



社会组织蓝皮书

BLUE BOOK OF SOCIAL ORGANIZATIONS

中国社会组织评估 发展报告 (2016)

主编/徐家良

ANNUAL REPORT ON

SOCIAL ORGANIZATIONS EVALUATION IN CHINA (2016)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版

社会组织蓝皮书

BLUE BOOK OF
SOCIAL ORGANIZATIONS



中国社会组织评估发展报告 (2016)

ANNUAL REPORT ON SOCIAL ORGANIZATIONS EVALUATION
IN CHINA (2016)

主 编 / 徐家良



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国社会组织评估发展报告. 2016/徐家良主编

. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2016. 12

(社会组织蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0155 - 4

I. ①中… II. ①徐… III. ①社会团体 - 评估 - 研究报告 - 中国 - 2016 IV. ①C232

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 290200 号

社会组织蓝皮书

中国社会组织评估发展报告 (2016)

主 编 / 徐家良

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 杨桂凤 童根兴

责任编辑 / 杨桂凤

出 版 / 社会科学文献出版社·社会学编辑部 (010) 59367159

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 13.25 字 数: 171 千字

版 次 / 2016 年 12 月第 1 版 2016 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0155 - 4

定 价 / 69.00 元

皮书序列号 / B - 2013 - 335

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

本书由上海盈浦社区基金会赞助



本书系国家社会科学基金重点课题“新时期中国社会组织建设研究”（11AZD019）的阶段性研究成果

本书是国家社会组织管理局社会组织与社会建设上海交通大学研究基地的研究成果

《中国社会组织评估发展报告（2016）》

课 题 组

课题组成员 徐家良 黄一谷 张成刚 齐桂国 赵 娜
陈 阵 卢永彬 吴 磊 邵鹏峰 程坤鹏
张其伟 梁家恩 刘青琴

主编简介

徐家良 上海交通大学国际与公共事务学院教授、博士生导师，上海交通大学第三部门研究中心主任，国家社会组织管理局社会组织与社会建设上海交通大学研究基地主任，民政部全国社会组织教育培训基地上海交通大学主任，国家社会科学基金重大项目首席专家；北京大学政治学博士、北京大学社会学博士后，哈佛大学、香港中文大学、台湾政治大学访问学者。曾任教于浙江大学、北京师范大学。国家自然科学基金通讯评议专家、国家自然科学基金项目同行评议专家、教育部留学回国人员科研启动基金评审专家、中国博士后科学基金评审专家；中国社会组织促进会专家委员会委员、上海长三角社会组织发展中心理事长、上海市公共事务管理研究会副会长，上海浦江社会组织创新发展研究院副院长。《中国第三部门研究》主编、《中国非营利评论》学术顾问委员会委员、《中国社会组织》编委、《上海社会组织》顾问。

研究专长：国家与社会关系、社会组织与国家治理、慈善组织与社会创新。

出版《新时期中国社会组织建设研究》、《行业协会组织治理》、《互益性组织：中国行业协会研究》、《社会组织的结构、体制与能力研究》、《政府评价论》、《制度、影响力和博弈》、《社会团体导论》、《公共政策分析引论》、《公共行政伦理学基础》、《公共事业管理学基础》、《公共行政学基础》等专著和教材11部；2013~2015年连续主编《中国社会组织评估发展报告》，主编《中国第三部门研究》（第1~12卷）；翻译出版《美国历史上的慈善组织、公益事业和公民

性》、《热浪：芝加哥灾难的社会剖析》、《判断的艺术——政策制定研究》。在《政治学研究》、《中国行政管理》、《北京大学学报》等杂志上发表学术论文 70 多篇，主持国家社会科学基金重大项目、国家社会科学基金重点项目、国家社会科学基金一般项目、教育部项目、民政部项目等 50 多项，其中 2011 年主持国家社会科学基金重点项目“新时期中国社会组织建设研究”，2014 年主持国家社会科学基金重大项目“全面深化改革中政府购买公共服务制度化研究”。

摘 要

《中国社会组织评估发展报告（2016）》是上海交通大学国际与公共事务学院、上海交通大学第三部门研究中心与民政部民间组织服务中心合作的研究成果。

本书数据主要根据民政部 2015 年度全国性社会组织评估资料整理而成，包括全国性社会组织评估数据，全国性行业协会商会，全国性学术类、联合类、公益类和职业类社会团体，基金会，民办非企业单位数据及获得各评估等级的社会组织数据等。

全书内容由总报告、分报告、案例、问题与建议、附录五个部分组成。

总报告包括社会组织评估概况、第三方评估机构的购买方式、第三方评估的运作模式、社会组织评估的结果应用、社会组织评估发展展望五个部分。

分报告分别对全国性行业协会商会评估，全国性学术类、联合类、公益类、职业类社会团体评估、基金会评估和民办非企业单位评估进行了专题数据分析。

案例部分针对全国性社会组织的三种形式（社会团体、基金会和民办非企业单位），分别选取 1~3 个代表性案例进行简要介绍。

问题与建议部分则对社会组织评估存在的问题进行分析，并提出有针对性、可操作性建议。

附录部分列出了社会组织评估大事记，从 2015 年 1 月 1 日开始到 2015 年 12 月 31 日止。

Abstract

Annual Report of Social Organizations' Evaluation in China is a traditional annual working result from the School of International and Public Affairs, Center for the Third Sector, Shanghai Jiao Tong University and the Service Center of Social Organizations of the Ministry of Civil Affairs of the People Republic of China.

The report is based on the data coming from the Ministry of Civil Affairs Administration, which includes national social organization assessment data, national industry association chamber of commerce, national academic, joint, the public welfare and professional social groups, foundation, private non-enterprise entities data and parts of the case information, etc.

The context of the report has five parts which combines general report and sub-reports, covers many case studies, brings up questions and suggestions, as well as attaches appendix.

The general report focuses on the evaluation of the social organizations, the third-party evaluation purchase service of the social organizations, the mode of the third-party evaluation, the finding application, and the future development of the social organizations.

Several sub-reports also have showed in this report which includes the national industry association chamber of commerce, national academic, joint, the public welfare and professional social groups, foundation, private non-enterprise.

There are case-study reports by analyzing the basic condition, practicing characteristic and experience, problems and suggestions of some typical social organizations.

The end of this report provides several advices towards problems existing in the social organizations' evaluation.

Appendix provides the historical events of social organizations' evaluation in China, which start from the beginning to the end of 2015.

前 言

2016年3月16日,第十二届全国人民代表大会第四次会议通过《中华人民共和国慈善法》,其中第九十五条规定:“民政部门应当建立慈善组织评估制度,鼓励和支持第三方机构对慈善组织进行评估,并向社会公布评估结果。”^①这是国家法律第一次对评估制度有明确的规定,反映出评估在社会组织、慈善组织管理与服务活动中扮演着非常重要的角色。

早在2015年5月,民政部就印发了《民政部关于探索建立社会组织第三方评估机制的指导意见》,提出为了加快转变政府职能、激发社会组织活力,有必要建立社会组织第三方评估机制,建立社会组织第三方评估机制是完善社会组织综合监管体系的重要内容,也是社会组织评估的发展方向。^②

民政部民间组织服务中心在2007~2014年开展社会组织评估工作的基础上,2015年度继续组织开展社会组织评估工作,并第一次在全国性社会组织评估中采用第三方评估。通过公开招投标,有三家机构入选为全国社会组织第三方评估机构。这三家评估机构充分利用社会组织的专业优势开展服务,取得了较好的成绩。在针对全国性社会组织开展第三方评估的同时,有关省区市也尝试不同的第三方评估方式,此外,2015年度的评估中首次创新前置评估公示程序,首次

① http://www.gov.cn/zhengce/2016-03/19/content_5055467.htm,最后访问时间:2016年11月5日。

② <http://www.mca.gov.cn/article/zwgk/jd/201505/20150500819646.shtml>,最后访问时间:2016年11月5日。



全面突出党建工作，首次全面强化评估整改，这些是2015年度中国社会组织评估最突出的亮点。这些制度创新为编写《中国社会组织评估发展报告（2016）》提供了非常有利的条件。

有鉴于此，我们决定撰写《中国社会组织评估发展报告（2016）》。2016年5月课题组成立，课题组成员为徐家良、黄一谷、张成刚、齐桂国、赵娜、陈阵、卢永彬、吴磊、邵鹏峰、程坤鹏、张其伟、梁家恩、刘青琴。

本蓝皮书是上海交通大学与民政部民间组织服务中心共同合作、集体研究的成果。课题组于2016年9月着手构思写作，重点做了四个方面的工作：第一，收集整理全国社会组织评估材料。根据2015年度社会团体、民办非企业单位、基金会的评估情况，对全国性社会组织评估工作做了系统分析。第二，梳理各省区市采用社会组织第三方评估制度的情况，并对相关特点做了比较。第三，编写社会团体、民办非企业单位和基金会评估案例，对案例中社会组织的工作业绩与运作特色做了介绍。第四，编写大事记。对2015年1月1日至2015年12月31日间与社会组织评估有关的法律法规发布、活动情况做了梳理。

上海交通大学国际与公共事务学院、上海交通大学第三部门研究中心、上海工程技术大学、上海体育学院、黑龙江民政厅等的相关研究人员承担了书稿的写作工作，具体分工如下：Ⅰ（徐家良、程坤鹏）、Ⅱ（徐家良、张其伟）、Ⅲ（邵鹏峰、卢永彬）、Ⅳ（吴磊、陈阵）、Ⅴ（徐家良、刘青琴）。

在编写过程中，民间组织服务中心管理服务处提供了主要研究资料，黄一谷、张成刚、齐桂国、赵娜等同志参与了总报告、分报告及案例部分的起草工作，张成刚同志承担了具体的统筹协调工作。

上海盈浦社区基金会对“中国社会组织评估发展报告”给予了持续的关注和大力支持。

上海交通大学文科建设处处长吴建南教授、上海交通大学文科建设处副处长朱军文、上海交通大学国际与公共事务学院院长钟杨教授、上海交通大学国际与公共事务学院党委书记曹友谊为蓝皮书的写作工作提供了诸多的便利。

特别感谢社会科学文献出版社社长谢寿光、总编杨群的大力支持。责任编辑杨桂凤对书稿内容提出了非常好的建议。

感谢所有帮助、关心和支持社会组织评估的业内专家和各界人士。

我们相信，“中国社会组织评估发展报告”能够真实、客观地记录全国社会组织健康成长的过程。每一次新的探索都凝聚着人们的心血。

由于时间仓促、水平有限，本书难免挂一漏万，存在这样那样的问题和不足，恳请有关学者和广大读者批评指正。

徐家良

2016年11月8日

目 录

I 总报告

B.1	全国社会组织评估总报告	001
一	社会组织评估概况	002
二	第三方评估机构的购买方式	009
三	第三方评估的运作模式	021
四	社会组织评估的结果应用	027
五	社会组织评估发展展望	032

II 分报告

B.2	全国性行业协会商会评估专题数据分析	039
B.3	全国性学术类、联合类、公益类和职业类社会团体 评估专题数据分析	066
B.4	基金会评估专题数据分析	091
B.5	民办非企业单位评估专题数据分析	116



III 案例

B.6	中国注册会计师协会案例	135
B.7	中国建筑玻璃与工业玻璃协会案例	139
B.8	中国兽药协会案例	142
B.9	中国硫酸工业协会案例	146
B.10	中国电影电视技术学会案例	150
B.11	爱佑慈善基金会案例	155
B.12	中国社会福利基金会案例	158
B.13	新探健康发展研究中心案例	161
B.14	历道证券博物馆案例	164

IV 问题与建议

B.15	社会组织评估存在的问题及建议	167
------	----------------------	-----

V 附录

B.16	社会组织评估大事记（2015 年 1 ~ 12 月）	180
------	----------------------------------	-----