

“十三五”学术文库系列

西安建设丝绸之路 经济带新起点战略构想

XIANJIANSHESICHOUZHILUJINGJIDAIXINQIDIANZHANLUEGOUXIANG

王 静 张永春 刘鸿明 闫荣国 著



西安交通大学出版社
XI'AN JIAOTONG UNIVERSITY PRESS

“十三五”学术文库系列

西安建设丝绸之路 经济带新起点战略构想

XIANJIANSHESICHOUZHILUJINGJIDAIXINQIDIANZHANLUEGOUXIANG

王 静 张永春 刘鸿明 闫荣国 著



西安交通大学出版社
XI'AN JIAOTONG UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

西安建设丝绸之路经济带新起点战略构想/王静等著. —西安:
西安交通大学出版社, 2015. 9(2017. 9 重印)

ISBN 978-7-5605-7784-5

I. ①西… II. ①王… III. ①丝绸之路-经济带-区域经济发展-研究-西安市 IV. ①F127.411

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 187217 号

书 名 西安建设丝绸之路经济带新起点战略构想
著 者 王 静 张永春 刘鸿明 闫荣国
责任编辑 祝翠华 郭 剑

出版发行 西安交通大学出版社
(西安市兴庆南路 10 号 邮政编码 710049)

网 址 <http://www.xjtupress.com>

电 话 (029)82668357 82667874(发行中心)
(029)82668315(总编办)

传 真 (029)82668280

印 刷 虎彩印艺股份有限公司

开 本 720mm×1000mm 1/16 印张 10.5 字数 196 千字

版次印次 2017 年 6 月第 1 版 2017 年 9 月第 2 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5605-7784-5

定 价 59.80 元

读者购书、书店添货、如发现印装质量问题,请与本社发行中心联系、调换。

订购热线:(029)82665248 (029)82665249

投稿热线:(029)82668526

读者信箱:xjtu_hotreading@126.com

版权所有 侵权必究

编委成员

- 顾问组:雷英杰 西安文理学院党委书记
徐可为 西安文理学院校长
张运良 西安文理学院科技处处长
- 撰写组:王 静 西安文理学院经济管理学院副院长
张永春 西安市社会科学院社会学所所长、研究员
刘鸿明 西安文理学院经济管理学院院长
闫荣国 西安文理学院区域教育发展研究中心主任
刘 莹 陕西国防工业职业技术学院
- 编辑整稿:薛 飞 西安粤建设计有限责任公司规划员

目 录

第一章 西安建设丝绸之路经济带新起点的背景和条件分析	(1)
一、丝绸之路经济带新起点提出的国内外背景、内涵与意义	(1)
二、西安的城市发展与古丝绸之路	(4)
第二章 西安丝绸之路经济带新起点建设的战略定位	(10)
一、战略基础	(10)
二、战略目标	(12)
三、战略任务	(16)
四、“丝绸之路经济带”的战略意义	(18)
五、战略阶段	(20)
六、战略措施	(21)
第三章 西安建设丝绸之路经济带的经济发展战略	(28)
一、西安建设丝绸之路经济带经济发展战略的总体构想	(28)
二、西安建设丝绸之路经济带的主体战略	(31)
三、西安建设丝绸之路经济带的牵引战略	(44)
四、西安建设丝绸之路经济带的支撑战略	(48)
第四章 西安建设丝绸之路经济带新起点的文化发展战略	(53)
一、西安文化发展战略的缘起	(53)
二、西安建设丝绸之路经济带新起点的文化基础	(55)
三、非物质文化基础	(62)
四、精神价值基础	(66)

五、西安城市的历史文化特色及其文化标识系统建设·····	(68)
六、西安文化特色下的文化旅游资源开发·····	(71)
第五章 西安建设丝绸之路经济带新起点的生态文明战略 ·····	(80)
一、生态文明建设战略·····	(80)
二、“山水之城”和“园林之城”·····	(86)
三、秦岭中央公园与“八水润西安”工程·····	(89)
四、环保产业的培育和发展·····	(92)
五、市民环境意识的培育·····	(96)
第六章 西安建设丝绸之路经济带新起点的和谐社会发展战略 ·····	(99)
一、战略目标·····	(99)
二、就业与创业的和谐·····	(101)
三、社会保障的和谐·····	(109)
四、社区建设的和谐·····	(113)
五、丝路人才培养的和谐·····	(120)
六、城市治理的和谐·····	(122)
第七章 西安建设丝绸之路经济带新起点的城市规划战略 ·····	(127)
一、西安建设丝绸之路经济带新起点的城市规划原则·····	(127)
二、西安建设丝绸之路经济带新起点的城市规划战略目标·····	(128)
三、西安建设丝绸之路经济带新起点的城市规划总体策略·····	(130)
四、功能时空组织规划·····	(135)
五、重要发展领域规划·····	(140)
六、优先领域建设规划·····	(143)
七、区域协调规划·····	(151)
八、体制机制创新规划·····	(155)
九、战略规划实施建议·····	(156)
参考文献 ·····	(160)

第一章

西安建设丝绸之路经济带新起点的 背景和条件分析

■ 一、丝绸之路经济带新起点提出的国内外背景、内涵与意义

(一) 国内外背景

1. 国际背景

丝绸之路穿越两千多年时空,横跨亚洲、欧洲、非洲数十国,是一条不同文明和民族交流融合的文化之路,也是沟通亚洲、欧洲、非洲之间政治、经济和文化的大动脉。在卡塔尔多哈举行的第38届世界遗产大会上,“丝绸之路”项目成功入选《世界遗产名录》,使中国的世界遗产数量(47项)位居世界第二。而西安区域内的世界文化遗产从此新增了:汉长安城未央宫遗址、唐长安城大明宫遗址、大雁塔、小雁塔、兴教寺塔等。2011年7月,美国国务卿希拉里·克林顿在印度第二次美印战略对话期间提出“新丝绸之路”计划,同年召开9月联合国大会期间“‘新丝绸之路’部长会议”、11月阿富汗问题的伊斯坦布尔会议、12月阿富汗问题的波恩会议、以及2012年5月的美国芝加哥北约峰会,均就“新丝绸之路”议题进行了讨论。

可见国际上丝绸之路的政治、军事、经济、文化等方面研究在近年将持续进入高峰期。

2. 国内背景

(1) 国家背景。

2013年9月,国家主席习近平同志在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学演讲时,提出了用创新的合作模式共同建设丝绸之路经济带的战略构想。这一构想赋予丝绸之路以新的时代特点,是深化向西开放、保障国家安全的重大战略举措。这一战略构想顺应了经济全球化及区域经济一体化的时代新趋势,体现了古代互联、互通的合作精神,承载了各国平等互利的合作理念,明确了地区开放共赢的合作目标,

提出了未来带状延展的合作路径。借力政策、道路、贸易、货币、民心的“五通”实现新的突破和跨越。

可见国内共建丝绸之路经济带的构想将得到沿线省区市的重视,纷纷寻求新的发展动力和空间,确定各沿线城市在丝绸之路经济带中的战略地位和错位竞合将成为目前研究的热点。

(2) 陕西省背景。

陕西省成为内陆改革开放新经济带,联通长江经济带、沿海经济带成为丝路经济带第一枢纽,无论对于国家加大向西部开放力度,还是西部全面提升开放型经济水平都有着重要意义。在构建“丝绸之路经济带”的背景下,陕西开展了丝绸之路经济带与本省区经济、人文等方面的调查与研究,提出“打造成丝绸之路经济带的新起点和桥头堡”的口号。

陕西省在打造丝绸之路经济带中,将重点研究区位优势、经济耦合、教育科技融合、历史文化彰显、自然生态可持续发展几个方面。

(3) 西安市背景。

往昔,汉唐长安是当时先进制造业的中心,用丝绸、茶叶、瓷器、漆器、铁器等先进制造业产品交换西域各国的胡椒、胡桃、胡豆、胡萝卜、胡马等农牧产品,形成了繁荣的丝绸之路,待研究挖掘的历史文化底蕴深厚。今天,全国重要的铁路、高速公路、航线、光缆在西安交汇,使西安形成四通八达的“米”字形交通骨架,成为我国内陆最大的交通通信中心。西安有全国最大的陆港国际港务区,有亚洲最大的高铁车站,以西安为中心的关中地区是国家重要的先进制造业基地,高新技术、装备制造、电子信息、国防科技实力雄厚,如何与中亚、西亚国家和我国大西北形成能源、原材料产业互补是丝绸之路经济带研究的重点。这些优势可以进一步促进西安建设丝绸之路经济带的具体战略研究。

无论从历史角度,还是从当前我国所处的国内外环境来看,共建丝绸之路经济带的提出,无疑具有着非常重要的现实意义和深远影响,这是深思熟虑的结果,且充满前瞻性,不仅包含经济因素,更涉及国家安全、能源安全、粮食安全等国家战略需要。尤其,近年来随着我国改革开放的持续深入,综合国力的不断增强和国际地位的不断提高,使得丝绸之路繁荣的再现不仅具备良好的历史前提,更有着彼此间真切的需要和必要的现实基础与条件,使丝路复兴成为可能。

(二) 时代内涵

1. 世界层面内涵

(1) 全球最大、最长的陆上经济合作体。

丝绸之路经济带,是在古丝绸之路概念基础上形成的一个新的经济发展区域。

新丝绸之路经济带,东边牵着亚太经济圈,西边系着发达的欧洲经济圈,横跨整个欧亚大陆,涉及 40 多个国家、5000 余万平方公里土地,被认为是“世界上最长、最具有发展潜力的经济大走廊”。

(2) 全球最具潜力的经济增长活力板块。

丝绸之路经济带地域辽阔,资源丰富。因其具有丰富的自然资源、土地资源、能源资源、矿产资源和宝贵的旅游资源,被称为 21 世纪的战略能源和资源基地。

区域内涉及人口 30 多亿(占全球 75%)市场潜力巨大,由于该地区交通不够便利,自然环境差,经济发展水平较低,严重阻碍了该区域的发展,但是该地区有丰富的资源和巨大市场,使得该区域成为后进新兴板块。

2. 国家层面内涵

(1) 丝绸之路是中国构筑全方位安全格局的战略平台。

丝绸之路经济带的建立有利于深化区域交流合作。通过互利共赢的经贸文化交流,密切我国同中亚国家的关系,进而推动欧亚大陆经济合作的深化。丝绸之路经济带的形成和拓展,将使我国东西部地区可以便利地通往世界上经济发展最活跃的亚太地区,促进该区域的合作交流。

丝绸之路经济带的建立有利于巩固中国的经济安全、战略安全、能源安全与政治安全。丝绸之路经济带的战略构想,取得俄罗斯理解的基础上打通从太平洋到波罗的海的通道,形成连接东亚、西亚、南亚的交通运输网络,使我国取道中亚直接面向中东、欧洲大市场,打造我国深度开放的陆上大通道,彻底打破美国在海路封锁我国的战略企图。当然,达到上述战略企图,需要中国投资对接中亚宽轨铁路,并确定适宜的中转枢纽。

中亚地区处于欧亚大陆的腹地,具有丰富的石油和天然气资源,对于我国的地缘安全和能源安全具有重要意义。丝绸之路经济带的建设,促进了我国与该地区经济、贸易、货币的联系,加强了区域之间的能源互补,将为欧亚大陆腹地的多边安全合作注入新的活力,为地区安全提供“内生动力”。

打造丝绸之路经济带,还有利于维护中国的金融安全。积极推动我国与丝绸之路沿线各国打通金融环节的障碍,促进各国在经常项目和资本项目实现本币兑换和结算,在欧亚大陆建立以本币为主体的货币圈,不但将极大地促进投资贸易便利化,节省中间环节,避免汇率损失,降低流通成本,提升贸易的规模和质量,加快人民币国际化步伐,而且还将给相关各国带来金融安全的效益。

(2) 丝绸之路是中国寻求经济增长新动力的拓展门户。

寻求贸易外需,消化过剩产能,激发西部内需。“丝绸之路经济带”不仅是一种新的经济制度安排,而是属于区域性的、国际性的经济带,远景目标是构建欧亚地区经济、文化、教育、政治、资源等的合作新模式。“丝绸之路经济带”与传统的区域

合作模式的区别在于,传统的区域合作是通过建立互惠的贸易和投资安排,确立统一的关税政策,主要来实现自己的利益最大化;“丝绸之路经济带”的合作,是本着区域合作,互惠互利,共同发展的目的,来寻求各方利益共同点。在这样一个基础上,我国西部地区作为我国面向丝绸之路经济带的桥头地区,利用好这一发展机遇,寻求对外贸易合作、消化内部过剩产能,从而来实现地区的经济快速发展。

(3) 丝绸之路是实施西进战略、平衡东西的支点。

推进中西部发展,促进区域均衡发展。“丝绸之路经济带”构想的提出,为解决我国东中西部经济发展不平衡问题提供了一个可行性方案,也为进一步深化升级西部地区的对外开放水平提供了一个战略思路,同时也为西部各省份的发展创造了极大的发展机遇。以西部开发大战略视角来看,“丝绸之路经济带”建设应该就顶层设计方面和制度安排上要进行统一规划和政策安排。顶层设计分为两个层面,一是省级的顶层设计,主要进行区域内城市功能、产业、交通、物流等定位;另一个是国家级的顶层设计,包括产业布局、跨省的交通规划和政策支持等。因此需要加快进度充实“丝绸之路经济带”的具体政策,提出指导意见,避免各个省份在规划建设时,为了争夺资源、争夺政策支持而一哄而上。在规划建设过程中,发挥各区域的资源、经济、科技等优势,加强合作打造出面向西部的战略平台,“丝绸之路经济带”才能按照构想来实现。

(三) 发展意义

古今传承,东西联动,丝路再塑,亚欧共济。继承古长安开放包容的精神,全面开展经济带沿线国际产业合作,加快科技、教育、贸易等多领域合作,融汇东西文化、集聚欧亚流通,提升大西安国际影响力,再现古长安历史辉煌,弘扬中华文明传统价值精髓。

从国际战略合作视野出发,结合我国国家安全和东西部双向开放发展新格局,整合区位、文化、生态等资源,以关中地区为综合统筹空间平台,推动丝路沿线国际合作、设施共建、互利共赢,成就欧亚大陆新的发展战略格局。

■ 二、西安的城市发展与古丝绸之路

(一) 西安城市发展的历史回顾

西安,古称长安,是中国历史上建都朝代最多、历时最久的城市。先后有西周、秦、西汉、隋、唐等 13 个王朝在这里建都达 1100 余年之久。自公元前约 11 世纪至公元 9 世纪末,西安曾长期是古代中国的政治、经济与文化中心,悠久的历史积淀和丰富的人文资源,使西安居中国六大古都之首,是世界四大文明古都之一,著名

的旅游中心城市。

1. 追溯起源——西安的产生

西安地处关中平原,秦岭北麓,地势平坦,土地肥沃,河流纵横,气候温和,灌溉农业自古著名,号称“八百里秦川”,是陕西最富足的地方,也是中国历史上最早被称为“金城千里,天府之国”的地方。公元前 11 世纪,兴起于周原地区的周人把活动中心移至今西安城西南沔河流域。文王在沔河西岸建立丰京,其子武王后在沔河东岸建立镐京,统一华夏,开创了西安长期作为中国古代政治、经济、文化中心的历史。

2. 回顾过去——历史时期的发展特点

(1) 奴隶制时期的发展特点。

春秋战国时期,来自陇南(今甘肃天水一带)的秦人崛起于关中盆地。秦武公和秦穆公时,设立了西安附近最早的县——杜县(公元前 687 年)。这是西安地区行政区划的开始。战国时代秦国先后迁都栎阳(今阎良区武屯乡一带)和咸阳,今西安城区附近成为咸阳的郊区。

(2) 封建社会时期的发展特点。

秦统一全国后,在今西安北郊建了许多著名的宫殿,如阿房宫、章台宫、兴乐宫、信宫等。地方上实行郡县两级行政建制,设内史辖京畿各县(内史政区与官职同名,为郡级建制),今西安市辖域属其管辖范围。

秦末楚汉相争,咸阳宫室被毁。汉高帝七年(公元前 200 年)建都长安(秦咸阳郊区一个乡聚的名称,在今西安西北郊渭河南岸)。惠帝时构筑长安城墙,城区面积 36 平方公里,城垣周长 25.7 公里。主要宫殿位于城的南部,宫殿面积占长安城总面积的 1/2 以上。除宫殿、衙署、达官显贵府第和宫廷作坊外,有 9 个商业区和 160 个居民间里。城市规模宏大,建筑密集,街衢通达,交通便利。

西晋时仍置京兆郡于长安,辖区较三国魏时缩小。十六国南北朝时期前赵、前秦和后秦、西魏、北周相继建都长安(后秦称常安),均在此设置京兆郡(或尹)。

隋唐两代均都长安,另建新城。隋称大兴城。唐高宗永徽四年(公元 653 年)改名长安城。在长安城周围的京畿地区,隋唐均设京兆尹(郡、府)或雍州,作为郡级建制以统长安、大兴(唐改为万年)等 20 余县。

唐以后,长安城不复为都,发展受到一定影响,但仍不失为一个重要的地方性都会。天祐元年(公元 904 年),韩建为佑国军节度使镇守长安,废宫城和外郭城,重修子城(皇城),南闭朱雀门,又闭延禧门、安福门,北开玄武门,是为五代、宋、元时的长安城。

后梁开平元年(公元 907 年),改京兆府为雍州,后又改为大安府。后唐同光元年复为京兆府。后晋、后汉、后周一直沿用,辖有长安、万年等 10 余县。北宋时的

长安城,人口减少,已失往日风采。

元初仍置京兆府于长安城中,至元十年(1273年)改为安西总管府。皇庆元年(1312年)又改为奉元路。

明初改奉元路为西安府,西安由此得名。明太祖将次子朱木爽封为秦王,镇守西安。明将五代、宋、元的长安城向北、向东加以扩展,形成今天西安古城的规模。

清代在西安城的东北隅修建了满城,占有今北大街以东、东大街以北。其他街巷一如明代。清继续沿用西安府名,辖长安、咸宁等15县,1州,孝义(今柞水)、宁陕(今县)等2厅。

(3)近代时期的发展特点。

1913年,民国政府在关中地区设立关中道,辖长安等41县。1914年撤销咸宁县,并入长安县,结束了汉代以后一城由两县分管的局面。1928年,割长安城及近郊设立西安市。1930年撤市复归长安县。1933年再设立西安市,为国民政府行政院的6个直辖市之一。1938年长安县迁至城南大兆镇。此后不久西安市再次撤销。1941年复设西安市,改为陕西省辖市。1947年再次升为全国13个直辖市之一。

1949年5月20日,中国人民解放军进驻西安,25日成立西安市人民政府,辖12个区,隶属于陕甘宁边区政府。1953年升为中央直辖市,1954年又改为省辖市,同时把原来12个区调整为9个(今7区除阎良,再加上长乐区、阿房区和草滩区)。从此以后西安市的领属关系再未发生变化,但所辖区县不断变迁,直到1983年才稳定。

3. 关注现代——西安当前的特点分析

20世纪末,西安市按非农人口计在全国排在第九位,是全国13个超大城市(非农人口超200万)之一。西安作为国家级大城市,在西北地区的发展中具有承东启西的桥头堡作用。自1990年代中期以来,西安的经济和人口规模一直在迅速地扩张,至今仍有增无减。同时,其经济结构和产业结构亦处于转变时期,第三产业发展迅速,势头大大超过第二产业,第一产业所占比重持续下降,整个产业正在向具有高新技术特征的航空航天、电子、医药、计算机等为主的结构转变。旅游业亦成为城市的重要产业。

西安市拥有包括汉长安城、唐长安城等著名大遗址在内的全国重点文物保护单位41处,省级文物保护单位65处,市县级文物保护单位176处,登记在册文物点2944处,其中秦始皇陵和兵马俑被列入“世界遗产名录”。此外,西安还拥有丰富的河湖水系、台塬、秦岭山脉等独特的历史地形地貌及国家级风景名胜保护区等。

4. 展望未来——西安城市发展规划要点

(1) 优化主城区布局。

凸显“九宫格局,棋盘路网,轴线突出,一城多心”的布局特色,以二环内区域为核心发展成商贸旅游服务区打破目前周边平面扩展的模式,使未来西安城市发展空间呈现集中(聚集)与分散有机平衡的格局。

(2) 持生态优先的原则。

妥善处理城市建设与生态环境保护的关系,提高生态环境质量,把西安建设成为山、水、城、田、塬协调共生,人与自然和谐共处的生态城市。

(3) 适应西安作为全国重要交通枢纽的需要。

突出公共交通优先战略,加快公共交通的建设,构筑一个高效、快捷、一体化、人性化和可持续发展的绿色综合交通运输体系。形成以快速路、主干路为主骨架,次干路、支路为辅助的分工明确、级配合合理的道路网系统;建立以地铁和普通公交为主、快速公交为辅助的多种客运交通方式相结合的立体公共交通体系。

(4) 行政界限不应成为空间拓展的障碍。

西安城市发展的空间界域应以有利今后西安大发展的需要为导向。

(5) 规划以历史文化名城整体保护为核心。

以城市协调发展为目标,坚持保护优先、有机更新的原则,注重对历史文化遗产的保护,加强对历史文化资源的整体保护,弘扬优秀传统文化,重点保护传统空间格局与风貌、文物古迹、大遗址、河湖水系等,体现西安古都特色,妥善处理城市建设与历史文化名城保护的关系。

新世纪到来之际,一个进行统一规划和建设的西安都市区势在必行。为此,必须抛开就西安考虑西安的思维方式与规划,在更大尺度的区域基础上考虑西安及其周边地区的协调发展,以适应西安产业结构转换带来的人口和产业集中的集中与扩散的有机平衡问题,只有如此,才能使西安城市发展走上城市地区可持续发展之路。

(二) 西安城市发展与古丝绸之路的关系

1. 西安是丝绸之路经济带核心区的战略引擎

从大国崛起经验来看,区域平衡发展成为关键。中国只有在中西部崛起、全域发展的基础上才有可能实现真正的中华民族复兴。中西部崛起是实现中国跨越发展的必然选择,丝绸之路经济带为西部的崛起提供了新的契机。中国西北地区与中亚五国构成了丝绸之路经济带的核心地区,大西安是这一核心区的战略引擎。

2. 西安是丝绸之路经济带联系中国内陆的核心枢纽

丝绸之路经济带是促动中国进入第二轮大发展的重要战略。大西安地区是中国由东部开放转向东西部双向开放新格局的区位中心,向西一线通出,向东多线辐射,是中国中东南部登陆丝绸之路经济带与欧洲、西亚联动的转换平台与核心枢纽。

3. 丝绸之路经济带连接欧洲及亚太两大经济圈的战略支点

丝绸之路经济带是连接欧洲及亚太两大经济区的核心纽带,是全球最大的经济合作共同体,必将对世界格局和秩序的重构产生重要影响。大西安地区凭借独有的区位、产业、科技、交通、文化优势,必将成为欧亚板块重要的国际物流枢纽城市和联系欧洲及亚太两大经济圈的战略支点。

(三) 西安城市发展的时代使命

1. 国家战略,地方作为

2013年9月7日,国家主席习近平提出“建设丝绸之路经济带”的战略构想,随后,“丝绸之路经济带建设”上升为国家行为。“陕西丝绸之路经济带旅游发展行动”是响应国家战略的地方作为,对全省经济、社会、文化、旅游发展意义重大。

2. 申遗成功,历史契机

2014年6月22号,丝绸之路跨国联合申报世界遗产取得成功,成为首例跨国合作、成功申遗的项目。申遗成功不仅使陕西世界遗产总量增加到8处,而且将使陕西文化旅游品牌在世界叫响。陕西旅游有了更多的国际化符号。这一历史契机对全省旅游发展意义重大。

3. 世界丝路,陕西引领

丝绸之路具有世界级旅游品牌。陕西省是丝绸之路经济带——欧亚大陆桥的核心,在历史时期是古丝绸之路的起点,21世纪将可能成为丝绸之路复兴的新起点。新老起点契合,陕西省将有丝绸之路复兴的责任担当,肩负起引领丝绸之路经济带建设的重任。

4. 丝路发展,旅游破局

丝绸之路复兴、经济带建设,因地域、国情与发展的差异,将是一个复杂的系统工程。“政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通”是实现经济带建设的“五通”路径,最易、最有可能实现的突破口是旅游文化产业,旅游破局将是经济带建设的最佳选择。

5. 借势丝路,转型升级

陕西省旅游业整体发展处在转型升级的历史阶段。旅游产业的发展应抓住丝

绸之路复兴、跨国申遗成功的重大历史机遇,借助大项目,大手笔的旅游行动,完成陕西省旅游业发展的整体转型升级,实现陕西省旅游产业的跃升发展。

6. 遗产旅游,全球趋势

世界旅游面临全球化趋势,而遗产旅游更是越来越受到世界各国游客的深度青睐。新列入的丝绸之路世界遗产清单共有遗产点 33 处,陕西省就占有 7 处,在申报省区中遗产点最多。这对于陕西省打造世界级遗产旅游品牌,迎合世界旅游市场需求具有重大意义。

7. 消费升级,旅游诉求

发展陕西丝绸之路旅游,是顺应我国人民群众消费升级和产业结构调整积极响应,对于陕西省扩就业、增收入,推动陕西省特别是贫困地区脱贫致富,促进陕西经济平稳增长、文化进步、生态文明建设和环境改善,意义重大。

第二章

西安丝绸之路经济带新起点建设的战略定位

习近平总书记提出共建“丝绸之路经济带”的新主张,是党中央坚定不移推进改革开放、加快向西开放战略的重大举措,展示了新一届党中央审时度势、高瞻远瞩的政治智慧,描绘出一幅连接欧亚、辐射 40 多个国家、覆盖 30 多亿人口、世界上最长和最具发展潜力的经济大走廊的蓝图,将极大地优化我国的战略空间布局,对西安加快建设国际化大都市确属千载难逢的发展机遇。作为古丝绸之路的起点城市,西安有责任也有能力为传承和发扬丝绸之路精神、推动区域务实合作作出积极贡献。习近平主席提出共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的重大倡议,也得到丝路沿线国家的积极响应。欧亚地区是“一带一路”建设的核心区域,“一带一路”建设全面推进,为进一步打造欧亚命运共同体提供了难得机遇和现实路径。中国愿促进“一带一路”建设与各国发展战略对接,将传统友好和经济互补等优势转化为更大的合作效益,为各国人民增添更多福祉。

■ 一、战略基础

西安建设丝绸之路经济带新起点的战略基础是国家战略。2013 年 9 月 7 日习近平同志在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表重要演讲《弘扬人民友谊 共同建设“丝绸之路经济带”》。习近平同志提出:要大力加强务实合作,做互利共赢的好伙伴。我们要将政治关系优势、地缘毗邻优势、经济互补优势转化为务实合作优势、持续增长优势,打造利益共同体。要以更宽的胸襟、更广的视野拓展区域合作,共创新的辉煌。通过加强上海合作组织同欧亚经济共同体合作,我们可以获得更大发展空间。

习近平同志还提出,为了使欧亚各国经济联系更加紧密、相互合作更加深入、发展空间更加广阔,我们可以用创新的合作模式,共同建设“丝绸之路经济带”,以点带面,从线到片,逐步形成区域大合作。第一,加强政策沟通。各国就经济发展战略进行交流,协商制定区域合作规划和措施。第二,加强道路联通。打通从太平洋到波罗的海的运输大通道,逐步形成连接东亚、西亚、南亚交通运输网络。第三,

加强贸易畅通。各方应该就推动贸易和投资便利化问题进行探讨并作出适当安排。第四,加强货币流通。推动实现本币兑换和结算,增强抵御金融风险能力,提高本地区经济国际竞争力。第五,加强民心相通。加强人民友好往来,增进相互了解和传统友谊。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经领导小组组长习近平2014年11月4日上午主持召开中央财经领导小组第八次会议,研究丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路规划、发起建立亚洲基础设施投资银行和设立丝路基金。习近平指出,“一带一路”倡议,有利于扩大和深化对外开放。经过30多年的改革开放,我国经济正在实行从引进来到引进来和走出去并重的重大转变,已经出现了市场、资源能源、投资“三头”对外深度融合的新局面。只有坚持对外开放,深度融入世界经济,才能实现可持续发展。“一带一路”是一条互尊互信之路,一条合作共赢之路,一条文明互鉴之路。“一带一路”的国家战略为西安构建丝绸之路经济带新起点打下了坚实的战略基础。

国家发展改革委、外交部、商务部于2015年3月28日联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》,明确提出“打造西安内陆型改革开放新高地”,“支持郑州、西安等内陆城市建设航空港、国际陆港,加强内陆口岸与沿海、沿边口岸通关合作,开展跨境贸易电子商务服务试点”。上述国家重大战略,为西安经济社会持续协调健康发展提供了重大的战略基础。

西北五省区在丝绸之路经济带建设中的定位是西安制定差异化发展战略的参考坐标。习近平总书记提出“一带一路”发展战略之后,全国相关省市自治区纷纷响应,提出了各自具有自身优势和特色的实施方案。表2-1是西北五省区在丝绸之路经济带建设中的定位,我们可以从其中学习有益的内容,同时,又可以实施差异化的战略决策。

表2-1 西北五省区在丝绸之路经济带建设中的定位

序号	省份	定位
1	陕西省	丝绸之路经济带的新起点
2	甘肃省	丝绸之路经济带的黄金段
3	青海省	丝绸之路经济带的战略基地和重要支点
4	宁夏回族自治区	丝绸之路经济带的重要战略支点
5	新疆维吾尔自治区	丝绸之路经济带的桥头堡

丝绸之路“新起点”对西安来讲,有着崭新、丰富、独特的内涵,西安是承接东部乃至全球产业转移的首选之地,是沟通内陆与亚欧大陆桥和海上丝绸之路的交通枢纽,是丝绸之路经济带最大的物流中转中心,是融汇亚欧丰富多元文化的重要平