



我国城镇化⑤ 新农村建设统筹发展问题研究

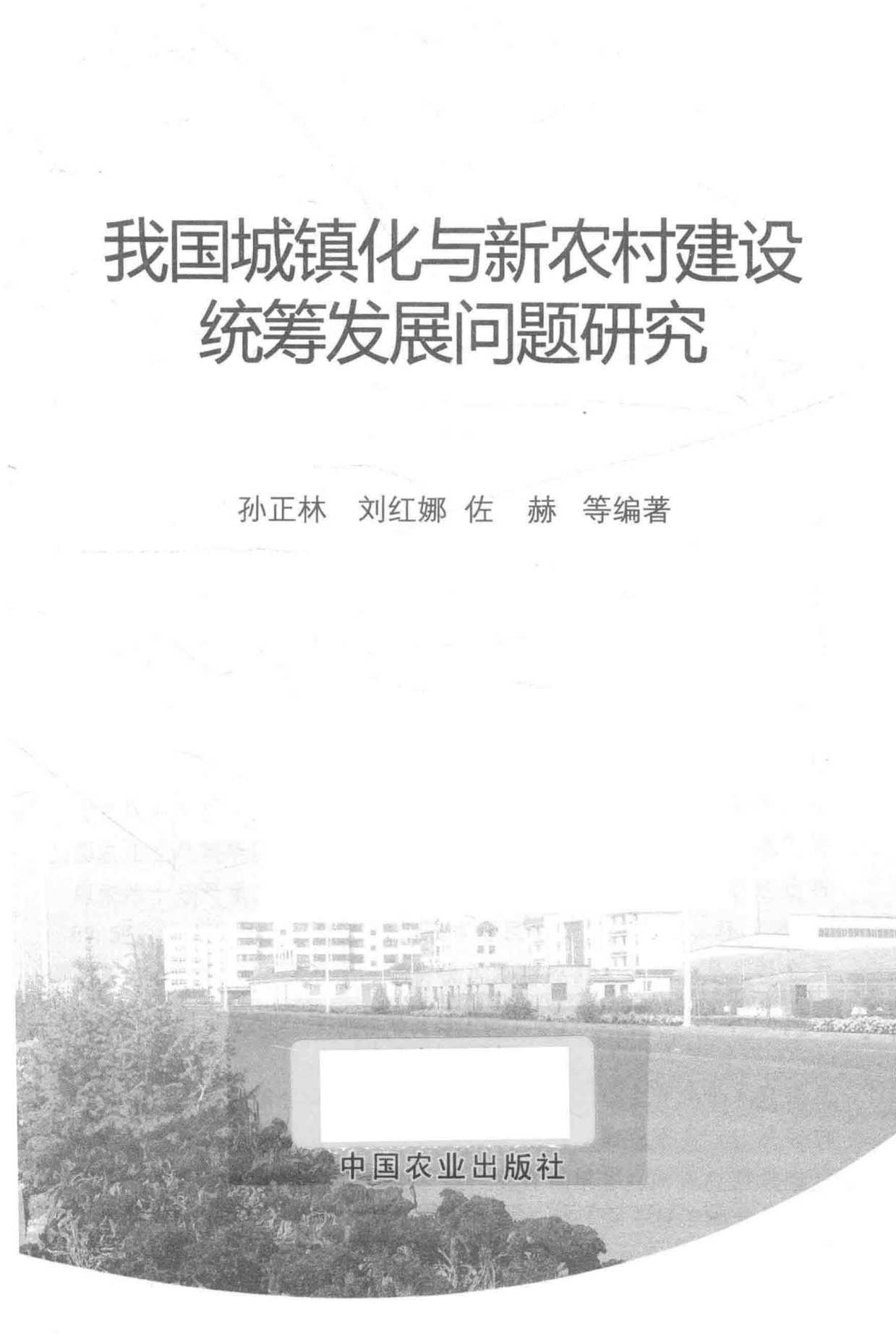
孙正林 刘红娜 佐 赫 等 编著



 中国农业出版社

我国城镇化与新农村建设 统筹发展问题研究

孙正林 刘红娜 佐 赫 等编著



中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

我国城镇化与新农村建设统筹发展问题研究 / 孙正林等编著. —北京: 中国农业出版社, 2016. 6

ISBN 978-7-109-21758-4

I. ①我… II. ①孙… III. ①城市化-研究-中国②农村-社会主义建设-研究-中国 IV. ①F299.21
②F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 126030 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区麦子店街 18 号楼)

(邮政编码 100125)

责任编辑 姚 红

北京万友印刷有限公司印刷 新华书店北京发行所发行

2016 年 6 月第 1 版 2016 年 6 月北京第 1 次印刷

开本: 720mm×960mm 1/16 印张: 13.5

字数: 250 千字

定价: 38.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

序

城镇化和新农村建设是我国经济发展的重大战略。尤其是中共十八大以来，我国城镇化发展开始了从数量到质量的提升，并提出走中国特色新型城镇化道路，推动工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，实现四化同步发展。近些年来，我国政府对城镇化的规划以及政策也先后进行了一些调整，深化改革，以促进城镇化的良性发展。

城镇化是从落后的农业国向发达工业国跨越的必由之路，也是实现经济结构优化和产业结构提升的重要途径。新农村建设能够改善农民的生产生活条件，增加农民的物质利益，缩小城乡差距，是城镇化发展战略的一个重要组成部分。但是，在城镇化进程中，人口、土地和资金等要素不断地向城镇集聚，对城市和农村的经济社会发展都产生了一定的负面影响，城市和农村的差距越来越大。我国农业生产效率低、农村发展缓慢、农民收入增长困难，“三农”问题依然十分严重。与此同时，城镇化发展迅速，城镇化率已经达到52.57%，大城市人口膨胀也使城市居民遭受交通拥堵、环境污染、失业等“城市病”的困扰，城乡收入差距的扩大造成一系列社会矛盾。农村剩余劳动力转移和城市农民工市民化的进程中，依然面临各种障碍。

未来我国城镇化率达到65%~70%左右，还会有几亿人口在农村生产生活。新农村建设是当前现代化建设中的现实需求，没有新农村建设，城镇化将失去现实基础；没有城镇化，新农村建设也将失去原动力。实践证明，城镇化程度越高的地方，经济越发达，城

市功能也越完备，对农村的辐射带动作用也就越强。因此，只有利用好城镇化与新农村之间互促发展的关系，趋利避害，才能促进城乡经济社会协调发展。基于此，研究城镇化与新农村之间的关系以及相互影响的因素，试图解决当前城镇化与新农村发展中存在的问题，成为本书写作的初衷。

在研究过程中，本书把城市和农村看作一个整体，从系统论角度出发，研究城市和农村这个复杂的区域系统，并对系统中的各个要素进行充分地研究，找出影响系统运行的关键要素，分析其流动情况，最后找出影响城镇化与新农村这一系统运行的障碍因素，通过制定相应的策略，使二者成为一个协调发展的整体，促进二者共同繁荣与发展。

前 言

改革开放 30 多年来，我国经济增长速度迅猛发展，劳动力需求强劲，大批农民工进城务工，形成了数以亿计的农民工队伍。随着农民工大量涌入城市，不仅成为城市建设的主力军，也为自身增加了劳务收入。但是负面影响也随之而来，城市人口拥挤、交通堵塞、环境污染、社会安全等问题不断浮出水面；转移到城市的农村富余劳动力，并没有真正融入城市生活，在生存和发展上面临着大量问题。同时，在我国的新农村建设过程中，随着大量年轻力壮劳动力的流出，大量适学年龄的少年也弃学加入打工行列，更严重的是农村土地荒芜、村庄空心化、留守老人和儿童不断增加等问题和矛盾也不断深化。城镇化与新农村建设是城市与乡村在经济、文化、人口、生态等要素上的交融、协同发展的过程。实践证明，越是城镇化程度高的地方，新农村建设步伐越快；越是新农村建设与城镇化结合得好的地方，城乡经济社会发展变化就越大。新农村建设只有与推进城镇化更加紧密地结合起来，最大限度地发挥城镇化对新农村的集聚、辐射和带动功能，才能更好更快地推动城乡统筹协调发展，取得互动互促、相得益彰的效果。当前我国经济社会已步入工业反哺农业、城市支援农村的历史新阶段。其中，在“以城带乡”阶段，客观上城市资源有着强烈的参与新农村建设发展的愿望，如城市资源、技术、资金、人才等要素资源，城市的工商资本、金融资本等市场主体到乡村投资兴业，可以推动农村工业化、城镇化进程。同时，农村也会在与城市经济互惠、交流过程中分化出一批适应现代经济的生产者，加之农村丰富的土地、劳动力、原材料等使

之城乡要素禀赋很好的结合，从而促进农村劳动生产率和乡村工业化水平加速提升，使农村发展加快，城乡差距缩小并达到均衡。因此，为适应城镇化与新农村建设的新形势和新要求，本书把城镇化与新农村结合起来进行研究，促进二者的共同发展。

第一，本书从我国城乡关系发展的历史沿革入手，分析了自新中国成立以来我国城乡关系变化的不同阶段，并对每一阶段的特征进行了总结。然后，利用城镇化和农业现代化发展水平的数据，运用模型进行数据分析，进一步展现我国城乡关系的变化。

第二，对我国城镇化发展现状和问题分别进行分析。城镇化和新农村建设取得了重大成效，但是也存在着一些问题。包括城镇化质量不高、资源环境破坏严重、新农村建设资金投入不足、农业产业化程度偏低、缺乏长效的机制等方向。

第三，论述我国城镇化和新农村发展的依存关系及要素联系。城镇化与新农村之间存在着内在的联系，二者有着共同的发展目标，然后对二者之间共同作用的要素进行分析，主要包括劳动力、土地和资金。

第四，根据前面的总结，分别从劳动力、资金、土地和制度等要素，将城镇化和新农村联系起来，进行统筹分析。然后，借鉴国外城镇化与新农村发展的经验，寻找促进我国城镇化与新农村统筹发展的路径。

第五，通过制定科学的城乡发展规划，统筹城乡区域基础设施建设，优化城乡产业结构和布局，完善就业、户籍、土地、社会保障等制度，促进资源、技术、资金、人才等要素在城乡之间充分自由地流动，提出推进我国城镇化与新农村统筹发展的对策建议。

目 录

序
前言

第 1 章 引言	1
1.1 选题背景	1
1.2 国内外研究现状	2
1.3 研究的目的是意义	6
1.4 研究的主要内容	7
第 2 章 概念界定	8
2.1 概念界定	8
2.2 基础理论	12
2.3 本章小结	17
第 3 章 我国城镇化与新农村统筹建设发展的历史变迁	18
3.1 我国城乡关系发展的阶段变迁	18
3.2 我国城乡关系变革的实证分析	26
3.3 本章小结	29
第 4 章 我国城镇化发展的现状与问题分析	30
4.1 我国城镇化发展的历史进程	30
4.2 我国城镇化发展的主要模式	34
4.3 我国城镇化发展的区域差异	39
4.4 我国城镇化发展的质量评价	43

4.5	城镇化发展的趋势	45
4.6	本章小结	47
第5章	新农村建设的现状与问题	48
5.1	社会主义新农村提出的历史背景	48
5.2	新农村建设的意义	51
5.3	社会主义新农村建设取得的初步成效	53
5.4	社会主义新农村建设存在的问题	55
5.5	本章小结	56
第6章	我国城镇化与新农村发展的依存关系及要素联系	57
6.1	城镇化与新农村间的内在联系	57
6.2	城镇化与新农村建设的共同目标	60
6.3	城镇化与新农村建设的要素互动分析	62
6.4	本章小结	65
第7章	我国城镇化与新农村建设过程中劳动力要素统筹分析	66
7.1	农业劳动力转移的本质	66
7.2	城乡二元结构下劳动力流动与三产业间的社会分配	68
7.3	劳动力要素对城镇二、三产业经济贡献率测算	70
7.4	本章小结	75
第8章	我国城镇化与新农村建设过程中财政资金要素统筹分析	76
8.1	政府及公共财政的职责定位	76
8.2	财政政策推进城镇化与新农村统筹发展的博弈分析	78
8.3	财政政策推进城镇化与新农村统筹发展的效应分析	82
8.4	本章小结	87
第9章	我国城镇化与新农村建设过程中土地要素统筹分析	88
9.1	土地制度变革与城乡关系分析	88
9.2	土地要素流转的状况	94
9.3	土地要素流转面临的问题	96

9.4 土地要素对城镇化与新农村建设的影响	98
9.5 本章小结	101
第 10 章 我国城镇化与新农村建设过程中社会保障制度统筹分析	102
10.1 社会保障制度对城镇化与新农村建设统筹发展的影响	102
10.2 我国农村社会保障发展模式	104
10.3 农村社会保障发展困境	107
10.4 本章小结	109
第 11 章 我国城镇化与新农村建设过程中户籍制度统筹分析	111
11.1 户籍制度发展历程及对人口转移的影响	111
11.2 户籍制度是城乡二元结构的根源	113
11.3 户籍制度阻碍了城镇化的发展	115
11.4 本章小结	116
第 12 章 我国新型城镇化与新农村建设统筹发展综合评价	117
12.1 我国新型城镇化与建设评价系统的构建与测度	117
12.2 我国新农村建设评价系统的构建与测度	123
12.3 我国新型城镇化与新农村评价系统间协调度测度	128
12.4 本章小结	130
第 13 章 国外城镇化与新农村建设统筹发展的经验借鉴与启示	132
13.1 国外城镇化发展的经验与启示	132
13.2 国外新农村建设的实践与启示	138
13.3 国外城乡统筹的经验与启示	150
13.4 本章小结	154
第 14 章 我国城镇化与新农村建设统筹发展的提升路径分析	155
14.1 我国城镇化与新农村统筹发展的动力因素	155
14.2 我国城镇化与新农村统筹发展的障碍因素	164
14.3 我国城镇化与新农村统筹发展的主要提升路径	167
14.4 本章小结	172

第 15 章 推进我国城镇化与新农村统筹发展的对策建议	173
15.1 谋划科学发展思路	173
15.2 加大财政资金扶持力度	176
15.3 规范政府管理行为	181
15.4 积极探索配套制度改革	183
15.5 本章小结	188
结论	189
参考文献	192
后记	204

第 1 章 引 言

1.1 选题背景

中国社会经济发展进程中，城镇化与农村的发展表现出一定的优先程度和相互关系，在特定的历史时期，这些政策和制度选择有着其历史的局限性以及受当时各方条件所限。不可否认的是，在某些特定历史时期，这些政策确实对当时的国家经济发展产生了积极的作用。但随着我国改革开放进程的加快，以及社会生产融入全球经济大分工之后，这些“前制度化”的发展方式和模式，已经严重地阻碍了我国的经济社会发展和稳定，主要体现在国家现代化进程中出现了工农关系不平衡、城乡关系不协调、工业化与农业现代化彼此制约等问题。

新中国成立初期，我国工业与农业基础很差，城市和农村比较落后，整个社会和经济的发展处于百废待兴的状况。在这种资本稀缺的环境下，即工业化准备阶段和工业化初级阶段，我国主要依靠“农业支持工业、农业为工业提供积累”的方式，以农产品价格“剪刀差”等手段牺牲农业的发展，来保障工业化的优先发展。同时，政府在计划经济体制下调动有限的资源优先投入城市建设，保障城市人口的消费，并限制农村人口流入城市以免与城市居民竞争就业岗位和各种社会福利。总的来说，改革开放以前我国社会经济的发展政策和“二元体制”带有强烈的“工业偏好”和“城市偏好”的倾向。

改革开放以来，中国经济发展取得了前所未有的突破和成就。一方面，在工业化和城镇化进程中，GDP、财政收入、招商引资、外贸出口等也成为各级地方政府的“硬发展指标”，传统农业的弱质性特征决定了它相对于工业对GDP等“硬发展指标”的贡献份额相对很小，再加上近年来国家层面实行取消农业税、种粮补贴等政策，农业已经成为“零财政收入”乃至“负财政收入”产业。而另一方面，农地非农化已经成为很多地方收财政收入（即所谓“土地财政”）的主要来源，廉价或无偿批地也成为中西部地区吸引外来投资的重要“优惠政策”。当今中国的工业化和城镇化虽然不再像计划经济时代那样对农民和农村封闭，但这种开放主要只是满足自身发展对农村廉价劳动力和农

产品的需求,而没有给予农民(工)市民化的平等待遇,也远未实现公共产品和公共服务的城乡一体化。总之,农业再次成为了口头上重视、事实上忽视乃至被牺牲的对象。于是,在“中国经济奇迹”和“中国模式”的光环下,难以掩盖的是“三农”问题一直积重难返,“城市像欧洲、农村像非洲”已经成为某些地方城乡差距的现象描述。农业基础的脆弱、农业发展的停滞,农业现代化滞后工业化和城镇化已经成为制约国民经济协调发展和中国现代化进程顺利推进的“瓶颈”。

2012年11月党的十八大报告中指出“走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路,推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”。其核心思想内容就是要统筹城乡发展,弥合长期以来城乡之间的制度鸿沟,新型城镇化道路和建设社会主义新农村成为了党中央和广大人民群众共同关注和期待的目标。总体来看,信息化和工业化、城镇化、农业现代化在社会经济发展中扮演角色的性质不同。工业、农业和城镇、农村是社会经济中是生产部门和生活部门,是社会经济的重要组成部分,而信息技术的发展是为了促进工业、农业生产水平的提高以及城镇农村生活水平的提高。本书将主要研究社会经济变化过程中、国家现代化进程中,类似像我国这样的农业大国,后发的工业国,如何在产业升级交替、人口迁徙转移、资源环境恶化的条件下,完成自身经济发展软着陆,有效调节经济增长结构,努力面对人口资源环境恶化的问题。更进一步,将这些问题融入到国家工业化、城镇化、农业现代化的发展进程中,实现统筹新型城镇化与新农村建设并举的历史重任。

1.2 国内外研究现状

1.2.1 城镇化相关理论

二元经济结构理论。美国著名经济学家阿瑟·刘易斯,在1954年发表《劳动无限供给条件下的经济发展》,首次指出了二元结构的困境,把发展中国家经济的“二元性”明确地刻画出来。认为发展中国家的经济结构可以概括为落后的农业部门与现代化的工业部门同时并存。

聚集—扩散理论。该理论是对城乡动态关系,特别是小城镇形成机制进行了描述,主要从聚集效应和扩散效应两方面进行研究:聚集是因为在工业布局的技术因素影响下,最高的经济效益是通过最大限度的空间集中而获得,其结果是工业由农村疏散布局方式集中到农村中心,随后,人口、建筑等要素在农村快速发展。扩散效应是指当经济发展到一定程度以后,发展速度将放慢,原

来已经积聚的资金和技术力量开始寻求更高的发展机会,于是出现由增长点向周边地区的扩散,带动周边经济的发展,在这个过程中,可能由于劳动力、市场、自然资源等方面的原因使新的增长点得以形成。由集聚—扩散产生的地域结构变化推进了农村城镇化进程。该过程中城乡支撑体系的完善是关键一步,没有畅通的流通渠道,资金、技术、信息无法从城市输入,而人口、产业等也无法在农村地域上聚集,农村城市化进程必然严重受阻。运用集聚—扩散理论的原理指导小城镇建设有着非常重要的意义。

中心城市发展理论。该理论主要有瓦尔特·克里斯塔勒的中心地理论和F.佩鲁的增长极理论。1933年,德国地理学家克里斯塔勒在他的重要著作《德国南部中心地原理》一书中,系统地建立起了对聚落地理学具有重大影响的理论。中心地理论表明,城市服务功能的档次决定着中心城市的等级及其吸引范围。中心城市服务档次越高,便需要更大空间范围的消费者作为服务对象,才能够实现其最基本的收益。中心地理论是一种综合的、宏观的、静态的、以市场为中心的区位论,为具体解决计划、规划问题的动态平衡打下了基础。但在20世纪60年代人们刚开始运用中心地理论的时候,却只注意了中心点的作用,集中力量发展中心城市,而忽视了周边区域的建设。

增长极理论。增长极理论是20世纪50年代法国经济学家弗朗索瓦·佩鲁在《经济空间理论和应用》一文中首先提出的。当时人们对第二次世界大战后一些新兴独立国家的经济增长与社会发展不协调感到困惑,在这种情况下,佩鲁提出增长极概念,主张以非总量的方法安排经济计划,建立和发展增长极,以极的增长推动整个国民经济的增长。在20世纪50—60年代,许多国家运用增长极策略发展大城市。根据增长极思想,佩鲁提出的政策建议是:如果一个发达国家和地区缺少发展极,就应该创建增长极。

在《中华人民共和国国家标准城市规划术语标准》中给城镇化下的定义是:“人类生产和生活方式由乡村型向城镇型转化的历史进程,表现为乡村人口向城镇人口转化以及城市不断完善的过程。”城镇化作为一种人类社会进步的历史过程,包含着两方面的含义:一是农村城镇化,变乡村社会为城市社会,二是城镇自身的发展变化,城镇数量的增加、规模的扩大,城镇内部现代化程度提高。国内关于城镇化的研究,普遍基于刘易斯的二元经济结构理论,指出我国长期以来存在着严重的城乡二元结构,并根据集聚—扩散理论、中心城市发展理论、增长极理论,先后提出城镇化发展的不同道路,包括以发展小城镇为主、发展都市圈为主,到大中小城镇协调发展的策略。国内外城镇化的相关理论也为本项目的研究提供了大量的理论基础。

1.2.2 新农村建设理论

党的十六届五中全会通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，2006年中央1号文件《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》公布，明确提出了建设社会主义新农村的重大历史任务和规划目标。

西方发达国家如美国、英国、德国和法国，还有东亚的韩国、日本，都经历了这一过程，积累了一些农村建设的经验。这些经验，对于我国在工业化中期这一全新的背景下进行新农村建设，具有借鉴和启示作用。就目前的文献看，学界一般以韩国的“新村运动”、日本的“造村运动”取得的成绩，比拉美国家的“贫民窟”现象，作为正反两方面的借鉴。学术界较早关注并且关注较多的，是韩国的“新村运动”，从20世纪90年代中期开始，就有相关的介绍与研究。如：李水山、许泳峰所著《韩国的农业与新村运动》，韩立民的《韩国的“新村运动”及其启示》，白雪秋的《韩国政府在新村运动中的作用及启示》和张敬华、戴其根和项复民的《韩国新村运动对我国西部农村开发的启示》和李水山的《韩国新村运动对农村经济发展的影响》。这几位研究者还提供了大量有关新村运动的研究文献，目前许多把韩国新村运动引为中国乡村建设范例的学者，其理论大多建立在这些研究者所提供的文献基础之上。

我国现阶段的新农村建设，是一个全新的课题，在理论和实践上都处于探索阶段。一个国家或地区进入工业化中期以后，便要实施工业反哺农业、城市支持农村的战略，以促进农村的改革和建设，以统筹城乡的协调发展，缩小农村与城市之间的差距，提高农民的物质文化和生活水平，实现传统社会向现代社会转型等，这是世界上所有国家或地区处于此阶段必经的历史过程。国内目前对新农村建设的研究，内容极为丰富，既有理论层面的研究，也有实践层次的探索。本书在实践中进一步深化对新农村建设中的不足进行研究，了解当前我国新农村建设中存在的现实问题。

1.2.3 城乡联系模式理论

弗里德曼与道格拉斯提出应构造一种国家范围的宏观城乡联系模式。这一模式的核心在于强调通过合理的城乡联系在全国范围建立起经济与社会均衡发展的格局。为了保证这一目标的实现，他们提出在农村区一级的行政管理层次（相当于我国的县级）集中地发展农业城镇，一方面可以直接分散过分集中于大城市的规划与权力机构，另一方面可为农村居民提供一个有利于他们自身发展的场所。

朗迪勒里提出一种加强城乡联系的城市均衡布局战略模式。他认为,无论是“城市偏向”战略,还是自下而上的农村发展计划,都不构成成功发展的政策要素。只有通过加强城乡联系才能做到有效地实现国家的发展政策。他强调农村与小城镇、大城市与小城市的联系,认为中小城市的社会经济基础可以使农村发生变化,在相对分散的一些聚居区进行战略性投资,就可以为农村人口提供自下而上发展的基本条件和自治的进程。

我国知名学者费孝通经过半个多世纪的探索提出了中国城乡发展新道路——城乡一体化模式。该模式强调发展乡镇企业及农村小城镇建设对于实现城乡一体化的格局具有极其重要而现实的意义。费孝通认为通过基于乡镇企业的农村非农产业的发展可以消解城乡隔绝的封闭状态,使城乡要素能够更好地在城与乡这两大社会系统之间实现自由流动与组合,从而实现城乡之间在产业上的协调发展。而农村小城镇建设犹如在大城市与广大农村之间布下的一颗颗星罗棋布的棋子,它能够把大城市与农村有机地联接起来。在农村发展的基础上,通过加强区域中心城市对农村的辐射,进而促进整个区域城乡之间的协调发展,最终形成以大城市为中心、以农村乡镇企业和小城镇为基础的城乡一体化发展格局。

当前,我国正处于从城乡二元经济结构向城乡一体化发展迈进的历史转折点,为抓住历史机遇,一些学者提出了城乡互动模式。这种模式是指通过综合运用市场和非市场的力量,积极促进城乡产业结构调整、人力资源配置、金融资源配置和社会发展等各个领域的良性互动和协调发展,既充分发挥城市对农村的带动作用,又充分发挥农村对城市的促进作用,逐步形成以市场机制为基础、城乡之间全方位自主交流与平等互利合作、有利于改变城乡二元经济结构的体制和机制,实现工业与农业、城市与农村发展的良性互动,使城乡购买力在全面提高的基础上实现动态平衡,从而促进城乡一体化发展。

1.2.4 城乡融合理论

马克思主义经典作家认为,未来的社会不是固化城乡的分裂,而是城乡在新的基础上平衡、协调,即实现城乡融合。所谓城乡融合,就是“将结合城市和乡村生活方式的优点而避免两者的偏颇和缺点”。马克思在指出城市发展对于扩大城乡差别的消极影响的同时,也实事求是地高度评价城市的作用及其对于经济和社会发展的意义:城市既可以产生巨大的规模经济效益和聚集经济效益又可以与工业一起带动农村和农业的发展。马克思主义主张在城乡融合的基础上,实现城乡“更高级的综合”,而不是实现城乡无差别的统一;在城乡融合的过程中绝不是歧视城市或简单地将城乡拉平,而是要重视大工业和城市的

历史地位，充分发挥城市在城乡统筹中的积极作用；要打破“工业只能布局于城市”的观点和现实，“使这些被排挤出农业的工人不致没有工作，或不会被迫集结城市，必须使他们就在农村中从事工业劳动”。

西方早期城市理论研究专家也相当重视城乡一体发展。例如，城市规划理论的重要奠基者霍华德提出了“田园城市”思想。美国著名城市学家芒福德从保护人居系统中的自然环境出发提出城乡关联发展的重要性。赖特提出的“区域统一体”，都主张城乡整体的、有机的、协调的发展模式。从20世纪50年代开始，西方城乡发展理论经历了朴素城乡整体发展观、城乡分割发展观、城乡融合发展观三个阶段。50年代“刘易斯—拉尼斯—费景汉”模型；60年代法国经济学家普劳克斯最早提出，后经法国地理学家布德维尔、瑞典经济学家缪尔达尔、美国经济学家赫希曼和弗里德曼等学者的发展完善的“增长极理论”；70年代利普顿的“城市偏向”理论，弗里德曼和道格拉斯的“乡村城市”理论；80年代岸根卓郎的主张城乡融合发展的“城乡融合系统”理论；90年代出现的区域网络模型理论、城乡相互作用理论，等等。它们是半个世纪以来西方城乡发展理论的主要代表。这些理论的研究对象虽然主要是早期西方国家、第三世界国家（非洲、拉丁美洲和东南亚等），较少是专门针对中国的研究，但这些理论一个重要的特点就是从不同角度阐述了城市发展与农村建设要统筹安排的思想。

从目前国内外的研究现状来看，以往很多学者和专家对城镇化和新农村都是分开来研究。由于城镇化与新农村建设存在着相互交叉和相互制约的问题，无论是解决城镇化发展的问题，还是解决新农村建设的问题，都不可避免地涉及另一方，因此，必须将二者结合起来进行研究，制定出城镇化与新农村建设统筹发展的策略。本研究基于统筹发展的思想，把城镇化和新农村建设更加紧密地联系起来，对我国的城镇化和新农村的建设在理论指导和实践中都具有一定的独到之处。

1.3 研究的目的是意义

本研究按照科学发展观的指导思想，把城镇化与新农村建设有机地结合起来，从二者协调发展的角度出发，制定城镇化与新农村建设共同发展的策略，以解决当前城镇化与新农村建设过程中存在的矛盾和冲突等不协调发展问题，为我国今后的城镇化和新农村建设提供思路，为领导决策提供依据，以实现城乡统筹发展。

本研究提出城镇化与新农村建设统筹发展的策略，能够促进城镇和农村的