

江苏高校优势学科建设工程项目 (PAPD)



江苏警官学院

科研项目成果专著

变革与创新

中国技防管理研究

薛宏伟 贺勇 ◎著

BianGe yu ChuangXin
Zhongguo Jifang Guanli Yanjiu

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

公安机关内部发行

江苏警官学院

科研项目成果专著

变革与创新

中国技防管理研究

薛宏伟 贺勇◎著

中国法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

变革与创新：中国技防管理研究 / 薛宏伟，贺勇著.

—北京：中国法制出版社，2016. 12

ISBN 978 - 7 - 5093 - 8185 - 4

I. ①变… II. ①薛…②贺… III. ①公共安全 - 社会
管理 - 安全技术 - 中国 IV. ①D63②X93

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 323219 号

策划编辑 李小草 王 熹

责任编辑 李小草 王 熹

封面设计 蒋 怡

变革与创新：中国技防管理研究

BIANGE YU CHUANGXIN: ZHONGGUO JIFANG GUANLI YANJIU

著者/薛宏伟，贺勇

经销/新华书店

印刷/北京京华虎彩印刷有限公司

开本/710 毫米×1000 毫米 16 开

版次/2016 年 12 月第 1 版

印张/15.75 字数/199 千

2016 年 12 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 8185 - 4

定价：56.00 元

北京西单横二条 2 号

邮政编码 100031

网址：<http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话：010 - 66033393

值班电话：66026508

传真：66031119

编辑部电话：010 - 66010493

邮购部电话：010 - 66033288

(如有印装质量问题，请与本社编务印务管理部联系调换。电话：010 - 66032926)

目 录

Contents

引 言	1
第一章 技防与技防管理概述	3
一、技防的内涵和作用	3
二、技防管理的概念和特征	11
三、技防与犯罪情景预防理论	14
第二章 国外技防管理现状与启示	18
一、美国	18
二、英国	22
三、德国	25
四、日本	27
五、俄罗斯	31
六、澳大利亚	32
七、国外技防管理的启示	34
第三章 技防管理历史沿革与现状	41
一、技防管理历史沿革	41
二、技防管理现状	47
三、技防管理中存在的主要问题	52

第四章 技防管理改革与创新的原则和重点 60

 一、技防管理变革与创新的历史背景 60

 二、技防管理变革与创新的总体要求 62

 三、技防管理变革与创新的基本原则 65

 四、技防管理变革与创新的重点任务 69

 五、技防管理变革与创新的有效路径 76

第五章 推进技防管理立法 79

 一、技防管理立法现状 79

 二、加快开展视频监控立法 86

 三、适时启动《技防管理条例》制定 93

第六章 完善技防管理体制 96

 一、技防管理部门基本属性 96

 二、完善公安机关技防管理体制 99

 三、完善政府技防管理体制 104

 四、推动技防工作转型 109

第七章 发挥技防行业组织和技术机构作用 113

 一、技防行业组织和技术机构法律性质 113

 二、技防行业组织和技术机构运作概况 116

 三、技防行业组织和技术机构组织职能边界 120

 四、加快技防行业组织和技术机构改革步伐 123

第八章 明确视频监控工作与技防管理关系 127

 一、视频监控工作与技防管理的关系 127

 二、视频监控工作的开展和现状 133

 三、视频监控在公安工作中的应用 139

四、视频监控建设与应用的变革与创新	142
第九章 改革技防产品管理	150
一、技防产品种类和发展历程概述	150
二、技防产品管理现状	157
三、技防产品管理存在问题	163
四、消防产品管理改革启示	166
五、技防产品管理改革建议	168
第十章 改革技防工程管理	176
一、技防工程管理概述	176
二、技防工程管理现状	182
三、技防工程管理存在问题	190
四、其他行业管理改革启示	193
五、技防工程管理改革建议	196
第十一章 推动技防产业发展——以江苏为例	204
一、江苏技防产业发展的背景	204
二、江苏技防产业的现状与不足	210
三、江苏技防产业发展总体思路	220
四、积极推动江苏技防产业科技创新	223
五、大力支持江苏技防产业的跨越发展	227
主要参考文献	231
附件一：SAC/TC100 现行标准目录	232
附件二：国内外主要安防展览会	241
后 记	244

引 言

行政管理是运用国家权力对社会事务的一种管理活动，即国家行政机关对社会公共事务的管理，又称为公共行政。一个国家的行政管理决定了一个国家的治理水平。在实践中，我国行政管理围绕确保社会正常运行、推动人民安居乐业、促进经济持续发展等方面不断向法制化、规范化方向发展。技防管理是公安机关的一项重要工作，也是一种行政管理，是国家和法律赋予公安机关的重要职责。技防管理是一个系统，既包含技防工作的组织制度和工作机制，也涉及技防管理部门工作依据、职能边界、组织架构和技防法律体系、技防管理体系、技防行业协会与中介机构，还履行技防产品管理和技防工程管理等诸多职责。长期以来，公安机关技防管理部门认真履行职责，以社会治安防控体系建设和打造平安社会为重点，在规划与推动全社会技防设施建设、组织和推广技防技术研发和应用、管理和监督技防产品与技防工程以及管理和指导技防行业方面取得了巨大的成就。技防管理工作在反恐维稳、侦查破案、治安防范、交通管理和服务群众等方面做出了重要贡献，切实增强了广大群众的安全感。

党的十八大和十八届三中全会对处理好政府和市场的关系、转变政府职能、改革行政审批制度等提出了明确的目标。2015年，国务院提出了简政放权、放管结合、优化服务的行政管理改革的总体思路，并召开专门会议，研究部署落实措施。全面深化公安改革也就公安机关行政管理改革提出许多新的措施，对技防管理改革提出了新的要求。新的历史条件下，技防管理遇到了许多新的问题，亟须进行深入全面的改革。长期以来，除了积极推进技防设施建设和应用，公安机关进行技防管理主要采取发放资质证书、生产批准证书和进行事前审批、制定产品目录等传统的、依靠行政命令的管理方式，这种方式在相当长时间内对促进技防行业发展、规范技防产品和技防工程管理、优化市场秩序起到了积极的作用。随着形势和任务的变化，传统的管理

理念和方式已经不能适应转变职能、简政放权、管放结合和优化服务的改革趋势，影响和制约了技防管理工作的发展，不改革和创新技防管理工作的工作方式，技防管理工作就没有出路，技防管理部门也会被边缘化。

当前，为适应深化行政管理体制改革、进一步简政放权、放管结合、优化服务新的要求，技防管理作为公安机关行政管理的重要组成部分，应本着背水一战、倒逼求生的进取精神，加强统筹规划和顶层设计，认真厘清工作职能，积极完善管理体制，全面调整管理方式，并充分发挥第三方机构的作用，从而真正转变职能，管放结合，强化服务，促进公安机关技防工作的转型和深化，促进全社会技防的建设和应用，促进技防行业的健康发展，使公安机关的技防管理部门和技防工作实现新的提升和跨越。

第一章 技防与技防管理概述

技防是运用科学技术手段进行安全防范，技防工作是一项综合性的活动，应用领域与社会生活密切相关，特别是事关人民群众的生产生活安全和重点要害部位保护。技防管理不但涉及公安、住建、工信、质监等政府相关职能部门，在公安机关内部也涉及技防管理、科信、刑侦、治安、交管等多个部门。明确技防和技防管理的性质、职能，从犯罪情景预防角度认识技防，对于分析技防管理现状和研究技防管理具有重要作用。

一、技防的内涵和作用

技防是安全技术防范的简称，是应用现代科学技术手段预防和制止违法犯罪、减少自然灾害事故、维护公共安全、保护国家和人民生命财产安全的重要技术手段，以提高探测、延迟、反应能力和防护功能，是提高公安机关快速反应能力，加强社会治安综合治理的重要手段，也是提高全社会治安防范能力、减少犯罪机遇和增加犯罪难度的重要措施。安全技术防范与安全防范、安全防范技术是三个不同的概念，但又存在相互依存的关系，分析研究三个概念的内涵和外延，是认识技防和技防管理的基础。

（一）安全防范

安全是指不受威胁、没有危险、危害或损失。人类与生存环境资源和谐相处，是为了互相不伤害，减少危险、危害，免除不可接受的损害风险的状态。安全是在人类生产过程中，将系统的运行状态对人类的生命、财产和环境可能产生的损害控制在人类能够接受水平以下的状态。

防范就是防备、戒备，做好准备以应对危险或避免受害，力争不伤害别人和保护自己。从这个意义来说，安全防范就是做好准备和保护，以应付攻

击或者避免受害，从而使被保护对象处于没有危险、不受侵害、不出现事故的安全状态。显而易见，安全是目的，防范是手段，通过防范的手段达到或实现安全的目的，就是安全防范的基本内涵。

安全防范有三个基本要素，即探测、延迟与反应。探测是指感知显性和隐性风险事件的发生并发出报警，延迟是指延长和推延风险事件发生的进程，反应则是指组织力量为制止风险事件的发生所采取的快速行动。实现安全防范的最终目的，都要围绕探测、延迟和反应这三个基本防范要素开展工作、采取措施，以预防和阻止风险事件的发生。

安全防范一般由三种形态组成，即人防、物防和技防。人防是指人力防范，即通过保安、巡逻、自身防范等方式，避免减少安全风险的发生。物防是早已有之的传统防范手段，是利用物品进行防范，即通过防盗门、防盗窗等实物进行防范。技防是运用电子、通信、计算机、视频等现代科学技术手段进行社会治安防范，是现代科学技术发展的必然产物。人防是安全防范的开端，是最常用最简便的防范办法，物防是安全防范的基础，是人防的发展和拓展，技防则是现代科学技术与安全防范的有机结合，是安全防范的趋势。

安全防范是公共安全的重要手段。习近平总书记提出，要树立“编织全方位、立体化的公共安全网”的安全观，以大公共安全理念为引领，为社会公共安全提供时时安全、处处安全的综合性安全服务保障体系。社会公共安全服务保障体系是由政府发动组织、社会各界联合实施的综合安全系统工程（硬件、软件）和管理服务体系。公众所需要的安全，不仅包括以防盗、防劫、防入侵、防破坏为主要内容的狭义安全防范，而且包括防火安全、交通安全、通信安全、信息安全以及人体防护、医疗救助、防煤气泄漏等诸多内容的广义安全防范，但狭义的安全防范无疑是基础和保障，应该得到全社会更多的关注和加强。

（二）安全防范技术

安全防范技术作为社会公共安全技术的一个分支，具有其相对独立的技术内容和专业体系。安全防范技术就是用于安全防范工作的专门技术，其支撑技术是电子、通信、计算机、生物、图像、信息处理、网络 and 智能识别等

现代科学技术。安全防范技术通常按照学科专业、产品属性和应用领域的不同进行分类。

1. 国外分类

在国外,安全防范技术通常分为三类:

(1) 物理防范技术。主要是指实体防范技术,主要是指利用各类建(构)筑物、实体屏障以及与其配套的各种实物设施、设备和产品(门、窗、柜、锁具等)构成系统,以防范安全风险;这类防范技术与建筑科学技术、材料科学与制造工艺技术的发展关系密切。

(2) 电子防范技术。主要是指应用于安全防范的电子、通信、计算机与信息处理等技术及其相关技术,如:电子报警技术、视频监控技术、出入口控制技术、计算机网络技术以及其相关的各种软件、系统工程等。

(3) 生物统计学防范技术。是法庭科学的物证鉴定技术和安全防范技术中的模式识别相结合的产物,主要是指利用人体的生物学特征进行安全技术防范的一种特殊技术门类,应用较广的有指纹、掌纹、眼纹、声纹等识别控制技术。

2. 国内分类

根据我国安全防范的技术现状和未来发展,安全防范技术按照学科专业、产品属性和应用领域的不同通常作如下分类:

(1) 入侵探测与防盗报警技术。入侵探测与防盗报警技术指利用传感器技术和信息技术探测并指示非法进入设防区域的行为、处理报警信息以及发出报警信息的技术。

(2) 视频监控技术。视频监控技术是指利用视频技术探测、监视设防区域,实时显示和记录现场图像,检索和显示历史图像的电子和信息技术。

(3) 出入口目标识别与控制技术。出入口目标识别与控制技术是指利用定义符识别或/和模式识别技术对出入口目标进行识别并控制出入口执行机构启闭的技术。

(4) 报警信息传输技术。报警信息传输技术是指利用各种传输介质对技防系统的前端报警信息、语音信息、视频信息和各种控制信息进行传输的技术。

(5) 移动目标反劫防盗报警技术。移动目标反劫防盗报警技术是指利用

定位系统、无线通信、地理信息系统对移动目标进行监视、调度，是一种智慧的移动目标管理技术。

(6) 社区安防与社会救助应急报警技术。社区安防与社会救助应急报警技术是指利用各种现代科技手段对社区安全防护和社会救助、应急并实现报警的技术。

(7) 实体防护技术。实体防护技术是指依靠物质材料及其结构特性构成实体，达到抵抗损害（破坏）、保护自身和/或保护预定目标的目的，实现威慑、制止和延迟损害（破坏）的作用。

(8) 防爆安检技术。防爆安检技术是指应用各种科技手段探测和发现危险物品的检查、检验技术。

(9) 安全防范网络与系统集成技术。安全防范网络与系统集成技术是指通过结构化的综合布线系统和计算机网络技术，将各个分离的设备、功能和信息等集成到相互关联的、统一和协调的系统之中，使资源达到充分共享，实现集中、高效、便利的管理技术。

(10) 安全防范工程设计与施工技术。安全防范工程设计与施工技术是指根据被防护对象的使用功能、建设投资及安全防范管理工作的要求，综合运用安全防范技术、电子信息技术、计算机网络技术等，构成先进、可靠、经济、适用、配套的安全防范系统的设计与施工技术。

安全防范技术是正在发展中的新兴技术领域，专业的划分只具有相对意义，上述各项专业技术本身，涉及诸多不同的自然科学和技术的门类，它们之间又互相交叉和相互渗透，随着科学技术应用的不断深化，专业的界限会变得越来越不明显，同一技术同时应用于不同专业的情况也会越来越多。

（三）安全技术防范

安全技术防范的简称一般有两个，一是安防，二是技防。在社会上，一般称安全技术防范为安防，延伸出安防企业、安防行业、安防协会等概念。由于历史的原因，特别最初是与人防、物防相对应，公安机关一直将其称之为技防。从某种意义上说，技防更贴近运用技术进行安全防范的本质，也避免与安全防范概念相混淆。本书从公安机关工作和任务出发，将安全技术防范统一简称技防。

技防主要有两种不同的应用领域。对于公安机关而言,技防就是利用安全防范技术开展安全防范、犯罪预防以及侦查破案工作的一项公安业务;而对于社会经济部门来说,技防就是利用安全防范技术为社会公众提供一种安全服务的产业,包括技防产品的研制与开发以及技防系统的规划、设计、工程的施工、服务和管理。

技防是现代科学技术与安全防范的有机结合,是安全防范工作的主要手段和发展趋势。技防需要与人防、物防相结合,共同构建安全防范的体系和网络,并在其中发挥关键作用。没有人力参与的技防只是一堆设备和机器,没有物防组成的技防只是网线线路和信息系统,只有三者的相结合,才是真正意义上的技防。技防手段可以说是人力防范手段和实体防范手段功能的延伸和加强,是对人防和物防在技术手段上的补充和加强,使人防和物防在探测、延迟、反应三个基本要素中间不断增加科技含量,不断提高探测能力、延迟能力和反应能力,使安全防范手段发挥更大作用,达到预期的目。

随着科学技术的发展,人防、物防已逐步增加现代科学技术元素,与技防正逐步趋向融合,几乎所有的高新技术都将或迟或早的移植和应用用于安全防范工作中。因此,技防在安全防范中的地位和作用将越来越重要,已经带来了安全防范的一次新的革命。

(四) 技防的主要作用

当前,我国社会已经进入了一个新的历史发展时期。刑事犯罪高发,人民内部矛盾凸显,国内严重暴力恐怖活动及安全生产事故多发,已经成为这一时期的一个显著特点。技防是现代化社会治安防范的重要组成部分,直接关系到国家安全、社会稳定,关系到人民群众的生命与财产安全,关系到预防和惩治违法犯罪等工作的效果。

2015年9月,在全国社会治安防控体系建设工作会议上,中共中央政治局委员、中央政法委书记、中央综治委主任孟建柱提出要完善立体化社会治安防控体系,切实提高维护公共安全能力水平,促进社会安定有序、国家长治久安。在具体措施上,一是依托物联网技术、智能安防系统,探索“人力+科技”和“传统+现代”的风险预警模式,提高对风险动态监测、实时预警能力,及时切断风险链。二是创新协调联动机制,健全区域联动、部门协

作机制，建立与社会力量合作联动机制，善于运用现代信息技术，建设好维护公共安全的天罗地网。三是更加注重统筹设计，结合制定“十三五”规划，结合“平安城市”和“智慧城市”建设，统筹建设大数据、云计算中心和物联网等基础设施，推动各类基础设施互联互通，推进各类数据集成应用，打造现代化、立体化社会治安防控体系。这些措施和手段，从技术的角度来看都是技防。

技防的作用主要体现在以下几个方面：

1. 减少犯罪空间和增加犯罪成本

技防系统和设施作为社会治安防控体系的重要载体和手段，是全面落实打防结合、预防为主方针、牢牢把握社会治安主动权的基础之一，与其他防范手段相比，在掌握社会动态、防控震慑犯罪、发现揭露犯罪等方面具有独特优势。各种技防技术和技防设施的应用，不但具有实时发现和即时抓获的能力，而且具有强大的威慑力，犯罪分子如果继续作案，不但要考虑寻找没有技防设施的地方，还要考虑突破技防设施的防范，这将极大地压缩犯罪分子的犯罪空间，增强人民生存空间的安全感，同时增加犯罪的成本，使罪犯的犯罪成本最大化。从犯罪经济学的角度看，罪犯就是用最小的犯罪成本获得最大的犯罪收益，根据犯罪情景预防理论及发达国家的经验，犯罪空间压缩及犯罪成本和定罪率提高，犯罪率就会下降。

2. 发现犯罪和制止犯罪

技防就是建立一种将探测、延迟、反应有序结合的安全防范服务保障体系，应用现代科学技术感知各种犯罪行为，及时发现犯罪和制止犯罪。在时空布局上，能够做到全天候、全覆盖，有效解决人力防范的不足。在防范控制上，能够做到直观动态、实时有效，大幅度提升控制的质态。在管理方式上，能够做到全网运行、资源共享，使信息资源得到充分运用。当前，随着视频监控技术的发展，视频网络监控系统为打击街面犯罪提供了有力的技术支持，使传统的平面防控提升为现代化的立体监控，并与网格化警务机制衔接，实现有效的人机结合，及时发现各类突发事件和违法人员，做到快速处置，为预防犯罪和打击犯罪提供重要手段，极大地提高了公安机关发现和打击违法犯罪的能力。

3. 提供侦破案件线索和条件

技防是电子技术、通信技术、计算机技术和生物技术的综合运用，是物联网技术在安全防范领域的应用，利用技防系统的信息感知、存储和智能研判等工具和手段，在现场还原、轨迹刻画、车辆或人员追踪以及大数据分析等方面，能够为公安机关的侦查破案提供新的途径。如当前应用广泛的道路监控系统，运用高清技术以及人脸识别和车牌识别等技术，紧紧围绕对人、车活动轨迹的控制，建立了城乡一体、全面覆盖、资源共享、高效实用的道路治安监控网，围绕抓拍交通违法行为，发现重点监控车辆，刻画车辆行驶轨迹，分析研判机动车通行轨迹，获取违法犯罪线索。

4. 增强社会公共安全感

运用技防设施和手段，在立体化、现代化社会治安防控网络体系中增加科技含量和科技载体，是社会和谐稳定的重要保障。技防建设作为社会治安防控体系的重要内容，与其他防范手段相比，在掌握社会动态、防控震慑犯罪、发现揭露犯罪等方面具有独特优势，提供了人防、物防才能提供的手段，增加了全社会的安全防范能力。各类技防设施的建设与应用，使人民群众直接感受到技防就在身边、防范形成网络、安全得到保障，将极大提高社会公共安全感，让群众共享平安建设的成果。

（五）技防的应用领域

技防是现代安全防范的重要手段，正在由早期的治安防范向整个社会公共安全拓展，涵盖了越来越多的社会领域。随着社会经济的不断发展，安全技术防范的应用领域将不断扩大。

目前，作为公共安全体系的重要组成部分，技防的应用领域主要集中在以下几个方面：

1. 国家安全

是指为因应对恐怖攻击、自然灾害、地缘政治等方面的需求，为保护人身、系统、资产与实体设施安全，所应用的视频监控、安全检测、紧急应变与维生系统等相关产品与服务，应用主体主要为国家安全或公安部门等。这是近几年出现的重要领域，主要是在美国 9·11 事件后，国际反恐出现的新

情况。从技防角度来说，国家安全涉及许多技术领域，主要包括监控、探测、检测、识别、预警等。

2. 治安防范

主要指用于治安形势复杂的社会公共场所的技防系统应用，属城市社会管理综合治理领域，目前主要是指由公安机关或者其他公共安全管理部門负责建设与应用的技防系统。城市管理安全技术防范可以延伸到反恐防暴、应急救援、事件处置、治安防控、智能交通、环境监测、市容管理等应用领域，由此不断满足智慧城市建设发展，以及社会管理综合治理的需要。

3. 社会管理

主要指为满足各类城市管理、重点保护单位或要害部位等需要，实现安全技术防范的领域。如金融、能源、化工、军工、文博等涉密行业或安全生产单位，以及档案、财务、仓储、易燃易爆等要害部位。此类安全防范系统一般由视频监控、特征识别、感应报警、出入口控制、周界防护等多个系统，以及相应巡逻防控人员组成。目前，根据相关规定，我国对重点单位、要害部位的安全防范系统的建设要求有专门规定，属强制建设类。一般由公安部门指导，使用单位自行出资、规划、建设、应用与维护，管理部门定期检查，确保系统建设与应用符合相关规范要求。其他用户单位，如大型商场、治安场所、商业大厦等人群密集区域有关单位，参照国家或地区有关建设规范 and 标准建设安全技术防范系统，公安机关负责指导、监督和检查。技防设施正逐步成为各个单位必建的防范和保卫设施。

4. 民生服务

是指社会面的沿街商铺、社区住宅等居民生活区域安全技术防范，以满足智慧城市管理和社会治安管理的需要，保障居民生命与财产安全为目的。民用安全防护系统实际上就是通过家庭、社区以及沿街商铺的视频监控、出入口控制、感应报警以及联网报警指挥中心等系统之间的互联互通，实现对非法入侵、盗窃抢劫、火灾事故、紧急救援等突发事件的预防与处置功能。民用技防系统可分为接警子系统、门禁子系统、监控子系统、可视对讲子系统和周边红外对射防护栏系统等。该类系统一般采用由居民用户以物业费、管理费、服务费等形式出资，物业管理公司负责规划、建设、使用和管理的模式，也可以由商铺、居民自行建设和应用。

二、技防管理的概念和特征

技防管理涉及公安机关的技防工作，也与政府相关部门职能有关，还直接对应技防行业，加强技防管理是公安机关一项十分重要的任务。

（一）技防管理的概念

管理是指在一定的政治、经济和科学技术条件下，人们依照某些原则、程序、方法，通过计划、组织、决策、控制、指挥、监督等职能，实现特定目标而有组织地、协调地进行活动的总和。技防管理是公安机关技防管理部门及相关部门根据国家法律法规和地方或部门条例，依法依规对技防建设和应用等活动进行组织、管理、控制和监督的活动。

根据2004年7月1日起实施的国务院第412号令，技防管理是公安机关技防管理部门进行的职能活动，目的是规范技防活动，引导技防发展，推动技防行业和技术进步。公安机关是技防管理工作的主管部门，技防管理是公安管理的重要内容，是一项专业性、技术性和政策性很强的工作。为了提高全社会安全防范能力和水平，加强立体化、现代化防控体系建设，增强广大人民群众安全感，根据国家和法律赋予公安机关的职责，公安机关技防管理部门对全社会技防工作进行规划、指导和组织，对技防产品与工程的开展管理、监督，对技防行业的发展加强指导与管理等，取得了巨大的成就。

技防管理是一项重要的公安业务，在技防工作中，公安机关实施人防、技防、物防相结合的方针，对技防产品与系统的质量技术监督，对安全防范行业的指导与管理等，都是安全防范公安业务的重要内容。我国技防工作的实践证明，公安机关是技防工作的领导者、组织者和推动者，其特殊地位和核心作用是无法替代的。

技防管理与技防工作有着直接的联系，在一定意义上技防管理就是技防工作。技防工作作为安全防范的重要方面，是综合人力、物力和技术并在此基础上建立起来的一种新型的防范工作。技防作为一种新型的防范手段，在社会治安防控体系中具有不可替代的作用，是立体化治安防控体系的重要组成部分。技防工作的目的就是需要通过有组织的活动，积极推动技防设施建