

第三卷 体制改革

李相启◎著

耕  
耘  
集

陕西出版传媒集团  
陕西人民出版社

第二卷 体制改革

李相启◎著

# 耕云集

常州大学图书馆  
藏书章

陕西出版传媒集团  
陕西人民出版社



1989—1999年从事经济体制改革工作

XUEXI YU SIKAO



学习与思考

# 目 录

## 学习与思考

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 学习社会基本矛盾理论 进一步理解经济体制改革 .....   | 1   |
| 总结实践经验 积极、主动地推进经济体制改革 .....    | 7   |
| 关于对建立市场经济新体制若干问题的认识 .....      | 15  |
| 谈谈对建立社会主义市场经济体制的认识 .....       | 24  |
| 深化经济体制改革与实现两个根本转变 .....        | 32  |
| 学习邓小平理论 进一步深化经济体制改革 .....      | 40  |
| 高举邓小平理论的伟大旗帜 实现经济体制改革新突破 ..... | 54  |
| 关于加快西部改革与发展若干问题的思考 .....       | 64  |
| 改革仍是主旋律 .....                  | 70  |
| 关于陕西改革开放二十年的回顾与前瞻 .....        | 81  |
| 关于进一步深化国有经济改革的几点认识 .....       | 95  |
| 对加快发展民营经济的几点认识 .....           | 103 |
| 对商品流通体制改革的一点认识 .....           | 111 |
| 赴西南三省考察情况的报告 .....             | 115 |

## 综合改革

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 陕西省建立社会主义市场经济体制规划纲要(讨论稿) ..... | 123 |
| 同心协力 攻坚克难 加快构筑社会主义市场经济体制“新大厦”  |     |

|                                        |     |
|----------------------------------------|-----|
| .....                                  | 149 |
| 抓住重点 配套推进 进一步深化经济体制改革.....             | 165 |
| 突出重点 攻坚克难 进一步推进经济体制的转变.....            | 181 |
| 重点突破 配套改革 进一步推进经济体制的转变.....            | 201 |
| 认真贯彻党的十五大精神 努力实现经济体制改革新突破.....         | 211 |
| 坚定信心 知难而进 努力构筑我省社会主义市场经济体制<br>新框架..... | 227 |
| 以开放促改革 开创改革开放新格局.....                  | 241 |
| 抓住“牛鼻子” 把改革向纵深推进 .....                 | 244 |
| 关于当前陕西省经济改革情况的报告.....                  | 251 |
| 关于陕西经济体制改革进展情况及下一步工作的调查研究<br>.....     | 261 |
| 加快西部改革和发展的思路、措施与建议 .....               | 270 |
| 在安康地区体改委主任会议上的讲话.....                  | 282 |

## 企业改革

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| 关于深化企业改革 进一步增强国营大中型企业活力的建议<br>.....  | 295 |
| 关于进一步深化企业改革 转变企业经营机制的若干对策建议<br>..... | 301 |
| 关于陕西省大企业机制改革超前试点进展情况的报告.....         | 310 |
| 关于大中型企业深化改革 转换机制情况的调查报告.....         | 316 |
| 关于陕西省流通企业转换经营机制情况的调查.....            | 331 |
| 关于陕西省股份制探索情况的调查.....                 | 341 |
| 关于进一步推进股份制改革的建议.....                 | 355 |
| 依照《公司法》积极推进股份制改革 .....               | 362 |
| 积极探索能够极大促进生产力发展的公有制实现形式.....         | 368 |
| 认真研究解决股份制改革中的新情况、新问题 .....           | 378 |

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 关于陕西省股份制改革情况的报告·····           | 389 |
| 股份制企业要把功夫下在转换经营机制上·····        | 398 |
| 陕西的国有企业与股份制改革·····             | 405 |
| 公司制改革是建立现代企业制度的有益探索·····       | 412 |
| 关于现代企业制度试点的思考·····             | 420 |
| 关于陕西现代企业制度试点的调查报告·····         | 435 |
| 附录:关于现代企业制度试点中若干问题的试行意见(讨论稿)   |     |
| ·····                          | 444 |
| 抓住机遇 大胆探索 把陕西省国有小企业改革推向深入····· | 448 |
| 附录:关于放开放活国有小型企业的若干意见(讨论稿)····· | 456 |
| 关于陕西省国有小企业放开放活改革的思考·····       | 462 |
| 关于国有小企业改革的几点思考·····            | 471 |
| 韩城市产权制度改革试点为陕西省国有小企业改革闯出新路子    |     |
| ·····                          | 475 |
| 关于陕西省县办企业产权制度改革的调研报告·····      | 480 |
| 关于陕西省所有制结构的调研报告·····           | 488 |
| 认真研究改革中的新情况、新问题 把国有小企业改革引向深入   |     |
| ·····                          | 497 |
| 关于陕西省国有小企业改革情况的调查研究·····       | 505 |
| 关于陕西省企业产权制度改革的调研报告·····        | 516 |
| 关于陕西省私营经济发展情况的分析·····          | 531 |
| 关于发展陕西省股份合作制企业的实施意见·····       | 536 |
| 关于在国有小企业改制工作中推行还本租赁的实施意见·····  | 540 |
| 关于国有企业委托经营试点的实施意见·····         | 543 |
| 在榆林地区国有小企业“放开放活”改革工作汇报交流会上的    |     |
| 讲话·····                        | 550 |
| 国有企业战略重组 陕西跨世纪发展的必要举措·····     | 557 |
| 关于陕西省企业兼并情况的调查·····            | 567 |
| 关于进一步发展陕西省企业集团的思考·····         | 576 |

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| 甩包袱、减压力 化解企业高负债 .....         | 585 |
| 关于西安地区国有工业企业进行债务重组试点的调查 ..... | 589 |
| 实施国有企业破产的意义、问题和对策 .....       | 596 |

## 农村改革

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 搞好陕西省县级综合改革 进一步促进县域经济的发展 ..... | 605 |
| 关于今明两年搞好陕西省县级综合改革工作的意见 .....   | 612 |
| 市场经济 通向陕西省农村现代化的捷径 .....       | 618 |

## 科技改革

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 科技改革催开的新花 .....            | 631 |
| 深化和加快科技改革 依靠科技进步振兴陕西 ..... | 635 |
| 关于陕西省民营科技企业总体情况的分析 .....   | 638 |

## 分配改革

|                                            |     |
|--------------------------------------------|-----|
| 统一思想认识 加快改革步伐 积极稳妥地推进陕西省城镇<br>住房制度改革 ..... | 643 |
| 关于《陕西省城镇住房制度改革总体方案》的说明 .....               | 659 |
| 附录：陕西省城镇住房制度改革总体方案 .....                   | 669 |
| 借鉴新加坡经验推行公积金制是实现住房商品化的一项有效<br>措施 .....     | 680 |
| 深化认识 探索前进 进一步加快住房制度改革步伐 .....              | 687 |
| 陕西省推行养老保险制度的现状和近期改革的设想 .....               | 694 |
| 陕西省医疗保险制度的现状和近期改革的设想 .....                 | 701 |
| 对陕西省医疗制度改革的思考 .....                        | 706 |

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| 对福建省社会养老保险制度改革的考察报告····· | 720 |
| 新加坡社会保障制度考察报告·····       | 726 |
| 欧洲国家社会保险体制比较与借鉴·····     | 735 |

## 宏观调控

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 研究陕西承担的事权与相关因素 构建财政转移支付制度····· | 751 |
| 关于财政体制改革的研究·····               | 763 |
| 陕西省应积极创建新型的土地使用制度·····         | 766 |
| 对陕西省国有资产管理体制改革方案的探索·····       | 775 |
| 对陕西省国有资本运营机构情况的调查·····         | 784 |

## 其他改革

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 统一领导 分级负责 实现陕西省旅游管理体制的新突破····· | 795 |
| 深化陕西省文物管理体制改革的建议·····          | 805 |
| 深化陕西省供销合作社改革的思考·····           | 814 |

## 工作体会

|                                         |     |
|-----------------------------------------|-----|
| 向陕西省八届人大常委会的述职报告·····                   | 821 |
| 附录:关于落实“评议意见” 改进本职工作的几项整改措施<br>的报告····· | 834 |
| 适应新形势 积极主动地搞好陕西省的体改工作·····              | 838 |
| 要在观念、思路、作风、方式上再来一个转变·····               | 848 |
| 陕西省体改委 1996 年工作质量综合评估报告·····            | 857 |
| 在陕西省九届人大常委会第一次会议任命前的表态发言·····           | 865 |
| 陕西省体改委 1998 年工作质量综合评估报告·····            | 867 |

## 学习社会基本矛盾理论 进一步 理解经济体制改革

马克思、恩格斯、列宁、斯大林、毛泽东都论述了历史唯物主义关于社会基本矛盾运动的原理。社会主义实践进一步丰富和发展了这一理论。社会主义社会基本矛盾理论是经济体制改革的重要理论依据。学习这个理论,对“为什么改革”、“朝什么方向改革”、“怎样进行改革”、“如何保证改革”等问题,有着重要的指导意义。

### 一、社会主义社会基本矛盾的运动和发展的客观要求决定了 经济体制改革的必然性,我们必须毫不动摇地坚持

社会主义社会的基本矛盾仍然是生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的矛盾。矛盾之间的作用一般是通过“体制”这种社会机制来实现的。

体制是社会制度的具体内容。经济体制是指建立在一定社会制度基础上的各种具体经济制度的总和,它作为体制本身虽然包含有上层建筑的因素,但从根本上说,它属于生产关系的范畴。

生产关系和生产力矛盾的产生,一方面是由于生产关系自身的发展和完善有一个过程,在这个过程中有些不够完善的环节和方面会同生产力相矛盾;另一方面因为生产力是不断发展变化的,它的发展变化又会使生产关系方面原来的某些适应变成不适应,从而和生产力发生新的矛盾。而生产关系必须适应生产力的要求,是一个不依人们意志为转移的经济社会发展规律。这就要求我们必须调整、变革生产关系中同生产力不相适应的环节和方面,解决它们的矛盾,推动生产力的发展。这种调整和变革就是今天我们讲的经济体制改革。

社会主义社会就是在这些矛盾的不断产生,又通过改革不断得到解决的过程中向前发展的。新中国成立 40 年的经验教训,特别是十年改革开放的巨大成就已有力地证明了这一点。我党在新中国成立以来若干历史问题决议中明确指出:“社会主义社会生产关系的发展并不存在一套固定的模式,我们的任务是要根据我国生产力发展的要求,在每一个阶段上,创造出与之相适应和便于继续前进的生产关系的具体形式。”因此,对经济体制改革必须坚定不移,决不能因为遇到困难和问题就动摇、怀疑,以至产生其他不正确的思想。

据了解,目前在深化改革方面存在“改革危险”、“改革无用”、“改革到头”、“改革无路”等几种思想障碍。这些思想,从根本上讲都是对改革的必然性、客观性缺乏深刻的认识。

江泽民总书记在庆祝党成立 70 周年大会讲话中指出:“我们中国共产党人的历史责任,就是要坚定不移地投身改革的伟大事业,通过改革,更好地巩固和发展我国的社会主义制度,为我国经济的发展和社会的全面进步开辟更加广阔的道路,提供更加强大的动力和保证。”我们要运用马克思主义的哲学观深刻领会江总书记的讲话,克服不正确的思想,不失时机地推动改革,认真组织实施十年规划和“八五”计划纲要中已经确定的各项改革任务,为实现党的第二步以至第三步战略目标奋斗。

## 二、社会主义社会基本矛盾的性质决定了经济体制改革的性质,我们必须坚持改革的社会主义方向

社会主义社会的基本矛盾是在基本相适应基础上的矛盾,矛盾的性质是非对抗性的。它与资本主义社会的基本矛盾性质有着本质的不同。

在以私有制为基础的社会里,基本矛盾体现着剥削与被剥削,压迫与被压迫的关系,是對抗性的,是不可调和的。矛盾的解决必须通过社会革命推翻现有制度来实现。

在社会主义社会,建立了以生产资料公有制为基础的生产关系,消灭了阶级对抗的基础,从而使基本矛盾起了根本性的变化,由“基本不适应”转化为“基本适应”,由对抗性转化为非对抗性。因而解决矛盾的办法

法也随之改变,不需要从根本上变革生产关系,不需要改变社会主义根本制度,而是通过对生产关系和上层建筑与生产力不适应的某些环节和方面进行调整和变革,使社会主义制度更加巩固和完善。所以说,经济体制改革是社会主义制度本身的自我完善和发展。

但是,坚持资产阶级自由化的人却不同,他们讲的改革开放是要从根本上改变现在的社会主义生产关系,把中国纳入西方资本主义体系。

江泽民在党成立70周年大会上的讲话指出:“要划清两种改革开放观,即坚持四项基本原则的改革开放同资产阶级自由化主张的实质上是资本主义的改革开放的根本界限。”我们要认真学习贯彻江总书记的讲话,在改革开放中反对资产阶级自由化,反对“和平演变”,坚持社会主义道路,坚持人民民主专政,坚持共产党的领导,坚持马列主义、毛泽东思想。

### 三、社会主义社会基本矛盾的运动和发展的规律决定着经济体制改革的任务和内容,我们必须在改革中科学地把握矛盾运动和发展的规律

经济体制改革的任务和内容就是调整 and 变革生产关系中与生产力不相适应的一系列相互联系的环节和方面。

但是,怎样来调整和变革,就需要科学地把握这个矛盾运动和发展的规律。为此,应主要掌握以下几点:

#### (一)运用主要矛盾和矛盾主要方面的观点,把握和处理生产力和生产关系的矛盾

任何一对矛盾,都有它的主导方面,起决定性作用的方面。在生产力和生产关系这对矛盾中,生产力是最活跃、最革命的因素,是社会发展的最终决定力量。所以,我们在进行经济体制改革、寻找中国现阶段社会主义生产关系的具体形式的过程中,必须把现实的生产力作为基本出发点。

我们已经进行的改革,包括以公有制为主体发展多种所有制经济,以及允许私营经济的存在和发展,都是由社会主义初级阶段生产力的实际

状况决定的。只有这样做,才能促进生产力的发展。

非公有制经济在我国国民经济中所占比重和发展领域,要根据我国现实的生产力水平和客观需要来确定,不能简单地把它所占比重的大小作为衡量改革成绩的标志。

## (二)运用对立统一的观点把握和调整生产力和生产关系的矛盾

任何事物都处在对立统一中。生产力和生产关系既对立又统一,表现在它们既相适应又不相适应上,表现在它们既相互联系制约又相互区别各自相对独立上。它们的适应性要求必须在社会主义制度下保护和发  
展生产力,它们的不适应性要求必须调整和变革生产关系。这种适应和不适应是相对生产力讲的,生产关系落后于生产力的要求不行,生产关系超越生产力的要求也不行。这种适应和不适应也是发展变化的,在某一阶段某一环节或方面是适应的,到另一阶段某一环节或方面就会变成不适应。生产关系在适应时产生的作用是积极的,不适应时产生的作用是消极的。

生产力和生产关系紧密联系,相互作用,但它们又都有各自内在的相对独立的矛盾运动。生产力决定着生产关系,并不是说生产关系会随着生产力的变化自然而然的变化,还需要研究并遵循生产关系领域内的矛盾运动规律;生产关系对生产力有巨大的反作用,也不是说只要变革、调整生产关系,生产力就会自然而然的发展,还必须研究并遵循生产力自身内的矛盾运动规律。

总之,生产力和生产关系的统一是相对的,对立是绝对的,是发展变化的,不是凝固不变的。当生产力发展到一定程度要求变革或调整生产关系时,就必须对生产关系进行变革或调整,但同时不可忘记抓生产力的发展。当生产关系已适应生产力进一步发展时,要大力发展生产力,但在发展生产力的同时也要注意巩固、完善生产关系。

当前,应把改革与发展科学地结合起来,既要注意巩固、完善、深化经济体制改革,又要积极治理经济环境,整顿经济秩序,调整国民经济中的比例关系,抓生产力自身的发展,使社会主义建设持续、稳定、协调地发展。

### (三) 运用矛盾运动过程的观点把握和调整生产力和生产关系的矛盾

任何现实的生产力和生产关系的矛盾,都是一个运动的过程。

一方面,这个过程是一个不断地再生产、扩大再生产的过程,它含有生产、分配、交换、消费四个环节,构成了一个周而复始的运动过程。社会主义生产关系的性质就体现在这一周期性运动的过程中,社会主义经济的实现就是通过这样四个环节实现的。因此,变革或调整生产关系,要把生产、分配、交换、消费四个环节联系起来作为一个整体考虑,实施每一项改革措施都要有利于四个环节的协调,以保证再生产、扩大再生产过程的顺利进行。

另一方面,矛盾运动既然是一个过程,就要注意每项正确改革措施在这个过程中的相对稳定性:改革并不是“花样翻新”,更不是“朝令夕改”,而是要实事求是,遵循事物运动的客观规律。任何一个事物都有产生、发展、终结的过程,不能在它刚刚出现还没有充分发展时,就背离发展规律予以终结。若违背了矛盾运动是一个过程的原理,就要犯急于求成的错误。每一项改革的实施,都要保持它的相对稳定性,要在贯彻落实上下功夫,要在巩固、完善上去努力。

### 四、社会主义社会基本矛盾因素的相关性决定了经济体制改革的系统性,我们必须做好上层建筑领域的工作来保证改革的顺利进行

在社会发展中,生产力和生产关系、经济基础和上层建筑这两对矛盾,是相互交织在一起的,是相互制约互为条件的。在这两对基础矛盾中,生产力和生产关系的矛盾更具有根本的性质,它决定着经济基础和上层建筑的矛盾,然而,它的发展和解决又是受着经济基础和上层建筑的矛盾运动的制约的。

因此,进行经济体制改革决不可忽视上层建筑领域的工作,要两手抓,使经济体制改革与上层建筑领域中各方面的改革同步发展和相互配合。例如,上层建筑领域的工作,最重要的是建设社会主义意识形态,搞

好政治体制改革,加强党的领导。

建设社会主义意识形态的核心问题是要坚持和发展马克思主义,把马克思主义理论和中国改革的实践结合起来。在改革中一定要以马克思主义科学原理为指导,一定要注重理论与实践的研究,一定要不断地丰富和发展马克思主义理论。十年改革中提出的社会主义商品经济理论和社会主义初级阶段理论就是马克思主义与中国改革实践相结合的产物。

要正确地坚持和开展社会意识形态领域的斗争,批判资产阶级自由化,加强党的思想政治工作,促使社会主义意识形态不断发展和日益完善。

政治体制是指建立在一定政治制度基础上的各种具体制度的总和。进行政治体制改革,就是要在社会主义意识形态指导下,建立起与经济体制相适应的,包括思想的、政治的、国家的、法律的具体制度。

在社会主义社会的政治体制中,共产党的建设和领导具有特别重要的地位和作用。没有党的领导,无产阶级和广大人民群众就不能形成统一的改造世界的伟大力量;没有党的领导,就没有一个安定团结的政治局面;没有党的领导,就不能保证改革沿着正确的方向不断前进。要加强党的领导,就必须加强党的建设,增强党的凝聚力,提高党的战斗力,保证党的核心地位和领导作用的发挥。当前,要把党的领导和建设摆在突出重要的位置上,以保证我们的改革和生产沿着社会主义方向顺利前进。

(《学习与思考》,陕西人民出版社 1992 年版)

## 总结实践经验 积极、主动地 推进经济体制改革

十三年来,陕西的改革开放不仅取得了令人鼓舞的成就,而且创造了丰富的经验。认真总结并运用这些宝贵经验,必将对陕西今后加快改革开放有着不可估量的作用。

### 一、坚持以经济建设为中心,把通过改革开放解放和发展生产力作为社会主义的根本任务

坚持以经济建设为中心、坚持四项基本原则、坚持改革开放,这是党的十一届三中全会以来,在邓小平同志建设有中国特色社会主义思想的指导下,我们党带领亿万人民在实践中得出的最为宝贵的经验,也是三秦人民在13年改革开放中感受最深的体会。“一个中心、两个基本点”,这是中国特色社会主义的真谛,是三中全会以来党的路线的基本内容。“一个中心”,就是以经济建设为中心,这是现阶段我国社会的主要矛盾所决定的,是初级阶段的基本国情所要求的,是完全合国情、顺民意、得人心的。实践证明,什么时候我们毫不动摇地抓住这个中心,就会发展,就会前进;什么时候放掉这个中心,就会停滞,就会倒退。在社会主义现代化建设中,我们只能有经济建设这个中心,一切工作都必须服从和服务于这个中心,而不能离开这个中心,更不能干扰这个中心。“两个基本点”从根本上说也是服从和服务经济建设这个中心的;改革开放为经济建设提供动力,四项基本原则为经济建设指明方向。这两个基本点是相互依存、缺一不可的,是唇齿相依、相辅相成的,也是互相渗透、有机结合的。所以,“一个中心”是主体,“两个基本点”是前提和保证,是为中心服务的。对经济建设这个中心,我们一定要横下心来,扭住不放,毫不动摇。

怎样坚持以经济建设为中心呢？13年的实践告诉我们，就是要坚持解放和发展生产力。革命是解放生产力，改革也是解放生产力。社会主义基本制度确立以后，还要从根本上改变束缚生产力发展的经济体制，建立起充满生机和活力的社会主义经济体制，促进生产力的发展，这就是改革。所以改革也是解放生产力。我们的改革开放是从经济方面开始的，由农村到城市，由微观到宏观，由生产到流通，逐步发展，逐步深入，取得了辉煌成绩。这都充分说明改革也是解放生产力，只讲通过建设发展生产力，不讲通过改革解放生产力是不全面的。应当把改革和建设结合起来，把解放生产力和发展生产力结合起来。不坚持社会主义，不改革开放，不发展经济，不改善人民生活，只能是死路一条。今后，我们必须坚持以经济建设为中心，把通过改革开放解放和发展生产力作为社会主义的根本任务来抓，坚定不移，毫不动摇。这是我国长治久安、国富民强的基本保证和必由之路。

## 二、坚持勇于探索创新的精神，努力在改革开放敢试敢闯的实践中走出一条新路子

改革开放是一项极其复杂的社会系统工程，是一项具有开创性的伟大事业，既没有什么现成的模式可套，也没有什么现成的经验可用，完全需要我们在实践中开拓、在探索中前进。13年的改革开放过程就是我们不断探索创新的过程。实践证明，没有一点闯的精神，没有一点“冒”的精神，没有一股“敢为天下先”的勇气，没有一种大胆创新的劲头，是走不出一条好路的，也是走不出一条新路的，更是干不出新的事业来的。

总结13年的经验教训，要在改革开放中发扬敢试、敢闯、敢“冒”的创新精神，必须把握好三条：其一，要把握好评判姓“社”姓“资”的标准。改革开放中的姓“社”姓“资”问题，一直是困扰人们思想、束缚人们手脚、制约改革开放的一个要害问题。它使我们在一次又一次的改革机遇面前举棋不定，左顾右盼，犹犹豫豫，步履维艰，缺乏闯劲。这种不敢闯，迈不开步子，说来说去，就是怕资本主义的东西多了，走了资本主义道路。其判断姓“社”姓“资”的标准，“应当主要看是否有利于发展社会主义社