

中国社会科学院创新工程学术出版项目



贵州蓝皮书

BLUE BOOK OF GUIZHOU

No.8

贵州法治发展报告 (2018)

主编/吴大华

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF RULE
OF LAW IN GUIZHOU (2018)

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版



贵州蓝皮书

BLUE BOOK OF
GUIZHOU

贵州法治发展报告 (2018)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF RULE OF LAW IN
GUIZHOU (2018)

主 编 / 吴大华



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

贵州法治发展报告. 2018 / 吴大华主编. -- 北京:
社会科学文献出版社, 2018. 5

(贵州蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 2346 - 4

I. ①贵… II. ①吴… III. ①社会主义法制 - 研究报告 - 贵州 - 2018 IV. ①D927. 73

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 040996 号

贵州蓝皮书

贵州法治发展报告 (2018)

主 编 / 吴大华

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 陈 颖

责任编辑 / 薛铭洁 桂 芳

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 26.25 字 数: 398 千字

版 次 / 2018 年 5 月第 1 版 2018 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 2346 - 4

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2012 - 254 - 2/12

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

贵州蓝皮书·法治卷编委会

编委会主任 吴大华

委 员 (以姓氏笔画排列)

王蜀黔 刘 鹏 杨承志 李 兵 冷传莉
宋 强 陈玉梅 徐文山 唐 林 路 良
潘 弘

主 编 吴大华

副 主 编 王 飞 潘志成

作 者 (以姓氏笔画排列)

王 飞 王向南 王 磊 王 赞 方 楠
卢 颢 田 军 付文利 兰元富 兰美海
毕 健 朱 山 朱 刚 朱 睿 刘 宇
刘胜贵 孙明勇 杨方程 杨 凯 杨 琼
李玉军 李泽超 李 斌 李 蓉 吴大华
吴月冠 何 冀 宋 强 张化冰 张 可
张 帆 张德昌 陈永兴 陈昌恒 陈 明
陈恩衡 陈继忠 周剑云 周家洪 孟庆艳
赵传灵 赵金龙 胡长兵 胡月军 袁承东
贾梦嫣 徐 春 徐朝志 徐慧玲 殷爱华
郭 婧 姬文清 曹晓莉 蒋 浩 谢 勇
蒙丽华 蒙胜清 蔡 勇 熊 艳 潘志成
潘善斌

主要编撰者简介

吴大华 男，1963年生，侗族，法学博士后，经济学博士后；贵州省社会科学院院长，贵州省法治研究与评估中心主任，贵州省社会科学院大数据政策法律创新研究中心主任；二级研究员，华南理工大学、云南大学、贵州民族大学、贵州师范大学博士生导师；国家哲学社会科学“万人计划”领军人才、全国文化名家暨“四个一批”人才、国务院政府特殊津贴专家、贵州省核心专家。主要研究方向：刑法学、民族法学（法律人类学）、犯罪学、马克思主义法学、循环经济。主要社会兼职：中国法学会常务理事、中国世界民族学会副会长、中国法学会民族法学研究会常务副会长、中国人类学民族学研究会副会长暨法律人类学专业委员会主任委员、中国犯罪学研究会常务理事、中国刑法学研究会常务理事、贵州省法学会副会长兼学术委员会主任、贵阳仲裁委员会副主任，国家民委法律顾问以及贵州省人大常委会、贵州省人民政府法律顾问室、贵州省高级人民法院、贵州省人民检察院咨询专家。

先后出版《中国少数民族犯罪及对策研究》《依法治省方略研究》等专著13部，合著《法治中国视野下的政法工作研究》《侗族习惯法研究》等35部，主编著作23部；发表法学论（译）文300余篇；主持国家社会科学基金重大项目“建设社会主义民族法治体系、维护民族大团结研究”、中宣部“马工程”重点课题暨国家哲学社会科学重点项目“贵州省牢牢守住生态与发展两条底线研究”“贵州省建设国家大数据综合试验区实践经验研究”、国家社会科学基金重点项目“中国共产党民族法制思想研究”等国家级科研课题6项；“中国少数民族传统法律文化及其现代转型研究”等省部级科研课题10余项。

王 飞 男，1973 年生，汉族，贵州省社会科学院法律研究所所长，研究员，法学博士，兼任贵州省法治研究与评估中心研究员，贵州师范大学、贵州民族大学硕士生导师，国家民委首届民族问题研究中青年专家、贵州省人民政府特殊津贴专家、贵州省甲秀文化人才。主要研究方向：刑事法学、民族法学、地方法制。主要社会兼职：中国人类学民族学研究会法律人类学专业委员会副主任委员。主持国家社科基金课题 1 项，出版《犯罪与矫正——对两所监狱少数民族服刑人员的法律人类学考察》等专著 2 部，发表《论少数民族习惯法的自主发展与人权保障》《关于城市少数民族流动人口权益保障的思考》等学术论文 50 余篇。

潘志成 男，1981 年生，汉族，贵州民族大学法学院教授，硕士生导师，法学博士，中国社会科学院法学研究所·贵州省社会科学院博士后，兼任贵州省法治研究与评估中心研究员。主要研究方向：法律史学、民族法学。主要社会兼职：中国人类学民族学研究会法律人类学专业委员会秘书长。出版《西南民族传统法文化的历史与现状考察》《清代贵州苗疆的法律控制与地域秩序》专著 2 部，合著或副主编著作 10 部，发表学术论文 20 余篇，主持或参与国家级、省部级课题 5 项。

摘 要

本报告立足于贵州省人大常委会法工委、省高级人民法院、省人民检察院、省政府法制办、省司法厅、省公安厅等有关部门的资料，关注贵州省法治建设和依法治省的重大举措，全面反映 2017 年贵州省法治发展的进程，深入解读其中的重点、难点和热点问题，对贵州省今后的法治发展形势予以分析，并在此基础上提出对策建议。

本报告认为，2017 年以来，贵州省地方法治建设紧密围绕贵州省委重大决策部署，取得了多方面的成就，科学立法工作取得新成效，法治政府建设持续推进，司法改革取得突出成就，生态文明法治建设稳步发展，为服务全省经济跨越发展、维护社会公平正义、促进社会和谐稳定营造了良好的法治环境。

针对当前贵州省在法治建设中面临的突出矛盾和问题，本报告提出了进一步推动贵州地方法治建设的对策建议：其一，进一步完善扶贫领域相关立法，深化条例宣传落实，健全监管和考评机制，助推精准扶贫，决胜脱贫攻坚；其二，推进大数据战略法规落地，探索国家大数据（贵州）综合试验区、国家生态文明试验区、贵州内陆开放型经济试验区三大国家级试验区政策法规协同与叠加，建设国家级大数据综合试验区；其三，完善生态文明法治“四梁八柱”，探索可复制可推广的生态文明法治建设重大制度成果，打造生态文明法治建设示范区；其四，促进大健康法治建设，服务康养贵州；其五，创新法治保障举措，强化依法治旅、依法兴旅，适应全域旅游的发展需要，服务大旅游战略行动；其六，以法治建设优化政务环境和市场环境，助力大开放战略行动；其七，推进文化建设法治化，依法弘扬民族特色文化，依法振兴文化产业，健全公共文化服务体系，依法规范文化市场管理，助推民族特色文化强省；其八，加强社会民生领域立法，建设法治贵州。

Abstract

Based on the relevant data collected from such departments as People's Standing Congress Committee of Legal Affairs of Guizhou Province, People's High Court of Guizhou Province, People's Procuratorate of Guizhou Province, Legislative Affairs Office of Provincial Government of Guizhou, Justice Department of Guizhou and Department of Public Security of Guizhou, this report is concentrated on the major initiatives of the development of the rule of law and the law-based governance in Guizhou Province. Having analyzed the important, difficult and hot issues with a full reflection of the progress in promoting the rule of law in 2017 and predicting future development of the rule of law in Guizhou, this report proposes some suggestions.

It is held in this report that the local construction of the rule of law in Guizhou Province has been carried out closely around the major decisions of the provincial committee and provincial government, and that the achievement has been obtained, concerning the improvement of local legislation, steady pushing forward of the construction of law-based government and development of judicial reform, and rule of law in the field of ecology civilization. Favorable legal environment has been created to serve the leaping-forward economy development, to maintain the social fairness and justice and to ensure the harmonious development.

In view of the current prominent contradictions and problems facing the construction of the rule of law in Guizhou Province, this report has put forward some suggestion. Firstly, local legislation concerning poverty alleviation should be further improved, and such mechanisms regarding publicity, supervision and evaluation should be optimized to facilitate targeted poverty alleviation. Secondly, the regulations and policies concerning Big Data should be implemented in the construction of National Comprehensive Experimental Zone of Big Data. Thirdly,



rule of law should be developed concerning all aspects in ecology civilization construction, in order to obtain the experiences with replicability and credibility. Fourthly, the rule of law in health industry should be developed. Fifthly, innovative countermeasures should be adopted to serve the goal of Big Tourism Strategy. Sixthly, environment concerning government affairs and the market should be optimized through the development of the rule of law, in order to facilitate the Opening Strategy. Seventhly, it is also important to promote the rule of law in culture industry. Finally, the legislation regarding people's livelihood should be improved.

目 录



I 总报告

- B.1** 2017~2018年贵州法治发展现状及对策
..... 贵州省社会科学院课题组 / 001

II 专题研究报告

- B.2** 贵州省三级法院“基本解决执行难”第三方评估指标
体系细化考核研究
..... 贵州省高级人民法院、贵州省社会科学院联合课题组 / 038
- B.3** 司法改革背景下诉讼服务中心职能定位研究
——以贵州法院诉讼服务中心建设为视角
..... 赵传灵 曹晓莉 杨方程 / 049
- B.4** 贵州省生态文明建设立法评估
——借鉴综合生态系统管理（IEM）法律质量评价指标
体系的分析..... 贵州生态文明建设立法评估课题组 / 061
- B.5** 贵州省多元化纠纷解决机制研究报告..... 课题组 / 074
- B.6** 国家大数据（贵州）综合试验区制度创新分析..... 吴月冠 / 086



- B.7** 贵州省地方政府性债务相关法律问题…………… 贾梦嫣 / 094
- B.8** 贵州省创客发展及法治保障研究…………… 孟庆艳 / 109
- B.9** 贵州民营经济政策法治建设…………… 王 飞 / 123
- B.10** 黔中经济区新型城镇化推进及法治保障探讨
——以安顺市平坝区为例 …………… 张 帆 周家洪 / 137
- B.11** “贵州省教育督导条例”制定研究 …………… 潘善斌 / 147
- B.12** 人民法院司法体制改革效果评估及指标体系研究
——以安顺市两级法院为样本
…………… 安顺市两级法院司法改革效果评估课题组 / 159
- B.13** 检察机关开展“两法衔接”实践效果与路径思考
——以黔东南州检察机关“两法衔接”工作为视角
…………… 陈继忠 / 173
- B.14** 开发区管委会法律地位与诉讼主体资格研究
——以贵州黔南开发区法制的司法实践为例
…………… 袁承东 胡长兵 / 182
- B.15** 改革开放以来贵州省社会治安综合治理工作综述 …… 谢 勇 / 193

III 调研报告

- B.16** 贵州省政府信息公开调研报告（2017）
——以政府网站为视角
…………… 贵州省社会科学院法治评估创新工程项目组 / 205
- B.17** 贵州省司法透明度评估报告（2017）
——以法院网站信息公开为视角
…………… 贵州省社会科学院法治评估创新工程项目组 / 214
- B.18** 2017年贵州省检务透明度报告
——以检察院信息平台公开为视角
…………… 贵州省社会科学院法治评估创新工程项目组 / 225

B. 19	“以案定补”评价体系及相关数学模型构建研究 ——基于贵州法院的调研 张德昌 卢 颀 蔡 勇 陈昌恒 / 234
B. 20	司法体制改革后贵州省检察机关财物统一管理情况调研报告 贵州省人民检察院课题组 / 245
B. 21	关于贵州检察大数据的调研报告 贵州省人民检察院信息中心 / 258
B. 22	遵义经验：公安体系化打击工作模式的调研报告 姬文清 / 264
B. 23	贵州实施社区矫正制度法律效果分析 宋 强 杨 琼 / 276
B. 24	贵州省民族地区家事审判改革的调研报告 ——以三都县为样本 田 军 / 290
B. 25	贵州省民事再审检察建议的调查报告 兰美海 蒙丽华 / 307
B. 26	完善案件繁简分流机制研究 ——以贵州省 G 县法院为研究样本 蒙胜清 熊 艳 / 325
B. 27	关于人民法院信息化建设与运用的调研报告 ——以织金法院信息化建设为视角 李 斌 李玉军 徐朝志 陈恩恒 / 342

IV 附录

B. 28	2017年贵州省法学学术会议 / 367
B. 29	2017年贵州省法治发展大事记 / 385
B. 30	2017年贵州省新地方性法规、地方政府规章 / 396

CONTENTS



I General Report

- B.1** Development of Rule of Law in Guizhou in 2017-2018: Current Situation and Countermeasures

Research Group of Guizhou Academy of Social Sciences (GZASS) / 001

II Special Reports

- B.2** Refinement of Third-party Evaluation Indicator System on Coping with Difficulties in Execution of Courts in Guizhou

Joint Research Group of People's High Court of Guizhou and GZASS / 038

- B.3** Function and Orientation of Litigation Service Center in Background of Judicial Reform

—from Perspective of Practice of Courts in Guizhou

Zhao Chuanling, Cao Xiaoli and Yang Fangcheng / 049

- B.4** An Evaluation on Legislation Regarding Ecology Civilization in Guizhou

Research Group on Assessment on Legislation Regarding

Ecology Civilization in Guizhou / 061

- B.5** A Report on ADR Mechanism in Guizhou
Research Group / 074
- B.6** An Analysis on System Innovation in Construction of National
Big Data Comprehensive Experimental Zone of Guizhou
Wu Yueguan / 086
- B.7** Some Legal Issues concerning Local Government Debts in Guizhou
Jia Mengyan / 094
- B.8** Development of Makers in Guizhou and Guarantee of Rule of Law
Meng Qingyan / 109
- B.9** Policy and Rule of Law of Private Economy in Guizhou in 2017
Wang Fei / 123
- B.10** Promotion of New Urbanization in Central-Guizhou Zone and
Guarantee of Rule of Law
—*a Case Study on Pingba, Anshun* *Zhang Fan, Zhou Jiabong* / 137
- B.11** Enactment of Ordinance on Education Supervision in Guizhou
Pan Shanbin / 147
- B.12** Result Evaluation and Indicator System of Judicial Reform of Courts
—*a Case Study on Two Levels of Courts in Anshun*
Research Group / 159
- B.13** Results and Path of Practice of Engagement of the Two Laws by
Procuratorate Units
—*a Case Study on Procuratorate Units in Qiandongnan* *Chen Jizhong* / 173
- B.14** Legal Status and Lawsuit Qualification of Administration Committees
of Development Zones
—*a Case Study on Judicial Practice in Qiannan Development Zone*
Yuan Chengdong, Hu Changbing / 182
- B.15** A Review on Comprehensive Treatment of Social Order since the
Reform and Opening in Guizhou
Xie Yong / 193



III Investigation Reports

- B.16** An Investigation on Government Information Publicity in Guizhou in 2017
—*from Perspective of Government Portal Websites*
Innovation Project Group on Assessment on Rule of Law of GZASS / 205
- B.17** Assessment on Judicial Transparency in Guizhou in 2017
—*from Perspective of Court Websites*
Innovation Project Group on Assessment on Rule of Law of GZASS / 214
- B.18** Assessment on Procuratorate Transparency in Guizhou in 2017
—*from Perspective of Publicity Platforms of Procuratorate*
Innovation Project Group on Assessment on Rule of Law of GZASS / 225
- B.19** Evaluation System and Mathematics Model in Determining Subsidies according to Cases
—*a Study based on Observation on Courts in Guizhou*
Zhang Dechang, Lu Yang, Cai Yong, Chen Changheng / 234
- B.20** A Research Report on General Administration of Property of Procuratorate in Guizhou since Judicial Reform
Research Group / 245
- B.21** A Research Report on Big Data concerning Procuratorate Work in Guizhou
Information Center, People's Procuratorate of Guizhou Province / 258
- B.22** The Zunyi Experience: a Research Report on Systematic Fighting of Public Security Department
Ji Wenqing / 264
- B.23** Legal Effectiveness in Implementation of Community Correction System in Guizhou
Song Qiang, Yang Qiong / 276
- B.24** A Research Report on Trial Reform in Sector of Family Affairs in Ethnic Areas in Guizhou
—*a Case Study on Sandu County*
Tian Jun / 290

- B.25** A Research Report on Procuratoratal Suggestion on Retrial of Civil
Case in Guizhou *Lan Meibai, Meng Lihua / 307*
- B.26** Optimization of Case Distribution System according to Difficulty
—*a Case Study on Court in G County, Guizhou*
Meng Shengqing, Xiong Yan / 325
- B.27** Informatization in People's Court and its Utilization
—*a Case Study on Court in Zhijin County*
Li Bin, Li Yujun, Xu Chaozhi and Chen Enbeng / 342

IV Appendices

- B.28** Major Acedemic Conferences in Guizhou in 2017 / 367
- B.29** Memorabilia of Rule of Law in Guizhou in 2017 / 385
- B.30** New Local Legislation and Local Governmental Regulations in
Guizhou in 2017 / 396