

节约能源常用

法律、法规、制度汇编

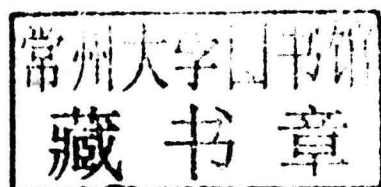
(上册)

北京北方节能环保有限公司 编

兵器工业出版社

节约能源 常用法律、法规、制度汇编 (上册)

北京北方节能环保有限公司 编



兵器工业出版社

内容简介

本书涵盖了综合性节能法律法规、节能减排管理、固定资产节能评估管理、合同能源管理、节能减排统计监测及考核、落后耗能设备及工序淘汰管理、“十二五”规划、万家企业节能管理、集团公司节能管理规定、节能技术推广和淘汰落后目录和节能常用标准目录等 11 个方面的内容,不仅是企事业单位了解和遵守国家节能法律、法规的重要依据,也是各单位实施能源管理的基本工具书。

图书在版编目(CIP)数据

节约能源常用法律、法规、制度汇编 / 北京北方节能环保有限公司编. -- 北京: 兵器工业出版社, 2016. 2
ISBN 978-7-5181-0159-7

I. ①节… II. ①北… III. ①节能—能源法—汇编—中国②节能—能源管理—监管制度—汇编—中国 IV. ①D922.679②TK01

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第279639号

出版发行: 兵器工业出版社

发行电话: 010-68962596, 68962591

邮 编: 100089

社 址: 北京市海淀区车道沟 10 号

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京市银祥福利印刷厂

版 次: 2016 年 2 月第 1 版第 1 次印刷

印 数: 1—1500

责任编辑: 朱 婧

封面设计: 正红旗下

责任校对: 郭 芳

责任印制: 王京华

开 本: 787×1092 1/16

印 张: 74.75

字 数: 1900 千字

定 价: 220.00 元 (全二册)

(版权所有 翻印必究 印装有误 负责调换)

编 委 会

主 任：辛永献

副 主 任：李新国

主 编：谭学庆

副 主 编：史建东 赵 菁

参 编 人 员：石变琴 刘岩龙 尚学艺 孙 昊

王 峰 田欣平 陈 操 冯 兵

缪爱军 陕今瑞 李正元 段松江

朱 锦 邱岳峰 赵京磊 高瑞军

靳建永 魏 军 孙筱强 杨旭光

苏 健 彭靖媛 阳 能 刘步华

邵 红 李卫军 张丽娟 史纳勇

王 勇 火良忠 石福庭 荣春玲

杨志靖 谢 敏 杨 军 聂 军

胡凤禹 刘 瑛 冯治宇 史纳勇

王元斌 郭 慧

前 言

国家实施节约与开发并举、把节约放在首位的能源发展战略，节约能源具有政治、经济和社会意义，是实现生态文明、可持续发展的重要手段。近年来，国家积极促进技术创新加快产业结构调整，大力推进工业节能降耗减排，努力实现工业经济发展方式的转变。“十一五”以来，虽然我国节能工作取得积极进展，万元 GDP 能耗持续下降，但节能减排形势依然严峻。“十一五”期间，中国兵器工业集团在节能减排方面做了大量富有成效的工作，全面实现了节能减排各项任务。“十二五”及未来一段时间内，集团公司将依然面临严峻的节能减排形势，节能减排任务十分艰巨。

为宣传贯彻国家节能减排各项工作要求，围绕集团公司全价值链体系化精益管理战略和“技术创新、结构调整、精益管理”工作主线，质量安全与社会责任部组织编写了《节约能源常用法律、法规、制度汇编》，从国家现行的综合性节能法律法规、节能减排管理、固定资产节能评估管理、合同能源管理、节能减排统计监测及考核、落后耗能设备及工序淘汰管理、“十二五”规划、万家企业节能管理、集团公司节能管理规定、节能技术推广和淘汰落后目录和节能常用标准目录等十一个类别进行编排。

《节约能源常用法律、法规、制度汇编》是比较全面、系统的节约能源法律法规工具书，收录的节能法律、法规、制度均在行有效，可供全系统各级领导干部、能源管理人员、专业技术人员日常管理和学习使用。

由于时间紧促，本书难免有疏漏和不足之处，恳请读者提出宝贵意见。

编 者
2015 年 9 月

目 录

一、综合性节能法律法规

中华人民共和国节约能源法

(1997 年 11 月 1 日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过
2007 年 10 月 28 日第十届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议修订)

..... (3)

中华人民共和国可再生能源法修正案

(2009 年 12 月 26 日第十一届全国人大常委会第十二次会议表决通过 自 2010
年 4 月 1 日起施行)

(12)

中华人民共和国循环经济促进法

(2008 年 8 月 29 日第十一届全国人民代表大会常务委员会第四次会议通过
自 2009 年 1 月 1 日起施行)

(17)

中华人民共和国清洁生产促进法

(2002 年 6 月 29 日第九届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过
2012 年 2 月 29 日第十一届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议修正
2012 年 2 月 29 日中华人民共和国主席令第五十四号公布 自 2012 年 7 月 1 日
起施行)

(25)

中华人民共和国电力法

(1995 年 12 月 28 日第八届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议通过
1995 年 12 月 28 日中华人民共和国主席令第六十号公布 自 1996 年 4 月 1 日
起施行)

(30)

中华人民共和国水法

(2002 年 8 月 29 日第九届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议修订
自 2002 年 10 月 1 日起施行)

(37)

中华人民共和国计量法

(1985 年 9 月 6 日第六届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议通过
2009 年 8 月 27 日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十次会议通过关于

修改部分法律的决定)	(47)
中华人民共和国计量法实施细则	
(1987 年 1 月 19 日国务院批准 1987 年 2 月 1 日国家计量局发布 自发布之日起施行)	(51)
中华人民共和国统计法	
(1983 年 12 月 8 日第六届全国人民代表大会常务委员会第三次会议通过 根据 1996 年 5 月 15 日第八届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议《关于修改〈中华人民共和国统计法〉的决定》修正 2009 年 6 月 27 日第十一届全国人民代表大会常务委员会第九次会议修订)	(58)
取水许可和水资源费征收管理条例	
(中华人民共和国国务院令 第 460 号 2006 年 1 月 24 日国务院第 123 次常务会议通过, 现予公布, 自 2006 年 4 月 15 日起施行)	(64)

二、节能减排管理

国务院关于加强节能工作的决定	
(国发〔2006〕28 号)	(75)
国务院关于进一步加强对节油节电工作的通知	
(国发〔2008〕23 号)	(81)
国务院关于实行最严格水资源管理制度的意见	
(国发〔2012〕3 号)	(85)
国务院关于印发计量发展规划(2013—2020 年)的通知	
(国发〔2013〕10 号)	(89)
国务院关于加快发展节能环保产业的意见	
(国发〔2013〕30 号)	(98)
国务院办公厅关于严格执行公共建筑空调温度控制标准的通知	
(国办发〔2007〕42 号)	(105)
国务院办公厅关于印发实行最严格水资源管理制度考核办法的通知	
(国办发〔2013〕2 号)	(107)
国务院办公厅关于印发大气污染防治行动计划实施情况考核办法(试行)的通知	
(国办发〔2014〕21 号)	(112)
国务院办公厅关于印发能源发展战略行动计划(2014—2020 年)的通知	
(国办发〔2014〕31 号)	(116)
国务院办公厅关于加强节能标准化工作的意见	
(国办发〔2015〕16 号)	(125)

中国节能技术政策大纲	
(发改环资〔2007〕199号)	(128)
国家发展改革委关于印发《节能低碳技术推广管理暂行办法》的通知	
(发改环资〔2014〕19号)	(147)
关于印发燃煤锅炉节能环保综合提升工程实施方案的通知	
(发改环资〔2014〕2451号)	(159)
关于印发能效“领跑者”制度实施方案的通知	
发改环资〔2014〕3001号	(164)
中国资源综合利用技术政策大纲	
(中华人民共和国国家发展和改革委员会 中华人民共和国科学技术部 中华人民共和国工业和信息化部 中华人民共和国国土资源部 中华人民共和国住房和城乡建设部 中华人民共和国商务部公告2010年第14号)	(169)
能源效率标识管理办法	
(国家发展和改革委员会、国家质量监督检验检疫总局令第17号)	(183)
关于印发国家适应气候变化战略的通知	
(发改气候〔2013〕2252号)	(186)
国家发展改革委关于组织开展重点企(事)业单位温室气体排放报告工作的通知	
(发改气候〔2014〕63号)	(204)
关于印发《电力需求侧管理办法》的通知	
(发改运行〔2010〕2643号)	(207)
关于水资源费征收标准有关问题的通知	
(发改价格〔2013〕29号)	(210)
电力需求侧管理城市综合试点工作中央财政奖励资金管理暂行办法	
(财建〔2012〕367号)	(214)
中国节水技术政策大纲	
(中华人民共和国国家发展和改革委员会、中华人民共和国科技部、中华人民共和国水利部、中华人民共和国建设部、中华人民共和国农业部公告2005年第17号)	(216)
国家发展改革委 财政部关于印发《节能项目节能量审核指南》的通知	
(发改环资〔2008〕704号)	(229)
关于印发《京津冀及周边地区秸秆综合利用和禁烧工作方案(2014—2015年)》的通知	
(发改环资〔2014〕2231号)	(238)
关于印发《重点地区煤炭消费减量替代管理暂行办法》的通知	
(发改环资〔2014〕2984号)	(242)

国家发展改革委关于印发国家应对气候变化规划（2014—2020 年）的通知 （发改气候〔2014〕2347 号）	(246)
关于进一步加强中小企业节能减排工作的指导意见 （工信部办〔2010〕173 号）	(274)
工业和信息化部关于进一步加强工业节能工作的意见 （工信部节〔2012〕339 号）	(278)
关于开展重点用能行业能效水平对标达标活动的通知 （工信厅节函〔2010〕594 号）	(281)
工业和信息化部关于有色金属工业节能减排的指导意见 （工信部节〔2013〕56 号）	(282)
关于印发《重点工业行业用水效率指南》的通知 （工信部联节〔2013〕367 号）	(289)
工业和信息化部关于加强工业节能监察工作的意见 （工信部节〔2014〕30 号）	(304)
工业和信息化部印发工业和通信业节能与综合利用领域技术标准体系建设方案 （工信厅节〔2014〕149 号）	(307)
工业和信息化部印发《大气污染防治重点工业行业清洁生产技术推行方案》 （工信部节〔2014〕273 号）	(331)
工业和信息化部办公厅关于推进全国工业节能监测分析平台建设的通知 （工信奇节函〔2014〕826 号）	(339)
工业和信息化部办公厅关于发布全国工业能效指南（2014 年版）的通知 （工信厅节〔2014〕222 号）	(341)
工业和信息化部 水利部 全国节约用水办公室公告 （2015 年第 14 号）	(432)
工业和信息化部 财政部 关于联合组织实施工业领域煤炭清洁高效利用行动计划的 通知 （工信部联节〔2015〕45 号）	(437)
工业和信息化部关于印发《2015 年工业绿色发展专项行动实施方案》的通知 （工信部节〔2015〕61 号）	(449)
工业和信息化部关于印发《工业清洁生产审核规范》和《工业清洁生产实施效果评估 规范》的通知 （工信部节〔2015〕154 号）	(453)
关于做好工业领域电力需求侧管理工作的指导意见 （中华人民共和国工业和信息化部公告 工产业政策〔2011〕第 4 号）	(458)

关于印发《节能减排补助资金管理暂行办法》的通知 (财建〔2015〕161号)	(462)
中国银监会 国家发展和改革委员会 关于印发能效信贷指引的通知 (银监发〔2015〕2号)	(464)
中央企业节能减排监督管理暂行办法 (国务院国有资产监督管理委员会令第23号 国务院国有资产监督管理委员会第86次主任办公会议审议通过 2010年3月26日起施行)	(470)
关于进一步做好税收促进节能减排工作的通知 (国税函〔2010〕180号)	(479)
《能源计量监督管理办法》 (国家质量监督检验检疫总局第132号令)	(481)

三、固定资产节能评估管理

国家认监委 国家发展和改革委员会关于联合发布《能源管理体系认证规则》的公告 (中国国家认证认可监督管理委员会 国家发展和改革委员会公告 2014年第21号)	(485)
关于印发《企业绿色采购指南(试行)》的通知 (商流通函〔2014〕973号)	(495)
固定资产投资项目节能评估和审查暂行办法 (国家发改委第6号令)	(501)
关于加强工业固定资产投资项目节能评估和审查工作的通知 (工信部节〔2010〕135号)	(510)

四、合同能源管理

关于加快推行合同能源管理 促进节能服务产业发展的意见 (国办发〔2010〕25号)	(515)
关于进一步加强合同能源管理项目监督检查工作的通知 (发改办环资〔2011〕1755号)	(518)
关于促进节能服务产业发展增值税 营业税和企业所得税政策问题的通知 (财税〔2010〕110号)	(520)

五、节能减排统计监测及考核

国务院批转节能减排统计监测及考核实施方案和办法的通知 (国发〔2007〕36号)	(525)
---	-------

单位 GDP 能耗统计指标体系实施方案	(527)
单位 GDP 能耗监测体系实施方案	(529)
单位 GDP 能耗考核体系实施方案	(531)
国务院办公厅关于印发实行最严格水资源管理制度考核办法的通知 (国办发〔2013〕2号)	(535)
关于建立工业节能减排信息监测系统的通知 (工信部节〔2011〕237号)	(540)
工业和信息化部关于开展工业能耗在线监测试点工作的通知 (工信部节〔2012〕340号)	(542)

六、落后耗能设备及工序淘汰管理

国务院关于进一步加强对淘汰落后产能工作的通知 (国发〔2010〕7号)	(547)
中国逐步淘汰白炽灯路线图 (国家发改委公告2011年第28号)	(555)

七、“十二五”规划

节能减排“十二五”规划 (国发〔2012〕40号)	(561)
“十二五”节能减排综合性工作方案 (国发〔2011〕26号)	(578)
“十二五”节能环保产业发展规划 (国发〔2012〕19号)	(593)
国务院关于印发能源发展“十二五”规划的通知 (国发〔2013〕2号)	(604)
国务院关于印发工业转型升级规划(2011—2015年)的通知 (国发〔2011〕47号)	(625)
国务院关于印发能源发展“十二五”规划的通知 (国发〔2013〕2号)	(654)
工业节能“十二五”规划 (工信部规〔2012〕3号)	(678)
工业清洁生产推行“十二五”规划 (工信部联规〔2012〕29号)	(692)

关于组织实施电机能效提升计划（2013—2015 年）的通知 （工业和信息化部 国家质量监督检验检疫总局 工信部联节〔2013〕226 号）	(701)
关于印发“十二五”建筑节能专项规划的通知 （建科〔2012〕72 号）	(722)

八、万家企业节能管理

关于印发万家企业节能低碳行动实施方案的通知 （发改环资〔2011〕2873 号）	(757)
关于印发万家企业节能目标责任考核实施方案的通知 （发改办环资〔2012〕1923 号）	(765)
关于进一步加强万家企业能源利用状况报告工作的通知 （发改办环资〔2012〕2251 号）	(775)
关于加强万家企业能源管理体系建设工作的通知 （发改环资〔2012〕3787 号）	(830)

九、集团公司节能管理规定

关于印发《中国兵器工业集团公司节能减排监督管理办法》的通知 （兵器科安字〔2016〕74 号）	(835)
中国兵器工业集团公司节能减排工作专项考核办法（试行） （兵器人字〔2010〕769 号）	(840)
关于印发《中国兵器工业集团公司能源审计实施办法》的通知 （兵器审字〔2015〕589 号）	(843)
关于印发《中国兵器工业集团公司固定资产投资项目节能评估和审查管理办法》的通知 （兵器科安字〔2015〕515 号）	(847)

十、节能技术推广和淘汰落后目录

中华人民共和国国家发展和改革委员会令 （第 21 号）	(853)
中华人民共和国国家发展和改革委员会公告 （2014 年第 24 号）	(854)
三部门公告《高耗水工艺、技术和装备淘汰目录（第一批）》 （工业和信息化部 水利部 全国节约用水办公室公告 2015 年第 31 号）	(904)

工业和信息化部 水利部 全国节约用水办公室联合公告《国家鼓励的工业节水工艺、技术和装备目录（第一批）》	
（中华人民共和国工业和信息化部 中华人民共和国水利部 全国节约用水办公室公告 2014 年第 9 号）	（907）
国家发展改革委关于修改《产业结构调整指导目录（2011 年本）》有关条款的决定	（924）
产业结构调整指导目录（2011 年本）（修正）	
（2011 年 3 月 27 日国家发展改革委第 9 号令公布，根据 2013 年 2 月 16 日国家发展改革委第 21 号令公布的《国家发展改革委关于修改〈产业结构调整指导目录（2011 年本）〉有关条款的决定》修正）	（927）
高耗能落后机电设备（产品）淘汰目录（第一批）	
（工节〔2009〕第 67 号）	（982）
高耗能落后机电设备（产品）淘汰目录（第二批）	
（中华人民共和国工业和信息化部公告 2012 年第 4 号）	（1002）
工业和信息化部发布《高耗能落后机电设备（产品）淘汰目录（第三批）》	
（中华人民共和国工业和信息化部公告 2014 年第 16 号）	（1021）
节能机电设备（产品）推荐目录（第一批）	
（中华人民共和国工业和信息化部公告工节〔2009〕第 41 号）	（1030）
节能机电设备（产品）推荐目录（第二批）	
（工业和信息化部公告 工节〔2010〕第 112 号 2010 年 8 月 16 日发布）	（1037）
节能机电设备（产品）推荐目录（第三批）	
（中华人民共和国工业和信息化部公告 2011 年第 42 号）	（1067）
节能机电设备（产品）推荐目录（第四批）	
（中华人民共和国工业和信息化部公告 2013 年第 12 号）	（1105）
淘汰落后生产能力、工艺和产品的目录（第一批）	
（中华人民共和国国家经济贸易委员会令第 6 号）	（1145）
淘汰落后生产能力、工艺和产品的目录（第二批）	
（中华人民共和国国家经济贸易委员会令第 16 号）	（1151）
淘汰落后生产能力、工艺和产品的目录（第三批）	
（中华人民共和国国家经济贸易委员会令第 32 号）	（1157）

十一、节能常用标准目录

节能常用标准目录	（1165）
----------	--------

一、综合性节能法律法规

- 中华人民共和国节约能源法
- 中华人民共和国可再生能源法修正案
- 中华人民共和国循环经济促进法
- 中华人民共和国清洁生产促进法
- 中华人民共和国电力法
- 中华人民共和国水法
- 中华人民共和国计量法
- 中华人民共和国计量法实施细则
- 中华人民共和国统计法
- 取水许可和水资源费征收管理条例

中华人民共和国节约能源法

(1997年11月1日第八届全国人民代表大会

常务委员会第二十八次会议通过

2007年10月28日第十届全国人民代表大会

常务委员会第三十次会议修订)

第一章 总 则

第一条 为了推动全社会节约能源，提高能源利用效率，保护和改善环境，促进经济社会全面协调可持续发展，制定本法。

第二条 本法所称能源，是指煤炭、石油、天然气、生物质能和电力、热力以及其他直接或者通过加工、转换而取得有用能的各种资源。

第三条 本法所称节约能源（以下简称节能），是指加强用能管理，采取技术上可行、经济上合理以及环境和社会可以承受的措施，从能源生产到消费的各个环节，降低消耗、减少损失和污染物排放、制止浪费，有效、合理地利用能源。

第四条 节约资源是我国的基本国策。国家实施节约与开发并举、把节约放在首位的能源发展战略。

第五条 国务院和县级以上地方各级人民政府应当将节能工作纳入国民经济和社会发展规划、年度计划，并组织编制和实施节能中长期专项规划、年度节能计划。

国务院和县级以上地方各级人民政府每年向本级人民代表大会或者其常务委员会报告节能工作。

第六条 国家实行节能目标责任制和节能考核评价制度，将节能目标完成情况作为对地方人民政府及其负责人考核评价的内容。

省、自治区、直辖市人民政府每年向国务院报告节能目标责任的履行情况。

第七条 国家实行有利于节能和环境保护的产业政策，限制发展高耗能、高污染行业，发展节能环保型产业。

国务院和省、自治区、直辖市人民政府应当加强节能工作，合理调整产业结构、企业结构、产品结构和能源消费结构，推动企业降低单位产值能耗和单位产品能耗，淘汰落后的生产能力，改进能源的开发、加工、转换、输送、储存和供应，提高能源利用效率。

国家鼓励、支持开发和利用新能源、可再生能源。

第八条 国家鼓励、支持节能科学技术的研究、开发、示范和推广，促进节能技术创新与进步。

国家开展节能宣传和教育，将节能知识纳入国民教育和培训体系，普及节能科学知识，

增强全民的节能意识,提倡节约型的消费方式。

第九条 任何单位和个人都应当依法履行节能义务,有权检举浪费能源的行为。

新闻媒体应当宣传节能法律、法规和政策,发挥舆论监督作用。

第十条 国务院管理节能工作的部门主管全国的节能监督管理工作。国务院有关部门在各自的职责范围内负责节能监督管理工作,并接受国务院管理节能工作的部门的指导。

县级以上地方各级人民政府管理节能工作的部门负责本行政区域内的节能监督管理工作。县级以上地方各级人民政府有关部门在各自的职责范围内负责节能监督管理工作,并接受同级管理节能工作的部门的指导。

第二章 节能管理

第十一条 国务院和县级以上地方各级人民政府应当加强对节能工作的领导,部署、协调、监督、检查、推动节能工作。

第十二条 县级以上人民政府管理节能工作的部门和有关部门应当在各自的职责范围内,加强对节能法律、法规和节能标准执行情况的监督检查,依法查处违法用能行为。

履行节能监督管理职责不得向监督管理对象收取费用。

第十三条 国务院标准化主管部门和国务院有关部门依法组织制定并适时修订有关节能的国家标准、行业标准,建立健全节能标准体系。

国务院标准化主管部门会同国务院管理节能工作的部门和国务院有关部门制定强制性的用能产品、设备能源效率标准和生产过程中耗能高的产品的单位产品能耗限额标准。

国家鼓励企业制定严于国家标准、行业标准的企业节能标准。

省、自治区、直辖市制定严于强制性国家标准、行业标准的地方节能标准,由省、自治区、直辖市人民政府报经国务院批准;本法另有规定的除外。

第十四条 建筑节能的国家标准、行业标准由国务院建设主管部门组织制定,并依照法定程序发布。

省、自治区、直辖市人民政府建设主管部门可以根据本地实际情况,制定严于国家标准或者行业标准的地方建筑节能标准,并报国务院标准化主管部门和国务院建设主管部门备案。

第十五条 国家实行固定资产投资项目节能评估和审查制度。不符合强制性节能标准的项目,依法负责项目审批或者核准的机关不得批准或者核准建设;建设单位不得开工建设;已经建成的,不得投入生产、使用。具体办法由国务院管理节能工作的部门会同国务院有关部门制定。

第十六条 国家对落后的耗能过高的用能产品、设备和生产工艺实行淘汰制度。淘汰的用能产品、设备、生产工艺的目录和实施办法,由国务院管理节能工作的部门会同国务院有关部门制定并公布。

生产过程中耗能高的产品的生产单位,应当执行单位产品能耗限额标准。对超过单位产品能耗限额标准用能的生产单位,由管理节能工作的部门按照国务院规定的权限责令限期治理。

对高耗能的特种设备,按照国务院的规定实行节能审查和监管。