

新型城镇化道路 理论与实证研究

基于人本“五维融合”视角

陈志平 著

非外借



科学技术文献出版社
SCIENTIFIC AND TECHNICAL DOCUMENTATION PRESS

新型城镇化道路理论与实证研究

——基于人本“五维融合”视角

陈志平 著



科学技术文献出版社
SCIENTIFIC AND TECHNICAL DOCUMENTATION PRESS

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

新型城镇化道路理论与实证研究：基于人本“五维融合”视角 / 陈志平著. —北京：科学技术文献出版社，2017.11

ISBN 978-7-5189-3651-9

I. ①新… II. ①陈… III. ①城市化—研究—中国 IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 289508 号

新型城镇化道路理论与实证研究——基于人本“五维融合”视角

策划编辑：孙江莉 责任编辑：杨瑞萍 责任校对：张咧咪 责任出版：张志平

出 版 者 科学技术文献出版社
地 址 北京市复兴路15号 邮编 100038
编 务 部 (010) 58882938, 58882087 (传真)
发 行 部 (010) 58882868, 58882874 (传真)
邮 购 部 (010) 58882873
官 方 网 址 www.stdp.com.cn
发 行 者 科学技术文献出版社发行 全国各地新华书店经销
印 刷 者 虎彩印艺股份有限公司
版 次 2017 年 11 月第 1 版 2017 年 11 月第 1 次印刷
开 本 710×1000 1/16
字 数 287 千
印 张 17
书 号 ISBN 978-7-5189-3651-9
定 价 68.00 元



版权所有 违法必究

购买本社图书，凡字迹不清、缺页、倒页、脱页者，本社发行部负责调换

PREFACE

前言

城镇化事关中国现代化建设全局，是中国现代化的必由之路。

2001年，诺贝尔经济学奖获得者、前世界银行副行长斯蒂格利茨预言“中国城市化与美国高科技发展将是影响21世纪人类发展的两大主题”。中国是世界上人口最多的发展中国家，中国的城镇化发展将对全球经济发展产生极为深远的影响。从国际经验来看，历年世界各国的城镇化率百分点与人均GDP对数值的相关系数基本稳定在0.85的水平。1978—2015年，中国城镇化率百分点与人均GDP对数值的相关系数为0.9左右。可以说，城镇化对中国经济乃至全球经济起着举足轻重的作用。

改革开放以来，中国开启了人类历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，仅用30年的时间就走完了一些欧美发达国家近百年走完的城镇化道路，使得6亿~8亿人从农村转移到城市，是世界上单个城镇化转移人口最多的国家。由于城镇化的发展受到地理、政治、经济和文化等多种因素的影响，以及受制度、经济、社会和工业化阶段的制约，城镇化质量有待提高。采取有效有力的措施，对提高城镇化质量具有重要和突出的现实意义。

2012年，党的十八大明确表明：“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。”《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》指出，“四化同步，统筹城乡。推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进城镇发展与产业支撑、就业转移和人口集聚相统一，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。”2015年4月25日通过的《中共中央、国务院关于加快推进生态文明建设的意见》，明确提出“协同推进新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化。”党中央关于推进新型城镇化的新思想、新观点、新部署，要求新型城镇化建设走出一条



不同于以往城镇化的建设之路。

《新型城镇化道路理论与实证研究》以中央关于推进新型城镇化的新思想、新观点、新部署为指导，以中国城镇化为研究对象，以人本“五维融合”为视角，充分结合国内外成功案例，围绕“是什么”“为什么”“怎么样”“怎么办”这一研究思路，多角度探索适合中国国情的新型城镇化“五维融合”建设之路，以期对新型城镇化战略的顺利推进有所帮助。

本书注重学理支撑。在分析新型城镇化的人本逻辑、人本内涵、人本要求的基础上，进一步探寻“城产融合”“城乡融合”“城数融合”“城绿融合”“城人融合”的理论依据，以期研究成果能拓展马克思主义经济学的时代维度，推进充分体现中国特色、中国风格、中国气派的经济学科建设，不断完善中国特色社会主义政治经济学理论体系。

本书注重问题导向。在分析新型城镇化进程中“城产融合”“城乡融合”“城数融合”“城绿融合”“城人融合”的“五维融合”现状描述的基础上，进一步分析问题及原因所在，并有针对性地提出了相应的具有一定可操作性的政策建议。

本书注重实证分析。规范分析与实证分析都是科学研究中被广泛应用的方法，一般来说，前者侧重于对研究对象的理性判断，后者倾向于对研究对象的客观描述。本书既运用规范分析方法，对目前中国城镇化“五维融合”进程中存在的相关问题进行了理性分析，又以人本城镇化建设的国内外案例及湖南实践为样本，对新型城镇化的“五维融合”发展做进一步的实证研究。

作者

2017年9月于长沙

第一章 绪 论	1
一、研究背景	1
二、研究综述	4
三、研究意义	8
四、研究内容	9
第二章 城镇化理论和实践的历史考察	11
一、国内外城镇化理论的历史回顾	11
二、城镇化实践的国际比较	26
三、中国城镇化发展的历史透视	48
第三章 新型城镇化的人本机理	58
一、新型城镇化的人本理论基础	58
二、新型城镇化的人本取向	63
三、新型城镇化的人本要求	67
第四章 人本城镇化的“城产融合”	70
一、“城产融合”的理论基础	70
二、“城产融合”的机理分析	77
三、“城产融合”的发展困境	86
四、“城产融合”的推进路径	90
第五章 人本城镇化的“城乡融合”	101
一、“城乡融合”的理论基础	101



二、“城乡融合”的科学内涵	105
三、“城乡融合”的现状分析	106
四、健全“城乡融合”的体制机制	113
第六章 人本城镇化的“城数融合”	120
一、“城数融合”的理论依据	120
二、“城数融合”的实践发展	125
三、深入推进“城数融合”	139
第七章 人本城镇化的“城绿融合”	143
一、“城绿融合”的理论基础	143
二、“城绿融合”的现状分析	152
三、“城绿融合”的因应之策	158
第八章 人本城镇化的“城人融合”	164
一、“城人融合”的理论基础	165
二、“城人融合”的现实难题	170
三、推进“城人融合”的对策建议	176
第九章 人本城镇化的建设实例	187
一、人本城镇化建设的国外实例	187
二、人本城镇化建设的国内实例	195
第十章 人本城镇化的湖南实践	224
一、“五维融合”的发展成效	224
二、“五难并存”的系统难题	247
三、“五管齐下”的推进路径	252
参考文献	257
后 记	265

第一章 绪 论

一、研究背景

城镇化，是人口向城市地区集中和农村地区转变为城市地区的过程，是工业革命的伴生现象。由于经济社会发展水平、区位特点、资源禀赋和环境基础的不同，各国城镇化的速度、特点与动力机制等存在显著差异。城镇化程度也是一个国家经济发达程度，特别是工业化水平高低的一个重要标志。中国城镇化水平已经从 1978 年的 17.9% 发展到 2015 年的 56.1%，目前正处于快速发展中。

从时间上来看，英国和欧盟的城镇化基本上用了 200 年的时间完成；美国的城镇化用了 100 年的时间完成；紧接着是拉美和其他发展中国家，其城镇化的时间更短。而中国的城镇化时间预计比美国更短，从现在算起来可能有 30 年的时间就可以完成。中国的城镇化，使得 6 亿~8 亿人从农村转移到城市，是世界上单个城镇化转移人口最多的国家。

既有的全球现代化国家的发展经验表明，没有充分的城镇化和工业化，就不会有一个国家的现代化。城镇化之路已经成为并将继续成为中国确定性的变革方向。改革开放以来，伴随着工业化进程加速，中国城镇化经历了一个起点低、速度快的发展过程。“十二五”时期，中国城镇常住人口从 1.7 亿人增加到 7.3 亿人，城镇化率从 17.9% 提升到 56.1%，年均提高 1.02 个百分点；城市数量从 193 个增加到 658 个，建制镇数量从 2173 个增加到 20 113 个。京津冀、长江三角洲、珠江三角洲三大城市群，以 2.8% 的国土面积集聚了 18% 的人口，创造了 36% 的国内生产总值，成为带动中国经济快速增长和参与国际经济合作与竞争的主要平台。城市水、电、路、气、信息网络等基础设施显著改善，教育、医疗、文化体育、社会保障等公共服务水平明显提高，人均住宅、公园绿地面积大幅增加。城镇化的快速推进，吸纳了大量农村劳动力转移就业，提高了城乡生产要素配置效率，推动了国民



经济持续快速发展,带来了社会结构深刻变革,促进了城乡居民生活水平全面提升,取得的成就举世瞩目。

在中国城镇化取得巨大成就的同时,我们也清醒地认识到,前进道路中还面临着诸多困难和挑战,主要有以下四个方面:

第一,城镇化发展可持续性的挑战。土地、水、能源等是城市发展的重要物质基础,而中国人均资源和能源都相对匮乏。同时,城镇化的低密度化倾向比较严重,城镇空间增长快于城镇人口增长。城镇化进程中占用国土空间过多,耕地减少过多、过快,不仅威胁到国家粮食安全,也威胁到国家生态环境安全。

第二,城镇化空间布局的挑战。中国城镇化水平呈现明显的东高西低特征,东部一些地区人口资源矛盾加剧,中西部许多地区的潜力还没有得到充分发挥。城市群数量不足与质量不高并存,中小城市潜力还没有得到充分发挥,小城镇数量多、规模偏小,集聚产业和人口能力有限。城镇空间分布和规模结构不合理,导致人口大规模流动、资源大跨度调运,既增加了社会成本,也加剧了人口资源环境间的矛盾。

第三,城市公共服务供给能力的挑战。由于城市教育、医疗、社会保障、保障性住房等公共服务供给能力薄弱,大量进入城市的农民工并没有感受到与城市居民平等的公共服务。大量在城市工作半年以上的农民工及其家属,他们已经成为产业工人的主体,却不能完全融入城市生活,处于“半市民化”状态,长此下去,容易引发社会矛盾。

第四,城市治理能力的挑战。随着人口向城市快速集中,城市配套设施建设与管理服务水平却难以适应,未能同步提升。近年来,一些城市出现交通拥堵、住房紧张、环境污染、事故灾害等问题,对城市治理能力形成新的挑战。同时,从规划、建设和运营等环节创新城市基础设施管理模式,也对城市管理提出新的要求。

面对这些新情况、新问题,我们对未来城镇化的总体判断是中国城镇化已进入质量与速度并重发展的新阶段,其基本态势如下。

城镇化仍将处于较快发展阶段。按照城镇化发展规律,城镇化率在30%~70%的区间是快速发展阶段,目前中国仍处于这个阶段。城镇化持续快速发展将推动中国经济持续快速增长,而伴随经济持续快速增长,城镇化进程也将不断向前深入发展,特别是扩大内需战略和区域发展战略的深入推进,将会进一步激发城镇化内在潜力,增强城镇化发展动力。



城镇化发展模式亟待转型。中国城镇化率已经突破 50%，这是城乡社会结构发生历史性转折的重大标志。同时城镇化发展的外部条件和内在动力正在发生深刻变化，传统速度型城镇化发展模式越来越难以为继。随着农民生活水平的提高，主要依靠农村廉价剩余劳动力供给推动城镇化快速发展的模式越来越难以持续；随着资源环境约束日益加剧，主要依靠消耗大量土地资源推动城镇化快速发展的模式越来越难以持续；随着公共服务供求矛盾日益凸显，主要依靠低成本公共服务推动城镇化快速发展的模式也越来越难以持续。城镇化发展由速度扩张向质量提升转型势在必行。

城镇化转型发展条件日趋成熟。中国城镇经济实力、基础设施和服务功能不断增强，城镇从外延扩张转向品质提升的物质基础已经具备。基本公共服务制度不断健全，农村转移人口市民化面对的社会福利阻力正在逐步弱化。基础设施，特别是交通设施网络不断完善，城镇化布局和形态优化的基础条件日臻完备。同时，近年来，中国在一些地方开展统筹城乡综合配套改革试点，为破除城镇化发展的制度障碍积累了丰富的经验。

在当下中国经济结构调整、转型升级的战略背景下，城镇化发展战略或将成为中国未来 10 年乃至更长时间内的国家核心战略。党的十八大明确指出：“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。”2014 年，国务院出台专门的战略安排《国家新型城镇化规划（2014—2020 年）》，为推进中国城镇化的快速发展、中国经济的持续增长提供了不小动力。

城镇化趋势不可阻挡，城镇化发展机遇与挑战并存，新型城镇化是良性发展的必然选择。在中国，新型城镇化从概念的提出，到迅速发展并持续升温，还只是最近几年的事情。然而，由于新型城镇化道路发展本身涉及的经济、社会和城市水平等问题的复杂性和阶段性，新型城镇化的发展呈现许多盲目性和不确定性，对新型城镇化发展过程中出现的问题进行研究就尤为重要。

未来城镇化研究将转为如何在这个转型时期建立新的“城产”“城乡”“城绿”“城数”“城人”互动关系，真正实现协调发展的局面，提升城镇化质量。本书从人本角度探索新型城镇化的多维融合，将对中国新型城镇化发展具有一定的借鉴意义。



二、研究综述

实现城镇化是中国现代化建设的重要目标。中国城镇化发展存在很多的问题，要解决问题就需要一些理论成果做支撑。学者们围绕这一议题展开了分析研究，并且取得了相当多的理论成果。

（一）中国城镇化发展现状研究

中国城镇化现阶段处于快速发展时期，城镇化取得了一定的成果，但是在发展的过程中，中国城镇化还存在着中国特色和特征。学者们对其进行了详细的研究。

部分学者是从区域的角度对城镇化发展现状进行研究。例如，有学者对中国四大区域城镇化发展现状进行了比较，或者分析某两个区域的发展差异，或者对某个区域内的一些省（市、自治区）的城镇化现状进行了详细的分析，也有研究只聚焦于某一省份城镇化发展现状。尽管不同的学者从不同的角度对城镇化现状进行分析，但是得出的结论却是非常相似的。中国东部地区城镇化领先，中部地区居中，西部地区较低，东西部地区城镇化的发展还存在很大差距，中部地区城镇化发展虽然居中，但是与东部地区相比也存在很大的差距，甚至省（市、自治区）域之间差异也较为悬殊。

部分学者通过比较法对城镇化发展现状进行研究。例如，有学者对中国不同地区，各省（市、自治区）域城镇化水平、工业化水平和非农化水平进行了比较，或者对中国和国际的城镇化率进行比较研究，还有的研究是通过分析城市的人口密度和经济密度的变化趋势并与国际进行比较。不管是国内比较还是国际比较都可以得出以下结论：中国的城镇化滞后于工业化、非农化，工业化明显超前于城镇化，并且中国城镇化的发展方式较为粗放。

部分学者是对城镇化发展的指标与不同的领域进行研究。有的学者运用中国的人均 GDP、农村居民的恩格尔系数、九年义务教育的普及率、每位医生服务的人口数和农民人均纯收入等指标数据对城镇化发展现状进行了分析，研究表明，这些指标与城镇化建设所要达到的目标还有相当的距离。也有学者对城镇化发展过程中土地配置的主要特征进行研究，或者对城镇化的融资现状进行分析。尽管学者们研究的领域不同，但是，可以得出一个共同的结论：中国的城镇化发展速度快，但在很多领域中城镇化发展仍存在很多



问题。

（二）中国城镇化存在的问题研究

随着经济的快速发展，中国的城镇化发展取得了很大的进步，但是不可否认，快速发展的过程中还存在很多问题。学者们对这些问题进行了全面深入的研究。

部分学者从多个角度进行了探究。例如，马凯认为中国城镇化发展过程中出现了一些必须高度重视和着力解决的问题：城镇化发展水平总体滞后；城镇发展方式粗放；城镇空间分布规模及结构不尽合理；城镇化发展的产业支持、支撑不强；城镇化过程中城乡矛盾突出；城镇化发展的体制机制障碍亟待破除。王建志等认为中国城镇化发展存在如下问题：城镇建设政策替代城镇化政策；城镇化滞后于工业化；缺乏区际城镇化的协调政策；城乡分割的政策壁垒严重；城镇的经济聚集和辐射功能不突出；城镇化进程中忽视与社会的协调发展；城镇的生态环保功能脆弱。沈和认为当前中国城镇化发展存在的矛盾和问题表现在以下五个方面：城镇发展体系有待优化；农民市民化存在制度障碍；城镇化发展方式不够集约；城镇综合管理能力不强；投融资体制机制不活。王宝民等认为中国城镇化发展进程中存在的制度性障碍，包括城乡分割的户籍制度；城乡差异明显的土地使用制度；城乡不平等的社会保障福利制度。

还有部分学者从单一角度进行分析，学者们主要是从城镇化发展过程中户籍制度问题、土地问题、“三农”问题、环境问题等方面对中国城镇化存在的问题进行详细的研究。

（三）中国城镇化发展道路研究

“小城镇为主、大中城市为辅”的城镇化道路。一些学者认为，根据中国的具体国情，中国应大力发展小城镇，走“以小城镇为主、大中城市为辅”的城镇化道路。

中等城市为重点的城镇化发展道路。有学者认为，中国城镇化应以发展中等城市为重点，发挥中心城市的作用，因为中等城市兼有大小城市的优点而少有两者的不足，中等城市在城镇体系中具有独特作用、发展潜力和良好效益。

大城市为重点的城镇化发展道路。有学者认为，人口向城市集中，尤其



是向大城市集中,是社会经济发展的共同规律,中国也不能例外。大城市发展起来就可以带动中小城市和小城镇的发展。中国城镇化应该走大城市扩容、以发展大城市为主要的道路。

均衡发展道路。有学者认为,中国的城镇化建立以大城市为主导,以中等城市为骨干,以各类小城镇为基础的多层次、多功能的网络系统。

多元模式发展道路。有学者认为,中国地域辽阔,各地发展现状不同,不能采用单一的发展模式,而应从实际出发,因地制宜向多元化目标逐步推进。

都市圈化发展道路。都市圈化是一种新型的中国城镇化战略,它是世界城市化趋势在中国合乎逻辑的结果,契合中国“人多地少、资源短缺”的国情,适应可持续城市化发展的要求。

(四) 中国城镇化发展路径研究

学者们从不同的视角对城镇化发展路径进行了详细深入的探究。部分学者从宏观角度对发展路径进行研究,认为中国城镇化的发展要与新“四化”同步,要完善市场机制,要注重制度环境建设。部分学者从政策的建立与改革方面对发展路径进行了研究,认为良好的政策实施机制是促进城镇化健康发展的健全的公共政策体系必不可少的,要创新户籍和人口管理政策;改革土地流转和征用制度;建立城乡平等的就业政策;完善社会保障体系;建立公正的政策执行机制。

(五) 新型城镇化理论研究

近年来,学者们在继续研究新型城镇化的理论内涵、本质特征、建设意义的基础上,重点围绕以下几个问题展开讨论。

质量和效益仍然占据首位。近年来,中国新型城镇化发展的速度越来越快,在追求速度的同时,我们也要牢牢把握发展的质量和效益。部分学者认为,中国城镇化的概念被片面地理解为追求做大做强,忽视了能源利用问题,推进城镇化的粗放型经济。显然,我们过去追求“土地城镇化”“规模城镇化”等空间扩张和经济粗放增长的发展速度,严重制约了城镇化的可持续发展,尤其明显的现象是造成近年来大量“城市病”等问题的出现。我们知道,没有城镇化的可持续发展,就不能有真正现代化的中国,所以发展新型城镇化要从过去的重速度到重质量和效率的转变,正确处理资源、环境和



经济之间的关系,进一步推进人口城镇化,促进城乡一体化发展,走真正适合中国国情的高质量、高效率的发展之路。

内容和形式同样追求创新。中国的新型城镇化道路是一条在传统城镇化基础上的创新之路,但在这一过程中,我们既要追求内容上的创新,也要追求形式上的创新。在具体内容上,部分学者认为,我们要结合本国的实际国情,树立资源节约型的城镇化新思路,把节约理念贯穿于城市发展的各个领域,通过采取一系列措施,走出一条兼顾质量和效益的城市健康发展之路。在形式上,我们要根据地理环境的特点,使城市向生态型发展,努力完善与构建城市生态安全格局的新局面,避免由于盲目扩大城市规模而造成土地失控、环境破坏等现象的发生。在推进城镇化新思路的过程中,我们要因地制宜,构建城市低碳经济,同时,也要能体现地方特色。

遵循自身发展规律搞建设。充分认识和了解中国城镇化发展的自身规律有助于我们更好地探寻城镇化之路。一些学者指出,我们应该充分认识城市发展的有限承载力与城市空间定向扩展之间的规律,包括土地、水、能源和环境等在内的各种资源,既是城市发展的基础,也是城市可持续发展的依托和城市未来发展方向的重要因素,因此,在新型城镇化道路推进的过程中,只有充分考虑资源与环境的承载能力,才能保持可持续发展,才能走健康发展之路。

拓展新型城镇化外延研究。一些学者对于新型城镇化的外延方面,尤其是在新型城镇化的背景下老年人口的赡养问题、农民工子女的教育问题、公共文化服务和基础设施建设问题等方面很少进行详细的研究和比较。

(六) 中国城镇化问题研究存在的问题及研究趋势

学者们对城镇化的研究,结合本书上述的分析,可以看出,已有研究对城镇化的发展现状、存在的问题与影响因素、发展模式和发展路径等问题进行了比较广泛和深入的研究,这些问题对中国城镇化的不断发展提供了有益的指导和借鉴,也为理论界进一步开展该课题的研究提供了基础和方向。但是,已有的研究是否能真正解决城镇化的实际问题,是否能为国家城镇化发展提供有用的政策建议,这些问题值得思考。已有的研究仍存在以下几个方面的不足:在研究视角方面,学者对城镇化的研究多从宏观方面展开,缺乏对微观具体问题的研究;在研究方法方面,更多的是理论研究,缺少实践研究;在研究内容方面,学者们大多只针对热点问题,却忽视了一些更应该去



关注,更需要去关注的问题,如关于城镇化发展中的“三农”、土地、户籍、生态环境问题等。

针对已有研究存在的不足,未来关于城镇化这一议题的研究应更加关注实际问题,更加注重理论联系实践,更加关注热点以外的问题。

三、研究意义

(一) 理论意义

首先,本书为分析城镇化问题提供一种新的理论研究范式。本书运用辩证唯物主义和历史唯物主义分析现实重大问题,为中国新型城镇化实践提供指导。本书从人本角度对新型城镇的融合发展展开深入探讨,明显有别于以往其他学科的分析视角,也与学术界不同,是从理论角度来重新审视新型城镇化发展的现状和前景。

其次,研究新型城镇化理论可传承和发展马克思主义中国化理论研究。马克思主义中国化理论是关于当前社会经济重大难题的研究,而新型城镇化理论具有鲜明的时代性、系统性和复杂性,内容涉及各个学科领域,也是针对当前亟须解决的经济社会任务。由此可知,两者的任务目标是一致的,新型城镇化理论的研究一定程度上是对马克思主义中国化理论的深化和创新。

最后,可以加大和加深新型城镇化理论研究的力度和深度。来自不同学科的国内外专家学者们大多从实践视角揭示了城镇化发展的规律,虽然对中国城镇化建设具有一定的指导意义,但是,针对中国新型城镇化理论研究,还有待深入挖掘。研究新型城镇化理论是对以往城镇化理论的继承和发展,也是对城镇化发展规律的深入探索,可以进一步丰富城镇化理论。

(二) 现实意义

城镇化的快速发展已成为当今世界不可阻挡的历史潮流。中国用30多年走完了西方国家150年甚至200年的城镇化历程,城镇化率从1978年的17.9%提高到2015年的56.1%。城镇化快速发展的同时也出现了社会经济一些紧迫难题,引起党中央和全国人民的高度重视。因而深入开展新型城镇化理论研究有以下现实意义。

一方面,新型城镇化理论研究可以为新型城镇化长远发展提供理论支



撑。新型城镇化在发展理念和发展模式上挣脱传统城镇化的束缚和西方城市化的窠臼，从以物为本升华到以人为本的境界，二元结构发展转变为一体化协调持续发展。研究新型城镇化理论不只是对世界城市化发展规律的新认知，更是对中国城镇化发展规律的深刻把握，为城镇化发展提供理论指导。

另一方面，研究新型城镇化理论有助于全国人民增强对党领导下的中国特色社会主义道路的自信。中国特色社会主义道路是包含经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设在内的“五位一体”的统一格局。新型城镇化理论是坚持以人为本的城镇化，也是关于城乡经济转型和城乡社会协调发展的理论指导。加大对新型城镇化理论的研究力度，不仅可以加深对新型城镇化道路的认识，也可以为中国城镇化发展指明方向，可以更加坚定全国人民对党领导的中国特色社会主义道路的信心。

同时，当前研究人本城镇化还有着特殊意义。新时期推进新型城镇化的战略价值有：一是有利于推动调结构促转型的实现；二是有利于拉动经济增长。

四、研究内容

全书正文分为 10 章，具体如下。

第一章，绪论。主要阐述本书的研究背景、研究综述、研究的理论意义和现实意义、研究的主要内容，在宏观层面阐述为什么要推进新型城镇化，以及中国新型城镇化发展的现状和前景。

第二章，城镇化理论和实践的历史考察。在梳理国内外城镇化发展的历史脉络和现状问题的基础上，提出了总论点，即建设城镇化的重点和本质是坚持以人为核心或以人为本的新型城镇化道路。同时，结合中国城镇化发展实践，总结国内外城镇化发展的经验与得失，从中汲取经验与启示。

第三章，新型城镇化的人本机理。从新型城镇化的人本内涵出发，阐述新型城镇化的人本理论基础，分析新型城镇化的人本取向，提出新型城镇化的人本要求，即“城产融合”“城乡融合”“城数融合”“城绿融合”“城人融合”的“五维融合”。

第四章，人本城镇化的“城产融合”。“城产融合”是人本城镇化的立足点。本章深入阐述“城产融合”的理论依据，分析“城产融合”的内在机理，并结合中国现阶段实际，分析现阶段中国城镇化发展过程中“城产融



合”的发展困境，进而提出推进“城产融合”的具体路径。

第五章，人本城镇化的“城乡融合”。“城乡融合”是人本城镇化的基础。本章着重阐述新型城镇化建设中“城乡融合”的理论依据，分析现阶段中国“城乡融合”的科学内涵，并从内涵要求出发，进一步分析“城乡融合”存在的问题与成因，进而从体制机制角度，提出深入推进“城乡融合”的对策措施。

第六章，人本城镇化的“城数融合”。信息化，特别是大数据是人本城镇化的新动力。本章主要阐述新型城镇化建设中“城数融合”的理论依据，探讨大数据在“城数融合”中的功能及运用，分析现阶段中国“城数融合”的成效及不足，并结合实际，提出化解当前“城数融合”发展困境的对策建议。

第七章，人本城镇化的“城绿融合”。“城绿融合”是人本城镇化的底色所在，本章主要阐述新型城镇化建设中“城绿融合”的理论依据，探讨现阶段中国“城绿融合”的现状，并结合实际，提出推进“城绿融合”发展的因应之策。

第八章，人本城镇化的“城人融合”。“城人融合”是人本城镇化的目的所在，本章主要阐述新型城镇化建设中“城人融合”的理论基础，探讨现阶段中国“城人融合”的现实难题，并结合实际，提出推进“城人融合”发展的政策建议。

第九章，人本城镇化的建设实例。本章选取国内外有代表性的城镇化案例，详细地对其城镇化建设进行分析研究，以期为中国深入推进新型城镇化实践起到直接的借鉴意义。

第十章，人本城镇化的湖南实践。本章立足湖南实际，以湖南新型城镇化建设实践为样本，总结湖南新型城镇化建设“五维融合”的发展成效，分析湖南新型城镇化建设面临的“五难并存”系统难题，提出推进湖南新型城镇化建设“五管齐下”的具体路径。