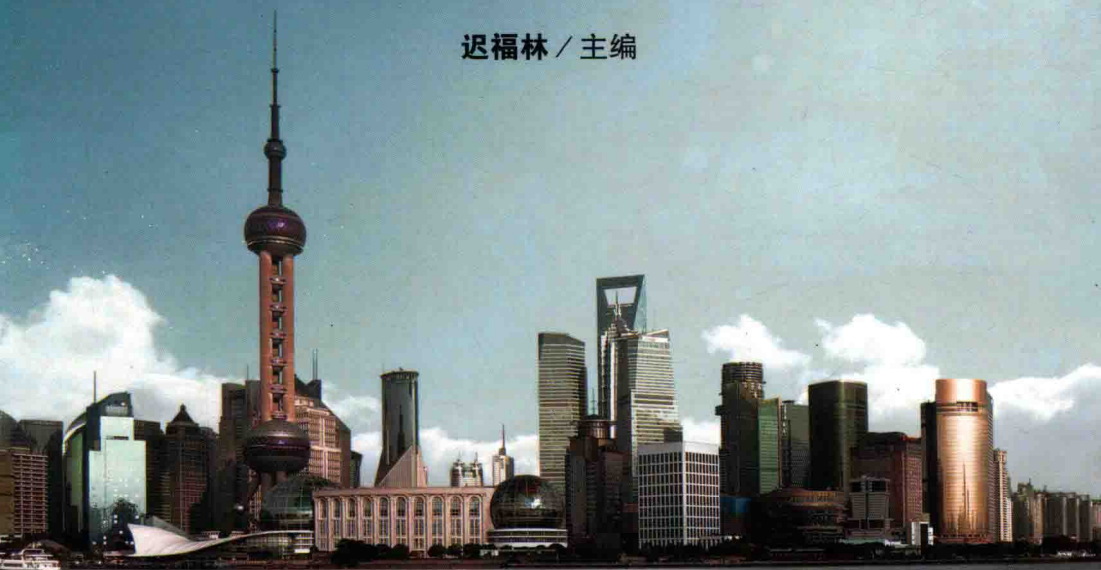


读懂结构性改革

全球化趋势下的中国经济增长

迟福林 / 主编



中国在全球化趋势面临的挑战
以服务贸易为重点的开放转型

以经济转型为目标的结构性改革
“一带一路”引领自由贸易进程

 中国工人出版社

CHINA'S REFORM

THINK TANK

| 读懂 | 结构性改革 |

全球化趋势下的中国经济增长

迟福林◎主编

图书在版编目 (CIP) 数据

读懂结构性改革：全球化趋势下的中国经济增长 / 迟福林主编.

—北京：中国工人出版社，2017.6

ISBN 978-7-5008-6744-9

I. ①读… II. ①迟… III. ①中国经济—经济改革—研究

IV. ①F12

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第143225号

读懂结构性改革——全球化趋势下的中国经济增长

出 版 人 芮宗金

责任编辑 左 鹏

责任校对 董春娜

责任印制 黄 丽

出版发行 中国工人出版社

地 址 北京市东城区鼓楼外大街45号 邮编：100120

网 址 <http://www.wp-china.com>

电 话 (010) 62005043 (总编室) (010) 62005039 (出版物流部)
(010) 62379038 (社科文艺分社)

发行热线 (010) 62005049 (010) 62005042 (传真)

经 销 各地书店

印 刷 三河市东方印刷有限公司

开 本 710毫米×1000毫米 1/16

印 张 20

字 数 280千字

版 次 2017年9月第1版 2017年9月第1次印刷

定 价 39.80元

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社出版物流部联系更换
版权所有 侵权必究

「一带一路」将为「南南合作」搭建互利共赢的新平台。

收入不平等这一问题如果无法得到有效解决，全球经济复苏会受到不利影响。

在社会环境层面，各国之间面临着身份认同和多样化选择的困境。

未来服务业的开放，首先是要解放思想，打破意识形态壁垒。

供给侧结构性改革的推进是对经济全球化的新贡献。改革要落地。

中国理念、中国智慧、中国话语将为全球经济治理贡献力量。



如果不能传递这样一个信息——全球化有利于人民，那么就不能说服人民达到全球化。

中国作为大国，不仅关注自身发展，而且经过长期的改革后，主动承担起自己的国际责任。

中国不存在反全球化，也不会退全球化，是以一种新的方式推动全球化发展的主要力量。

如果「一带一路」能够持续推进，将对整个世界经济的复苏产生极大的提振作用。振作用。

中国改革怎么样，发展怎么样，对全球经济大格局将产生巨大影响。

中国破解经济转型中的结构性矛盾，关键是改革，核心是改革，改革要突破，改革要落地。

中国企业应到「一带一路」沿线地区寻求机会，从而获得更广阔的投资发展空间。

中国是个法治国家，依法产权保护涉及最高层面的依法治国问题。

在经过了20多年的经济高速发展之后，市场内在结构的调整需要空间和时间。

亚洲国家，包括印度、日本、韩国都非常支持中国「一带一路」的重要倡议。

就一个国家而言，贸易保护主义政策降低了自身的投入产出比，减少了自身的福利。

中国的「一带一路」倡议和欧洲的投资计划已经形成很好的对接。



中国要完成经济转型，顶住经济下行压力，必须抢占服务业开放的制高点。

系统构建创新友好型的税收制度，是税制改革的重要方向和目标。

全球都把经济复苏的希望放在中国，中国也不负众望。

中国提出的「一带一路」愿景行动是包容性的，允许各国各有各的方式。

在全球贸易和投资增长缓慢的同时，各国都加强贸易保护，使全球经济复苏面临更大困境。

中国提出「一带一路」，在促进开发市场潜力、促进跨境文化、经贸往来方面做出重要努力。

代序 中国未来经济转型升级的方向与路径

魏礼群

在当前经济全球化出现波折、世界经济面临增长动力不足和不确定因素增多的情况下，探讨通过结构性改革释放经济增长新动力，有利于推动经济转型升级，落实联合国峰会通过的《2030 年可持续发展议程》。以下笔者主要就“中国未来经济转型升级的方向与路径”进行若干方面的论述。

当今世界，无论是发达经济体还是新兴经济体，都面临着推进经济转型和结构升级的紧迫任务。然而，由于各国国情不同、经济发展阶段不同、面临的现实挑战不同，经济转型升级的方向和路径也会有所不同。在中国，推进经济转型升级的内涵更加丰富。概括起来说，就是持续深入推进三大转变：一是推进城乡二元经济结构向现代经济结构转变，实现城乡一体化；二是推进经济增长由粗放型向集约型转变，加快增长模式创新；三是推进产业结构由中低端向中高端转变，构建现代产业体系。推进这三大转变，是一个较长的历史过程。多年来，尤其是近些年来，中国加大推进经济转型和结构升级的力度，取得不少进展和成效，但经济转型升级的任务依然繁重和艰巨，特别是在中国经济发展转入新常态的形势下，显得尤为重要和紧迫。

那么，中国未来经济转型升级的目标和方向任务是什么？概括而言，就是由经济大国向经济强国转变，其主要方向任务应当是以下几个方面：

第一，加快产业结构优化升级，推动产业迈向中高端。我国已进入工业化后期，正与全球新一轮产业革命形成历史性交汇。同时，以互联网为代表

的信息化快速发展，必须运用新技术特别是信息化技术加快传统产业改造升级，运用新技术大幅度提升先进制造业、新兴产业、智慧产业和现代服务业水平，并催生新业态、新制造、新资源、新物流，使它们成为我国的主导产业和战略性支柱产业，完成工业化任务。

第二，加快新型城镇化和农业现代化，促进城乡区域协调发展。缩小城乡区域差距，既是调整经济结构的重点，也是释放经济发展潜力的关键。特别是要提升城镇化的质量、布局、形态，深入推进以人为核心的新型城镇化。同时，要使农业现代化水平明显提高，新农村建设取得新成效。

第三，加快形成绿色生产生活方式，推进中国特色生态文明建设。着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成节约资源和保护环境的空间格局和社会风尚，持之以恒地推进建设美丽乡村、美丽城市、美丽中国。

第四，加快消费结构升级，提高城乡居民生活质量。随着全体人民收入水平普遍提高，中高收入群体的不断扩大，消费需求会趋于多样性、高端性、康乐性，由物质型消费为主向服务型消费为主转型将成为我国消费结构变革的大趋势。

第五，加快经济增长方式转变，实现新旧发展动能接续转换。注重提高增长质量和效益，优化生产要素配置，促进经济增长由主要依靠扩大生产规模、增加物质资源消耗和污染环境，向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变，真正走出以高质量和效益为中心、集约创新发展经济的新路子。

第六，加快完善对外开放战略布局，促进国内国际要素有序流动。着力促进对外贸易优化升级，提升服务贸易比重，从贸易大国迈向贸易强国。

特别要在适度扩大社会总需求的同时，突出抓好供给侧结构性改革。这方面也要围绕经济转型升级破题发力。要着力提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，促进供需结构协同发展。

推进未来时期中国经济转型升级，必须选好路径。最重要的是需要把握两大环节：

一是坚持贯彻新发展理念。理念是行动的先导，发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。党的十八届五中全会提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念。该理念深刻揭示了我国经济转型升级，实现更高形态、更好质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的必经之路，也指明了中国经济发展的新路。贯彻新发展理念，就必须坚持创新发展，把发展基点和重点放在创新上，为中国经济注入创新的基因，加快形成促进创新的体制机制，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展；必须让创新贯穿于经济发展的各个领域和各个环节，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展，加快实现发展动能转换。贯彻新发展理念，就必须坚持协调发展，着力形成平衡发展结构，特别要在发展短板上多用力，在薄弱领域中增强发展后劲，重点是促进城乡、区域协调发展，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。贯彻新发展理念，就必须坚持绿色发展，着力改善生态环境，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，全面节约和高效利用资源，加大环境治理力度，形成人与自然和谐共生的新格局。贯彻新发展理念，就必须坚持开放发展，着力实现合作共赢，坚持内外协调、进出口平衡、“引进来”和“走出去”并重，引资和引技、引智并举，发展更高层次的开放型经济；要形成对外开放新体制，推进“一带一路”建设，在深化开放中增强发展新动能、增强改革新动力、增创竞争新优势。贯彻新发展理念，就必须坚持共享发展，着力增进人民福祉，更加注重社会公平，更好地保障基本民生，增加公共服务供给，完成脱贫攻坚任务，促进就业创业，缩小收入差距，使全体人民在共建共享发展中有更多的获得感，朝着共同富裕方向前进。只有全面贯彻新发展理念，才能开拓经济转型升级的新格局、新

境界。

二是坚持全面深化改革开放。从根本上说，深化改革开放，创新体制机制，是中国经济转型升级的重要方面，也是实现经济转型升级的强大动力。我国经济发展中存在的一系列深层次问题，包括经济结构扭曲、经济发展方式转变迟滞、经济增长质量效益较低、经济活力动力不足等，主要症结在于经济体制机制没有真正实现根本性转变。要加快经济转型升级，必须在全面深化改革上下大功夫、硬功夫、真功夫，坚决破除体制机制障碍。特别要坚持社会主义市场经济的改革方向，深化经济体制改革和行政体制改革，着力处理好以下三个方面的重大关系。

第一，市场与政府的关系。要严格规范两者的职能边界，该由市场发挥作用的，要坚决放开放活，不留尾巴，不搞变通。该由政府管理的，要坚决管住管好，不松懈、不敷衍。政府要进一步简政放权，全面实施权力清单、责任清单和负面清单，使之更具规范性和可操作性，提高简政放权的实效性，真正使市场在资源配置中发挥决定性作用，更好地发挥政府作用，努力实现灵活有效市场和正确有为政府的有机结合与协调统一。在新的历史条件下，如何更好地发挥市场和政府“两只手”的作用，既考验智慧，也考验魄力。

第二，政府与企业的关系。要切实推进政企分开、政资分开，让企业真正成为市场的主体、竞争的主体、创新的主体。政府主要顺应世界潮流和客观规律，制定经济转型升级的规划、法规、政策、标准，为企业发展创造良好的外部环境，而不要直接干预企业的生产经营和投资活动。必须继续大力推进企业改革，尤其要深化国有企业改革，转换经营机制，提高活力与效率，进一步引导、支持、鼓励非公有制企业发展，关键在于增强各类企业家的安全感和信心。

第三，中央与地方的关系。中国幅员辽阔，发展又很不平衡，加快推进

经济转型升级，需要坚持中央的统一领导，从国家发展全局制定大政方针，统筹重大生产力布局。同时，必须坚持分类指导，因地制宜，鼓励各地从实际情况出发，充分发挥地方的比较优势和积极性。要加快建设全国统一开放、竞争有序的市场体系，打破地方保护和市场分割。应当顺应中国经济转型升级新形势与新任务的要求，进一步理顺中央与地方的关系，正确有效地发挥中央和地方两者的积极性。

中国持续推进经济转型升级，不仅对我国当前以至今后中长期经济增长起着决定性作用，而且对全球经济增长和世界经济治理也将产生重要影响。

中国作为世界第二大经济体，经济转型和结构升级将成为世界经济的重要动力源，成为世界经济合作和贸易往来的重要推动力。中国理念、中国智慧、中国话语将为全球经济治理贡献力量。2016年9月初，在中国杭州举办的二十国集团（G20）峰会上，中国国家主席习近平提出构建“创新、活力、联动、包容”的发展理念和经济治理的主张，达成“杭州共识”，就是中国推动全球经济治理变革作出的新贡献。

当今世界经济是一个与各国紧密联系的命运共同体，各国发展中的许多重大问题都不是哪个国家单独能够完全解决的，不仅需要依靠国际政府间的全球治理协调和行动机制，还需要加强各国民间组织以及智库之间的合作交流，以推动全球经济创新增长和治理体系变革。我们期待本书为中国和世界经济转型升级、创新发展方式、实现高质量的可持续增长，奉献真知灼见。

[作者系中国行政体制改革研究会会长]

迟福林

当前，在全球经济增长乏力与贸易保护主义抬头的双重挑战下，需要各国采取共同行动，协力推进经济转型与结构性改革进程。对中国来说，一方面，经济转型面临着诸多深层次的结构性矛盾与问题；另一方面，经济转型升级蕴藏着巨大的市场空间和增长潜力。在 G20 杭州峰会就结构性改革达成基本共识后，聚焦经济转型、以经济转型为目标推进结构性改革，已成为全球性的重大课题。

一、经济转型决定增长前景

从现实来看，发达经济体也好，新兴经济体也好，都需要在经济转型中寻求可持续增长新的动力源。要预测中国未来 5~10 年经济增长前景，更离不开对经济转型趋势与特点的客观判断。

1. 经济转型滞后是经济生活中的突出矛盾

从中国的情况来看，主要表现为供给结构与需求结构不相适应，需求引导供给、供给创造需求的作用未能得到充分发挥，由此使产能过剩与供给不足的矛盾并存。从产业层面来看，中国的产能过剩究其根源在于工业转型严重滞后，为此，在去产能的同时，要加快工业转型升级。从区域层面来看，

某些地区的经济严重下滑，根源也在于经济转型滞后。以东北为例，如果没有经济结构转型的重大突破，实现东北振兴的目标相当困难。这意味着，在增长与转型高度融合的新阶段，主要不是在现有的结构中寻求“稳增长”的药方，而是要在经济转型中挖掘“新增长”的源泉。

2. 经济转型升级蕴藏着巨大的增长潜力

未来相当长一段时期内，中国将是全球最大的消费市场之一：第一，13亿人的消费结构升级蕴藏着巨大的增长潜力。预计到2020年，中国城镇居民的服务型消费支出占比将由2015年的40%左右提高到50%左右，城乡居民的消费总规模有可能由2015年的36万亿元扩大到2020年的50万亿元左右，消费对经济增长的贡献率将稳定在65%以上，基本形成消费拉动经济增长的新格局。第二，到2020年，中国的服务业占比有可能从2016年9月底的52.8%提高到58%左右，服务业规模有条件在2012年24.3万亿元的基础上实现倍增。随着中国生产性服务业的较快发展，“中国制造”正由生产型向服务型转变，有望形成制造业竞争的新优势。第三，未来5~10年，中国仍处于从农村社会向城市社会快速转型的进程中，农业转移人口向各类城镇不断集聚，将带来巨大的新增消费与投资需求。

3. 经济转型对经济增长具有决定性影响

如果经济转型能在多方面取得重要突破，中国就有条件在未来10年实现年均6%左右的增长。更重要的是，这个增长将是有质量的增长，是可持续的增长。这里，有两个问题需要讨论：第一，短期与中长期。当前，人们对短期的经济增长比较担心，把“稳增长”看得很重。短期“稳增长”固然重要，但更重要的是打破可持续增长的掣肘因素，通过经济转型有效释放巨大的增长潜力。同时，解决短期问题也需要从经济转型入手，立足于2020年取得经济

转型实质性进展这个中期目标，化解短期矛盾，实现标本兼治。

第二，潜在增长率与经济转型。潜在增长率主要取决于资源配置效率的最大化。当前，仍有不少重要资源尚未实现市场化配置，这不能不使潜在增长率大打折扣。讨论未来的经济增长前景，主要取决于经济转型与市场化改革的实质性破题。

当前，中国的经济转型与世界经济格局变化交织在一起，双向相互影响明显增强：一方面，未来几年全球经济仍将处于弱增长态势，世界经济格局仍在继续寻找新的平衡，这会给中国经济转型带来多重影响与冲击；另一方面，作为世界第二大经济体，中国的经济转型与增长对全球经济增长的影响日益增大。估计未来5年，中国经济增长对世界的贡献率将保持在25%~30%。

二、结构性改革决定经济转型进程

加快实现结构性改革的突破，是全球应对经济增长乏力、推进经济转型的重大举措。中国作为转型中的大国，破解经济转型中的结构性矛盾，关键是改革，核心是改革，改革要突破，改革要落地。

1. 经济转型直接依赖于结构性改革

经济转型的本质，是通过结构调整和制度变革，实现结构再平衡和结构升级。当前，中国经济转型面临着工业领域产能过剩和服务业领域产品供给短缺的双重矛盾。要解决这个结构性矛盾，既要有全球化的眼光，按照市场原则在全球范围内配置资源，由此促进国际产能的合理布局和优势互补；又要加快自身结构性改革进程，实现供给结构与需求结构的动态平衡。

在产业结构升级的趋势下，服务业取代工业成为拉动中国经济增长的第一引擎。但是，相关的政策结构与体制结构仍不适应服务业发展趋势。只有尽快

变革现有的政策与制度结构，才能破解服务业发展面临的结构性矛盾。

2. 以结构性改革破解经济转型的结构性矛盾

首先，要把促进生产要素的自由流动与高效配置作为结构性改革的重要举措。例如，从中国的现实情况来看，服务业市场开放程度远滞后于工业，这就需要尽快打破服务领域的行政垄断和市场垄断，以提升供给结构对需求变化的适应性和灵活性。再如，深化农村土地制度改革，赋予农民更多的财产权利，能够明显提高农民的收入水平；能够大大提高土地利用效率，释放农村巨大的增长潜力；能够促进城市与农村建设用地市场的统一，由此使农村土地制度改革释放出经济转型的巨大“红利”。

要把改善营商环境、营造公平竞争的市场秩序作为结构性改革的重大任务。无论是产业转型还是产业升级，主体都是企业而不是政府，关键是激励与保护企业家的创新精神。这就需要：第一，加快国有企业向国有资本的转型，破题混合所有制改革，为社会资本提供更大的市场发展空间。第二，严格保护产权，尤其是知识产权和企业家创新创业收益，稳定企业家预期。第三，以降低企业的制度成本为重点，深化简政放权，加快监管转型，改善优化企业发展环境。

3. 以经济转型为目标的结构性改革正处于历史关节点

结构性改革触及现有的世界经济格局，触及多方面的利益结构，知易行难，突破更难。从中国的情况来看，以经济转型为目标的结构性改革正处于历史窗口期，时间与空间约束全面增强。这就需要尽快改变经济增长方式，需要尽快改变相关的政策与体制安排，需要尽快改变某些发展理念。如果说，前些年的行政手段和政策刺激还能够起到稳定经济增长作用的话，今天如果没有结构性变革，政策刺激不仅难以奏效，还会积累新的矛盾和隐患。推进以经济转

型为目标的结构性改革，就是要立足于制度变革来破解结构性矛盾，释放改革红利，形成经济转型的最大推动力。

三、政府与市场关系决定结构性改革成效

面对贸易保护主义的挑战，无论是发达国家还是新兴经济体，都需要在市场开放中推进经济转型与结构性改革进程。在国际国内市场高度融合的今天，理顺政府与市场的关系需要全球视野。中国作为转型发展中的大国，政府的重要作用之一，就是从制度上保障市场在资源配置中真正发挥决定性作用。

1. 推进市场开放是结构性改革的当务之急

自2008年国际金融危机以来，尽管货物贸易的增速明显下降，但在经济信息化、服务化趋势推动下，全球服务贸易快速增长。服务贸易开始成为新一轮经济全球化的主要引擎。对中国来说，经济转型的进程将是同世界经济深度互动、向世界不断开放市场的过程。例如，中国不仅需要继续引进外资，也需要企业主动“走出去”；发展战略性新兴产业，需要在工业3.0、4.0等高科技产业领域积极“引进来”；发展现代服务业，需要对外来投资有序开放市场。今天，以市场开放为重点理顺政府与市场关系，就是要拓宽经济转型的市场空间，就是要放大结构性改革的市场效应，就是要将结构性改革建立在各国市场相互开放、互利共赢的基础之上。

2. 推进市场开放是经济全球化的客观需求

市场开放是经济转型与经济全球化的大趋势，是全球结构性改革面临着的重大课题。对中国来说，需要把市场开放的重点放在服务业领域，通过服务业市场开放释放市场活力。例如，第一，推动国内服务业市场开放与服务贸易开

放的结合。这不仅有利于拓宽国内投资渠道，而且有利于拓宽外来投资空间，由此利用社会资本和外资做大服务业“蛋糕”、促进服务业发展水平和结构升级。第二，推动“一带一路”与建设自贸区网络的结合。以服务贸易为重点，以基础设施互联互通为依托，打造高标准自贸区网络，推动全球性、区域性自由贸易进程，可以使“一带一路”在加快沿线国家经济转型和结构性改革中扮演更为重要的角色。第三，推动经济全球化与双边、多边自由贸易区建设的结合。比如，争取到2020年实现中欧自贸区的重大突破，这有利于中欧市场的优势互补，有利于促进中欧双方的经济转型与经济增长。第四，推动国内自贸区建设与服务贸易开放的结合。以服务贸易为重点加快自贸区的转型升级，使之承担起服务业市场开放先行先试的重要作用。

3. 推进市场开放是各国政府的重要职责

从现实来看，贸易保护主义往往意味着保护落后产业、排斥市场开放和市场竞争，往往意味着政府对市场更多的不当干预。有效发挥政府作用，就是要主动推进市场开放，创造全球范围内的更大市场；就是要在开放中加快监管改革，完善监管体系，防范系统性风险。以中国为例，开放服务业市场，需要以公平竞争为目标推进监管转型，需要强化消费市场监管，需要加大反垄断和金融监管，需要有效地保护知识产权。

破题结构性改革，释放经济增长潜力、激发市场活力，是全球面临的共同挑战。对于拥有13亿人口的中国来说，推进以经济转型为目标的结构性改革，就其对经济发展方式的变革、所蕴藏着的经济增长新潜能，对利益结构冲击的深度、广度和复杂程度而言，都不亚于1978年开启的改革开放。它不仅将决定中国经济发展的未来，而且将对全球经济增长和经济治理格局产生重大影响。

G20杭州峰会通过的《二十国集团深化结构性改革议程》有望成为协调