



国际安全蓝皮书

BLUE BOOK OF INTERNATIONAL SECURITY

中国国际安全 研究报告 (2017)

国际关系学院国际战略与安全研究中心

中国政策科学研究会

主编/刘慧

副主编/吴慧 赵晓春

ANNUAL REPORT ON CHINA'S INTERNATIONAL SECURITY
STUDIES (2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版



国际安全蓝皮书

BLUE BOOK OF

INTERNATIONAL SECURITY

中国国际安全研究报告 (2017)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S INTERNATIONAL
SECURITY STUDIES (2017)

国际关系学院国际战略与安全研究中心

中国政策科学研究会

主 编 / 刘 慧

副主编 / 吴 慧 赵晓春



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国国际安全研究报告. 2017 / 刘慧主编. -- 北京:
社会科学文献出版社, 2017. 12

(国际安全蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 1732 - 6

I. ①中… II. ①刘… III. ①国家安全 - 研究报告 -
中国 - 2017 IV. ①D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 273345 号

国际安全蓝皮书

中国国际安全研究报告 (2017)

主 编 / 刘 慧

副 主 编 / 吴 慧 赵晓春

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬

责任编辑 / 仇 扬

出 版 / 社会科学文献出版社 · 当代世界出版分社 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 23.5 字 数: 353 千字

版 次 / 2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1732 - 6

定 价 / 128.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2016 - 521 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

《中国国际安全研究报告（2017）》

编 委 会

主 编 刘 慧

副 主 编 吴 慧 赵晓春

总 编 审 谭秀英

编 辑 李梦欣 李亚丽 刘中伟 吴颖胜

学术委员会

主 任 刘 慧

委 员 （以姓氏笔画为序）

王逸舟	王 帆	王亦楠	王 军	冯仲平
冯燕春	李文良	李少军	李 伟	刘跃进
吴 慧	时殷弘	孟祥青	杨建英	张海滨
林利民	庞中英	郭惠民	赵晓春	陶 坚
唐永胜	袁 鹏	高祖贵	贾烈英	萧 琛
楚树龙	谭秀英			

主编简介

刘 慧 教授，博士生导师，现任国际关系学院党委书记。兼任中国政策科学研究会公共政策委员会副会长兼秘书长，中国国际经济关系学会副会长，国际关系学院国际战略与安全研究中心主任，世界银行采购国际顾问团成员。

曾经获得全国留学回国人员先进个人、北京市高等学校优秀青年骨干教师、北京市高等学校（青年）学科带头人等称号，获北京市第三届哲学社会科学优秀成果二等奖；享受国务院政府特殊津贴。

研究经历及成果：《中华人民共和国招标投标法》及《中华人民共和国政府采购法》起草组顾问；《世界经济与政治》杂志编辑委员会委员兼杂志评审专家，国际关系学院《国际安全研究》编委。发表专著与文章：《WTO与国家安全》《国家安全战略思考》《我国入世后经济利益和安全的维护问题》《我国加入 GPA 的效用及得失分析》《经济全球化中公共市场开放的选择问题》《我国加入 GPA 与国家安全》《当前我国政府采购中的信息安全问题》等。

摘要

《中国国际安全研究报告(2017)》对2016年的国际安全形势及中国国家安全问题做了全面回顾、评估与分析。

从全球安全形势来看,国际安全形势保持总体稳定,但威胁国际安全的因素也在发展。在英国脱欧、特朗普当选美国总统、民粹主义崛起的背景下,国际安全环境变数增多。大国安全战略调整向纵深发展,竞争明显上升。一些大国积极谋求军事优势,现实风险和潜在风险均呈现增加趋势。国际安全形势的新变化、新特点对推进国际安全治理提出了更迫切的新要求。

从地区安全形势来看,缓和与动荡并存。2016年,中国积极开展周边安全外交,深化合作,周边安全态势总体稳定。朝鲜继续大幅高调推进核计划,朝鲜半岛局势面临重大变数。2016年底,叙利亚政府和主要反对派武装签署了叙境内全面停火协议,但叙利亚和平进程能否顺利开启还有待观察。乌克兰局势依然紧张,美国、北约、欧盟和俄罗斯围绕乌克兰问题的博弈仍在持续。

从非传统安全威胁形势来看,源起于全球、地区或国外继而经过扩散影响本国的“外源性非传统安全威胁”,对于世界各国与国际安全的影响不容忽视。全球恐怖活动整体上升,呈现出全球化、本土化、碎片化、网络化的态势。国际难民危机在2016年并未缓解,未来一个时期内,难民危机恐成国际“新常态”。

从中国国家安全来看,中国面临的国际安全形势与国内经济社会安全形势总体稳定。2016年,中国继续推进国家安全理论与实践创新,特别是在国家安全战略与立法领域取得了一系列突破,未来中国国家安全法治的



发展应注重法律规范的有效执行和法律规范体系的缺漏填补与及时修订。在应对网络空间安全、城市安全等问题上取得了积极进展，但还存在着不足与短板，仍需继续加强相关安全体系与能力的建设。中国企业在海外面临的政治风险及其管控问题，也需要我们采取积极有力的措施加以防范和应对。

目 录



I 总报告

- B.1** 新问题、新趋势、新挑战：2016年国际安全与中国国家安全形势 刘 慧 赵晓春 / 001

II 全球安全：风险与治理

- B.2** 大国安全战略的调整与安全博弈 陈向阳 / 015
- B.3** 局部动荡起伏 大国博弈加剧
——2016 年国际军事形势分析 唐永胜 李 薇 / 032
- B.4** 当前国际安全乱象与国际安全治理的困境与出路
..... 林利民 袁 考 / 046

III 地区安全：动荡与缓和

- B.5** 中国周边安全外交的推进及其挑战 孟晓旭 贺紫豪 / 068



- B. 6** 叙利亚内战第六年：多方力量博弈..... 李大光 杨燕南 / 082
- B. 7** 后危机时代的乌克兰问题 罗英杰 张景铎 / 098

IV 非传统安全：威胁与应对

- B. 8** 外源性非传统安全威胁与中国国家安全 余潇枫 / 113
- B. 9** 网络空间安全国际指数研究（2016）
..... 吕 欣 李 阳 毕 钰 / 137
- B. 10** 国际恐怖活动新态势：全球化、本土化与常态化 郑晓明 / 160
- B. 11** 国际难民：黑暗中点缀曙光 周谭豪 / 170
- B. 12** 公共市场与公共资源交易改革中的风险及安全问题
..... 刘 慧 张睿君 / 186
- B. 13** 全球化视域下的中国公共卫生安全与大国责任 王云屏 / 206

V 中国国家安全：挑战与治理

- B. 14** 中国国家安全理论与实践的创新 刘跃进 / 222
- B. 15** 驶入发展高速路的中国国家安全法治 毕雁英 / 235
- B. 16** 2016年中国经济安全形势分析与展望 姜建新 / 256
- B. 17** 中国城市安全发展现状与思考 杨 卡 边沛林 / 283
- B. 18** 中国电力企业在湄公河次区域投资的政治风险
及其管控 黄 河 朱博闻 / 296
- B. 19** 中国 - 东盟信息产业合作的现状、机遇与展望
..... 李 丹 魏 垚 / 313

VI 附 录

B. 20 中国国际安全大事记（2016年）

..... 刘中伟 吴颖胜 胡美翅整理 / 328

Abstract / 342

Contents / 344

皮书数据库阅读**使用指南**

总 报 告



General Report

B.1

新问题、新趋势、新挑战：2016年 国际安全与中国国家安全形势

刘 慧 赵晓春*

摘 要： 2016 年，受多种因素的影响，国际安全形势的发展演变出现一些具有深远影响的新问题、新特点、新趋势，并由此给国际安全带来新的挑战。以英国脱欧与特朗普当选美国总统为标志，民粹主义在欧美的兴起，给予世界政治与国际安全的走势以极大冲击，世界政治生态或将因此而重塑。大国关系保持了总体稳定，但大国之间在安全领域的战略博弈与深层较量趋于激烈，大国关系的走向与前景充满了不确定性。地区安全热点问题出现分化，一些问题趋于缓和，一些问题依

* 刘慧，国际关系学院党委书记，教授、博士生导师，研究方向为国际经济与贸易、政府采购、国家经济安全；赵晓春，国际关系学院国际政治系教授，博士生导师，研究方向为国际安全和中国外交。



然如故甚至恶化，对国际安全产生的负面影响不容忽视。恐怖活动整体上升，呈现出全球化、本土化、碎片化、网络化的态势，仍然是威胁国际安全的突出问题。中国国家安全形势总体稳定。在总体国家安全观的指导下，中国继续推进国家安全理论与实践创新，在国家安全战略与立法领域取得了一系列突破。在应对公共卫生安全、网络空间安全、核电安全、城市安全、控制公共市场与公共资源交易改革中面临的风险等问题上，中国政府采取了有针对性的措施，取得了积极进展，但同时还不同程度地存在着不足与短板，仍需继续加强相关安全体系与能力的建设。

关键词： 国际安全 非传统安全 中国国家安全 地区安全

2016年，国际安全形势总体稳定，但国际安全形势的发展演变出现一些具有深远影响的新问题、新特点、新趋势，国际安全面临的挑战依然严峻。受多种因素的影响，民粹主义在欧美的迅速抬头与发展，是2016年国际安全形势发展的一个突出的新特点，其对世界政治的发展所带来的深远影响以及对世界安全构成的冲击与挑战，不容忽视；大国关系依然呈现出竞争合作的特点，但基于地缘政治利益与结构性矛盾而形成的战略博弈与深层较量有加剧之势，大国间关系的不确定性增多；地区热点问题出现分化，一些地区热点问题出现了降温与积极改善的势头，一些地区热点问题则依然难解，甚至进一步恶化。在非传统安全领域，国际恐怖主义活动猖獗，国际反恐形势依然严峻。中国国家安全形势总体稳定，但同时也面临诸多挑战，需要我们从总体国家安全观出发，采取切实有效措施加以治理与防范。

一 世界政治发展：民粹主义的兴起与挑战

民粹主义的兴起，构成了2016年国际安全形势演变最为突出的一个新



特点，其主要的标志，就是英国脱欧与特朗普当选美国总统这两个所谓的“黑天鹅事件”。这不仅给予世界政治的未来发展以深远影响，而且对国际安全提出了严峻挑战，世界政治生态或将因此而改变或重塑。

2016年6月23日，围绕英国是否继续留在欧洲联盟这一议题，英国举行了全民公决。此次公决是英国保守党卡梅伦政府为在国内争取选民支持，在欧盟以此为谈判筹码为英国争取更为有利的成员国条件而决定举行的。在公决之前，国际舆论一般认为“脱欧派”难以取胜，英国仍将留在欧盟。但公投的结果却是脱欧一方凭借51.89%的微弱多数宣告英国将退出欧盟。英国首相卡梅伦因此而辞职。继任首相特蕾莎·梅则于10月2日宣布英国将于2017年3月正式启动脱欧条款。探究此次英国脱欧的根本原因，除了英国素有游离于欧洲之外的孤立主义传统以及现实政治经济利益的考量之外，以反全球化、反体制、反移民为特征的民粹主义在英国的兴起及推动，也是一个重要因素。英国脱欧是民粹主义在欧洲取得的一场重要胜利。

继英国脱欧之后，2016年下半年举世瞩目的美国大选再爆冷门。毫无从政经验的商人特朗普，以反移民、反穆斯林、反自由贸易、反政治精英等一系列迎合白人中下层选民的民粹主义口号，在一再踩踏美国“政治正确”红线的情况下，一举战胜了大选前被普遍看好的民主党候选人希拉里，赢得大选，成为美国第58届总统。此次大选后，舆论普遍认为，特朗普当选美国总统，是一场草根阶层对政治精英、反建制派对建制派、反全球化对全球化、互联网与自媒体对传统主流媒体的胜利。从这一意义上说，正是民粹主义助推特朗普这只“黑天鹅”一飞冲天。

应当指出的是，英国脱欧与特朗普当选美国总统，并非孤立的事件，它正是近年来民粹主义在欧美迅速崛起的缩影。在2014年欧洲议会选举中，具有极右翼倾向的民粹主义政党就一举拿下近1/5的议席，从上届近50个议席猛增到140多席，取得历史性突破和胜利。在德国，成立仅3年的右翼民粹主义政党德国选择党在2016年3月德国州议会选举中，赢得3个州的议会选举，获得最高达24%的支持率，成为一支国家级的政治力量。在2016年12月奥地利总统选举中，极右翼政党自由党总统候选人霍费尔虽然



败北，但仍获得了46.7%的选票。此外，诸如意大利五星运动党、荷兰自由党、瑞典民主党、丹麦人民党、芬兰正统芬兰人党等民粹主义政党，也在各自所在国家纷纷崛起，有的甚至成为国内政坛举足轻重的政治力量。在东西欧，波兰法律与公正党打着民粹主义的旗号上台执政，匈牙利具有民粹主义色彩的青民盟在联合内阁中占有了一席之地，斯洛伐克的极右政党人民党——“我们的斯洛伐克”在2016年也以8%的得票率进入议会。在欧洲以外的地区和国家，近年来，在总统埃尔多安推动下土耳其出现的伊斯兰化倾向、泰国国内所出现的严重的社会动荡等，都表明民粹主义不仅在欧美迅速崛起，而且正在由发达国家向发展中国家蔓延。

应当看到的是，当前民粹主义的兴起并非偶然，全球化迅速发展所带来的负面影响、国际金融危机的打击、人民生活水平的下降，乃至难民危机对欧洲国家的冲击等，都成为助长民粹主义兴起的不容忽视的因素。从当前民粹主义的主张看，在经济领域，民粹主义主张贸易保护主义，具有反一体化、反全球化的倾向；在政治领域，民粹主义表现为对政府、政治精英、传统主流媒体的不信任与不合作；在社会治理方面，民粹主义表现为盲目排外的反移民倾向。历史的经验已经证明，民粹主义通常所具有的狭隘性、非理性、激进性、情绪化的特征决定了它不可能成为解决经济政治社会问题的灵丹妙药；相反，一旦民粹主义成为社会主流并将其政策主张付诸实施，往往会导致经济停滞、政治失序与社会动荡。特别是如果民粹主义与极端民族主义合流，则将给世界秩序与国际关系带来难以预计的冲击。正因如此，国际社会对于在民粹主义裹挟下的世界政治发展与国际安全演变的前景不能不抱有深深的忧虑，不能不对此保持高度的警惕。

二 大国关系演变：竞争趋强不确定性增多

2016年，大国关系依然延续了近年来总体稳定、竞争合作的特点，但大国之间在安全领域的战略博弈与深层较量趋于激烈，受多种因素的影响，大国关系的走向与前景充满了不确定性。



在世界经济持续低迷，非传统安全威胁日益凸显的大背景下，大国之间的合作仍然得以维系。2016 年中美继续保持了高层对话与磋商的势头，年内中美两国元首三次会晤，中美两国通过第八轮中美战略与经济对话、第七轮中美人文交流高层磋商、G20 杭州峰会，在广泛的领域取得多项重要成果。中日关系方面，习近平主席与安倍晋三首相在 G20 杭州峰会闭幕后举行了双边会晤。11 月，习近平主席同安倍晋三首相在出席亚太经合组织第二十四次领导人非正式会议期间，进行了简短交谈。总体来看，中日领导人的会晤在一定程度上维系了中日双边关系的基本稳定，但中日之间存在的诸多重大政治与战略争端很难在短时期内得到真正意义上的解决，中日关系的改善也很难取得突破性进展。中俄关系在 2016 年继续高水平运转，中国领导人与俄罗斯总统普京一年内会晤了 5 次，中俄两国在国际事务、政治、经济、文化、教育、旅游等各领域的交流与合作得到进一步发展加强与加强，正如普京总统在 2016 年 12 月 23 日举行的年度记者会上指出：“俄罗斯和中国之间的关系达到了非常高的水平，我们已经习惯‘俄中是战略上的伙伴’等表述，但就近几年的情况来说，两国已远超上述关系。”^① 此外，从美俄关系看，在乌克兰问题和叙利亚问题上处于尖锐对抗状态的美俄关系仍处可控范围。在乌克兰问题上，俄罗斯实现了从乌克兰问题参与者到乌克兰内战调停者的重新定位；在叙利亚问题上，美俄也曾一度达成停火协议；美俄之间的高层接触与磋商并未中断，在 G20 杭州峰会期间，普京与奥巴马围绕叙利亚和乌克兰局势问题，举行了一个多小时的会谈。

尽管大国关系在 2016 年保持了总体稳定，但大国之间在安全领域的战略博弈与深层较量并未停止，在军事安全领域出现了某种加剧的趋势。

从美国方面看，为了巩固霸权地位，保持对其他国家的“绝对军事优势”，美国正开启新一轮国际军事竞争，不断加大在信息网络、反导、五代战机、新型核武器以及新概念武器等关键技术上的投入。《简氏防务周刊》公布的数据显示，2016 年美国的军费开支达 6220 亿美元，占全球军费

^① 《普京强调俄非常珍视对华关系》，《人民日报》2016 年 12 月 25 日，第 3 版。



开支的 40%，其中 1100 多亿用于采购军事装备，比上一年度增加 150 亿美元。针对近年来渐成大国地缘政治博弈中心舞台的亚太地区，美国奥巴马政府加快了推进落实“亚太再平衡”战略的步伐。美国一方面调整和加强在关岛的军力部署；另一方面与韩国达成在韩国部署“萨德”反导系统的协议。“萨德”系统入韩，名义上是针对朝鲜的核开发活动，但由于该系统的 X 波段雷达能将中国华北和华东地区乃至渤海、黄海和东海的弹道导弹发射都置于其监视之下，其挤压中国战略导弹部队的机动能力和作战空间、威胁中国的核报复能力、谋取对华军事优势的目标十分明显。在南海争端问题上，美国进一步加大了军事介入的力度，以所谓“航行自由”为借口，频频派出作战飞机与军舰进入中国南海新扩建岛礁相邻海域进行所谓“巡航”，严重威胁了中国主权和安全利益，危及了岛礁人员及设施安全，加剧了南海紧张局势。美国在台湾问题上的军事动向也值得高度关注。2016 年底，美国国会通过了《2017 财政年度国防授权法案》，首次明确要求美国政府与军方提升美国与台湾地区军事交流的层级与频度，而美国总统奥巴马也予以签署确认。这一法案的通过，严重违背了美国长期奉行的一个中国的政策及对美国与台湾地区军事交流的限制，如果将其付诸实施，将对中美关系形成严重冲击。针对俄罗斯，美国也进一步强化军事部署，除了频频举行军事演习外，美国增加了驻东欧的作战部队，计划在 2017 年把用于欧洲的防卫开支翻两番。美国主导下的北约正式启动波兰境内的美制导弹防御系统，并首次在波罗的海三国和波兰东部部署军队，这是冷战结束以来北约最大的一次兵员调动。

日本的军事动向同样引人注目。在 2016 年 8 月公布的《防卫白皮书》中，日本专辟一章为日本突破“专守防卫”政策、解禁集体自卫权的安保相关法案辩护，强调其具有高度的必要性和合宪性，“具有重要的历史意义”。白皮书增加了涉华安全篇幅，极力渲染宣扬“中国威胁论”，在回避直接“指敌”的前提下，事实上将中国定位为安全威胁来源，并且在南海问题上摆出“视情况而随时介入”的姿态。引人注目的是，2016 年，日本防卫费用再创新高，达到了 5.05 万亿日元，与 2015 年的预算相比增长了