



HONGGUO SHEHUI ZUZHI

中国社会组织

发展舆情报告

FAZHAN YUQING BAOGAO

孙伟林 主编

(2016)



中国社会科学出版社

国家一级出版社·全国百佳图书出版单位

HONGGUO SHEHUI ZUZHI 中国社会组织

发展舆情报告

FAZHAN YUQING BAOGAO

孙伟林 主编

(2016)

 中国社会科学出版社

国家一级出版社·全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

中国社会组织发展舆情报告. 2016 / 孙伟林主编. —2 版.
—北京: 中国社会出版社, 2017. 10
ISBN 978-7-5087-5800-8

I. ①中… II. ①孙… III. ①社会组织管理—舆论—
研究报告—中国—2016 IV. ①C916②G219.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 242730 号

书 名: 中国社会组织发展舆情报告 (2016)
主 编: 孙伟林

出 版 人: 浦善新
终 审 人: 李 浩
责任编辑: 朱永玲

责任校对: 朱文静

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号

电 话: 编辑室: (010) 58124828

邮购部: (010) 58124828

销售部: (010) 58124845

传 真: (010) 58124856

网 址: www.shcbs.com.cn
shcbs.mca.gov.cn

经 销: 各地新华书店



中国社会出版社天猫旗舰店

印刷装订: 保定彩虹印刷有限公司

开 本: 170mm×240mm 1/16

印 张: 14.75

字 数: 200 千字

版 次: 2017 年 11 月第 1 版

印 次: 2017 年 11 月第 1 次印刷

定 价: 39.00 元



中国社会出版社微信公众号

第一章 导论	(1)
第一节 研究背景	(1)
第二节 研究方法	(2)
第三节 2015 年社会组织舆情综述	(3)
第四节 2015 年社会组织发展概况	(8)
第二章 月度篇	(13)
第一节 1 月全国社会组织舆情报告	(13)
第二节 2 月全国社会组织舆情报告	(19)
第三节 3 月全国社会组织舆情报告	(25)
第四节 4 月全国社会组织舆情报告	(32)
第五节 5 月全国社会组织舆情报告	(38)
第六节 6 月全国社会组织舆情报告	(44)
第七节 7 月全国社会组织舆情报告	(51)
第八节 8 月全国社会组织舆情报告	(57)
第九节 9 月全国社会组织舆情报告	(63)
第十节 10 月全国社会组织舆情报告	(69)
第十一节 11 月全国社会组织舆情报告	(75)
第十二节 12 月全国社会组织舆情报告	(82)

第三章 区域篇	(90)
第一节 省级社会组织舆情信息综合指数	(90)
第二节 京津冀社会组织协同发展纪实	(95)
第三节 上海全面深化社会组织管理制度改革	(96)
第四章 专题篇	(102)
第一节 《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》 舆情传播综述	(102)
第二节 2015 年“中国社会组织动态”微信公众号 运营报告	(109)
第三节 “山寨社团”“李鬼社团”运作情况分析	(121)
第四节 全国社会组织党建工作情况综述	(128)
第五节 社会组织创新创业现状及对策分析	(135)
附录 1 全国先进社会组织名单	(139)
附录 2 “离岸社团”“山寨社团”名单	(152)
附录 3 2015 年度符合公益性捐赠税前扣除资格的公益性 社会团体名单	(199)
附录 4 2015 年度全国性社会组织评估等级结果	(207)
附录 5 全国性民办非企业单位 2015 年度检查结果	(213)
附录 6 全国性基金会 2015 年度检查结果	(217)
附录 7 2015 年中国社会组织十件大事	(225)

第一章 导 论

第一节 研究背景

2015 年社会组织舆情主要收集“慈善法”“社会组织”“行业协会商会”“社会团体”“基金会”“NGO”“民间组织”“公益组织”“境外非政府组织”“网络募捐”“民办非企业”“公益诉讼”“购买服务”“志愿服务”等关键词,以确保收集信息能够反映社会组织发展的基本情况。综观 2015 年我国社会组织领域网络舆情总体平稳,社会组织登记管理机关及时有效化解网络舆情事件,全国性及省级社会组织较 2014 年处置舆情能力明显增强。全年有关社会组织负面舆情数量为 29 条,较 2014 年减少 30 条。

本报告数据来源于 2015 年社会组织《每日舆情摘报》《舆情快报》。舆情监测人员每天从 300 余条新增社会组织舆情信息中筛选采集 10 多条最有参阅价值的信息进行报送。信息精选的标准有 5 个方面,至少满足一个要求,才会被筛选出来。这些标准分别是:①政策指导性较强;②具有较强理论价值或实践创新价值;③登记管理机关报送;④媒体和公众关注度较高或持续时间长;⑤突发并形成负面舆情。通过每日精选产生的信息编辑成《全国社会组织舆情摘报》,供各级民政部门及全国性社会组织参阅。2015 年,共精选了 2500 余条有价值的社会组织舆情信息,这为分析 2015 年全国社会组织改革发展舆情提供了样本数据。社会组织舆情信息来源有三个渠道,一是国内主流媒体及网络媒体(论坛、微信、微

博等)有关社会组织等报道、评论;二是各级登记管理机关报送信息;三是各类社会组织报送信息,尽可能地保证所选取样本的全面性、代表性。

本报告在对 2500 余条精选信息的定量分析的基础上,围绕社会组织改革发展的创新点进行了实地调研,分为社会组织发展态势、热门盘点、专题报告及地方的创新探索等篇章;报告力图通过对全年社会组织改革发展进行较为全面的回顾总结,对当前社会组织改革发展中的焦点热点问题进行分析,提炼出较为有价值的对策建议或创新路径,供相关从业者参考。

第二节 研究方法

本研究报告采用定量和定性相结合的研究方法。为较为全面反映主流媒体和网络媒体对社会组织改革发展报道的整体情况,各省份社会组织发展情况、社会组织相关方舆情处置情况等内容,对精选的 2500 余条信息进行定量分析。为深入剖析热点焦点事件,对于网络舆论关注较高的事件,以传播学为视角,采用新闻框架研究方法予以分析,如:行业协会商会脱钩是 2015 年社会组织领域的热点事件,为掌握有关网络舆论,则以“协会脱钩”为关键词进行检索,选取媒体原发性报道、微博微信传播情况(阅读量)、学者观点、网友评论等内容进行分析。对于具有创新探索价值的工作则采取焦点访谈、文献研究等方式予以深入调查分析,如“社会组织党建工作”,收集整理了天津、上海、深圳、成都等地的做法。舆情信息是反映各地社会组织发展的一面镜子,为此本报告构建了省级舆情信息综合指数,通过舆情信息数量、质量、信息倾向性、报送信息数量四个一级指标及九个二级指标综合测算和评估地方社会组织发展水平,分析社会组织发展进程及问题,为政府制定社会组织改革发展等相关政策,提供量化的支持依据。总的来讲,本报告运用了以下几种研究方法:

内容分析法:从媒体报道和网络舆情监测入手,运用内容分析法,对媒体及网络空间中有关社会组织发展的显性内容进行定量数据分析和

定性归纳提炼,以分析掌握舆情传播规律,总结相关方的意见建议,预测未来舆情发展态势,提出舆情应对处置方案。

文献研究法:本报告文献梳理包括两个层面,一是针对专题部分涉及的社会组织党建、行业协会商会脱钩等内容,通过查阅各地资料展开系统性梳理研究;二是报告通篇所涉及的社会组织数量、媒体报道数量等,则是通过各地民政部门开放数据或舆情监测平台提供的统计数据。

田野调查法:主要运用于专题部分和地方创新部分,选取天津、武汉等地进行实地走访调研,选择与研究相关的被访者进行访谈,收集与研究有关的各类信息,为深入分析提供丰富的素材。

第三节 2015 年社会组织舆情综述

通过对 2500 余条有关社会组织的舆情信息分析,发现 2015 年社会组织改革发展舆情信息呈现出以下特点:

一是从时间分布上来看,全年社会组织舆情走势呈现“W”形。1月、6月、12月舆情峰值的信息占全年信息总量的 26.35%。全年社会组织舆情信息量走势详见下图:

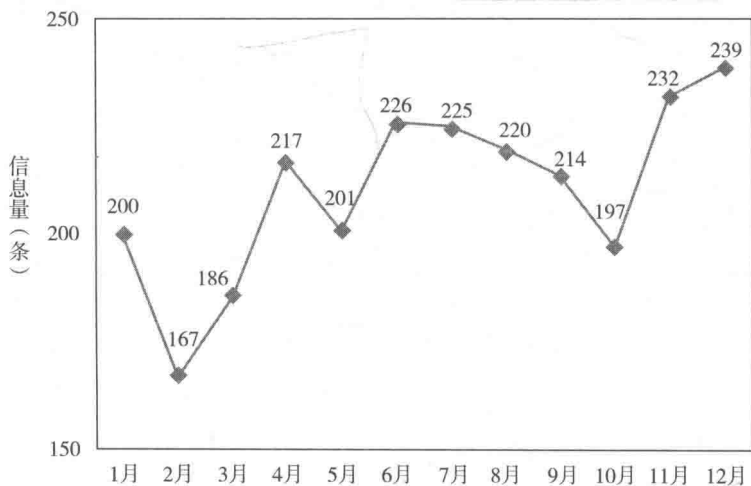


图 1 2015 年全国社会组织舆情信息走势

二是从地域分布来看，全年地方舆情信息共计 1549 条，分布在 31 个省、自治区、直辖市，舆情信息数量与各地社会组织发展情况具有一致性：舆情信息数量越高则该地区的社会组织发展相对更为快速，从表 1 可以发现，广东省的社会组织舆情信息数量远远领先于其他省市，是排在第二位浙江的近 3 倍。2015 年，排名前五位省市的舆情信息数量 797 条，较 2014 年的 589 条增长了 208 条，增速达 26.1%。排名前五位的省市除了广东继续保持第一位和山东保持第四外，其他四个省市排名位置发生了变化，浙江由 2014 年的第五位（70 条）升至 2015 年的第二位（127 条），四川则由第三位（82 条）降至第五位（95 条）。同时广东和山东均较 2014 年的数量有明显增加，广东由 254 条增至 352 条，山东则由 77 条增至 106 条。

表 1 2015 年 31 个省市自治区社会组织舆情信息数量

排名	省市区	数量	排名	省市区	数量	排名	省市区	数量
1	广东	352	12	辽宁	39	23	内蒙古	21
2	浙江	127	13	贵州	36	24	云南	20
3	江苏	117	14	江西	35	25	河北	20
4	山东	106	15	天津	33	26	甘肃	20
5	四川	95	16	湖北	32	27	宁夏	18
6	安徽	63	17	广西	31	28	吉林	15
7	陕西	56	18	河南	30	29	海南	14
8	湖南	50	19	黑龙江	29	30	青海	8
9	福建	50	20	新疆	28	31	西藏	6
10	上海	44	21	重庆	28			
11	北京	42	22	山西	26			

根据表 1、表 2 还可发现，东部地区社会组织舆情信息是来自上下联动，多点推动，不单是省会城市“一枝独秀”，如南京、广州的舆情信息数量分别占全省信息总量的 18.8%和 19.31%；而中西部地区的省会城市则表现“抢眼”，如郑州占全省信息总量的 70.0%，成都占比为 42.1%。

表 2 2015 年省会、首府城市社会组织舆情信息数量

排名	城市	数量	排名	城市	数量	排名	城市	数量
1	广州	68	10	长沙	9	19	太原	3
2	成都	40	11	武汉	6	20	呼和浩特	3
3	南京	23	12	海口	6	21	南宁	2
4	合肥	22	13	昆明	5	22	乌鲁木齐	2
5	郑州	21	14	石家庄	5	23	拉萨	2
6	杭州	19	15	兰州	5	24	福州	1
7	济南	12	16	长春	5	25	哈尔滨	1
8	贵阳	12	17	西安	3	26	西宁	1
9	南昌	11	18	沈阳	3			

三是从报道媒体来看,以《人民日报》等权威媒体为主力军,2015年,220余家纸质及网络媒体对有关社会组织热点信息进行了报道,为社会组织改革发展营造了良好的舆论氛围,有利于提高公众对社会组织的认知度。报道量前十位媒体依次是南方报业集团、人民日报(网)、新华社(网)、中国青年报(网)、中国新闻网、《广州日报》、光明日报(网)、《新京报》、大众日报(网)和《京华时报》(详见表3),共占信息总量的18.04%。需注意的是,地方媒体在传播社会组织正能量中发挥了积极作用,而行业类媒体对社会组织传播的贡献度不大,如《中国社会报》和《公益时报》的报道量均未进入前十位。

表 3 2015 年社会组织热点信息报道量排名前 10 位媒体

序号	媒体名称	信息量(条)
1	南方报业集团	124
2	人民日报(网)	79
3	新华社(网)	63
4	中国青年报(网)	51
5	中国新闻网	42
6	广州日报	24
7	光明日报(网)	21
8	新京报	19
9	大众日报(网)	16
10	京华时报	12

在 390 条要闻信息中，来自中国共产党中央纪律委员会、中国共产党中央委员会组织部、中共中央网络安全和信息化领导小组办公室、民政部等 23 个中央、政府部门网站的信息为 233 条，占信息总量的 59.74%，其中民政部的信息最多，为 193 条，其次是财政部（6 条），第三位是国家发展与改革委员会（5 条），各部委有关社会组织的信息详见下表：

表 4 2015 年部门有关社会组织的要闻信息量

序号	部门名称	信息量（条）
1	民政部	193
2	财政部	6
3	国家发展与改革委员会	5
4	环保部	2
5	商务部	2
6	文化部	2
7	公安部	2
8	中国共产党中央委员会网络安全和信息化领导小组办公室	2
9	国家卫生和计划生育委员会	2
10	中国共产主义青年团中央委员会	2
11	国家宗教事务局	2
12	国家质量监督检验检疫总局	1
13	教育部	1
14	中国科学技术协会	1
15	水利部	1
16	保险监督管理委员会	1
17	解放军总政治部	2
18	国家标准化管理委员会	1
19	国家中医药管理局	1
20	中华全国妇女联合会	1
21	国有资产监督管理委员会	1
22	中国共产党中央委员会组织部	1
23	中国共产党中央纪律委员会	1

四是从舆情信息倾向性来看,以正面中性信息为主,负面信息 29 条,仅占信息总量的 1.2%。负面信息内容主要涉及网络募捐、山寨社团及行业协会商会乱收费等。2015 年社会组织舆情负面事件传播主要以传统报纸为主,部分社会关注度较高的舆情事件通过微信、微博形成二次传播,造成了较大的舆论压力,但大部分舆情事件所涉及的单位、组织或个人回应较为迟缓。

表 5 2015 年全国 29 起社会组织重要负面舆情事件一览表

序号	舆情事件	报道媒体
1	周筱赟质疑医师协会涉关联交易向民政部实名举报	新华网
2	广州市白蚁协会被曝乱收费后现内讧 副会长举报会长反遭泄密	南方日报
3	公益机构微信公众号也遭“冒充”	中华工商时报
4	因被指“炮制新闻”南周记者柴会群起诉中国医师协会	中国广播网
5	虚假“基金会”网站——“世界和谐基金会”骗人交钱“入会”吸金百万被查处	广西新闻网
6	官员书画成腐败洗钱通道 地方艺术协会频现去官	华夏时报
7	小伙整容成雷锋脸:“高调慈善”个人募捐惹争议	中国青年报
8	公益少年挪用善款:民间公益要公开透明信息共享	温州网
9	中国环境科学学会违规组织公款旅游	中央纪委监察部网站
10	审计署:工信部、环保部所属社会组织违规收费	京华时报
11	善款去向岂能“不方便透露”	潇湘晨报
12	600 万救命善款被挪用 民间组织退出托管引话题	中国青年网
13	“野鸡协会”何以成为“公鸡中的战斗机”	南方网
14	网友诉中国红十字基金会挪用捐款案	新京报
15	行业协会干预价格涉嫌违法	法制网
16	“国际协会”不国际 起底离岸协会生意经	人民日报
17	假孤儿骗捐戳中民间慈善短板	新华网

续表

序号	舆情事件	报道媒体
18	中国报业协会原秘书长罗会文被“双开”	检察日报
19	四川省索玛慈善基金会负责人黄红斌被警方铐走	中国青年报
20	中国绿发会诉污染腾格里沙漠企业遇“证明”尴尬	新华网
21	民政部将介入核查“星光专项基金”乱象	新京报
22	天津汉红起诉中国证券投资基金业协会侵犯名誉权	中国证券报
23	中畜协原秘书长贪 1200 万为妻还款妻替夫瞒罪获刑	法制晚报
24	部分行业协会成输送利益渠道 协会公款成私人腰包	正义网
25	中国银行业协会党委书记撤职降级	信息时报
26	北京一公益组织官微称地铁哺乳为裸露性器官遭声讨后致歉	澎湃新闻
27	对中澳文化交流协会“高规格”“社团活动”合法性的疑问	中国社会报
28	媒体称中国医院协会副会长、原国家卫计委医管局局长王羽被查	南方周末
29	云南省旅游行业协会倡议拒绝接待“低价团”	昆明信息港

第四节 2015 年社会组织发展概况

2015 年，党中央、国务院高度重视社会组织改革发展，社会组织在党和国家“四个全面”战略布局中获得更加明确的定位，发挥了积极作用。

（一）社会组织管理制度改革有序推进

中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》，脱钩试点正式启动。民政部、国家发展和改革委员会联合印发了《关于做好全国性行业协会商会与行政机关脱钩试点工作的通知》，民政部印发了《全国性行业协会商会负责人任职管理办法（试行）》，协调推动有关部门制定党建、机构编制、外事、行业公共信息平

台、国有资产、经费支持方式改革、购买服务、办公用房等方面配套文件。国务院成立了脱钩联合工作组，确定了 2015 年全国性行业协会商会脱钩试点名单，印发了《关于做好地方行业协会商会与行政机关脱钩第一批试点工作的通知》。

中共中央办公厅出台了《关于加强社会组织党的建设工作的意见（试行）》，全面推进社会组织党建。民政部取消了对全国性社会团体筹备成立的行政审批，改进了网上受理制度、审查工作细则和服务规范，开通了电话咨询系统，修订了服务指南，进一步改进了审查工作细则和服务规范。民政部进一步规范全国性社会组织年度财务审计工作，放开了年度审计的会计事务所选聘。出台了基金会专项基金管理规定。民政部建立了多部门的社会组织联合执法机制，整顿规范行业协会商会收费行为，清理社会组织有偿中介服务和党政领导干部在社会组织兼任职问题。

（二）政策环境不断优化

2015 年，社会组织发展的政策环境不断优化。国务院取消了公益性捐赠税前扣除资格确认审批。民政部修订了社会团体章程示范文本和 nonprofits 基金会章程示范文本。民政部会同财政部联合印发《关于规范全国性社会组织年度财务审计工作的通知》，放开了年度审计的会计事务所选聘，提出年度审计工作规范。民政部出台了《关于进一步加强基金会专项基金管理工作的通知》。配合国家发改委推进社会组织统一社会信用代码制度建设，推进行业协会商会诚信和自律建设工作开展，编印了《行业协会商会诚信自律建设典型案例》。

（三）综合监管体系逐步健全

社会组织联合执法机制初步建立。民政部印发了社会组织联合执法机制实施方案，建立了民政部、外交部、教育部、工业和信息化部、公安部、国家安全部、文化部、中国人民银行、国家税务总局、国家工商行政管理总局 10 部门组成的社会组织联合执法机制。上海探索建立社会组织综合管理服务系统，以信息化为手段，加强事中事后监管。

专项治理深入开展。民政部配合财政部开展整顿规范行业协会商会收费,配合中央编办对行业协会商会等机构开展的有偿中介服务进行清理。开展整治社会组织乱摊派工作。配合工信部开展减轻企业负担专项工作。

(四) 社会组织服务能力增强

社会组织参与社会服务项目效果明显。2015 年中央财政立项 446 个,总资金 1.95 亿元,带动配套资金约 1.53 亿元。全国大部分省份都安排了专项财政资金或彩票公益金支持社会组织开展社会服务。

社会组织参与艾滋病防治工作有序开展。民政部与国家卫生和计划生育委员会、财政部联合制定《社会组织参与艾滋病防治基金管理办法(暂行)》等运作制度,建立社会组织参与艾滋病防治基金,主要从事支持防治艾滋病的社会组织开展高危人群的宣传教育、预防干预、监测咨询及感染者和病人关怀救助等工作。重庆建立社会组织参与艾滋病防治工作培育基地。

社会组织推动经济发展的作用得到进一步认可。中共中央、国务院发布了《关于构建开放型经济新体制的若干意见》,提出发挥行业协会商会作用。充分发挥行业协会商会在制定技术标准、规范行业秩序、开拓国际市场、应对贸易摩擦等方面的积极作用,提高协会商会组织协调、行业自律管理能力。坚持行业协会商会社会化、市场化改革方向,推进行业协会商会工作重心转向为企业、行业、市场服务。支持协会商会加强与国际行业组织的交流合作,建设国际化服务平台,改革内部管理体制和激励机制,增强可持续发展能力。加强境外中资企业协会商会建设。

(五) 登记服务和执法管理水平提升

社会组织登记、年检工作有序开展。截至 2015 年年底,全国共有社会组织 66.2 万个,比 2014 年增长 9.2%;吸纳社会各类人员就业 734.8 万人,比上年增长 7.7%;全年累计收入 2929.0 亿元,支出 2383.8 亿元,形成固定资产 2311.1 亿元。截至 2015 年年底,各类社会组织接收捐款 610.3 亿元,其中公募基金会和非公募基金会共接收社会各界捐赠 439.3 亿元。

2015 年度捐赠收入过亿元的基金会

北京大学教育基金会 6.656 亿元，用于公益事业支出 2.889 亿元，工作人员工资福利和行政办公支出占总支出的比例为 2.07%
中国光华科技基金会 6.166 亿元，用于公益事业支出 5.645 亿元，工作人员工资福利和行政办公支出占总支出的比例为 4.19%
中国初级卫生保健基金会 5.968 亿元，用于公益事业支出 4.845 亿元，工作人员工资福利和行政办公支出占总支出的比例为 1.21%
中国妇女发展基金会 5.3487 亿元，用于公益事业支出 4.7987 亿元，工作人员工资福利和行政办公支出占总支出的比例为 3.31%
中国青少年发展基金会 5.0078 亿元，用于公益事业支出 4.371 亿元，工作人员工资福利和行政办公支出占总支出的比例为 5.71%
中国残疾人福利基金会 4.904 亿元，用于公益事业支出 4.677 亿元，工作人员工资福利和行政办公支出占总支出的比例为 2.92%
中国扶贫基金会 4.903 亿元，用于公益事业支出 3.945 亿元，工作人员工资福利和行政办公支出占总支出的比例为 5.09%
腾讯公益慈善基金会 4.7977 亿元用于公益事业支出 2.276 亿元，工作人员工资福利和行政办公支出占总支出的比例为 1.62%
中国儿童少年基金会 3.81 亿元，用于公益事业支出 2.618 亿元，工作人员工资福利和行政办公支出占总支出的比例为 3.64%
中国社会福利基金会 2.707 亿元，用于公益事业支出 2.446 亿元，工作人员工资福利和行政办公支出占总支出的比例为 4.73%
中国人口福利基金会 1.962 亿元，用于公益事业支出 1.576 亿元，工作人员工资福利和行政办公支出占总支出的比例为 3.5%
中华思源工程扶贫基金会 1.764 亿元，用于公益事业支出 1.574 亿元，工作人员工资福利和行政办公支出占总支出的比例为 4.14%
中国红十字基金会 1.5935 亿元，用于公益事业支出 2.373 亿元，工作人员工资福利和行政办公支出占总支出的比例为 4.62%
中国光彩事业基金会 1.158 亿元，用于公益事业支出 1.884 亿元，工作人员工资福利和行政办公支出占总支出的比例为 1.54%

民政部本级共办理社会组织登记业务 1344 件, 年检社会组织 2196 个, 其中涉外社会组织 85 个。全年共查处社会组织违法违规案件 2951 起, 其中取缔非法社会组织 23 起, 行政处罚 2928 起, 对存在问题的社会组织督促整改。其中, 民政部本级共调查处理对社会组织的举报案件 137 起, 行政约谈 123 人次, 责令改正 7 起, 办理行政处罚案件 10 起。基金会管理力度进一步加大, 2015 年度, 民政部本级年检基金会为 202 家, 12 家不合格, 分别是欧美同学基金会、华民慈善基金会、中国关心下一代健康体育基金会、北京交通大学教育基金会、中央财经大学教育基金会、紫金矿业慈善基金会、海仓慈善基金会、中华文学基金会、中国生物多样性保护与绿色发展基金会、瀛公益基金会、中国治理荒漠化基金会和民福社会福利基金会。

(六) 理论研究和信息宣传工作持续加强

注重现代社会组织体制研究。民政部编印出版了《基金会蓝皮书: 中国基金会发展报告 (2014) 》, 完成了《国家法人库可行性研究报告》编制, 构建了“三网两微一刊一群一平台”宣传矩阵, 全年编制舆情报告 348 期, 发布微信公众信息 1800 余条, 社会组织网发布信息 1.1 万条, 访问量达到 210 万人次。