

福鼎社科研究文集

(2016)

● 2016年福鼎市社科课题研究成果点评 ● 开展专题调研 提升地方人大监督效能 ● 福鼎市党建扶贫工作报告 ● 深化推广司法助力精准扶贫“赤溪模式” ● 谈谈“五大发展理念”的哲学思考 ● 福鼎市特色农产品电子商务发展研究 ● 福鼎化油器行业的转型升级现状问题及建议 ● 扶持大学生返乡创业的实践与思考 ● 欠发达地区养老模式探索 ● 基于“D2C”框架下的叠石乡旅游形象塑造策略 ● 新常态下县域民营经济的发展思考 ● 福鼎白茶品牌建设初探 ● 福鼎非物质文化遗产(福鼎剪纸)的保护与传承问题研究 ● 医疗改革背景下福鼎市农村公共卫生服务供给存在的问题和对策研究 ● 福鼎市非物质文化遗产的保护与传承问题研究

中共福鼎市委宣传部
福鼎市社会科学界联合会 编

海峡出版发行集团
海峡文艺出版社

福鼎社科研究文集

中共福鼎市委宣传部
福鼎市社会科学界联合会
编

(2016)

图书在版编目(CIP)数据

福鼎社科研究文集. 2016/中共福鼎市委宣传部,
福鼎市社会科学界联合会编. —福州:海峡文艺出版社, 2017. 4

ISBN 978-7-5550-1097-5

I. ①福… II. ①中…②福… III. ①社会科学—文
集 IV. ①C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 062983 号

福鼎社科研究文集(2016)

中共福鼎市委宣传部
福鼎市社会科学界联合会 编

责任编辑 王顿顿

出版发行 海峡出版发行集团
海峡文艺出版社

经 销 福建新华发行(集团)有限责任公司

社 址 福州市东水路 76 号 14 层 邮编 350001

发 行 部 0591-87536797

印 刷 福建东南彩色印刷有限公司 邮编 350008

厂 址 福州市金山浦东上工业区冠浦路 144 号

开 本 787 毫米×1092 毫米 1/16

字 数 250 千字

印 张 14

版 次 2017 年 4 月第 1 版

印 次 2017 年 4 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5550-1097-5

定 价 56.00 元

如发现印装质量问题,请寄承印厂调换

福鼎社
科
研
究
文
集

《福鼎社科研究文集（2016）》编委会

主任 姚双霞

编委 沈煜 卢青 谢冬冬 李权

目 录

2016 年福鼎市社科课题研究成果点评

..... 周安林 / 1

开展专题调研 提升地方人大监督效能

..... 福鼎市人大常委会课题组 / 7

福鼎市党建扶贫工作调研报告

..... 中共福鼎市委组织部课题组 / 16

深化推广司法助力精准扶贫“赤溪模式”

..... 福鼎市人民法院课题组 / 29

谈谈“五大发展理念”的哲学思考

..... 潘其信 / 43

福鼎市特色农产品电子商务发展研究

..... 福鼎市社会科学界联合会课题组 / 56

福鼎化油器行业的转型升级现状问题及建议

..... 国家统计局福鼎调查队课题组 / 75

扶持大学生返乡创业的实践与思考

..... 中共福鼎市委组织部课题组 / 87

欠发达地区养老模式探索

——以福鼎市为例

..... 李 晴 / 98

基于 TDIS 框架下的叠石乡旅游形象塑造策划

..... 蔡勇明 / 114

新常态下县域民营经济的发展思考

——基于福鼎市民营经济发展的调查与分析

..... 巴沂晋 夏月丽 张春华 / 142

福鼎白茶品牌建设初探

..... 福鼎市茶文化研究会课题组 / 158

福鼎非物质文化遗产（福鼎剪纸）的保护与传承问题研究

..... 肖东红 / 176

医疗改革背景下福鼎市农村公共医疗卫生服务供给存在的问题和对策研究

..... 林峰 / 186

福鼎市非物质文化遗产的保护与传承问题研究

..... 冯文喜 / 198

后记 / 219

2016年福鼎市社科课题研究成果点评

周安林

福鼎市社科联召开学术年会，要我对2016年福鼎社科研究立项课题做点评。这对于我是一次很好的学习机会，一次与福鼎社科工作者沟通交流的机会。通过学习福鼎市级立项的12个课题受益匪浅，对经济社会发展的热点问题、基层的实际等，有了许多新的认识，增长了知识，开阔了视野，开拓了思路。无论从内容上还是在分析研究问题的方法上都给予我诸多启示，也让我真切感受到社科工作的重要性 and 意义。开展这样的学术活动不仅为社科工作者提供平台，创造生动活泼的社科研究局面，营造了浓厚的学术氛围，更是通过对一系列关系到当地发展的重要理论和实践问题的研究与探讨，为经济社会的发展提供有效借鉴和理论支持，这些成果经过转化势必起到良好的积极作用。

从总体上看，2016年福鼎社科课题的设计比较科学，比较广泛，涉及政治建设、经济发展、文化传承、扶贫开发、社会服务等研究领域，有一定深度，读后很受启发，尤以3个方面给我留下深刻印象。

首先是关注热点、焦点、难点问题，尤其突出的是对社会民生问题的关注。在12篇中养老、农村医疗、精准扶贫、大学生返乡创业等课题都涉及重要的民生问题。由此，我们不难体悟社科工作者的社会责任意识和忧思难忘的为民情怀。涉及产业发展的虽然只有两篇，但“化油器”和“白茶”都是福鼎最具特色又亟待加快发展和提升的产业，可谓少而精了。我还注意到两篇研究文化问题的，都不约而同地把视点投向福鼎的非物质文化遗产的保护传承。不同的是，一个进行比较全面的整体性分析研究，另一个是借“剪纸”这一种艺术类型做个例剖析，点面互补，相映成趣。其他几篇或从提升监督效能入手，或就理解中央新精神释疑解惑，或以新理念为指导作旅游形象策划，都显示关注社会现实的自觉意识。

其次是立足本土，服务福鼎发展。这些课题基本上是围绕着福鼎经济社会发展进行的，有着鲜明的本土文化倾向和地方地域特色。这既是地方社科研究的需要，也是服务区域发展的自觉。我们当然需要宏观的理论研究，但作为当地社科联组织的专项课题研究应当贴近党委、政府中心工作，贴近本地实际，贴近群众，这是职责、本分。在课题中，我感受到社科工作者为福鼎发展倾注的热情、心血和服务的自觉，这是需要坚持和弘扬的精神。

再次是文风朴实，言之有物。我们之所以花费精力组织课题研究，目的在于解决问题，因此要脚踏实地地以问题为导向，不仅提出问题，而且立足实际，研究分析问题，提出解决问题的办法、对策和措施。在全部课题中，我注意到尽管有层次的差别，但共同的一点就是把解决问题作为出发点和落脚点，提出问题有据，分析问题有理，解决问题有招，体现了求真务实、精心考据、细致求证的学术精神。

同时，从强化课题研究的深度上来看，有几个问题需要引起注意：一是从总体看，多数课题对工作的成效或者现状总结概括比较多，比较全面，存在问题也基本上能抓得比较准，但对问题的原因分析比较薄弱，尤其是对一些深层次的问题缺乏必要的挖掘，影响了深度；二是提出对策方面虽然都能根据存在的问题提出有针对性的措施，但一些对策措施还显得比较笼统或一般化，应尽可能在可行性、实效性和建设性上下功夫；三是作为研究课题应开门见山，直奔主题，抓住要点，深入分析，这样才能引人入胜，吸引眼球，而在我们的课题中存在一个比较普遍的问题，就是喜欢“穿鞋戴帽”，绕了一个大弯才切到要说的问题上，这是在今后的课题研究中要切实改进的。

下面，我就各具体课题，谈谈个人的看法：

《开展专题调研 提升地方人大监督效能》：调查研究是我党倡导的重要工作方法，专题调研更是为决策提供依据的重要途径。本课题不仅充分认识到专题调研为重大决策提供依据的意义，更是将其延伸到人大监督领域，作为提升地方人大监督效能的有效途径，从提高专题调研和监督效能两个方面着眼，视角独特，思路清晰，视野开阔。对专题调研具体实践的总结建立在翔实的数据上，有说服力，对问题的思考也比较深入。但专题调研的目的在于强化解决问题的针对性，因此如能在推进专题调研的规范化，增强通过专题调研、提升人大监督水平制度

化方面做深入的探讨和研究,或许可以收到更好的效果。

《福鼎市党建扶贫工作调研报告》:在新的历史条件下,创新农村基层党建,使之发挥精准扶贫、科学扶贫的保障支撑作用,意义重大。福鼎市党建扶贫工作很有特色,也很有成效,本课题彰显了这种特色与成效,尤其是“探索与实践”部分总结了4个方面12条措施,不仅全面、具体、翔实,而且表现出了传承与创新,在一定程度上把握了源与流的关系,可资借鉴。相对而言,第二、三部分显得弱一点,虽然对存在的困难和问题的分析比较客观,提出的对策建议也有一定针对性,但对存在问题的原因剖析不够到位。我认为,党建扶贫的关键在于解决党组织如何发挥引领作用、堡垒作用的问题,即人的问题,可以在这方面作进一步的深入研究,提出建设性的意见建议。

《深化推广司法助力精准扶贫“赤溪模式”》:读了该课题,让我真切感受到“司法助力”是精准扶贫不可或缺的一个重要方面,而且大有可为。从这篇课题中我们看到了福鼎法院尽心尽力的探索与实践,紧紧扣住自身职能与特点,把普遍性的措施与司法助力的独特功能有机结合起来,开拓了扶贫开发的空间,取得明显成效。对存在的不足分析也比较到位,提出3个提升完善的措施符合实际。但试点的目的在于示范与推广,如能在这方面做进一步阐述,可使课题更饱满充实,同时也使自己的工作不仅仅局限于一种“赤溪模式”。

《谈谈“五大发展理念”的哲学思考》:本文从马克思主义哲学原理的角度对党的十八届五中全会提出的“五大发展理念”进行学习、思考,具有较高政治站位和理论站位,能够比较准确把握“五大发展理念”的深刻内涵。对“五大发展理念”要解决的问题的理解无疑是正确的,分析的“五大发展理念”的启示也确实让人深受启发,可以说既有理论研究的深度,也有普及宣传的广度,颇能见出作者深厚扎实的理论功底。但理论是对实践的提炼和总结,也只有和指导实践中才能突显其意义。为此,如果本文能够扣紧福鼎经济社会发展,提出如何在“五大发展理念”指导下加快当地发展的措施,可能会使该课题更加圆满。

《福鼎化油器行业的转型升级现状问题及建议》:本课题我觉得有3个鲜明特点。一是专业性、技术性很强:题目很专业——智能化与化油器的转型升级;涉及的行业很专业——化油器;关注的问题很专业——如何转型升级。化油器是福鼎工业经济的支柱之一,在国内同行业占据半壁江山,因而这个问题抓得准。二

是研究该课题的是一支很专业的队伍——国家统计局福鼎调查队，擅长调查分析、研究问题，因而数据精准、观点鲜明，让人信服。三是思路比较流畅，从提出问题、分析问题到解决问题，内在逻辑比较强。但我也同时感到本课题存在一个明显的不足，文章是在“智能化”的背景下分析研究化油器行业转型升级的，智能化制造对这个行业提出什么样的新要求？对其转型升级有何机遇与挑战？如何推进该行业智能化的高科技研发、技术提升？如果能在这些方面提出有创见的建议，可以使文章的内容更加切题。

《扶持大学生返乡创业的实践与思考》：扶持大学生返乡创业，既是解决当前大学生就业难的重要途径，又是促使人尽其才、服务经济建设的好办法。组织部门作为这项工作的牵头人和推动者，在开展这项工作的过程中积累了经验，也有切身体会。本课题立足于实际，从“加大资金投入，激发创业热情”“搭建创业平台，助力创业创新”“加大宣传引导，营造创业氛围”“建立工作机制，层层落实责任”4个方面，对工作实践作经验性总结，让人颇受启迪。对存在的问题抓得比较准，如“传统观念的束缚”“经验能力欠缺”等都十分中肯，因而提出解决问题的对策和措施也有较强的针对性。文章可以从两个方面进一步完善：一是把做法和成效结合起来，写得精炼一些；二是在对策措施方面，传统观念的转变非一朝一夕，亦非说教即可解决，可以在体制机制的改革创新上做进一步研究，而创业经验不足的问题可在开拓途径、拓展空间以使大学生积累社会经验、技术经验、市场经验等方面下点功夫。

《欠发达地区养老模式探索——以福鼎市为例》：随着我国人口老龄化程度的进一步加深，养老问题正日益成为社会的突出矛盾。深入研究和探讨如何解决养老问题也显得更加迫切。本文以福鼎市为例探索欠发达地区的养老模式，比较深入地分析本市社会老龄化和现有养老模式的状况，提出完善和发展养老模式的对策措施。全文调研充分，思路清晰，措施有较强的针对性和可操作性。尤其是提出寺院养老问题不失为一种大胆的探索。从文章结构上看，重点是第三部分，作者将现状、问题、对策融为一体，分类阐述，也增强了针对性和可读性。但作为课题的研究仍可进一步提升：一是作为欠发达地区的养老模式探索，欠发达的要素显得不够鲜明，如能紧扣欠发达地区的经济社会特征，探索与之相适应的模式，可能使文章有更为广泛的借鉴意义。二是如能将养老作为一种产业发展，

在供给侧与需求侧相对应的关系上深入研究,可能使文章获得更高的站位和更深远的定位。

《基于 TDIS 框架下的叠石乡旅游形象塑造策划》:本文试图用旅游目的地的形象包装与策划的系统理论,即 TDIS 理论阐述福鼎叠石乡旅游形象策划,颇有新意。在这一理论框架下,通过对地理区位、人文脉络分析,做出叠石乡旅游形象的定位比较准确。针对不同人群提出旅游目的地设计,符合当地旅游形象特征,具有一定的吸引力。在视觉识别系统、行为识别系统设计方面,将逻辑基点建立在问卷调查的基础上,为自己的观点提供了比较充分的现实依据。本课题的不足是:在行文中先分析叠石乡旅游发展现状,再介绍 TDIS 理论的概念,进而进行形象定位和系统策划,TDIS 理论就很难融入策划设计之中,如能将二者有机结合起来,可以使文章内在逻辑更加严密。

《福鼎白茶品牌建设初探》:近年来,福鼎白茶走俏市场,驰誉海内外,成为福鼎乃至宁德一张亮丽的名片。这是福鼎茶人和各级各部门坚持不懈努力的结果,也是宁德市品牌打造的一个成功范例。本课题立足福鼎白茶品牌建设的实际,比较全面地回顾了白茶品牌形成的历史渊源、地域优势、自身特点、建设成效。总结经验做法富有启发性,对存在问题的分析也比较中肯,提出强化品牌建设的措施切实可行。但白茶品牌的建设较之其他品牌具有突出特色,即具有独特、丰富的文化内涵,虽然本文也提及白茶文化特质,但如能在挖掘、传承、弘扬其文化传播功能等方面多下功夫,强化其文化效应,可以为福鼎白茶品牌建设拓展更为广阔的空间,从而走得更远。

《福鼎非物质文化遗产(福鼎剪纸)的保护与传承问题研究》:课题作者作为剪纸艺术的传承人,对福鼎剪纸艺术的特色、现状、面临的困难与问题有比较全面的了解,分析、研判也比较到位,提出的把剪纸文化引入地方学校的艺术教育、加大保护力度、广泛宣传普及等措施也有较强的针对性和可操作性。剪纸艺术作为一种民俗文化,是区域文化的重要组成部分,不仅是一个地方风土人情、生活习俗的荟萃,也是一个地方审美情趣和品位的结晶。为此,本文应当对福鼎剪纸艺术特色作适当梳理,概括出比较鲜明的地方特色;在提出对策方面也可以更具体一点,如把剪纸纳入学校艺术教育方面,把握普及与提高的关系,不仅可作为乡土教材内容,而且可以开设手工课、兴趣小组活动等。同时艺术的生命在于艺

术的个性，对其保护传承要更加重视内容、形式和技巧等方面的创新与提高。

《医疗改革背景下福鼎市农村公共医疗卫生服务供给存在的问题和对策研究》：农村公共医疗卫生服务关及农村广大农民群众，是重大民生问题，也是医疗卫生体制改革必须关注的重点。本课题着重研究农村公共医疗卫生服务供给存在的问题与对策，既抓住主要问题，又抓准了问题的主要矛盾。从全文来看，作者对当前本市农村公共医疗卫生服务的现状了解比较全面具体，对存在问题及其原因的分析比较准确客观，尤其如对城乡二元结构、自上而下的供给决策机制带来的影响和引发的矛盾分析，还是有一定见解的，提出的对策措施也有一定的针对性和可行性。本文的不足在于虽然是在医疗改革的大背景下研究问题，但二者未能真正紧密结合、融会贯通地来分析问题、解决问题，因而在一些认识方面还停留在表面，而对体制性、机制性、结构性等问题缺乏深层次的开掘，在一定程度上影响了文章的深度。同时，文章第一部分用了较大的篇幅作概念的解释，绕了一个大圈子才回到正题上，这是不必要的。

《福鼎市非物质文化遗产的保护与传承问题研究》：本课题对福鼎非物质文化遗产的研究比较深入，既有客观的整体把握，又有微观的具体分析。全文的论证建立在深入调查研究的基础上，内容翔实、观点鲜明、论据充分、论证得当。可以说作者不仅熟悉面上的情况，而且有自己独到的见解，不仅能对现有的非物质文化遗产作客观的分析，而且能对可持续挖掘的非物质文化遗产做出准确的判断，同时，对当前存在的问题及保护与传承的走向也抓得比较准，提出的措施也切实可行。如果要有所提升的话，建议第一部分作压缩调整，作为全文的背景即可，这样可以不用绕一个大弯子才进入正题，同时对语言进一步提炼，使之更加准确、凝练。

囿于本人的水平与见识，点评只是蜻蜓点水，缺乏深度也欠精准，因此如有不当之处，敬请谅解。

2016年12月

开展专题调研 提升地方人大监督效能

福鼎市人大常委会课题组

“没有调查，就没有发言权。”长期以来，自中央到地方各级人大常委会均将调查研究作为履行监督职能的一种重要途径、手段和方式，作为开展人大工作、掌握社情民意、强化监督实效的重要载体，甚至与代表视察、审议报告等方式共同成为地方各级人大代表在闭会期间活动的常态形式，这方面从理论到实践均有诸多研究。2014—2015年，福鼎市人大常委会围绕“工业经济”和“亮丽城市”两个专题，先后开展两项专题调研，在服务发展大局、回应民生诉求、督促决策落实等方面做了大量工作，成效显著。本文以福鼎市人大常委会开展专题调研为例切入，探讨研究加强和改进县乡人大监督效能的监督新模式。

一、专题调研监督形式的实践

开展专题调研源自全国人大常委会的实践探索。2009年，国务院制定两年新增4万亿投资计划，从当年政府工作报告提出的中央政府投资安排中，全国人大常委会选择保障性住房建设、教育卫生等民生工程、技术改造和科技创新、农田水利建设四个方面，组织开展了为期三个月的专题调研，最终形成调研报告提交常委会会议听取和审议，在对实施中央政府公共投资计划取得成效给予充分肯定基础上，针对存在的问题，提出了把握投资方向、优化投资结构、加大资金支持、完善政策措施、落实工作责任、深化体制改革、健全制度体系等意见建议，《审议意见》连同专题调研报告一并送国务院研究处理，并要求将研究处理情况向全国人大常委会做出书面报告。国务院对全国人大常委会的审议意见高度重视，责成国家发展和改革委员会等有关部门逐项认真研究，提出了把握投资方向、调整投

资结构、加强项目规划论证和审核、提高中央投资补助比例、规范地方融资平台、深化体制机制改革等一整套整改方案。

在2010年十一届全国人大三次会议工作报告中，明确指出：“（专题调研）是今年常委会依法开展监督工作的一大亮点，也是加大大人监督工作力度，提高人大监督工作水平的一次有益尝试”“是进一步加强和改进人大监督工作的一项新的的重要举措”“丰富了人大监督工作的方式”。在全国人大常委会下一年度监督工作计划中，听取和审议专项工作报告、计划预算监督、执法检查、备案审查等四项计划之外，新增中央政府公共投资计划实施情况跟踪专题调研并单列一个大项。

2010年5—9月，全国人大常委会成立四个调研组，对26个省、自治区、直辖市保障性住房建设、教育卫生等民生工程、技术改造和科技创新、农田水利建设等重大公共投资项目的实施情况，开展跟踪调研，在调研报告中提出继续了解重大公共投资项目建设的规划制订、投资安排、资金拨付、地方配套、工程进度、投资效果以及实施中存在的主要问题和需要完善的政策措施，并重点围绕编制“十二五”规划纲要、推动经济发展方式转变和经济结构调整以及建立健全促进技术改造、科技创新、农田水利建设和教育、卫生、住房保障制度等深层次问题，提出了工作建议。

这四个专题调研，与以往了解情况、提出建议的调研活动有所不同，调研不是监督的载体，而上升到一种新的独立的监督形式，调研报告以督促政府解决存在问题、推动有关工作为目的，明显具有法律监督效力的性质。从这一角度看，自内容到形式，以重大专题调研推动中央重大政策部署贯彻落实，全国人大常委会创造并运用了专题调研这种监督方式，成为人大监督方式上的实践创新。

二、福鼎市开展专题调研的探索

2014年以来，在福建省、宁德市发展县域经济、民营企业创新创业再创造、创建省级文明城市的大背景下，市委主要领导年初到市人大调研期间，要求人大围绕工业经济、城市建设管理开展调研，汇集社会各界智慧，为市委决策提供参考依据。

2014年9—10月，市人大常委会组织开展“工业经济”专题调研，根据全市

产业结构及特点，设立化油器行业、合成革行业、食品茶叶加工及其他、乡镇工业四个调研组，全面调研合成革产业、化油器产业、食品加工产业、石材产业、泵阀特钢产业，以及服装加工、船舶修造、新能源等其他产业发展现状，并对“一园十区”产业园区的用地、企业、产值等建设整体情况进行了摸底掌握。形成了专题调研报告，对全市工业产业和园区建设集中梳理，分别从产业发展和园区建设两个方面，总结提出了工业经济发展面临的共性困难和个性难题。梳理反映了企业迫切要求解决的10个方面突出瓶颈问题，并深刻查摆了政府及职能部门管理协调服务工业工作中存在的13个方面的主观问题。在此基础上，提出了主导产业和新型产业发展8个建议、推进“一园十区”建设10个建议、强化招商引资5个建议、优化服务软环境7个建议等共计8个方面34条意见和建议。在推进报告成果转化、监督政府依法履职工作中，市人大常委会将专题报告提交市委常委会做专题汇报，得到市委主要领导的高度肯定，要求将调研报告在全市印发，市发改、经贸、工业园区、工业办等主要经济部门认真吸纳调研成果，结合实际，制定出台推进全市工业经济发展的具体政策，并对报告中提出的加大合成革产业清洁生产、“三废”治理力度、加快推进龙安热电联供项目和合成革固废处理项目建设、积极对接中国塑料协会、研究设立福鼎茶叶质量检测中心、加快石材矿山转型可持续发展、园区企业兼并重组等具体项目建议，列入2015年全市工作重点予以回应。2015年8月，市政府制定《关于鼓励和促进企业兼并重组的若干意见（试行）》，出台了14项推进停产企业恢复生产、兼并重组的具体政策。9月，市委、市政府制定《福鼎市进一步推进工业经济发展的若干意见（试行）》，出台了推进转型升级、着力扶优扶强、提升园区发展水平等7个方面25条具体政策，全面吸收借鉴了市人大常委会工业经济专题调研的意见和建议。同年，在市委十二届十次全会上，根据省委、宁德市委工作部署，结合我市工业经济和产业转型升级实际，决定通过了《中共福鼎市委、福鼎市人民政府关于进一步加快产业转型升级的行动计划》和《福鼎市实施〈中国制造2025〉行动计划》，工业经济的专题调研成果在市委、市政府决策层面得到充分体现。

2015年3—7月，市人大常委会组织开展“亮丽城市和美丽乡村建设”专题调研，成立城市管理、城市规划建设、美丽乡村建设三个调研组，市乡两级人大上下联动，市人大常委会组织人大代表及相关职能部门人员120多人，深入全市17

个乡镇（街道）25个行政村，以及城市改造建设的各指挥部，共召开30多场座谈会，各乡镇（街道）人大分别组织本辖区人大代表共170多人次到34个行政村开展视察，在全市范围内开展了规模空前的专题调研活动。同时，调研组部分成员赴省内外先进县市学习考察，对比借鉴了大量城市建设和管理的工作经验。形成了亮丽城市专题调研报告，全面摸底掌握城市规划、建设、管理的整体情况，在充分肯定成绩的同时，分析梳理了城市规划编制执行、基础设施和整体功能、管理机制和资金投入等5大类21个问题。在此基础上，围绕城市规划、建设和管理，提出完善规划体系、科学空间布局、严格执行规划等6条建议，加强公共设施建设、完善城市功能、有序推进旧城改造和新区建设等9条建议，建立健全城市管理的体制机制、解决“脏乱堵”问题、打造文化品牌、提升城市形象等6条建议，等等，共计7个方面21条意见和建议。在推进报告成果转化、监督政府依法履职工作中，市人大常委会将专题报告提交市委常委会做专题汇报，得到市委主要领导的高度肯定，市政府充分吸收借鉴报告提出的城市规划建设工作意见，融入新一轮《福鼎市城乡总体规划（2014—2030年）》修编；结合正在开展的中心城区环境“脏乱堵”综合整治工作和创建省级文明城市工作，市城管办、城监大队、交警大队、城区街道办事处等相关单位，合力攻坚城市“脏乱堵”“店外店”“摊外摊”等节点顽疾，市住建局在新城建设和旧城改造中，重点解决中心区域烂尾楼、旧城区改造容积率高、新区水电路污水配套设施跟进、城区旧房改造审批等难点问题。特别是针对报告提出的城市管理体制机制不健全、机构人员薄弱等问题，市委召开专题会议，研究解决城市管理监察和交通管理民警执法人员和工作经费困难。同时，市人大常委会将此次专题调研与办理市十六届人大四次会议《关于加强整治城区占道经营和“店外店”等现象、健全落实长效机制的议案》（第2号议案）相结合，更具针对性，有效回应了市人大代表关注和呼吁的城市建设管理综合整治问题。

三、开展专题调研工作中存在的问题

福鼎市开展“工业经济”和“亮丽城市和美丽乡村建设”专题调研成果显著，得到市委的肯定和支持，有力督促了市政府出台、落实工业经济发展和城市建设

管理系列决策部署，但不可否认，专题调研仍存在以建议替代监督、以文件体现成果等问题和不足，需要今后的工作实践中予以改进。纵观当前各地县级人大开展专题调研的监督工作，在调研主体力量、监督程序和方法、成果转化和实效等方面，普遍存在三个方面的突出问题：

一是依法履职的主动意识待强化。人大监督的重点和落脚点，应主动放在党委决策的、政府推动的、社会关注的工作，在开展专题调研及内容选择上，应积极主动与地区经济社会发展脉搏同频共振。实践中，县级人大对开展专题调研，重视和认识程度不够，在课题选择、资料收集、问题分析、建议对策等方面，主动监督意识不强，围绕全市重点工作履行职责节奏偏慢，监督工作的大局观、主动性、前瞻性亟待加强；或者只注重调研活动，对收集到的一手资料不进行深入加工就直接运用，生搬硬套，对着理论闭门造车，与实践严重脱节，专题调研的“尚方宝剑”用不好、用不到位。此外，参与调研的部分代表对代表履职作用内涵把握不准，对专题调研的重要意义认识不清，在“政情下达”和“民意上达”作用方面认知偏差，少数代表履职热情不高，主动收集掌握课题背景信息资料较少，存在走马观花、流于形式的思想，缺乏深入思考问题、结合实际提出解决建议的履职行为。

二是严肃监督的客观程序待明确。专题调研与其他调研活动比较而言，具有强烈的人大监督性质，由于目前法律法规尚未对专题调研的监督程序做出强制性规定，各地在实践中普遍根据自身工作实际，酌情把握。通常而言，在调研成果的反馈程序上，存在三种情况：一是调研报告经主任会议审议通过后，形成审议意见送交市政府，要求一定期限内反馈审议意见处理情况报告；二是调研报告经人大常委会领导审阅或主任会议审议通过后，汇编成册，呈报市委、市政府和相关部门领导，供决策参考；三是调研报告经主任会议审议通过后，争取列入市委常委会研究议题，直接向市委常委会汇报，在县级决策层面推动成果落实。上述，第一种情况是专题调研的规范程序，具备人大监督的法定强制力；第二种情况往往使专题调研流于形式，成果束之高阁；第三种情况虽然从市委决策层面审议报告做出决定，推动工作整改延续，但人大没有制定出台审议意见送交市政府，在法定监督程序上环节缺失，无法要求市政府整改落实，一定程度将人大依法监督“一府两院”的概念，置换为向市委决策提供参考建议，人大监督的严肃性、法定