

2016 年地质灾害应急演练选编

国土资源部地质灾害应急技术指导中心 编



2016 年地质灾害应急演练选编

国土资源部地质灾害应急技术指导中心 编

地 质 出 版 社

· 北 京 ·

内 容 提 要

地质灾害应急演练是对地质灾害防治知识的普及和宣传,是对临灾避险方案可操作性的检验。本书从2016年全国各地举行的地质灾害应急演练的方案中选取具有代表性的演练方案进行归纳并出版,这样既可以总结经验,又可推广各地各类地质灾害应急演练的做法,不断提升我国地质灾害的防治工作水平。

图书在版编目(CIP)数据

2016年地质灾害应急演练选编/国土资源部地质灾害应急技术指导中心编. —北京:地质出版社,2017.5
ISBN 978-7-116-10315-3

I. ①2… II. ①国… III. ①地质灾害-灾害防治-中国-2016 IV. ①P694

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第082361号

责任编辑:田野

责任校对:李玫

出版发行:地质出版社

社址邮编:北京市海淀区学院路31号,100083

电 话:(010) 66554528(邮购部);(010) 66554631(编辑室)

网 址:<http://www.gph.com.cn>

传 真:(010) 66554686

印 刷:北京地大彩印有限公司

开 本:787 mm × 1092 mm $\frac{1}{16}$

印 张:13

字 数:300千字

版 次:2017年5月北京第1版

印 次:2017年5月北京第1次印刷

定 价:48.00元

书 号:ISBN 978-7-116-10315-3

(如对本书有建议或意见,敬请致电本社;如本书有印装问题,本社负责调换)

《2016 年地质灾害应急演练选编》

主要编著人员

(按姓氏笔划排序)

马 娟	王支农	王灿峰	王文沛	王俊豪
石爱军	庄茂国	祁小博	邢雁鹰	朱赛楠
陈红旗	邵 海	张 楠	张鸣之	汪美华
范红喜	徐永强	徐维盈	黄 喆	褚宏亮
魏云杰	殷志强	薛跃明		

前 言

应急演练作为提高地质灾害防治水平的重要途径，是政府部门应急预案与实践相结合的主要方式之一。通过近年来工作，地质灾害应急演练逐步走向正规，形成了较为完善的应急演练体系。我国演练基本形成了省、市、县、乡分级实施的“金字塔”构型，其中演练重点不断向基层倾斜，大量演练集中于县、乡两级综合应急演练和专项避险演练。

通过演练，在健全群测群防体系，推广和普及地质灾害防灾减灾、应急避险与防护知识，最大限度地减轻地质灾害造成的人员伤亡和财产损失的同时，也检验了各级地质灾害应急预案的科学性、实效性和可操作性，查找问题与不足，不断优化地质灾害应急预案，完善地质灾害应急机制，锻炼和提高地质灾害应急职能部门决策指挥与组织协调能力，应急技术队伍应急处置能力，应急抢险队伍快速反应与科学救援能力。

2016年全国共组织开展不同规模的地质灾害演练4.2万次，参加人员314万人。由于应急管理、应急演练和处置工作等举措有力有序，有效避免了大量人员伤亡和财产损失，其中成功避让地质灾害676起，避免人员伤亡23956人，避免经济财产损失7.1亿元。

《2016年地质灾害应急演练选编》是在国土资源部地质灾害应急办公室的指导下，国土资源部地质灾害应急技术指导中心

(以下简称“部应急中心”) 从全国 24 个省 (自治区、直辖市) 收集报送的 114 个突发地质灾害应急演练案例中遴选出 18 个典型案例进行整理编著, 本书收录了省、市、县、乡四级体系地质灾害应急演练的实战演练方案, 集中展现了 2016 年四级地质灾害应急体系中的演练成果。全国各省国土资源部门为本书编写提供了宝贵的案例材料, 国土资源部地质灾害应急技术指导中心具体编写了本书。希望本书的案例成果为下一步地质灾害演练工作提供一定的指导和借鉴。

二〇一七年四月

目 录

前 言

第一篇 省级演练	1
2016 年新疆伊犁州新源县那拉提镇哈拉苏村突发地质灾害应急演练方案	3
第二篇 市级演练	17
黔西南州 2016 年地质灾害应急处置演练工作方案	19
2016 年津市市襄阳街街道山洪和地质灾害紧急转移应急演练方案	40
第三篇 县级演练	53
武安市 2016 年突发地质灾害应急演练方案	55
2016 年湘乡市国土资源局地质灾害应急抢险救灾演练方案	64
都昌县土塘镇钨钼矿业老尾砂库地质灾害应急演练实施方案	72
巴彦淖尔市乌拉特后旗巴音宝力格镇白石头沟泥石流地质灾害应急演练方案	84
海原县地质灾害应急演练方案	92
山东省日照市五莲县 2016 年地质灾害防御、测绘应急保障暨防汛抢险演练 方案	100
左权县 2016 年度地质灾害隐患点应急撤离演练方案	113
佳县金明寺镇李柏亮沟村突发地质灾害应急演练实施方案	120
巴中经济开发区 2016 年防灾救灾应急演练方案	130
呼图壁县突发性地质灾害应急演练脚本	149
第四篇 乡级演练	163
麻沙镇溪头村地质灾害群众转移应急演练方案	165
四会市大沙中学地质灾害应急撤离演练方案	174
蕉溪镇地质灾害应急演练方案	179
临澧县余市桥镇双溪村地质灾害应急演练方案	187
子长县洞峪岔镇毛家河村庙梁崩滑坡点应急避险演练方案	195

第一篇

省级演练

2016 年新疆伊犁州新源县那拉提镇 哈拉苏村突发地质灾害应急演练方案

国土资源部地质环境司
新疆维吾尔自治区国土资源厅

(2016 年 6 月)

为贯彻落实《地质灾害防治条例》，根据《新疆维吾尔自治区人民政府突发公共事件总体应急预案》和《新疆维吾尔自治区自然灾害救济工作规定》，提高伊犁州各县地质灾害防治责任部门的快速反应能力、决策应对能力及广大受地质灾害威胁群众防灾避灾能力，完善抢险救灾体系，由国土资源部地质环境司（地质灾害应急管理办公室）、新疆维吾尔自治区国土资源厅主办，伊犁州国土资源局及新源县人民政府承办的地质灾害应急演练，于 2016 年 8 月 1 日进行。为确保本次演练活动圆满成功，特制定本方案。

一、目的意义

为进一步加强新疆地质灾害防治工作，提升新疆国土资源系统临灾处置及信息报送能力，最大限度地避免和减轻地质灾害造成的损失，保障人民群众的生命财产安全，特开展此次新疆维吾尔自治区突发地质灾害应急演练。通过应急演练，旨在检验自治区、地州、县市三级的防灾应急处置的职责分工落实、应急队伍的协调能力、技术装备的合理配置、受灾群众的防灾自救意识和安全撤离避让能力，进一步熟悉应急处置程序，提高应急处置的快速反应能力，从而能迅速、高效、有序地做好地质灾害防灾和抢险救灾应急工作，认真总结经验，最大限度地减轻地质灾害造成的损失，切实维护人民群众生命财产的安全。

二、演练时间地点

演练时间：2016 年 8 月 1 日。

演练地点：新源县那拉提镇哈拉苏村。

演练地质灾害类型：滑坡灾害。

三、举办单位

主办单位：国土资源部地质环境司（地质灾害应急管理办公室）、新疆维吾尔自治区国土资源厅。

承办单位：伊犁州国土资源局、新源县人民政府。

技术指导：国土资源部地质灾害应急技术指导中心、新疆武警黄金八支队、新疆维吾尔自治区地质灾害应急中心。

协办单位：新疆维吾尔自治区国土资源厅、新疆维吾尔自治区地质环境监测院、伊犁州人民政府、伊犁州国土资源局、新源县人民政府、新源县国土资源局、新源县应急办、新源县公安局、新源县民政局、新源县教育局、新源县气象局、新源县卫生局、新源县防疫站那拉提镇人民政府等单位人员，以及有关部门单位的专、兼职人员参加演练。

四、演练措施及要求

当发生地质灾害险情时，新源县立即做出应急反应，对受威胁人员进行撤离，按地质灾害速报制度规定的时间内立即上报，并启动地质灾害应急预案，同时加强地灾监测频率，不间断地向伊犁州、新疆维吾尔自治区人民政府或主管部门报告险情变化趋势和灾情发展情况，同时根据上级部门要求，积极开展地质灾害应急预案其他工作，并形成区、州、县三级联动，组成应急指挥部，积极开展救援工作。

（一）演练措施

1) 当发生险情或灾情，救灾领导小组及各工作组立即赶赴现场，并立即成立指挥部，在那拉提镇灾害现场成立应急指挥部，负责全面组织协调地质灾害应急组织、指挥、联络等工作。

2) 综合协调组全面负责各项准备工作的协调与筹划。主要是搞好演练方案的制定;参与演练人员的组织与分工,参演群众 100 人左右;演练现场的布置落实等;物资供应工作;观摩单位的邀请工作。负责现场灾情上报。

3) 远程会商专家组主要负责室内指挥大厅设备与野外应急调查装备的正常运转和互联互通,对灾害进行研判,并传输至现场。

4) 紧急抢险组及时掌握和报告现场处置和险情处理情况,尽快组织群众撤离危险区。每个责任人负责自己责任区群众。

5) 野外应急调查组主要负责野外灾害的应急调查,查明灾害发生的时间、地点、受威胁人员情况,初步预测灾害发展趋势和潜在威胁,提出对策和措施,并运用 2 台单兵将灾害情况和现场调查结果及时通过卫星同步传输至远程会商专家组,并将专家意见汇报至指挥部。

6) 应急监测组与新疆维吾尔自治区野外应急调查组一起调查、核实验情,进行气象预测监测和数据记录、资料整理上报,按照指挥部的命令传达预警信号,并继续组织监测和及时并上报监测数据。

7) 医疗救援组保证救护车到位,以便随时调用;抢救伤员,提供所需药品和医疗器械。

8) 治安保卫组负责封闭公路,维护灾区交通秩序、社会治安及群众生命财产安全。

9) 卫生防疫组及时对区域进行卫生防疫工作,防止灾区疾病暴发。

10) 后勤保障组落实演练场所的布置;划好群众撤离线路、撤离安置点警示标志;搭建安置点帐篷;搞好撤离群众安置和物资供应等有关事项(如参加演练的群众每人一瓶水和一包方便面等)。

11) 信息发布组负责对灾情、险情、救援进展等工作按照有关规定及时向社会发布。

12) 宣传组的任务是对灾害发生、发展及抢险救灾等工作,采用文字、影像等形式通过新闻媒体和网络进行正面报道和宣传。

(二) 演练要求

1) 参加演练的人员必须按照指挥部的要求,迅速集合,服从组织,统一指挥,各司其职,做好各项工作。

2) 观摩人员按要求到指定地点观摩,不得随意干扰和破坏演练活动,演练结束前不得离开现场。

3) 演练结束后,由相关上级部门进行现场应急演练点评。

五、应急演练的原则

突发地质灾害应急演练工作应遵照以下四项原则：①以人为本、避让为主的原则；②统一领导、分级负责的原则；③反应迅速、措施果断的原则；④部门配合、分工协作的原则。

六、观摩单位及人员

邀请国土资源部、新疆维吾尔自治区人民政府应急办、新疆维吾尔自治区国土资源厅、伊犁州政府、伊犁州应急办、各地（州）县国土资源局、新源县人民政府主要领导、各地（州）人民政府的主管领导及专家约 200 人参加观摩。

七、演练背景

本次演练以“立足实际、贴近实战、全面展开、整体锻炼”为指导原则。演练地点设在新源县那拉提镇哈拉苏村。主要情节：

由于连降暴雨，新源县那拉提镇哈拉苏村哈拉苏小学北山滑坡隐患点出现紧急情况，滑坡前缘局部发生小滑塌，专职监测员巡查发现后缘裂缝于当天早晨突然加大，裂缝宽度超过 50 厘米。据气象预报，强降雨天气还将持续，极易引发大面积山体滑坡，直接威胁新源县那拉提镇哈拉苏村哈拉苏小学 285 名学生、10 名老师和 13 户居民 45 人的生命财产安全。

监测人员发现灾情，立即上报那拉提镇领导，通知所有人员有序地撤离至安全地带，新疆县政府接到报告后，及时启动预案，对受威胁人员进行撤离，并向伊犁州国土资源局请求支援。接到报告后，伊犁州国土资源局及时上报至新疆维吾尔自治区国土资源局地环处，地环处上报至新疆维吾尔自治区国土资源厅相关领导，领导根据新疆维吾尔自治区地质灾害应急预案要求，启动地质灾害防治应急工作。

在灾害现场设立指挥部，并由新疆维吾尔自治区成立专家组对地质灾害情况提供技术支持；新疆维吾尔自治区地质灾害应急中心应急调查处置室人员携带应急调查装备开展应急调查。

八、地质灾害应急演练组织机构

为加强应急演练的组织领导，确保突发地质灾害避灾应急演练顺利进行，并收到预期效果，成立突发地质灾害避灾应急演练指挥部，下设综合协调组、远程会商

专家组、紧急抢险组、野外应急调查组、应急监测组、医疗救援组、治安保卫组、卫生防疫组、后勤保障组、信息发布组、宣传组等共 11 个小组。

（一）成立演练领导小组

组 长：×××新疆维吾尔自治区国土资源厅副厅长

副组长：×××伊犁州国土资源局局长

成 员：新疆维吾尔自治区国土资源厅、新疆维吾尔自治区地质环境监测院、伊犁州人民政府、伊犁州国土资源局、新源县人民政府、新源县国土资源局、新源县应急办、新源县公安局、新源县民政局、新源县教育局、新源县气象局、新源县卫生局、新源县防疫站、新源县消防大队、那拉提镇人民政府、供电公司、移动公司

（二）根据领导小组授权，成立演练现场指挥部

总 指 挥：×××新源县县长

副总指挥：×××新源县国土资源局局长、那拉提镇书记

成 员：×××新源县人民政府副县长

×××新源县人民政府副县长

×××新源县国土资源局副局长

×××新疆地质环境监测院副院长、总工程师

×××新疆地质环境监测院地质灾害应急调查处置室主任

×××新源县医院院长

×××新源县公安局局长

×××新源县卫生防疫站站长

×××新源县民政局局长

×××新源县气象局局长

×××新源县县委办公室主任

×××新源县县委宣传部主任

指挥部：下设 11 个组，具体如下：

1. 综合协调组

组 长：×××新源县人民政府副县长

副组长：×××新源县国土资源局局长

成 员：×××新源县那拉提镇镇长

×××新源县教育局局长

× × × 新源县卫生局局长

× × × 新源县公安局局长

× × × 新源县民政局局长

还有气象局、安监局、防疫站、宣传部、广电局等部门负责人。

2. 远程会商专家组

组 长：× × × 新疆地质环境监测院副院长、总工程师

成 员：应急处置专家：张兰、吕东、朱瑾、邹英、霍传英、邓晨

应急会商保障人员：夏红艳、黎厚江、吐逊、袁博文

3. 紧急抢险组

组 长：× × × 新源县人民政府副县长

副组长：× × × 新源县应急办领导

成 员：× × × 新源县那拉提镇副镇长

× × × 新源县应急办人员

× × × 新源县公安局人员

× × × 新源县民政局人员

× × × 新源县医院人员

× × × 新源县那拉提镇哈拉苏村村委主任

× × × 新源县那拉提镇哈拉苏小学校长

4. 野外应急调查组

组 长：× × × 新疆地质环境监测院地灾应急调查处置室主任

成 员：× × × 新疆地质环境监测院

× × × 新疆地质环境监测院

× × × 新疆地质环境监测院

× × × 伊犁州国土资源局

× × × 新源县国土资源局

5. 应急监测组

组 长：× × × 新源县国土资源局副局长

成 员：× × × 新源县气象局副局长

× × × 新源县那拉提镇国土资源所人员干部

× × × 专职监测员

6. 医疗救援组

组 长：× × × 新源县医院院长

副组长：× × × 新源县那拉提镇卫生院院长

成 员：×××新源县卫生防疫站人员
×××新源县医院人员（3人）
×××新源县那拉提镇卫生院人员（2人）

7. 治安保卫组

组 长：×××新源县公安局局长
副组长：×××新源县那拉提镇派出所所长
成 员：×××新源县公安局交警部门人员（4人）
×××新源县公安局人员（4人）
×××新源县那拉提镇派出所人员（10人）

8. 卫生防疫组

组 长：×××新源县卫生防疫站站长
副组长：×××新源县那拉提镇卫生防疫所所长
成 员：×××新源县卫生防疫站人员（2人）
×××那拉提镇卫生防疫所人员（2人）

9. 后勤保障组

组 长：×××新源县民政局局长
副组长：×××新源县县委宣传部门领导
成 员：×××新源县干部（4人）
通讯、电力部门人员
×××新源县那拉提镇干部（3人）

10. 信息发布组

组 长：×××新源县县委办公室主任
副组长：×××新源县国土资源局领导
成 员：×××新源县应急办干部
×××新源县县委信息督查科
×××新源县安监局
×××新源县国土资源局
×××那拉提镇干部

11. 宣传组

组 长：×××新源县县委宣传部主任
副组长：×××新源县国土资源局领导
成 员：×××新源县县委宣传部干部（2名）
×××新源县广电局（2名）

附件：

新疆新源县那拉提镇哈拉苏村 突发地质灾害应急演练流程

流程一：介绍嘉宾及参与单位（时间 2 分钟）

主持人：主持词

流程二：领导讲话、宣布演练开始（时间 3 分钟）

领导讲话：（略）

主持人：请自治区人民政府副主席宣布演练开始。

自治区副主席：我宣布，“新疆新源县那拉提镇哈拉苏村突发地质灾害应急演练”现在开始！

流程三：视频播放（灾害背景、险情逐级报告程序、应急预案启动、各小组准备及入场情况，时间 10 分钟）

视频内解说员解说词（参考）：由于连降暴雨，新源县那拉提镇哈拉苏村滑坡隐患点出现紧急情况，滑坡前缘局部发生小滑塌，专职监测员巡查发现后缘裂缝于今天早晨突然加大，裂缝宽度超过 30 厘米。据气象预报，强降雨天气还将持续，极易引发大面积山体滑坡，直接威胁新源县那拉提镇哈拉苏村 30 户 100 人、1 所学校的 185 名学生、10 名老师的生命财产安全。

专职监测员将险情报告给镇人民政府、县国土资源局，新源县人民政府接报后，迅速启动地质灾害应急预案，并按照地质灾害速报程序，将地质灾害险情逐级上报至伊犁州、自治区的相关部门。