

放权松绑 激发活力

——人才发展体制机制改革创新实践

中共中央组织部人才工作局◎编

 党建读物出版社

放权松绑 激发活力

——人才发展体制机制改革创新实践

中共中央组织部人才工作局◎编

 党建读物出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

放权松绑 激发活力：人才发展体制机制改革创新
实践 / 中共中央组织部人才工作局编. — 北京：党建
读物出版社, 2017.9

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0940 - 9

I. ①放… II. ①中… III. ①基层组织—人才—工作
—中国 IV. ①C964.2

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第220884号

放权松绑 激发活力

FANGQUAN SONGBANG JIFA HUOLI

人才发展体制机制改革创新实践

中共中央组织部人才工作局 编

责任编辑：廖灵艳

责任校对：张学民

封面设计：刘伟

出版发行：党建读物出版社

地 址：北京市西城区西长安街 80 号南楼（邮编：100815）

网 址：<http://www.djcb71.com>

电 话：010-58587132 / 7166

经 销：新华书店

印 刷：北京盛通印刷股份有限公司

2017 年 9 月第 1 版 2017 年 9 月第 1 次印刷

787 毫米 × 1092 毫米 16 开本 16.75 印张 360 千字

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0940 - 9 定价：52.00 元



前 言

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人才工作，深入实施人才强国战略，推动人才事业快速发展。各省区市认真贯彻落实中央关于人才工作的各项决策部署，坚持党管人才原则，突出改革创新，营造良好环境，激发人才活力，呈现出竞相爱才聚才用才的生动局面。为交流经验，推动工作，中央组织部人才工作局于2017年2月27日至6月26日在《中国组织人事报》开设“各地人才工作改革创新实践巡礼”专栏，聚焦工作成效、聚焦基层创新、聚焦优秀典型，每期报道一个省区市近年来人才工作取得的突出成效。专栏开设以来，各地积极配合，社会反响热烈。现将人才专栏内容汇编成册，供相互学习借鉴。



编者

2017年6月30日



目录



1/ 北京：建设世界一流的人才之都

以制度为本——“向用人主体放权，为人才松绑”

以平台为基——“环境好，则人才聚、事业兴”

以人才为魂——“聚天下英才而用之”

人才风采

9/ 天津：在京津冀一体化列车上飞驰

盐碱荒滩上立起一座城 滨海新区成为战略新兴产业集聚平台

行政审批印章从 109 枚减至 1 枚 良好的政务环境让人才更安心

风起正是扬帆时 搭载京津冀人才一体化列车

人才风采

17/ 河北：燕赵大地迎来人才春天

直面痛点 为人才创新创业“破冰解套”

下好京津冀人才一体化“先手棋”

让人才在创新路上跑出加速度

人才风采

25/ 山西：三晋大地吹响人才改革冲锋号

全面实施人才强省和人才优先发展战略

构建具有竞争力的人才制度优势

集聚形成高层次人才山西“洼地”

“名利双收”激励科技人员跳起来“摘桃子”

山西省十大人才工程

33/ 内蒙古：“草原英才”驰北疆

“靶向”发力 聚焦体制机制成就人才

刚柔并济 但求所为使用人才

区域协同 夯实平台培育人才

亮点直播

- 41/ **辽宁**：浇筑近悦远来的人才乐土
 改革创新 厚植人才发展沃土
 引育并举 广聚四方英才
 以用为本 搭建人才发展舞台
- 49/ **吉林**：奏响人才与振兴美丽和弦
 向改革要红利，向政策要效益
 产业需求在哪里，人才引进就在哪里
 领军创新，领舞创业
 让人才团队“解渴”，让重点项目落地，让支持资金见效
 重点人才工程攻略
- 57/ **黑龙江**：按下人才改革快进键
 放权松绑 激发人才发展的源头活水
 释放活力 让科研成果不再“沉睡”
 培养引进 打造振兴发展人才“矩阵”
 优化环境 畅通人才服务“直通车”
 人才风采
- 65/ **上海**：建设具有全球影响力的科创中心
 高端引领推进人才国际化
 向深化改革要动力
 放松管制 激活市场
- 73/ **江苏**：产才融合 为经济发展插上创新之翼
 统筹协调 从源头整合人才与产业资源
 立足共赢 加强产学研合作交流
 突出主体 加速人才向企业集聚
 集成支持 化解人才创新创业中的难题
 亮点直播
 人才风采
- 81/ **浙江**：打造人才生态最优省份
 人才生态：构筑人才竞争优势
 放权松绑：释放人才活力
 集聚资本：让市场之手发力
 特色平台：链式传动谱写创新和谐曲

“最多跑一次”：当好服务人才“店小二”

人才故事

89/ 安徽：人才引擎驱动美好安徽建设

培厚土壤 构建人才发展新格局

高端引领 聚天下英才而用之

优化服务 让近者悦远者来

97/ 福建：人才八闽竞奔腾

不拘一格延揽天下英才

量体裁衣人尽其才

松绑放权破解体制之困

105/ 江西：深耕人才圆梦的红色土壤

创新人才工作专项述职 传递压力激发活力

搭建平台 人才工程聚英才强支撑

深化改革 对接资源 充分释放人才活力

113/ 山东：革故鼎新 深耕人才改革试验田

推进人才工作“四个转变”

四个试验区为人才改革趟出路子

省级领导每人联系1名院士

山东探索人才柔性流动新方式

山东特色人才工程品牌

2016山东人才工作十大事件

121/ 河南：人才豫军助力中原出彩

破制度藩篱 释放人才活力

树科学理念 夯实育人根基

重高端引领 统筹队伍建设

129/ 湖北：千流汇聚成江海

破解人才分布的“马太效应”

改革创新人才“下嫁”政策

用“有形之手”搭建载体

人才工作创新成效

137/ 湖南：湘江潮头千帆竞

制度引领 服务升级
人才特色工程打造创新引擎
多平台促人尽其才
湖南人才工作概览

145/ 广东：孔雀结伴南粤飞 自主创新硕果来

“孔雀结伴东南飞” 人才集聚效应不断增强
“制造”变身“智造” 自主创新能力攀高峰
产业升级“加速跑” 科研成果产业化硕果累累
人才风采·“珠江人才计划”团队
“扬帆计划”领航脱贫攻坚路

153/ 广西：八桂大地千帆竞 四海英才乘势来

水不激不跃，人不激不奋——释放人才“双创”新活力
梧桐茂盛，凤凰始来——构建人才聚集新环境
揽英才，聚人心——营造拴心留人新氛围
广西重点人才工程

161/ 海南：“候鸟”人才献智国际旅游岛

凝聚共识 “候鸟”人才解“才”荒
多方探索 “候鸟”人才琼州遍地飞
搭建平台 “候鸟”人才驱动海南“快车”
“候鸟”人才故事

169/ 重庆：向产业集聚 在一线建功

聚焦服务发展大局 不拘一格广聚天下英才
打通流动“中梗阻” 吸引选派人才赴基层
给特殊人才特殊政策 放权松绑激发活力
与创新要素无缝对接 人才资源加速向生产力转化
重庆市主要人才计划
人才声音

177/ 四川：圆梦天府正当时

树立战略思维和全球视野 聚天下英才为川所用
创新机制战略育才 激活“双创”人才一池春水
精准发力科学用才 引导人才向基层和艰苦地区流动
人才声音

2016 年四川人才工作大事记

185/ 贵州：“贵才”聚力谋发展 后发赶超奔“黔”程

孔雀西南飞 “贵漂”竞风流
 农业专家下基层 贫困群众乐心头
 培育“智慧树” 深挖“钻石矿”
 专业精英补短板 打造金融升级版
 贵州“智造”露头角 工匠精神铸重器

193/ 云南：人才之花绽放云岭大地

重拳出击 借智“全球大脑”
 打“云岭牌” 育本土人才
 向伯乐放权 为人才松绑
 云南人才培养及扶贫创举
 亮点直播

201/ 西藏：雪域高原唱响人才欢歌

创新人才援藏模式 改写事业发展进程
 强化区外引进力度 补齐急需人才短板
 创新人才培养机制 强化智力支撑
 营造良好政策环境 厚植人才成长土壤

209/ 陕西：人才陕军领航三秦大地

推动人才大省向人才强省迈进 造就高素质人才新陕军
 服务重大发展战略 “人才引擎”提速创新驱动发展
 突破“城墙思维” 让全球化“人才红利”垫高追赶超越基石
 构建陕西特色的人才制度优势 人才在“创时代”展翅翱翔
 优秀科研院所风采

217/ 甘肃：引外活内 聚才突围

引进“女婿”，不求所有，但求所用
 培养“儿子”，人尽其才，才尽其用
 脱贫攻坚，精准帮扶，富民兴陇

225/ 青海：三江源头聚英才

政策破冰先行 让人才有“来”的引力
 依托重点产业 打造人才“小绿洲”

环境增强保障力 让人才有“家”的温暖
人才风采

233/ 宁夏：春风劲吹花千树

尖端引领 跃云之上
特色产业 振翅高飞
引才引智 双拳出击结硕果
革故鼎新 人才红利变活力

241/ 新疆：擎起天山南北发展新支柱

优服务：不断改善人才工作环境
搭平台：壮大人才队伍支撑发展
促改革：放飞人才创新创业梦想
补短板：助力贫困地区脱贫攻坚
借外力：发挥援疆干部人才作用
人才风采

249/ 新疆生产建设兵团：三十万人才安边固疆

捅破顶层设计“天花板”
开拓视野多元化用才
为人才建功搭建广阔平台
情感留人赢得“凤还巢”

北 京

坚持全球视野和首都意识

建设世界一流的人才之都

京华才俊襄盛举，砥砺前行谱华章。

党的十八大以来，首都人才工作栉风沐雨、砥砺前行。

定宏谋、优格局，首都人才发展制度体系日趋完善。

破藩篱、搭平台，首都人才发展地方品质不断优化。

聚智慧、促发展，首都人才引领支撑作用日渐凸显。

如今，首都人才事业发展正处在从“高原”向“高峰”突破的关键阶段：

人才资源高度密集。总量达到 651 万人，人才密度达到 55%。

人才高端化、国际化特征明显。北京地区拥有“两院”院士 756 名，约占全国的 1/2；国家“千人计划”入选者 1486 名，约占全国的 1/4；国家“万人计划”入选者 682 名，超过全国的 1/4。

人才创新创造活跃。2016 年全市专利申请量近 19 万件，同比增长 21%，发明专利申请量占到 53%；专利授权量达到 10 万余件，同比增长 7%，发明专利授权量占到 40%。技术合同成交额达到 3941 亿元，占全国 35%。

人才贡献突出。人才资源对经济增长的贡献率达到 51.8%。

以制度为本——“向用人主体放权，为人才松绑”

一直以来，中关村国家级人才管理改革试验区勇当先锋、乐树标杆、敢做示范，不断将先行先试成果推向全国，逐渐成为全国人才政策的策源地。

“外国人永居证”不再难拿

2016 年 3 月，公安部出台支持北京创新发展的 20 项出入境政策措施——“北京人才 20 条”，为外籍人才开通了永居“直通车”。20 项政策中，有 10 项为全国首创，在中关村先行先试，主要针对外籍高层次人才、创业团队外籍成员和企业选聘的外籍技术人才、外籍华人、外籍青年学生 4 类人才，提供永久居留、口岸签证、长期居留许可等出入境便利，设立了中关村外国人服务大厅，永居证的办理时



▲ 中关村科学城里，著名生物学家邓兴旺（左一）和他的科研团队在进行研究

间由 180 天缩短为 50 天。

北京神州泰岳软件股份有限公司常务副总裁、加拿大籍华人王国华拿着刚刚到手的永久居留证很兴奋，“每年各种材料都要重新弄一遍，手续非常麻烦，每次都得耗时近两个月！这回解决了我出入境签证的大问题！”

联想软件副总裁美籍华人黄莹表示：“过去最难办的外国人永居证现在办理起来很快。

我要把这项措施告诉美国的亲戚和朋友，鼓励他们来华创业。”

北京创导工业陶瓷有限公司国际事业部总监 Steve Tingay 分享了他在中国工作生活的感受：“中关村专门为我们开辟了服务窗口，今后在华工作生活更方便了！”

中国与全球化智库主任王辉耀指出，“北京人才 20 条”是进一步创新出入境政策，吸引聚集高层次国际人才和创新创业人才的突破之举。

政策实施以来，累计受理申请 1600 余人，接待各类咨询 1.8 万人次，办理量以每月 30% 的增幅攀升，其中受理外国人永居证 388 人，受理签证居留许可 1273 人，有力激发了外籍人才在北京创新创业热情。

职称评审“坐上电梯”

北京市在全国率先开展职称评审“直通车”试点，对于曾取得国家级人才表彰奖励、获得国家级科技奖项、担任国家级重大科技项目负责人或在自主创新和科技成果转化过程中取得突出成绩的个人，满足这四个条件之一的，可不受学历、职称、任职时间、外语和计算机考试等条件限制，直接申报高级职称，职称评审晋升模式从过去的逐级“爬楼梯”变为一步到位的“坐电梯”。试点六年以来，共有 410 名高端领军人才取得教授级高级工程师资格，51 名取得研究员资格，2015 年当选中科院最年轻院士的邵峰就是通过这种方式取得的研究员职称。

科学家不再当“会计”

2016 年 9 月，北京在全国率先出台“科研新政 28 条”，最大限度激发科技人才创新创造活力。

新政简化了预算编制和评审程序，将科研项目实施方案论证和预算评审合二为一，同时下放预算调剂权限，真正体现了尊重科研创新规律，实现了为人才“松绑”。

过去，科研经费管理行政化色彩浓厚，严重阻碍了科研工作。“现在放开了，确实很好！”北京市科学技术研究院副院长刘清珺更是直接为放开自主权点赞，“实际工作中，很多项目都会受到‘花钱’的困扰，科研人员甚至不愿意做项目。有了好政策，大家的积极性自然就上来了。”

新政提出扩大间接费用及其绩效支出比例，变“以物先行”为“以人为本”，



▲ 新出入境政策实施后，外籍人士到北京工作、创业获得了便利

使科研经费适当向青年人才倾斜，有助于改善他们的物质条件，让他们专心做研究，科研人才得到更大尊重。

以平台为基——“环境好，则人才聚、事业兴”

服务全国科创中心，京北崛起三座城。

中关村科学城——原始创新人才主阵地

中关村科学城以中关村大街为核心轴，贯穿南北，延伸东西，集聚了清华、北大等 27 所国家重点高等院校，中科院等 30 多家研究所，25 家国家工程技术研究中心，20 余家国家工程研究中心和 62 家国家级重点实验室，聚集了大批高端人才。

中国科学院北京纳米能源与系统研究所就坐落其中，自 2012 年 3 月筹建以来，他们始终瞄准国际前沿，立足国家发展需要，不断在关键核心技术上取得突破，已经成为微纳能源与系统领域的国际一流研发机构。取得今天这样的成绩，纳米能源所所长、中国科学院外籍院士王中林居功至伟。当年从美国回来，他几乎是白手起家，一手建立起能源所的今天。中国科学院院长白春礼称他在纳米能源所这张白纸上留下了许多美丽的图画和文字。王中林院士表示，未来，纳米能源所将更加关注百姓实际需要，在大气污染防治、新能源、生命健康等领域集中力量，寻求更大舞台、争取更大作为。

怀柔科学城——前沿基础研究人才新高地

北京怀柔，京郊明珠，人们印象中的旅游胜地、国际会都，如今正在悄悄发生变化。2016 年 11 月，北京市印发了怀柔科学城建设发展规划，重点聚焦物质、材料、环境、生命、空间五大前沿基础领域，把怀柔科学城打造成全国综合性大科学中心。

目前，已有 12 个研究所的 22 个项目入驻，聚集了中科院“百人计划”专家李永旺、“千人计划”专家丁洪、“万人计划”专家宋延林等一批顶尖人才，带动一大批优秀人才团队来到园区，其中海外归国人才 115 人，外籍人才 144 人，具有高级职称人员 561 人，博士 151 人。

得天独厚，未来可期。今天的怀柔，拥有突出的区位优势、良好的自然生态、不断提升的国际影响力和日渐厚实的产学研基础；相信到 2020 年，怀柔科学城建设成效可现；到 2030 年，必将在国际前沿基础研究领域取得重大突破，成为我国前沿基础科研人才聚集的新地标。

未来科技城——技术创新人才聚集地

未来科技城位于昌平区东南部，占



▲ “2016 海外赤子北京行”创业大赛上，一名海外学人收到多张风投机构、创业园区的邀约卡



▲ 中关村创业大街街景

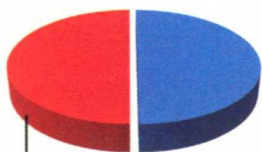
地约 10 平方公里。集聚了一批高水平企业研发中心，集成中央在京科技资源，引进国际创新创业人才，强化重点领域核心技术创新能力，打造大型企业集团技术创新集聚区。经过 7 年的建设，园区九成基础设施建设已经完成，14 家央企、8200 名科研人员已进驻办公，吸引了 176 名“千人计划”专家。

高水平的领军人才打造优秀的科研团队。北京低碳清洁能源研究所水处理团队就是一支敢打硬仗、能打胜仗的队伍。他们在“千人计划”专家卫昶所长带领下，在多项关键技术上取得突破，解决了行业的许多痛点和难点。中铝科学技术研究院“千人计划”专家赵丕植团队，自主研发了多种具有优良力学性能、激光焊接性能和成形性能的铝合金板材，填补了国内空白，达到国际先进水平。

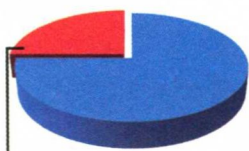
以人才为魂——“聚天下英才而用之”

一直以来，北京始终聚焦全球英才，以“海聚工程”为枢纽，上承国家“千人计划”，下启中关村“高聚工程”、朝阳区“凤凰计划”、海淀区“海英计划”以及经济技术开发区“新创工程”等，逐步形成了中央、市级、各区（园区）三级联动的引才体系。

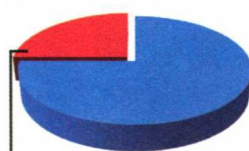
“爱国是最朴素的感情，有谁不爱自己的母亲呢？”“千人计划”专家施一公是这样解释自己回国的理由的。2008 年，已经是国际著名结构生物学家、美国普林斯顿大学终身讲席教授的他，毅然关闭实验室，全职回到中国。他表示，发自内心地想为中国科技和教育进一步发展贡献力量。



“两院”院士 756 名，约占全国 1/2



“千人计划”入选者 1486 名，约占全国 1/4



“万人计划”入选者 682 名，超过全国 1/4

▲ 北京地区人才高端化、国际化特征明显

国家首批“千人计划”入选者、北京义翘神州生物技术有限公司总裁谢良志博士，对北京的人才环境评价很高。2002年，留美12年的他毅然选择回国创业，很多人不解，他给出的理由是“祖国的科研条件和产业条件在发展，有着巨大的机会，而北京的人才优势和政策优势使我选择了这个中国的政治心脏”。

“北京是我梦想中的城市！”“首都杰出人才奖”获得者、小米科技董事长雷军感慨。20年前，雷军只身来北京奋斗，先后创立金山、小米，一路走来十分不易。他坦言：“北京的创新创业环境，人才、金融等方面的政策给了我极大支持。”

除了他们以外，还有受聘担任北京生命科学研究所所长的王晓东、回国创办系统作物设计前沿实验室的邓兴旺等等，他们的名字深深镌刻在北京创新创业、科技报国的里程碑上。

这些年，北京着力探索全流程海外引才路径，按照“人在哪里、如何联系、怎么引进、怎样留下”的思路创新海外人才开发方式。为解决“人在哪里”问题，着手绘制“全球高端人才地图”，增强对海外高端人才及团队的“靶向猎取”和精准引进水平。为解决“如何联系”问题，先后成立了由28家单位组成的海外学人工作联席会和11处海外人才联络机构，进一步拓宽了海外人才联系渠道。为解决“怎么引进”问题，依托“全球顶尖科学家及其创新团队引进计划”“北京高等学校高精尖创新中心建设计划”等载体，吸引集聚全球顶尖人才。为解决“怎样留下”问题，积极营造“类海外”人才发展环境，探索建设国际人才社区，进一步优化首都引才聚才用才地方品质。确保海外高层次人才找得着、引得进、用得好、留得住。

“功以才成，业由才广”。习近平总书记强调，中华民族历来具有尚贤爱才的优良传统，现在，我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，我们也比历史上任何时期都更加渴求人才。

首都的人才发展事业已经站在了一个全新的历史高点，北京将进一步增强使命感、责任感和紧迫感，始终坚持全球视野和首都意识，始终坚持深化改革和政策创新，始终坚持协同发展和人才一体，加快构建现代化人才发展治理体系，全力打造世界一流的人才之都！

人才风采



王晓东 国际著名生物学家，中国科学院外籍院士、美国科学院院士，北京生命科学研究所所长，国家“千人计划”专家，“首都杰出人才奖”获得者

长期致力于人体细胞凋亡的研究。他带领团队发现了细胞凋亡的生化通路及其作用机理，取得一系列原创性、颠覆性研究成果。在国际期刊上累计发表论文 50 余篇，在国际顶尖三大期刊《细胞》《自然》《科学》上发表论文 30 篇，发明专利 11 项。先后担任“863 计划”课题负责人，“973 计划”课题负责人和首席科学家。参与创建百济神州（北京）生物科技有限公司，专注于新型抗肿瘤药物的开发，公司被国际同行评为最具前景的中国新药开发公司。担任北京生命科学研究所所长，在引进人才、创新机制、提高科研水平方面进行了有益探索。目前，北京生命科学研究所以已跻身世界著名研究所行列。他曾获得包括“邵逸夫生命科学与医学奖”在内的多项国际生物研究奖。



王中林 中国科学院外籍院士、欧洲科学院院士，中国科学院北京纳米能源与系统研究所所长，国家“千人计划”专家，北京“海聚工程”战略科学家

主要从事材料科学和纳米科学研究。在纳米材料可控生长、表征和应用等多方面取得了多项有国际影响力的原创性研究成果。率先提出了纳米压电子学的概念，发明了纳米发电机，未来将在能源、生物医学、国防以及人们日常生活等众多领域产生重大的影响。纳米发电机的发现被中国“两院”院士评为 2006 年世界科学十大发现之一。他多年积极参与祖国教育、科研事业的发展，长期推进中美科技、教育的交流和发展，并切实展开全方位的合作，帮助扩大中国科技界在国际科学舞台的知名度和影响力，为国内培养、锻炼和输送了一批优秀的科研工作者。他是 2014 年度材料领域“世界技术奖”的唯一获奖者。



蔡蔚 精进电动科技（北京）有限公司首席技术官，国家“千人计划”、北京“海聚工程”、中关村“高聚工程”、朝阳区“凤凰计划”入选者

在美国雷米国际公司先后任汽车与卡车起动机及发电机的首席设计师、混合动力技术总监（总工程师）。主持了世界多个著名汽车公司规模生产且已上市的混合动力汽车用驱动电机的设计制造。其成果被遴选入美国汽车新闻，并获 2008 年世界汽车供应商卓越创新贡献奖。2008 年，回国创立精进电动科技（北京）有限公司。目前，该公司已为美国客户和数个中国汽车集团的节能与新能源汽车开发了