



和平与发展

联合国使命与中国方案

PEACE AND DEVELOPMENT
UN's Mission and China's Plan

肖 肃/朱天祥◎主 编

时事出版社



和平与发展

联合国使命与中国方案

PEACE AND DEVELOPMENT: THE UNITED NATIONS
MISSION AND CHINA'S CONTRIBUTION

编著：王传福 王传利 编

世界图书出版公司



和平与发展

联合国使命与中国方案

PEACE AND DEVELOPMENT
UN's Mission and China's Plan

肖 肃/朱天祥◎主 编

时 事 出 版 社
北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

和平与发展：联合国使命与中国方案/肖肃，朱天祥主编.
—北京：时事出版社，2017.12

ISBN 978-7-5195-0167-9

I. ①和… II. ①肖…②朱… III. ①联合国—研究
IV. ①D813.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 269755 号

出版发行：时事出版社

地 址：北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编：100081

发行热线：(010) 88547590 88547591

读者服务部：(010) 88547595

传 真：(010) 88547592

电子邮箱：shishichubanshe@sina.com

网 址：www.shishishe.com

印 刷：北京朝阳印刷厂有限责任公司

开本：787×1092 1/16 印张：12.5 字数：170 千字

2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷

定价：90.00 元

(如有印装质量问题，请与本社发行部联系调换)

序 言

我热烈祝贺中国联合国协会成功组织了中国首届“联合国问题全国征文大赛”，并出版了获奖征文。中国联合国协会和四川外国语大学也应受到赞扬，他们为促进关于联合国使命及其全球性努力的理解、研究与普及做出了巨大贡献。

联合国征文大赛旨在纪念中华人民共和国恢复联合国合法席位45周年。自那时以来，中国与联合国密切合作，促进世界和平、安全和繁荣。中国也不断在区域和国际层面深入参与打击毒品、犯罪、腐败和恐怖主义的斗争。联合国毒品和犯罪问题办公室作为这些领域的全球领导机构，可以通过其遍布世界各地的办事处提供援助和支持。

毒品和犯罪问题办公室通过其东南亚区域办事处，在大湄公河次区域与中国合作打击毒品和促进健康。我们还共同推进实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，包括其关于贩运人口、偷运移民和枪支问题的三项议定书；《联合国反腐败公约》；三项国际禁毒公约和相关的国际反恐文书。

近年来，中国为联合国毒品和犯罪问题办公室关于促进法律援

助途径的行动做出了贡献。在这种密切的伙伴关系中，中国不仅提供令人欢迎的资源，而且分享宝贵的经验、想法和最佳做法。这些深入认识对那些在毒品、犯罪、腐败和恐怖主义领域面临类似挑战的国际社会其他成员能够提供有益帮助。

毒品和犯罪问题是一个长期的发展问题，也是对健康、安全和稳定的威胁。2030 年可持续发展议程为毒品和犯罪问题办公室提供了一种全面的方法，它确认有必要促进人权，并根据目标 16——和平和包容的社会，加强诉诸司法的便利。毒品和犯罪问题办公室正与包括中国在内的所有利益攸关方共同努力，促进安全、正义、法治和健康，并将把 2030 议程的目标转化为世界各地千百万人受益的现实。

毒品、犯罪、腐败和恐怖主义是超越任何国家界限的问题，任何国家都不能独自解决。应对这些跨国问题的任何努力的核心是开展合作，这要求所有利益关系方，包括学术界和青年的集体参与。

这次联合国征文大赛的参加者主要是大学生和年轻学者，合宜得当。这些年轻人共同代表了中国的青年及国家的未来。获奖征文涵盖了一系列专题，如 2030 年议程、气候变化、维持和平行动、南南合作和中国的多边外交。

促进学术界和青年广泛参与联合国事务，对于实现 2030 年议程和联合国的任务至关重要。我希望中国联合国协会继续举办这一重要的竞赛，并建立起重要桥梁，将中国人民与包括毒品和犯罪问题办公室在内的整个联合国在世界各地开展的工作联系起来。

毒品和犯罪问题办公室随时准备加强与中国的合作，本着国际

合作的精神，共同努力，让这个世界更加安全，远离毒品、犯罪、腐败和恐怖主义。

联合国毒品和犯罪问题办公室

执行主任

尤里·费多托夫

2017年12月

FOREWORD

UNODC EXECUTIVE DIRECTOR

I offer my warm congratulations to United Nations Association of China (UNA-China) on the successful completion of the First National UN Essay Contest of China and the publication of the winning papers. UNA-China and the Sichuan International Studies University are also to be commended for their tremendous contribution to the promotion of comprehension, research and popularization of the United Nations' mission and its global efforts.

The UN Essay Contest commemorated the 45th anniversary of the restoration of the lawful seat of the People's Republic of China in the United Nations. Since that time, China has cooperated closely with the United Nations to promote world peace, security and prosperity. China is also steadily increasing its involvement in the fight against illicit drugs, crime, corruption and terrorism at the regional and international level. The UN Office on Drugs and Crime (UNODC), as a global leader in these areas, can provide assistance and support through its extensive network of field offices spanning the world.

Through its Regional Office for South East Asia, UNODC cooperates with China in countering illicit drugs and promoting health in the Greater Mekong Sub-region. We also work together on the implementation of the United Nations Convention against Transnational Organized Crime, including its protocols on human trafficking, migrant smuggling and firearms; the United Nations Convention against Corruption; the three drug control conventions and the relevant international instruments on terrorism.

In recent years, China has contributed to UNODC's activities related to the promotion of access to legal aid. In this close partnership, China not only provides welcome resources, but also shares invaluable experiences, ideas and best practices. These insights are helpful to other members of the international community who share similar challenges in the areas of illicit drugs, crime, corruption and terrorism.

Drugs and crime are also an enduring development issue, as well as a threat to health, security and stability. The 2030 Agenda for Sustainable Development provides a holistic approach for UNODC, which recognizes the need to promote human rights and strengthen access to justice in accordance with Goal 16 on peaceful and inclusive societies. UNODC is working with all of its stakeholders, including China, to promote security, justice, the rule of law and health and to translate the goals of the 2030 Agenda into reality for millions of people everywhere.

But the issues of drugs, crime, corruption and terrorism are larger than any nation. No country can deal with these issues in isolation. Cooperation is at the center of any response to these transnational issues and it calls for the collective involvement of all stakeholders, including academia and youth.

It is therefore fitting that the participants of this UN Essay Contest are mainly university students and young scholars. Together these young people represent the youth of China as well as its future. The winning essays also cover a wide range of topics such as the 2030 Agenda, climate change, peacekeeping operations, south-south cooperation and China's multilateral diplomacy.

Promoting the involvement of academia and youth in a wide array of UN affairs is crucial to the achievements of the 2030 Agenda and the UN-mandate and I hope that UNA-China will continue to hold this important competition and to build essential bridges between the Chinese people and the work of the UN, including UNODC, around the world.

UNODC stands ready to enhance our cooperation with China to ensure that, together, and in the spirit of international cooperation, we continue the important work of making the world safer from drugs, crime, corruption and terrorism.

Yury Fedotov

Executive Director

United Nations Office on Drugs and Crime

December 2017

目录

Contents

和平与发展:联合国的永恒使命.....	(1)
一、联合国面临的挑战	(2)
二、联合国的未来发展	(7)
三、中国在联合国舞台上的重要作用	(8)
联合国维持和平行动的法理基础与法律依据.....	(13)
一、确定维持和平行动法律依据的法理基础	(14)
二、关于维持和平行动法律依据的学界争论	(17)
三、构成维持和平行动法律依据的法律规范	(22)
联合国难民保护机制的历史及演变.....	(31)
一、联合国难民保护机制的建立	(31)
二、联合国难民保护机制的演变	(33)
三、联合国难民保护机制所面临的问题与挑战	(40)

金砖国家与联合国安理会改革	(43)
一、联合国安理会改革的背景	(43)
二、金砖各国关于安理会改革的立场	(48)
三、金砖国家立场异同的原因及影响	(50)
四、金砖国家合作推进安理会改革的前景	(53)

巴西落实联合国 2030 年可持续发展议程的

行动、成就与挑战	(57)
一、巴西落实联合国 2030 年可持续发展议程的行动	(58)
二、巴西落实联合国 2030 年可持续发展议程的成就	(62)
三、巴西落实联合国 2030 年可持续发展议程面临的挑战	(70)

应对气候变化的全球责任

一、共同但有区别的责任	(78)
二、污染者付费原则	(79)
三、能力与责任分配	(85)
四、中国承担国际责任积极行动	(87)

多边外交:中国视角下的学术争鸣

——基于 CNKI 学术论文的内容分析(1985—2015)	(90)
一、研究缘起	(90)
二、研究材料与方法	(96)
三、谁在关注“中国多边外交”相关议题	(97)
四、中国为什么需要“多边外交”	(100)
五、“多边外交”研究中的中国国家身份与“美国因素”	(105)

六、联合国与中国多边外交	(108)
七、中国“多边外交”学术争鸣的理论源泉	(109)
当前中国实施全方位多边外交的现实基础与战略构建	(111)
一、当前中国实施全方位多边外交的现实基础	(112)
二、当前中国实施全方位多边外交的战略构建	(116)
“一带一路”视域下的南南合作困境突破	(123)
一、当前南南合作的困境	(124)
二、“一带一路”:南南合作新模式	(126)
三、突破困境:“一带一路”与南南合作的共同进化	(130)
中国的联合国外交	
——新一届政府在联合国各类发言的文本分析	(136)
一、发言人员	(137)
二、发言场所	(138)
三、发言题目	(139)
四、发言表述	(142)
五、发言成效	(145)
中国的联合国与可持续发展研究的重点、问题与展望	(152)
一、联合国和中国是可持续发展规范的积极倡导者	(152)
二、当前联合国与可持续发展问题研究的重点	(155)
三、当前中国的联合国与可持续发展研究的问题	(158)
四、中国的联合国与可持续发展研究的展望	(165)

从联合国和平维度的演变看中国与联合国的合作	(168)
一、联合国成立前后和平手段的扩展与演变	(169)
二、1971 年中国恢复合法席位后在和平维度与联合国的互动	(173)
后记	(186)

和平与发展：联合国的永恒使命

成 芳^{*}

联合国是当今世界最具普遍性、代表性和权威性的政府间国际组织，《联合国宪章》是现代国际秩序的基石，确立了当代国际关系的基本准则。70多年来，联合国走过了一条不平坦的道路，取得了举世瞩目的成就。站在新的历史起点上，联合国需要回答如何更好地维护和平与促进发展、如何完善全球治理这一问题。中国在联合国这个多边舞台上，秉持《联合国宪章》宗旨和原则，高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，弘扬共商、共建、共享的全球治理理念，积极参与解决地区和全球热点问题，全面参与全球发展合作，与各国构建合作共赢的新型国际关系。中国大力支持联合国各领域的工作，为推动世界和平、促进包容和可持续发展做出了重大贡献，为完善全球治理贡献中国智慧和力量。

^{*} 成芳，吉林大学行政学院2013级博士研究生。

一、联合国面临的挑战

联合国走过了 70 多年的风风雨雨，见证了各国守护和平、谋求共同发展的探索和实践，取得了巨大的成就。当前，维护世界和平与促进共同发展的任务仍然艰巨，一大批新兴国家崛起，国际格局发生了变化，已有的全球治理体系不能适应新的形势。作为全球治理的主导者，联合国面临着内部和外部的诸多挑战。美国总统奥巴马在 2015 年维和峰会上发表讲话时指出，“一个长期存在的挑战是只有少数国家承担了为联合国提供维和部队的任务，这是不可持续的”。^① 联合国还面临着内部改革的问题。此外，美国霸权的单边主义做法对联合国权威构成巨大的挑战，联合国还面临新兴国家的群体性崛起所带来的挑战和新兴多边机制带来的挑战。

（一）联合国面临的内部挑战

1. 联合国没有常备军，限制了联合国对危机的快速反应能力。联合国维护和平的主要手段是维和行动，维和行动为和平而生，为和平而存，是维护世界和平与安全的重要途径。冷战以后，国际政治经济形势发生了巨大变化，联合国维和行动的数量和规模也迅速

^① Remarks by President Obama at U. N. Peacekeeping Summit, <https://www.whitehouse.gov/2015/09/28/remarks-president-obama-un-peacekeeping-summit>. (上网时间：2016 年 8 月 6 日)

扩大，维和行动越来越多地用于处理国界内部的冲突或者内战。而且，维和行动的使命逐渐演变成具有军事和民事等多重任务，维和行动也从防止冲突向重建和平发展。因此，任务的扩大与军事资源的不足限制了联合国的行动能力。联合国每年维和行动所需的费用超过 80 亿美元，而联合国的会费每年只有 20 多亿美元。联合国新的维和待命部队，是根据《联合国宪章》并且结合当前国际安全形势制定的维和待命机制所组建的军事组织，是由成员国加入组建以维护和平的军事力量。2015 年 9 月 28 日，习近平主席在第七十届联合国大会一般性辩论上发表讲话时提出，中国将加入新的联合国维和待命机制，率先组建常备成建制部队，并建设 8000 人规模的维和待命部队，在未来 5 年内向非盟提供总数为 1 亿美元的无偿军事援助，以支持非洲常备军和危机应对快速反应部队建设。在维和峰会上，习近平主席进一步表明，中国将在今后 5 年为各国培训 2000 名维和人员，开展 10 个扫雷项目，向联合国在非洲的维和行动部署首支直升机分队。

2. 联合国的改革问题。联合国的改革从联合国诞生之日起就一直在进行，联合国前秘书长安南正式提出联合国的改革，旨在使联合国变成更加适应新挑战的权威国际组织。联合国的改革是一个循序渐进和复杂的过程，其改革面临着内在矛盾，即“公共利益与个体利益之间的矛盾、时代变迁与机构惰性之间的矛盾、民主与效率之间的矛盾和结构性矛盾”。^① 联合国改革的推进需要协调各方面的利益关系，需要与时俱进，需要既体现民主又提高效率，还要应对国际关系本身的结构性矛盾反映在联合国中的力量分化组合。因此，

^① 中国联合国协会：《联合国 70 年成就与挑战》，世界知识出版社 2015 年版，第 430—431 页。