

记录年度进展，发现未来趋势

THE REPORT ON THE GLOBAL ACTION OF
"THE BELT AND ROAD" (2017)

主编 杨善民

“一带一路”
环球行动报告
(2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

“一带一路” 环球行动报告 (2017)

THE REPORT ON THE GLOBAL ACTION OF
"THE BELT AND ROAD" (2017)

主编 杨善民



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

“一带一路” 环球行动报告. 2017 / 杨善民主编

. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 12

ISBN 978 - 7 - 5201 - 1716 - 6

I. ①一… II. ①杨… III. ①区域经济合作 - 国际合作 - 研究报告 - 世界 - 2017 IV. ①F114.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 267853 号

“一带一路” 环球行动报告 (2017)

主 编 / 杨善民

副 主 编 / 杨 琦

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 刘 荣

责任编辑 / 刘 荣 肖世伟

出 版 / 社会科学文献出版社·独立编辑工作室 (010) 59367011

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 24 字 数: 340 千字

版 次 / 2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1716 - 6

定 价 / 99.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

本报告编委会

顾 问：方宏建 任振刚

主 编：杨善民

副 主 编：杨 琦

编委会成员：杨善民 杨 琦 唐理邦 司秋霜

孙 欣 马 旭 白 旭 韩 璐



目 录

总 论 共担时代责任 共促全球发展	1
中央篇	33
第一章 党和国家领导人高度重视	35
第二章 党和国家层面的顶层规划与设计	59
地方篇	97
第一章 丝绸之路经济带上的省、自治区、直辖市	99
第二章 21 世纪海上丝绸之路上的省、自治区、直辖市	130
第三章 长江经济带上的省	153
第四章 港澳台地区	161
国际篇	167
第一章 国际及政府间组织和机构	169
第二章 外国政府	184
专题篇	257
第一章 铁路领域	259
第二章 港口领域	269
第三章 投融资机构与渠道	284
第四章 自贸协定和自贸区	299



企业篇	309
第一章 央（国）企	311
第二章 民营企业	323
第三章 港澳台企业	333
第四章 外资企业	335
研究与传播篇	339
第一章 “一带一路” 的多媒体传播	341
第二章 “一带一路” 主题会议、论坛及文体活动	355
后 记	376

总 论

共担时代责任 共促全球发展

全球化浪潮席卷世界，势不可挡，老旧模式的全球化已经过时。经过3年多的发展，中国的“一带一路”倡议已成为全球经济的巨型引擎。通过联合投资基础设施建设，以及对世界经济秩序的重新配置，中国正与所有“一带一路”沿线国家一道，共同创建一个新型世界发展框架。

2016 年底，中国国家主席习近平在亚太经合组织领导人非正式会议上发表题为《面向未来开拓进取 促进亚太发展繁荣》的讲话。习近平提出：各方要采取有力举措，坚定不移引领经济全球化进程；坚定不移提升亚太开放型经济水平；坚定不移破解区域互联互通瓶颈；坚定不移打造改革创新格局。^①

也许若干年后，人们才会发现，这实际上是一篇新世纪的宣言。中国提出的“一带一路”倡议受到普遍赞同；联合国大会一致通过决议，呼吁各国推进“一带一路”倡议。2017 年 1 月，习近平在世界经济论坛 2017 年年会上指出：“要让经济全球化进程更有活力、更加包容、更可持续。我们要主动作为、适度管理，让经济全球化的正面效应更多释放出来，实现经济全球化进程再平衡；我们要顺应大势、结合国情，正确选择融入经济全球化的路径和节奏；我们要讲求效率、注重公平，让不同国家、不同阶层、不同人群共享经济全球化的好处。这是我们这个时代的领导者应有的担当，更是各国人民对我们的期待。”^②

① 习近平：《面向未来开拓进取 促进亚太发展繁荣——在亚太经合组织第二十四次领导人非正式会议第一阶段会议上的发言》，人民网，2016 年 11 月 22 日，<http://politics.people.com.cn/n1/2016/1122/c1024-28885349.html>。

② 习近平：《共担时代责任 共促全球发展——在世界经济论坛 2017 年年会开幕式上的主旨演讲》，人民网，2017 年 1 月 18 日，<http://politics.people.com.cn/GB/n1/2017/0118/c1001-29030932.html>。



全球治理体系面临深层次调整

整个西方走到前所未有的十字路口

“2016 年，美国首次投票选出一名毫无从政和从军经验的人入主白宫。正如英国退欧一样，这是一场豪赌，后果完全不可预知。”英国《金融时报》总编辑莱昂内尔·巴伯悲观地写道。^①“全世界都在忧心忡忡地注视着美国总统唐纳德·特朗普将如何制定下一步政策。没人清楚未来的美国政府会做什么。”中国资深外交官傅莹在一篇文章中写道。^②美国的不确定，就是世界的不确定。“整个西方似乎站在一个前所未有的十字路口上，世界面临空前的不确定性。”《环球时报》的一篇社评如是说。^③

全球贸易放缓

世界经济领域内的三大突出矛盾没有得到有效解决。习近平主席在世界经济论坛 2017 年年会开幕式上指出：“一是全球增长动能不足，难以支撑世界经济持续稳定增长。二是全球经济治理滞后，难以适应世界经济新变化。三是全球发展失衡，难以满足人们对美好生活的期待。”^④全球贸易正在放缓，世界经济发展动力不足。北美自由贸易区协定、世界贸易组织、乌拉圭回合等大型贸易协定（谈判）产生的红利已消耗殆尽。最近 20

① [英] 莱昂内尔·巴伯（英国《金融时报》总编辑）：《FT 总编辑巴伯：2016 年如何改变了民主？》，FT 中文网，2016 年 12 月 26 日，<http://www.ftchinese.com/story/001070722>。

② 傅莹：《在充满不确定性形势下看经济全球化》，环球网，2016 年 12 月 19 日，<http://opinion.huanqiu.com/1152/2016-12/9826727.html>。

③ 《社评：整个西方站在前所未有的十字路口》，环球网，2017 年 1 月 23 日，<http://opinion.huanqiu.com/editorial/2017-01/10003367.html>。

④ 《习近平主席在世界经济论坛 2017 年年会开幕式上的主旨演讲（全文）》，新华网，2017 年 1 月 18 日，http://news.xinhuanet.com/2017-01/18/c_1120331545.htm。

年，再没有大型的贸易协定达成——不管是全球性的还是区域性的。而在现有的贸易协定框架下，中国和其他国家的贸易摩擦正在悄然增加。^①

老旧模式的全球化已经过时

兴起于二战后的全球化以三股趋势为标志：里根和撒切尔主政下“咆哮的80年代”的去监管化，1994年乌拉圭回合达成的全球贸易自由化协定，中国市场经济的开放。对资本、商品、服务和劳动力的控制逐步放开——欧洲单一市场和单一货币就是这一进程的缩影——在2007年夏天达到顶峰。“最终，在2016年，我们看到这个可称为全球化2.0的时期结束了。”英国《金融时报》总编辑莱昂内尔·巴伯认为。^②2016年，全球主义（globalism）让位于国家主义（nationalism），无论是英国脱欧还是特朗普让“美国重新伟大”的誓言，都反映了这一思潮。“老旧模式的全球化已经过时，”匈牙利总理欧尔班在北京参加“一带一路”国际合作高峰论坛时也表示，“全球经济的发动机房已不在西方，而是在东方。”^③

中国将成为推动世界经济增长的重要引擎

中国将成为推动世界经济增长的重要引擎。普华永道全球首席经济师约翰·豪克沃斯预计，到2050年，全球经济力量将持续从传统的发达经济体向新兴经济体转移，中国将在未来30年成长为世界最大经济体。^④

① 郑永年：《为什么世界期待中国2017？》，联合早报网，2017年2月21日，<http://beltandroad.zaobao.com/beltandroad/analysis/story20170221-727385>。

② [英] 莱昂内尔·巴伯（英国《金融时报》总编辑）：《2016年如何改变了民主？》，FT中文网，2016年12月26日，<http://www.ftchinese.com/story/001070722?page=rest>。

③ [美] 斯托贾诺维奇：《美媒：塞尔维亚小城展示中国的雄心和美国的退却》，王会聪译，环球网，2017年7月12日，<http://oversea.huanqiu.com/article/2017-07/10966956.html>。

④ 王俊岭：《“中国经济拐点论”有失理性，未来30年将成长为最大经济体》，澎湃新闻，2017年8月12日，http://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_1760656。



为世界注入更多稳定性和可预期的积极因素

目前，世界秩序出现了明显裂痕，全球化趋势正在发生逆转。在这一大背景下，中国提出的“一带一路”倡议勾画出了一条互联互通的新路。可以说，“一带一路”建设正在创造一个新型发展框架，通过联合投资基础设施建设，以及对世界经济秩序的重新配置和力量的再平衡来重塑全球化。世界著名未来学家约翰·奈斯比特最近在接受记者采访时表示。^①随着全球经济一体化的加强，世界各国发展的关联性也在增强，确定信息的传导能带来信心，不确定信息的传导则会制造恐慌。“中国的体制在不少人眼里或许并不完美，但至少提供了如今世界急需的可预测性。”^②

构建创新、活力、联动、包容的世界经济

2016年9月4日，中华人民共和国主席习近平在二十国集团领导人杭州峰会上所做的开幕辞《构建创新、活力、联动、包容的世界经济》中提出：面对当前挑战，各方应该加强宏观经济政策协调，合力促进全球经济增长、维护金融稳定；应该创新发展方式，挖掘增长动能；应该完善全球经济治理，夯实机制保障；应该建设开放型世界经济，继续推动贸易和投资自由化便利化；应该落实2030年可持续发展议程，促进包容性发展。^③

在国际层面，“从地缘经济的角度来看，美国总统特朗普退出跨太平洋伙伴关系协定（TPP）之后，‘一带一路’已成为推动世界经济增长的唯一引擎”。新加坡樟宜机场集团和盛裕控股集团主席廖文良最近在一个论坛上指出，“我们不能错失这个机遇，我们也不得不感谢中国鼓起勇气

① [美] 奈斯比特：《“一带一路”建设将重塑全球化》，国务院新闻办公室网站，2017年7月31日，<http://www.scio.gov.cn/31773/35507/35515/35523/Document/1559981/1559981.htm>。

② 《日媒：在动荡的世界格局下 中国的发展却更加稳定》，环球网，2017年3月13日，<http://oversea.huanqiu.com/article/2017-03/10297904.html>。

③ 《习近平：构建创新、活力、联动、包容的世界经济——在二十国集团领导人杭州峰会上的开幕辞》，人民网，2016年9月5日，<http://politics.people.com.cn/n1/2016/0905/c1024-28690102.html>。

为区域基础设施发展勾勒蓝图,促进经济增长”。^①新加坡国家发展部部长兼财政部第二部长黄循财也指出,“一带一路”有潜力成为区域合作中最大的平台,能显著改善区域互通,加速基建发展步伐。“这是个巨大关键改变,会主导亚洲下一阶段的发展。”^②中国已成为“在地缘政治和地缘经济领域都拥有强大力量的国家”,在发展自身的同时,中国还担当了全球经济“火车头”的角色,正履行着“应势而为、勇于担当”的职责,不仅能对周遭发生的变化积极反应、应势而为,还能秉持让世界始终保持开放的态度和政策,而“中国正是这样一个合格的领导者”。世界经济论坛创始人兼执行主席克劳斯·施瓦布如是评价。^③

为国际社会提供公共产品

过去30年,全球化一直在加速。但与此同时,也出现全球治理赤字,以及对贫富分化、资源不足、恐怖主义、网络问题、气候变化等问题治理不足。^④二战后,美国麻省理工学院教授金德尔伯格认为,20世纪30年代世界经济大萧条的原因是全球公共品的缺失。很显然,今天再次出现这一忧虑,表明了今天世界所面临的严峻局势。^⑤

“一带一路”是中国提供给世界的重要公共产品。通过“一带一路”,中国为世界贡献了富有活力的增长模式、开放共赢的合作模式、公正合理的治理模式、平衡普惠的发展模式。具体可见的有亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行、丝路基金、中国气候变化南南合作基金、中国-联合国

① 蔡永伟:《区域商务调查:近半受访者不清楚“一带一路”具体机遇》,联合早报网,2017年8月16日, <https://www.zaobao.com/finance/china/story20170816-787510>。

② 黄康玮:《黄循财:我国未来10年大力投资重要基建》,联合早报网,2017年8月16日, <https://www.zaobao.com/news/singapore/story20170816-787408>。

③ 《专访世界经济论坛创始人兼执行主席克劳斯·施瓦布》,新华网,2017年1月15日, <http://world.huanqiu.com/article/2017-01/9949541.html>。

④ 金灿荣(中国人民大学国际关系学院教授,美国问题专家):《金灿荣:未来10年的世界大变局》,观察者网,2017年8月1日, http://www.guancha.cn/JinCanRong/2017_08_01_420867_4.shtml。

⑤ 郑永年:《为什么世界期待中国2017?》,联合早报网,2017年2月21日, <http://beltandroad.zaobao.com/beltandroad/analysis/story20170221-727385>。



和平与发展基金等。中国的发展是世界的机遇。中国经济的快速增长,为全球经济稳定和增长提供了持续强大的推动力。中国与一大批国家的联动发展,使全球经济发展更加平衡。中国减贫事业的巨大成就,使全球经济增长更加包容。中国改革开放持续推进,为开放型世界经济发展提供了重要动力。中国人民张开双臂欢迎各国人民搭乘中国发展的“快车”、“便车”。^①

“一带一路”面临的国际挑战及其调适

中国崛起正形成从近到远如波纹状的推挤力量,最先感受到且最焦躁不安的是近邻,如东亚、东南亚、南亚国家;如今则波及美国、澳大利亚甚至欧洲。反中国人、反移民、反自由贸易、反全球化、白人至上、经济民族主义等,均是这种推挤及其国内问题的集中反映。

“我们周围的世界正发生着巨大的变化。当我们进入一个西方的统治地位在政治、军事和经济各方面都遇到压力的时代,对未来的不确定的确会令人不安。”^②

“一带一路”的地缘政治挑战

中国被美国视为最大竞争者 “随着崛起为世界第二大经济体,中国已在世界舞台上反复利用商业和金融影响力得偿所愿。但目前美国在这方面正遭到(中国)碾压。”美国外交政策专家罗伯特·布莱克威尔和珍妮弗·哈里斯在其新书《其他形式的战争》中表示,“就所谓的‘经济战争’而言,目前中国是1,美国是0”。^③

① 《习近平主席在世界经济论坛2017年年会开幕式上的主旨演讲(全文)》,新华网,2017年1月18日, http://news.xinhuanet.com/2017-01/18/c_1120331545.htm。

② [英]彼得·弗兰科潘:《丝绸之路:一部全新的世界史》,邵旭东、孙芳译,浙江大学出版社,2016,第446页。

③ [美]希瑟·朗:《美媒:中国在“经济战”中碾压美国》,环球网,2016年7月2日, <http://oversea.huanqiu.com/article/2016-07/9113280.html>。

更极端的观点来自美国总统特朗普的首席战略分析师班农。“美国正与中国处在一场经济战中,”班农在美国的新闻网站 prospect.org 上发表的采访中说道,“我们其实已经与中国开战了,不过是在经济战场上。”“与中国的经济战就是一切。”班农的方案是,使用 1974 年贸易法第 301 条来应对在中国的美国企业被迫进行技术转让,并对钢铁和铝制品倾销提出申诉。^①

班农的言论实际上代表一部分美国人对“大国陷落”的焦虑。早在 2007 年,美国人罗伯特·库特纳就写了《大国的陷落——美国政治衰败与经济繁荣的终结》一书。他在书中指出,“过去和谐平衡、治理有序的(美国)资本主义体系正趋于瓦解”,东亚新重商主义模式正“如日中天”。^②

日本对复归中等岛国地位^③的焦虑 进入 21 世纪以来,中日两国间一些深层次问题趋于突出。“一些双边矛盾还呈现外溢趋势,突出表现为日本通过在国际场合炒作南海等问题对中国进行牵制,两国在地区基础设施建设等方面竞争面突出。”^④

明治维新后,随着国力上升,日本人的民族自信心也空前高涨。

日本文化被日本人自认为是亚洲文化的高峰,而不再是边缘。“亚洲大陆文化汇聚于日本。”^⑤日本著名艺术家、学者冈仓天心在 1903 写道。“日本是亚洲文化的博物馆,种族的非凡天赋使日本秉承了‘不二论’(Advaita)喜新不厌旧的精神,穷尽了过去所有时期的理想。”^⑥

随着中国的崛起,日本将回到过去中等规模岛国的地位,这也许正是

① 《特朗普顾问班农:与中国的经济战就是一切》,豆瓣网,2017 年 8 月 17 日, <https://www.douban.com/note/633578683/>。

② [美] 罗伯特·库特纳:《大国的陷落——美国政治衰败与经济繁荣的终结》,曾贤明译,中信出版社,2009,第 204 页。

③ “中等岛国地位”概念由美国《新闻周刊》在 2017 年 8 月 22 日刊发的《等待日本的两种未来》一文中首次提及。

④ 《中日邦交正常化 45 周年 日应牢记邦交正常化初衷,以史为鉴》,澎湃新闻,2017 年 8 月 27 日, http://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_1775960。

⑤ [日] 冈仓天心:《理想之书》,刘仲敬译,四川文艺出版社,2017,第 16 页。

⑥ [日] 冈仓天心:《理想之书》,刘仲敬译,四川文艺出版社,2017,第 26 页。



日本的焦虑所在。正如日本前首相鸠山由纪夫最近所说:“70 多年前作为‘大帝国’傲视整个亚洲的日本,已经失去了亚洲第一的位置,不得不接受中等国家化的命运,我也很难接受这个事实。”^①

美国人也看到了这点。原美国中央情报局(CIA)情报员格伦·卡尔(Glenn Carle)在《等待日本的两种未来》一文中写道:“中国在鸦片战争后一度经历了一段最弱的历史时期,而同时期日本保持了领先地位。但今后,日本只是位于中国周边的中等国家,千百年来力量格局又要复苏了。日本逃不过地理制约的宿命。中国是地理意义上的大国,而且30年来实现了人类历史上最令人瞩目的发展,日本将复归昔日中等规模岛国的地位。”^②

日经中文网发文称:“希望日本不要继续与中国对立,不是梦想在比拼实力的竞争中胜出,而是加深对话,为了亚洲的发展,引导中国走上正确的道路——站在十字路口上的东盟向日本发出了这样的呼声。”^③

朝鲜半岛局势飘忽不定 俄罗斯总统弗拉基米尔·普京撰文指出:“近来,半岛局势加剧,在大规模冲突的边缘飘忽不定。”^④

“经过多年的暗中发酵,朝鲜已经登上了国际议程的最高位置。某种最终的危机现在可能在酝酿中。但是就连这场大戏的主要演员也不知道这场危机将走向谈判还是战争。”^⑤

无论如何,朝鲜半岛危机的扩大都是中国不愿看到的。

南海仲裁案“分化”了东盟 2016年7月12日,菲律宾单方面提起的南海仲裁案落幕。海牙国际仲裁法庭对南海仲裁案做出所谓的“最终裁

① 《美媒:日本将重回中等国地位应勇于接受中国复兴》,海外网,2017年8月22日, <http://news.haiwainet.cn/n/2017/0822/c3541093-31081552.html>。

② 《美媒:日本将重回中等国地位应勇于接受中国复兴》,海外网,2017年8月22日, <http://news.haiwainet.cn/n/2017/0822/c3541093-31081552.html>。

③ [日] 太田泰彦:《“一带一路”的磁力》,日经中文网,2017年6月28日, <http://cn.nikkei.com/columnviewpoint/column/25766-2017-06-28-04-51-00.html>。

④ [俄罗斯] 弗拉基米尔·普京:《普京在人民日报发表署名文章:开启战略伙伴关系的新视野》,澎湃新闻,2017年9月1日, http://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_1781053。

⑤ [英] 吉迪恩·拉赫曼:《朝鲜危机接近最终摊牌》,FT中文网,2017年9月4日, <http://www.ftchinese.com/story/001074101#s=d>。

决”，即判菲律宾“胜诉”，声称“中国对南海海域没有历史性所有权”。东盟绝大多数国家都发表了声明，阐明了自己的主张观点，这或多或少地显示出它们的关注重点和程度。一些域外大国，特别是美、日、澳、印等国的态度，甚至比部分东盟国家还激进。特别是日本，除了发表英语版的声明外，还附上中文翻译。幸灾乐祸的神态毕现。^①

无论如何，南海仲裁案“分化”了东盟，使东盟内部团结受损，影响了东盟成员国之间的政治互信。东盟 10 个成员国彼此对南海仲裁案的看法存在显著差异。^②

边界问题一直困扰着中印关系 印度明确反对中国的“一带一路”倡议，理由是“中巴经济走廊”侵犯了克什米尔主权，而真正的原因其实是“一带一路”倡议严重压缩了印度的战略空间。为了抵消中国在南亚日益强大的影响力，处于战略焦虑状态中的印度于 2014 年推出“东进行动”政策。不仅如此，印度还推出抗衡中国“一带一路”的“香料之路计划”和“季风计划”。从国家大战略角度看，中国西向的“一带一路”与印度的“东进行动”政策向背而行，互补性差，不易彼此兼容和对接。^③

实际上，边界问题一直困扰着中印关系。“自独立以来，印度人（或者说尼赫鲁总理本人）就认为，印度的国家边界应该由印度自己单方面、私下里全权决定。尼赫鲁和他的顾问们从未有一刻想到应该与中国人坐在一起谈一谈两国间的边境问题，一个理智的、对国际关系有基本理解的政治家绝不会犯这样的错误。”^④ “历史、现实和心理的原因叠加在一起，

① 《“南海仲裁”这张“废纸”早已烂掉》，中国南海网，2017 年 7 月 13 日，<http://opinion.huanqiu.com/plrd/2017-07/10976819.html>。

② 许利平：《东盟或成南海仲裁案最大输家》，环球网，2016 年 6 月 17 日，<http://opinion.huanqiu.com/1152/2016-06/9050714.html>。

③ 扬之（德国时政专栏作者）：《印度，一个令人费解的国度》，观察者网，2017 年 8 月 20 日，https://www.guancha.cn/yangzhi/2017_08_20_423619_2.shtml。

④ [英] 内维尔·马克斯韦尔（英国战争史专家，前《泰晤士报》驻南亚记者）：《内维尔·马克斯韦尔：关于公开 1962 年中印边境战争秘密报告的访谈》，观察者网，2017 年 8 月 27 日，http://www.guancha.cn/NevilleMaxwell/2017_08_27_424584.shtml。