

网络安全法



100问

《中华人民共和国网络安全法》解读

孙宏臣/编著

[NETWORK
SECURITY ACT]



人民出版社

[NETWORK
SECURITY ACT]

网络安全法100问

《中华人民共和国网络安全法》解读

孙宏臣/编著



人 民 出 版 社

责任编辑：邓创业

封面设计：石笑梦

责任校对：吕 飞

图书在版编目 (CIP) 数据

网络安全法 100 问/孙宏臣编著. —北京：人民出版社，2016. 11
ISBN 978 - 7 - 01 - 017029 - 9

I. ①网… II. 孙… III. ①计算机网络—科学技术管理法规—
中国—问题解答 IV. ①D922. 170. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 301417 号

网络安全法 100 问

WANGLUO ANQUAN FA 100 WEN

孙宏臣 编著

人 民 出 版 社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京市文林印务有限公司印刷 新华书店经销

2016 年 11 月第 1 版 2016 年 11 月北京第 1 次印刷

开本：880 毫米 × 1230 毫米 1/32 印张：6.25

字数：180 千字

ISBN 978 - 7 - 01 - 017029 - 9 定价：18.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010) 65250042 65289539

版权所有 · 侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：(010) 65250042

序 言

当前，网络和信息技术迅猛发展，已经深度融入我国经济社会的各个方面，极大地改变和影响人们的社会活动和生活方式，在促进技术创新、经济发展、文化繁荣、社会进步的同时，网络安全问题也日益凸显。

《中华人民共和国网络安全法》（以下简称《网络安全法》）的出台具有里程碑式的意义。它是我国第一部网络安全的专门性综合性立法，提出了应对网络安全挑战这一全球性问题的中国方案。此次立法进程的迅速推进，显示了党和国家对网络安全问题的高度重视，是我国网络安全法治建设的一个重大战略契机。网络安全有法可依，信息安全行业将由合规性驱动过渡到合规性和强制性驱动并重。

孙宏臣是我带的 2012 级民商法学博士生，2015 年毕业取得博士学位。后在对外经济贸易大学法学院知名物权法专家梅夏英教授的指导

下，做网络法方面的博士后，一直以来非常关注网络领域的法律研究工作。作者除法学背景外，还具有计算机专业的学习经历，希望他能在这两个专业的交叉学科——互联网法律理论方面进行更为深入的研究。

网络安全对于国家政治、经济、军事安全意义重大，网络传播和存储是现代社会数据和信息的主要流动和保存方式。涉及国家安全的大量信息都在计算机网络及数据库中传输和存储。如果没有健全的法治和严格的治理，网络空间就会成为违法犯罪的肆虐之地。网络破坏、网络攻击、网络犯罪、网络虚假信息、网络侵权等网络安全就会危害我们的生活。网络空间从虚拟走进现实，网络信息如没有监管，网络信息传播就会失序；我国互联网每天生产 300 亿条信息，没有严格的互联网法律制度，网络发展就会失去规则和秩序，危害网络的健康发展，也对公民个人信息和网络安全构成威胁。

《网络安全法 100 问》以《网络安全法》为基础，对网络安全中的基本问题进行了总结梳理，是一本学习《网络安全法》简便易读的参考材料。目前，我国在电子商务、网络应用等方面走在了世界前列，期待我国网络安全相关法律理论以及网络法实务工作取得更大进展。



2016 年 11 月

目 录

1	什么是网络安全?	1
2	当前,我国互联网络发展的最新状况是什么?	3
3	在网络安全方面,我国主要面临哪些问题?	7
4	为什么说制定《网络安全法》是十分必要和及时的?	11
5	近年来,我国政府在网络安全方面提出了哪些新观点、新思路、新论断?	13
6	《网络安全法》立法背景及立法过程是怎样的? ...	16
7	《网络安全法》对公民个人信息保护制度有哪些?	17
8	《网络安全法》的立法目的和主要内容是什么? ...	20
9	什么是网络主权?	21
10	侵害网络安全的具体途径和方式有哪些?	24
11	在技术方面,网络安全可能造成的危害包括哪些方面?	27

12 网络安全管理及其构成体系是什么? 29

13 我国网络安全方面的主要工作是什么? 31

14 我国《网络安全法》规定的网络实名制有何
特点? 32

15 网络实名制有哪些利弊? 34

16 什么是网络通信管制? 36

17 我国“网络强国战略”主要包括哪些方面? 38

18 近年来,我国网络安全主要面临哪些威胁? 39

19 保障网络产品和服务安全方面的制度
有哪些? 41

20 《网络安全法》在保障网络运行安全方面有哪些
规定? 42

21 《网络安全法》是如何保障网络数据安全的? 44

22 《网络安全法》在保障网络传播信息安全方面有
哪些规定? 45

23 在网络监测预警与应急处置方面,《网络安全法》
有哪些规定? 46

24 我国推进全球互联网治理体系变革的“四项原则”
是什么? 47

25 我国加强世界互联网治理的“五点主张”是什么? ... 48

26 对于攻击破坏我国关键信息基础设施的境外组织和
个人如何惩治? 52

27	《网络安全法》颁布实施对于我国网络发展有何重要影响？	53
28	什么是网络安全事件？	56
29	我国《刑法》中规定的网络安全或计算机信息犯罪有哪些？	59
30	《网络安全法》的适用范围是什么？	63
31	网络安全的十六字方针是什么？	64
32	如何加强网络国际交流合作？	67
33	网络运营者应承担怎样的法定义务？	68
34	建设、运营网络或通过网络提供服务应遵守怎样的规定？	70
35	网络管理部门职责是如何分工的？	71
36	国家在保障网络使用权利方面有哪些责任和义务？网民上网义务有哪些？	72
37	未成年人上网有哪些特殊保护？	74
38	如何保障网络安全举报权利？	75
39	国家网络安全标准方面有何规定？	76
40	网络安全技术的特点是什么？	77
41	目前网络安全防护技术主要有哪些？	79
42	如何加强网络安全教育？	82
43	如何培养网络安全技术人才？	83
44	网络运营者有哪些安全保护义务？	84

45	对网络产品、服务安全有哪些强制性要求？	85
46	对网络关键设备和网络安全专用产品有哪些 规定？	86
47	对关键信息基础设施有哪些重点保护制度？ 其运营者有哪些特别安全义务？	87
48	国家网信部门对关键信息基础设施有哪些安全 保护措施？	89
49	网络运营者在收集使用网络信息时有哪些 要求？	90
50	为什么要建立网络安全组织？	92
51	电子信息、应用软件及其服务提供者的网络安全 责任是什么？	93
52	国家对重大的网络安全事件的监测预警与应急措施 有哪些？	94
53	信息安全等级保护的密码管理制度是什么？	96
54	网络产品和服务提供者有哪些安全义务？	97
55	对网络关键设备和网络安全专用产品有哪些 特殊要求？	99
56	我国网络实名制的规定和推进情况如何？	100
57	什么是网络可信身份？	102
58	什么是网络信息安全突发事件？	103
59	网络安全应急预案有哪些要求？	104

60	什么是网络安全认证、检测和风险评估？	105
61	网络安全认证、检测、风险评估应遵循哪些 规定？	106
62	危害网络安全的行为主要有哪些类型？	107
63	网络运营者为什么应在涉及国家安全和犯罪侦查 中提供技术支持和协助？	108
64	网络运营者如何通过合作提高安全保障能力？ ...	109
65	网络信息部门在工作中获取的信息如何做好保密 工作？	110
66	为什么对关键信息基础设施进行重点保护 制度？	111
67	怎样加强关键信息基础设施的重点保护？	112
68	关键信息基础设施的运营者有哪些安全保护 义务？	113
69	怎样保障关键信息基础设施的网络产品和服务的 安全？	114
70	存储个人信息和重要数据有什么特殊规定？ ...	115
71	关键信息基础设施强制风险评估的规定 是什么？	116
72	网络运营者收集信息有哪些要求？	116
73	个人信息被遗忘权的规定是怎样的？	117
74	全国人大对于网络公民个人电子信息保护的規定	

是什么？	118
75 通过网络进行犯罪行为的禁止规定是怎样的？ ...	121
76 网络“黑客”是如何攻击孟加拉国中央银行的？ ...	122
77 震动全国的山东徐玉玉是如何被网络诈骗的？ ...	124
78 “快播案”为什么会引起巨大的社会争议？	127
79 美军是如何通过网络信息赢得海外战争的？ ...	129
80 移动互联网应用程序信息服务者的信息安全管理 责任是什么？	130
81 互联网应用商店服务提供者应当对应用程序 提供者履行什么样的管理责任？	131
82 为保证网络信息安全,互联网信息搜索服务提供者 应当遵守哪些规定？	133
83 为保证网络信息安全,即时通信工具公众信息服务 有哪些规定？	135
84 党政机关网站在网络安全方面有什么特殊 规定？	137
85 互联网危险物品信息发布有何规定？	142
86 互联网新闻信息服务应当遵守哪些规定？	145
87 近年来,国外发生的重大网络信息泄露案件 有哪些？	147
88 近年来,我国发生的重大网络信息泄露案件 有哪些？	150

89	网信部门和有关部门对网络信息安全的监管职责是什么?	152
90	网络安全监测预警和信息通报制度有哪些?	153
91	网络安全事件风险出现时,需要采取哪些措施? ...	154
92	发生网络安全事件应采取哪些措施?	155
93	违反网络实名制应承担怎样的责任?	156
94	怎样维护个人信息的安全?	157
95	涉密信息系统使用的保密产品有何特殊规定? ...	158
96	网络运营者、网络产品或服务提供者侵害个人信息,应承担什么样的行政责任?	159
97	关键信息基础设施的运营者不履行《网络安全法》规定的义务,应承担什么责任?	160
98	网络信息安全投诉举报制度是什么?	161
99	网信部门和有关部门对网络信息安全的监管职责是什么?	162
100	有违反本法规定行为的,对企业和个人信用有何影响?	163
附录		164
后记		188

1/什么是网络安全?

广义的网络安全包括通信安全与网络系统安全，指系统资源（硬件、软件、数据、通信）受到保护，不因自然的和人为的原因而遭受破坏、篡改和泄露，系统连续可靠正常地运行，网络服务不中断。涵盖系统的实体安全（硬件、存储及通信媒体的安全）、软件安全（软件、程序不被篡改、失效或非法复制）、数据安全（数据、文档不被滥用、更改和非法使用），也包含了系统的运行安全。前三类安全是静态概念，加上运行安全，就形成具有动态性、可信性的完整网络系统安全概念。

狭义的网络安全指网络信息安全。网络信息安全的特性有如下几点：保密性，指网络信息的内容不会被未经授权的第三方所知。完整性，指信息在存储或传输时不被修改、破坏，不出现信息包的丢失、错位等，即不能被未授权的第三方修改。这是信息安全的基本要求，

破坏信息的完整性是影响信息安全的常用手段。可用性，包括对静态信息的可得到和可操作性及对动态信息内容的可见性。真实性，指信息的可信度，主要是指对信息所有者或发送者的身份的确认。实用性，指信息加密的密钥不可丢失（不是泄密），丢失了密钥的信息也就丢失了信息的实用性，成为垃圾。占有性，是指存储信息的节点、磁盘等信息载体被盗用，导致对信息的占用权的丧失。

网络安全具体分为：（1）运行系统安全，即保证信息处理和传输系统的安全。它侧重于保证系统正常运行，避免因为系统的崩溃和损坏而对系统存储、处理和传输的消息造成破坏和损失。（2）系统信息安全，包括用户口令鉴别，用户存取权限控制，数据存取权限、方式控制，安全审计、安全问题跟踪、计算机病毒防治，数据加密等。（3）信息传播安全，即信息传播后果的安全，包括信息过滤等。它侧重于防止和控制由非法、有害的信息进行传播所产生的后果，避免公用网络上大量自由传播的信息失控。（4）信息内容安全，侧重于保护信息的保密性、真实性和完整性，避免攻击者利用系统的安全漏洞进行窃听、冒充、诈骗等有益于合法用户的行为。其本质是保护用户的利益和隐私。

根据《网络安全法》的定义：网络，是指由计算机或者其他信息终端及相关设备组成的按照一定的规则和

程序对信息进行收集、存储、传输、交换、处理的系统。网络安全，是指通过采取必要措施，防范对网络的攻击、侵入、干扰、破坏和非法使用以及意外事故，使网络处于稳定可靠运行的状态，以及保障网络数据的完整性、保密性、可用性的能力。

2/ 当前，我国互联网络发展的最新状况是什么？

当前，网络和信息技术的迅猛发展，已经深度融入我国经济社会的各个方面，极大地改变和影响着人们的社会活动和生活方式，极大地推动了我国技术创新、经济发展、文化繁荣、社会进步。我们已经身处网络社会，网络无处不在。网络对经济、政治、文化和社会生活方式的影响力越来越大。毫不夸张地说，网络将改变整个人类社会的生产生活方式。就像人类经历的农业革命、工业革命一样，信息革命已经以不可阻挡之势，席卷全球！

我国是一个网络大国，截至 2015 年 12 月，中国网民规模达 6.88 亿，普及率为 50.3%。2015 年新增网民

3951 万人，其中农村网民为 1.95 亿。即时通信用户 6.24 亿，搜索用户 5.66 亿，网络视频用户 5.03 亿，网络音乐用户 5.01 亿，网络购物用户 4.13 亿。我国网站总数为 423 万个，国际出口带宽为 5392116Mbps。中国手机网民规模达 6.20 亿，网民中使用手机上网人群占比 90.1%。2015 年，中国网民的人均周上网时长为 26.2 小时。^① 2015 年我国网民在家里、网吧、工作单位通过电脑接入互联网的比例与 2014 年基本持平。其中，台式机、笔记本等传统上网设备的使用率保持平稳，移动上网设备的使用率进一步增长，新兴家庭娱乐终端网络电视的使用率达到一定比例。

我国的互联网经济发展迅猛。第三方互联网支付交易规模 11.8 万亿，网络零售交易规模 3.88 万亿，网络经济营收规模 1.12 万亿，已披露的网络融资 1876.8 亿，网络游戏市场 1345.8 亿。网络强国战略、“互联网+”行动计划、大数据战略扎实推进，互联网和实体经济深度融合发展，涌现出一批优秀互联网企业。在世界十大互联网企业中，我国占了 4 席，分别是阿里巴巴（世界排名第 3）、腾讯（世界排名第 5）、百度（世界排名第

^① 信息来源：中国互联网络信息中心（CNNIC）第 37 次《中国互联网络发展状况统计报告（2016 年 1 月）》，发布日期为 2016 年 1 月 22 日。

6) 和京东（世界排名第10）。^①

2014—2015 年中国网民各类互联网应用的使用率^②

应用	2015 年		2014 年		全年 增长率
	用户规模 (万)	网民 使用率	用户规模 (万)	网民 使用率	
手机即时通信	55719	89.9%	50762	91.2%	9.8%
手机网络新闻	48165	77.7%	41539	74.6%	16.0%
手机搜索	47784	77.1%	42914	77.1%	11.3%
手机网络音乐	41640	67.2%	36642	65.8%	13.6%
手机网络视频	40508	65.4%	31280	56.2%	29.5%
手机网上支付	35771	57.7%	21739	39.0%	64.5%
手机网络购物	33967	54.8%	23609	42.4%	43.9%
手机网络游戏	27928	45.1%	24823	44.6%	12.5%
手机网上银行	27675	44.6%	19813	35.6%	39.7%
手机网络文学	25908	41.8%	22626	40.6%	14.5%
手机旅游预订	20990	33.9%	13422	24.1%	56.4%
手机邮件	16671	26.9%	14040	25.2%	18.7%
手机团购	15805	25.5%	11872	21.3%	33.1%
手机论坛/bbs	8604	13.9%	7571	13.6%	13.7%
手机网上炒股或炒基金	4293	6.9%	1947	3.5%	120.5%
手机在线教育课程	5303	8.6%			

① 根据 2015 年 7 月 6 日，各公司上市市值计算排名。世界排名 1—10 位分别为：谷歌（google）、脸谱（facebook）、阿里巴巴（Alibaba）、亚马逊（Amazon）、腾讯（Tencent）、百度（Baidu）、eBay、The Priceline Group、雅虎（Yahoo）、京东（JD）。

② 数据来源于《中国互联网络发展状况统计报告（2016 年 1 月）》。