经济，使区域发展优势不断

转化为经济发展新动力。加强与周边国家和地区基础设施的互联互通建设，借助俄、朝港口出海，开辟了至周边国家和城市的陆海联运航线、至我国东南沿海的内贸货物跨境运输通道，形成了南北物流“黄金水道”，实现了“借港出海”的梦想；通过大力实施“互联网+”战略，努力实现经济发展的数字化、智能化和网络化。

延边州通过转方式，一是推动了工业经济快速发展。2014年，延边州规模以上工业企业达到458家。规模以上工业企业总产值达1260.9亿元，民营经济主营业务收入达2039.6亿元，实缴税金为51.6亿元。二是激活了农村经济发展活力。2014年，全州共实现农林牧渔业增加值为74.5亿元，比“十一五”期末增加22亿元，年均增长4.9%。粮食生产连年丰收，总量达131万吨。三是催生了经济增长的内生动力。2014年，全州累计完成社会消费品零售总额449.1亿元，比2010年增加191.4亿元，年均增长14.9%；全州累计实现旅游总收入216.2亿元，是2010年的1.5倍，年均增长26.4%。四是推动整体经济发展。2014年，全州全口径一般预算收入从2010年的88亿元增加到157.3亿元，增长了78.8%，年均增长15.6%；全州城镇常住居民人均可支配收入达26860元，比2010年增加9404元，年均增长11.4%；农村常住居民人均可支配收入由2011年的6250元增长到2014年的8466元，年均增长11.8%。<sup>①</sup>

特别是2015年以来，延边州突出绿色工业发展、品牌建设、创新驱动，努力向品牌经济和民族特色经济发展转变，助力工业经济持续稳步向好发展。

一是聚焦重点，强化绿色发展新支撑。确立“2+6+3”产业发展体系，优先发展医药、食品两大生态产业，提升发展林产、能源矿产等传统产业，培育发展信息及软件服务产业，围绕产业发展，培育税源企业，壮大税源经济。出台《延边州加快推进食品产业发展实施意见》《延边州加快推进医药产业发展实施意见》，扶持壮大敖东、四环澳康、华康等医药企业，提升发展安图长白山矿泉水、珲春海产品加工、延吉朝鲜族特色食品等产业集群，着力推动延吉国药基地三期、四环澳康、安图矿泉水园区等项目建设。同时，依托珲春保税区、加工区、港口物流通道的优势，复制满洲里联众集团木材进口、生产、物流等全产业链条模式，建设珲春木

<sup>①</sup> 延边州“十二五”经济发展综述 [EB/OL]. (2015-12-02) [2016-11-30].  
<http://www.jlxy.gov.cn>.

材工业园区，促进林产行业提升发展。全力推进吉煤集团珲矿公司低阶煤洁净化综合利用示范项目；扶持珲春紫金矿业调整产品结构，实施多金属复杂金综合回收项目并实现投产达效；加快众生、浪潮、联通等云计算中心项目进程，推动延边数据创客中心项目建设。

二是突出品牌建设，打造绿色发展新引擎。大力实施“壮大品牌企业、培育品牌产品、打造品牌产业、创建品牌园区”战略。在医药产业上，发展壮大敖东、四环澳康、亚泰、华康、凯莱英五大品牌企业，全力打造敦化医药名城。在特色食品产业上，提升发展安图长白山矿泉水、珲春海产品加工、敦化长白山生态食品、延吉朝鲜族特色食品、人参五大特色集群品牌，大力创建延边民族特色食品地理标识，金刚山、韩食府、宝利祥蜂业等一批企业不断做大做强。“长白山”牌卷烟、“海兰江”牌大米、“丹华”牌山珍木耳被评为中国驰名商标。恒大、农心、统一等名企入驻安图长白山矿泉水产业园；大连东扬、大连宝隆、烟台大宸等企业集聚珲春海产品加工园区，并完成欧盟、美国、俄罗斯、韩国注册。依托资源优势，延边州大力推动人参产业发展，紫鑫初元药业、珲春华瑞参业、韩正人参、图们龙泉农工贸等企业产品市场进一步扩容，恒大人参产业园、亚泰万顷林下参基地等产业化项目稳步推进。

三是推进创新驱动发展，激发绿色转型新动力。瞄准重大项目和关键技术，推动优势资源向重点产业、企业和项目集聚。延边科源新能源凹形气隙发电机等20种新产品通过省级新产品鉴定，吉林敖东延吉药业参泽舒肝胶囊等40多项新产品列入省百种重大新产品规模化生产计划。通过加大企业技术中心培育力度，吉林敖东药业被认定为国家技术创新示范企业，目前全州有国家级技术中心1家，国家级技术创新示范企业1家，省级企业技术中心19家。朝医药、朝鲜族特色食品及参茸检测3个研发中心通过吉林省产业公共技术研发中心认定，提高了全州产业公共技术服务能力。通过成立民族特色食品行业协会，解决产业链上的技术难题，使行业整体科技含量提升。加快推进企业新三板进程，吉林福康药业、宝利祥蜂业、瀚丰矿业、白山国旅、创业软件、福兴粮油等企业相继在全国中小企业股改系统挂牌，延边州新三板挂牌企业达到6户。

四是推进质量提升工作，实现质量兴州。2015年，延边州获批成立吉林长白山人参国家地理标志产品保护示范区；安图矿泉水、敦化大豆获批国家级出口食品安全示范区。2016年，延边州获得“全国质量强州示范州”称号，安图县获得“长白山天然矿泉水全国知名品牌示范

区”称号。①

#### 4. 科技创新引领作用凸显

“十二五”期间，延边州积极实施创新驱动发展战略，健全技术创新的市场导向机制和政府引导机制，加强校地合作和产学研协同创新，打通科技创新与经济社会发展通道，引导各类创新要素向企业集聚，促进企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体，使创新转化为实实在在的产业活动，最大限度地激发科技第一生产力、创新第一动力的巨大潜能，培育新的增长点，促进地方经济转型升级和提质增效。

一是着力培育创新主体自主创新能力，科研成果稳步增长。“十二五”期间，全州高新技术企业达到13户，实现高新技术工业总产值150.448亿元，出口创汇5089万美元，高新技术产业新产品销售收入占全部销售收入的比重接近80%。科技型企业达到169户，年产值超过50亿元，其中16户列入全省“百户科技型企业”。鼓励和支持具备条件的企业自主创立或与高校、科研院所联合建设国家级、省级科技创新中心（工程技术研究中心）、企业技术中心、院士工作站、重点实验室、工程实验室、博士后工作站等企业研发机构。“十二五”期间，新增1个院士工作站、4个省级科技创新中心（工程技术研究中心）、1个国家级科技企业孵化器、1个省级科技企业孵化器。“十二五”期间，全州共获得54项省级科技奖项，其中一等奖5项、二等奖12项、三等奖37项；获得29项省级科技成果鉴定，州级成果验收65项；全州申请专利2299件，其中发明专利644件，占同期全州申请专利总量的28.0%；专利授权量为1659件，其中发明专利262件，占同期授权总量的15.8%。各年度专利申请量与授权量稳居全省第三位。

二是完善落实“舟桥”机制，提高科技成果转化水平。充分发挥政策的导向作用，推动企业技术创新向科技攻关转化、科技攻关向中试成果转化、中试成果向产业化转化。截至2014年末，“十二五”期间全州共组织申报国家级、省级、州级科技计划项目836项，获得立项466项，落实资金17701万元，比“十一五”期末增加7227.4万元，增长69%。获得国家级项目67项，落实研发资金5158万元。获得省级项目240项，落实资金10423万元。

---

① 延边州工业经济持续稳步向好发展 [EB/OL]. (2016-10-18) [2016-11-30]. www.jl.gov.cn.

三是健全产学研用协同创新机制，强化创新链和产业链有机衔接。贯彻落实《中共延边州委 延边州人民政府关于深化科技体制改革加快推进全州科技创新的实施意见》，引导和激励高校、科研院所注重研究成果的产业化方向，把延边州的科技优势转化为产业发展的竞争优势。鼓励和引导高校、科研院所围绕市场、地区和企业需求开展科研活动，与省内外高校、科研院所开展广泛合作，建立高校和科研院所依靠科技创新、提升传统产业、服务地方经济的新模式。目前，全州初步形成以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的科技创新体系。“十二五”以来，延边州政府先后与中科院长春分院、吉林大学、延边大学、吉林农业大学等高校、科研机构签署全面科技合作框架协议，与中科院签约的合作项目达6个。

四是建立多元化科技投入机制，促进科技与金融深度结合。充分发挥政府在投入中的引导作用，通过财政引导投入、后补助、招标创新、税收优惠等多种财政投入方式，增强政府投入调动全社会科技资源配置的能力。探索采取贷款贴息、基金制、创业投资风险补偿等多种投入方式，积极推进知识产权质押、科技型企业贷款贴息、科技保险等新型的科技金融试点工作，引导金融机构加大对科技型企业支持力度，带动金融资本投向科技创新。搭建科技金融的合作平台，以项目、企业为纽带，密切联系商业金融机构和风险投资机构，拓宽合作的渠道和范围。例如，通过举办“金融机构投融资说明会”“新三板上市说明会”等，为科技企业和金融机构搭建沟通、合作的平台，推动企业上市融资。在全省率先开展专利保险试点，完善专利保险服务机制，对支柱产业和符合新兴产业发展方向、符合当地传统产业升级改造的企业专利给予专利保险全额补贴，为拥有自主知识产权的企业进行市场竞争保驾护航。

五是深化科技创新体制改革，营造激励创新的良好生态。颁布实施《关于深化科技体制改革加快推进全州科技创新的实施意见》和《延边州科技奖励管理办法》，形成有利于转型升级、鼓励创新的政策导向。<sup>①</sup>

## （二）存在的主要问题

### 1. 经济总量规模相对较小，经济发展活力不足

2014年，延边州生产总值为900.78亿元，占吉林省生产总值的

<sup>①</sup> “十二五”期间延边发挥科技创新引领作用 促进地方经济转型升级 [EB/OL]. (2015-12-02) [2016-11-30]. <http://jilin3.mofcom.gov.cn>.

6.5%，居全省第六位；人均GDP为39410元，低于全国、全省平均水平，居全省第七位，显示出薄弱的经济基础。

## 2. 自主创新实力较弱，核心竞争能力不强

延边州大部分企业处于产业链、价值链的较低层次，出口产品主要以木制品、纺织原料及农产品等初级制成品为主，高技术产品生产、出口品种较少，附加值和利润较低。2014年，延边州进出口总额为21.2亿美元，高新技术企业出口创汇总额为2035.9万美元，仅占延边州出口总值的1.29%。此外，延边州工业企业约有80%依靠自然资源生存发展，在关键技术、关键设备上，拥有自主知识产权、高技术含量、高附加值、冠有知名品牌的商品少，并且缺乏研发人员，导致自主研发能力和产业整体竞争力不强。

## 3. 产业配套能力有待提高

目前，延边州已形成了林产、食品、医药、能源矿产、旅游五大支柱产业，其中林产品、人参、食用菌、生物农药、大米等优势产业，多数以资源型产业为主，基础原材料产品多，终端消费类产品少，产业竞争优势不强。企业多处于产业链下级，新兴产业实力尚未形成，产业集群发展优势不明显。特别是经济开发区或工业集中区特色不突出，园区、开发区的配套功能、载体功能有待于进一步提升。

## 4. 创新投入能力有限

在科技投入资源方面，首先是财政对科技投入总量较小，科研费用投入力度明显不足，政府科技资金投入占GDP的比例远远低于全省、全国的水平。其次，大多数中小企业受困于资金、市场、效益等综合因素的影响，研发投入难有保障，政府引导性投入效应难以对各个层次上的企业发挥作用。

## 5. 资源配置欠佳，产业核心技术研发能力不强

延边州的科研体系由高校、地方属科技机构、企业科研部门、民营科技机构等组成。这些机构由于管理体制问题，始终各自为政，缺乏科技资源的流动和技术合作，导致科研体系运转效率低下，影响了整体科技水平的提升。目前，延边州科研经费主要来源于政府，投资主体错位，导致企业尚未真正成为市场运作和技术创新的主体，难以形成良好的利润反馈循环。此外，从专利申请情况来看，企业专利申请以实用新型或外观设计专利为主，发明专利申请量不多，表明技术研发水平仍处于较低层次，难以

形成拥有自主知识产权的主导产业。

#### 6. 基层科技工作力量薄弱，人才严重缺乏

目前，延边州社会科学领域的中级以上科技人员明显增加，进入党政机关的科技人员数也有显著的增加，但是农林、工程技术、自然科学研究领域科技人员大幅减少，特别是高素质的技术带头人、学术带头人更是少之又少，成为影响技术创新能力的主要因素。

### 三、未来五年延边州发展总体部署<sup>①</sup>

“十三五”时期是延边州振兴发展的关键时期，也是全面建成小康社会的决胜阶段。“十三五”时期预期目标是：到2020年，全州生产总值达到1270亿元，年均增长7%；公共财政预算收入与GDP基本保持同步增长；社会消费品零售总额年均增长9%；外贸进出口总额年均增长15%；万元地区生产总值能耗比2015年降低14%；城镇常住居民人均可支配收入年均增长10.5%，农村常住居民人均可支配收入年均增长10.5%。

为实现上述发展目标，延边州州长李景浩在2016年政府工作报告中提出，“十三五”期间，将全力抓好六方面工作。

一是加快结构优化升级，构建现代产业体系。坚持把产业结构优化升级作为转变经济发展方式的主要任务，更加突出创新驱动，打造具有延边特色的现代产业体系。要优先发展食品、医药等生态健康产业，提升发展木制品、能源、矿产、装备制造、纺织服装和信息等优势产业，培育发展新能源、新材料和生物等新兴产业。促进互联网与制造业深度融合，推动产业集群发展，打造拉动工业转型升级的“新引擎”。加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。重点发展现代服务业，做大做强旅游产业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细化和高品质转变，着力打造新经济增长点。实施质量强州战略，把质量提升和标准化建设作为延边州“创新驱动”的重要突破口，抢占产业发展制高点，推动延边州进入“质量时代”。

二是加快完善基础设施，提高发展承载能力。持续加大基础设施投入

<sup>①</sup> 2015年延边州政府工作报告，2016年1月12日延边朝鲜族自治州第十四届人民代表大会第五次会议。