



中国社会建设蓝皮书

Blue Book of China's Social Construction

北京社会建设报告

Annual Report on Social Construction of Beijing

宋贵伦 鲍宗豪 主编

2013

中国社会科学出版社

建设蓝皮书

China's Social Construction

北京社会建设报告

Annual Report on Social Construction of Beijing

宋贵伦 鲍宗豪 主编

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

北京社会建设报告 2013 / 宋贵伦, 鲍宗豪主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2014. 3

(中国社会建设蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5161 - 4012 - 3

I. ①北… II. ①宋…②鲍… III. ①社会发展—研究报告—北京市—2013
IV. ①D671

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 037808 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 王 茵
责任校对 任晓晓
责任印制 王炳图

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.cn>
中文域名: 中国社科网 010 - 64070619
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2014 年 3 月第 1 版
印 次 2014 年 3 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 22
插 页 2
字 数 280 千字
定 价 49.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社联系调换
电话: 010 - 64009791
版权所有 侵权必究

本书为
中共北京市委社会工作委员会
北京市社会建设工作办公室
上海华夏社会发展研究院
合作研究成果

目 录

导论 大数据时代的社会建设	(1)
一 大数据时代:社会建设研究的新变革	(1)
(一)社会建设研究思路的变革	(2)
(二)社会建设研究对象的变革	(3)
(三)社会建设研究方法的变革	(4)
(四)社会建设能力的变革	(5)
二 双重世界:社会建设大数据的特质、研究路径	(5)
(一)社会建设大数据的“双重”特质	(6)
(二)大数据时代的研究路径	(7)
三 积累大数据行动:北京社会建设报告	(8)
(一)社会建设的实践积累	(9)
(二)社会建设大数据的理论积累	(10)
 第一章 建设世界城市视野下的北京社会建设	(14)
一 北京建设世界城市进程中社会建设面临的挑战	(15)
(一)空气污染给北京社会建设带来的挑战	(15)

(二) 交通拥堵给北京社会建设带来的挑战	(17)
(三) 快速城市化进程中出现的“半城市化”地区给 北京社会建设带来的挑战	(17)
(四) 城市弱势群体生存与社会治理秩序矛盾给北京社会 建设带来的挑战	(18)
(五) 社会治理方式难以适应快速城市化需求给北京社会 建设带来的挑战	(19)
二 走向世界城市的北京社会建设	(22)
(一) 借鉴发达国家经验,不断完善社会保障制度	(23)
(二) 创新社会治理,不断完善北京网格化社会服务 管理体系	(25)
三 不断提升世界城市社会建设的水平	(32)
(一) 社会建设指数的功能	(33)
(二) 北京社会建设指数的体系结构	(34)
(三) 北京社会建设指数的计算原理	(37)

第二章 北京与其他 30 个省市自治区社会建设指数的

比较	(42)
一 北京与其他 30 个省市自治区社会建设的总指数 比较	(42)
(一) 社会建设总指数得分排序	(42)
(二) 社会建设总指数比较分析	(45)
二 北京与其他 30 个省市自治区社会保障指数的 比较	(47)
(一) 社会保障指数得分排序	(47)

(二) 社会保障指数比较分析	(50)
三 北京与其他 30 个省市自治区社会服务指数的 比较	(51)
(一) 社会服务指数得分排序	(51)
(二) 社会服务指数比较分析	(54)
四 北京与其他 30 个省市自治区社会治理指数的 比较	(55)
(一) 社会治理指数得分排序	(56)
(二) 社会治理指数比较分析	(58)
五 北京与其他 30 个省市自治区社会环境指数的 比较	(60)
(一) 社会环境指数得分排序	(60)
(二) 社会环境指数比较分析	(63)
六 北京与其他 30 个省市自治区社会建设若干指标的 比较	(65)
(一) 人口平均预期寿命(岁)	(65)
(二) 常住人口平均受教育年限(年)	(66)
(三) 每千名常住人口执业(助理)医师(人/千人)	(67)
(四) 城镇登记失业率(%)	(69)
(五) 万元 GDP 能耗下降率(%)	(70)
(六) 每千人口医院和卫生院床位(张/千人)	(71)
(七) 每千人口医疗卫生机构床位(张/千人)	(72)
(八) 基本养老保险参保人数年均增加率(%)	(73)
(九) 城镇居民人均可支配收入(元/人)	(74)
(十) 文化事业费占财政支出的比重(%)	(75)

(十一)社区服务设施覆盖率(%) (76)

(十二)劳动争议结案数(件) (77)

第三章 北京与全国特大型城市社会建设指数的比较 (78)

一 比较全国特大型城市社会建设指数的意义 (78)

(一)对特大型城市概念的研究 (79)

(二)特大型城市社会生态问题的新特征 (81)

(三)特大型城市社会生态问题的根源 (85)

二 北京与全国特大型城市社会建设总指数的比较 (87)

(一)全国特大型城市社会建设总指数排位前后三名的
比较 (88)

(二)北京与全国特大型城市社会建设水平的比较 (89)

三 北京与全国特大型城市社会保障指数的比较 (92)

(一)全国特大型城市社会保障指数排位前后三名的
比较 (93)

(二)北京与全国特大型城市社会保障水平的比较 (93)

四 北京与全国特大型城市社会服务指数的比较 (96)

(一)全国特大型城市社会服务指数排位前后三名的
比较 (96)

(二)北京与全国特大型城市社会服务水平的比较 (97)

五 北京与全国特大型城市社会治理指数的比较 (99)

(一)全国特大型城市社会治理指数排位前后三名的
比较 (100)

(二)北京与全国特大型城市社会治理水平的
比较 (102)

六 北京与全国特大型城市社会环境指数的比较	(103)
(一) 全国特大型城市社会环境指数排位前后三名的 比较	(103)
(二) 北京与全国特大型城市社会环境水平的比较	(104)

第四章 北京与 G20、金砖五国等社会建设若干指标的

比较	(106)
一 北京如何与 G20 国家的社会建设进行比较	(106)
(一) 比较的重点	(107)
(二) G20 国家社会建设的不同模式	(107)
(三) G20 国家社会建设模式的启示	(126)
二 北京与 G20 国家社会建设若干指标的比较	(128)
(一) 出生时预期寿命	(129)
(二) 平均受教育年限	(130)
(三) 医生人数(每千人)	(130)
(四) 国际互联网用户(每百人)	(132)
(五) 失业率	(134)
(六) GDP 能耗下降率	(135)
(七) 每千人口病床数	(135)
(八) 社会保险综合覆盖率	(138)
(九) 文化娱乐等支出占财政支出的比重	(139)
(十) 社会保障占财政支出的比重	(141)
三 北京与金砖五国社会建设若干指标的比较	(143)
(一) 出生时预期寿命	(144)
(二) 平均受教育年限	(145)

(三) 医生人数(每千人)	(146)
(四) 国际互联网用户(每百人)	(147)
(五) 失业率	(148)
(六) GDP 能耗下降率	(149)
(七) 每千人口病床数	(151)
(八) 社会保险综合覆盖率	(152)
(九) 文化娱乐等支出占财政支出的比重	(153)
(十) 社会保障占财政支出的比重	(155)

四 北京与新加坡、韩国、中国香港社会建设若干指标的

比较	(156)
(一) 出生时预期寿命	(158)
(二) 平均受教育年限	(159)
(三) 医生人数(每千人)	(160)
(四) 国际互联网用户(每百人)	(162)
(五) 失业率	(164)
(六) GDP 能耗下降率	(166)
(七) 每千人口病床数	(167)
(八) 社会保险综合覆盖率	(169)
(九) 文化娱乐等支出占财政支出的比重	(170)
(十) 社会保障占财政支出的比重	(172)

第五章 近五年北京社会建设走势分析

一 对近五年北京社会保障的走势分析

(一) 人口平均预期寿命(岁)	(175)
(二) 城镇居民人均可支配收入(元)	(176)

(三)农村居民人均纯收入(元)	(179)
(四)基本养老保险参保人数(万人)	(181)
(五)城镇登记失业率(%)	(183)
(六)常住人口平均受教育年限(年)	(185)
二 对近五年北京社会服务的走势分析	(188)
(一)每千人口医院和卫生院床位(张/千人)	(188)
(二)每千人口医疗卫生机构床位(张/千人)	(190)
(三)每千名常住人口执业(助理)医师(人)	(191)
(四)人均文化事业费(元)	(193)
(五)人均拥有公共图书馆藏书册数(册/人)	(195)
三 对近五年北京社会治理的走势分析	(196)
(一)建立党组织的社会组织数(个)	(197)
(二)国际互联网用户数(户)	(199)
(三)人民调解委员会调解各类纠纷数(万件)	(200)
(四)基层以上工会劳动监督组织受理职工举报件数 (件)	(203)
(五)劳动争议结案数(件)	(204)
四 对近五年北京社会环境的走势分析	(206)
(一)建成区绿化覆盖率(%)	(206)
(二)万元 GDP 能耗下降率(%)	(208)
(三)生活垃圾无害化处理率(%)	(210)
(四)人均城市道路面积(平方米)	(212)
(五)空气质量达到二级以上天数占全年比重(%) ...	(213)
(六)亿元地区生产总值生产安全事故死亡率(%) ...	(214)

第六章 北京 16 个区县社会建设指数	(217)
一 北京市 16 个区县社会建设综合指数排序	(217)
二 北京市 16 个区县社会建设 21 个指标得分排序	(219)
(一)城镇居民人均可支配收入(元)	(219)
(二)农村居民人均纯收入(元)	(220)
(三)每万人口基本养老保险参保人数(人)	(222)
(四)每万人口基本医疗保险参保人数(人)	(223)
(五)每万人口失业保险参保人数(人)	(225)
(六)城镇登记失业率(%)	(226)
(七)在岗职工平均工资增长速度(%)	(228)
(八)每万人口城市居民最低生活保障人数 (人/万人)	(229)
(九)常住人口平均受教育年限(年)	(231)
(十)社区服务机构覆盖率(%)	(232)
(十一)每千人口医疗卫生机构床位(张/千人)	(234)
(十二)每千名常住人口执业(助理)医师(人)	(235)
(十三)人均拥有公共图书馆藏书册数(册/人)	(237)
(十四)每万人口社会组织(个/万人)	(238)
(十五)每万人口社会工作从业人员(人/万人)	(240)
(十六)社会工作专业人才占从业人员的比例(%) ...	(241)
(十七)建立党组织的社会组织比率(%)	(243)
(十八)万元 GDP 能耗下降率(%)	(244)
(十九)生活垃圾无害化处理率(%)	(246)
(二十)空气质量达到二级以上天数占全年比重 (%)	(247)

(二十一) 每万人口生产安全事故死亡人数 (人/万人)	(249)
附录I 北京与其他 30 个省市自治区社会建设指数的 比较	(252)
附录II 北京与国内特大型城市社会建设指数的比较	(259)
附录III 31 个省市自治区社会建设的主成分分析 计算结果	(262)
附录IV 国内特大型城市社会建设水平的主成分	(274)
附录V 31 个省市自治区以及特大型城市社会建设指数的 原始数据	(281)
附录VI 近五年北京市社会建设指数走势测算	(295)
附录VII 2008—2012 年北京社会建设走势及 2013—2016 年 数据预测方法说明	(300)
附录VIII 全国 31 个省市自治区人口数、特大型城市人口数、 北京各区县人口数(第六次人口普查)	(304)
附录IX 指标解释和计算方法	(308)
参考文献	(315)
后记	(337)

导论 大数据时代的社会建设

当全球 IT 行业还在津津乐道云计算、物联网等话题时，一个崭新的概念——“大数据”横空出世。大数据伴随着云计算、三网融合、物联网、移动互联网发展，一夜之间成为全球最新颖、最时髦的词汇。2006 年 3 月英国启动“数据权”运动，2012 年 3 月，奥巴马宣布美国政府投资 2 亿美元启动“大数据研究和发展计划（Big Data Research and Development Initiative）”，2012 年 5 月 29 日联合国推出“数据脉动”计划，世界开始进入大数据时代。大数据对全球经济、社会、国家治理、人们的生活方式产生着难以估量的影响。

一 大数据时代：社会建设研究的新变革

早在 1980 年，未来学家阿尔文·托夫勒就在其代表作《第三次浪潮》中预言了大数据的光辉未来，他在书中写道：“如果说 IBM 的主机拉开了信息化革命的大幕，那么大数据则是第三次浪潮的华彩乐章。”^① 2011 年 5 月，以倡导云计算而著称的 EMC 公司在“云计算相遇大数据”的年会上抛出了大数据的概念；同

^① 姜奇平：《有感 33 年前的大数据预言》，《互联网周刊》2013 年第 2 期。

年6月,IBM、麦肯锡等众多国外机构发布大数据相关研究报告予以积极跟进。麦肯锡在其研究报告中指出:“数据已经渗透到每一个行业和业务职能领域,逐渐成为重要的生产要素,而人们对于海量数据的运用将预示着新一波生产率增长和消费者盈余浪潮的到来。”^①英国牛津大学教授维克托·迈尔·舍恩伯格更在其《大数据时代:生活、工作和思维的改变》中大声疾呼,断言一个史无前例的大数据时代已经来临!《连线》杂志主编克里斯·安德森甚至早在2008年就断言数据洪流将会带来理论的终结,他认为:“面对大规模数据,科学家‘假设、模型、检验’的方法变得过时了。”^②

大数据时代将促使社会建设研究产生以下新变革。

(一) 社会建设研究思路的变革

2002年,本书主编之一的鲍宗豪教授曾在《全球化与当代社会》一书中指出,全球化对社会发展研究的思路、研究对象、研究方法提出了挑战,因此,必须以全球化为背景,以问题为导向,进行跨学科合作,运用交叉学科和过程方法,破解社会发展中的难题。

12年以后,随着全球化、信息化网络化的深入,“大数据”给社会建设、社会发展带来的挑战更是前所未有:不仅数字化的书籍、报纸、图片、视频等海量数据需发掘整合、提炼和分析,

① “大数据时代猜想 得数据者得天下?”来源:财经网2013年5月27日20:41

② Chris Anderson, The End of Theory: The Data Deluge Makes the Scientific Method Obsolete (<http://www.wired.com/print/science/discoveries/magazine/16-07/ph-theory>).

而且网络泄密、对隐私的侵犯以及各种欺诈、盗窃,影响着网络社会和现实社会的安全、和谐与稳定。以往的基于社会局部“现实”的抽象分析方法,以及基于少部分人的需求来逻辑推演、预判大多数人的现实与未来需求的社会建设思路,是无法破解“大数据”时代社会建设面临的种种问题的。因此必须变革以往社会建设的思路,将对局部“现实”、少部分人的需求研究,转向覆盖更广泛、涉及更多人的大数据分析,从大数据中预测社会需求,预判社会问题、社会安全,从大数据中探索社会建设的多元、多层、多角度特征,在满足不同时期、不同群体、不同阶层人民群众需求的过程中,创新社会治理,提升社会建设水平。

(二) 社会建设研究对象的变革

以往的社会建设研究对象主要有二:一是把社会建设的研究等同于社会学研究,结果,在社会建设研究中,又过多地运用西方社会的理论来分析研究中国社会,或是用某一“社会”解剖的知识来推导、演绎为另一“社会”的建设与发展,以根植于某一特定民族、历史的具体境遇的社会文化来说明与解释另一民族的社会文化现象,很难给人以满意的解答,以致我们在对待西方文化时常常可见到“西方化”与“本土化”的论争。二是把社会建设的研究等同于对社会管理的研究,结果一方面束缚了社会建设的手脚,另一方面夸大了社会管理的作用。社会建设、社会改革、社会治理都是大概念、大事情,而社会管理作为政府职能,只是其中的一个子项。

大数据时代的社会建设,既要研究社会,又要研究社会治理。但对社会和社会治理的研究,一是要研究人们互动、交流、

交往过程中不同人群在 QQ、微博、微信以及互联网网络平台上发送的各种图片、图像、视频等非结构化、半结构化数据背后人的情感、兴趣、价值观；二是要研究政府作为社会建设的主导，在提供社会服务、社会保障，创新社会治理等方面各种结构化、非结构化的数据，并将结构化的数据作纵横比较，从中发现政府社会建设的客观水平及其未来走势，以更有针对性地推进社会建设。

（三）社会建设研究方法的变革

社会建设，着重的是对“社会”的“建设”。因此，以往的研究方法，一是着重于对“社会”的定性定量研究，定量研究也常采取问卷调查、座谈、访谈的抽样调查方法采集数据。然而，再好、再合理的抽样方法，反映的总是对局部和部分人群、阶层的研究结果，随机概率、随机偶然性较大，缺乏全面（相对）准确性；二是着重社会建设的比较研究，即比较社会的“建设”条件、特点环境，或是在对听取汇报、座谈调研、问卷调研后的情况作分析概括，提出社会建设的布局需求、投资需求以及建设的绩效，缺乏客观的数据分析和比较。近五年来，全国各省市自治区政府在社会建设方面的大量投入，在社会保障、社会服务、社会治理等方面的建设，已积累了巨量的数据，但这些数据都是孤立的、离散的，是半结构化或非结构化的。因此，大数据时代的到来，需要我们对各类、各层次的数据进行发掘、整合，从中发现全国各省市自治区在社会建设方面的客观水平，发现共同的建设规律，以及不同的特点，通过实施差异化社会建设战略更全面有效地推进社会建设。