

2015 年地质灾害应急演练选编

国土资源部地质灾害应急技术指导中心 编



地质出版社

2015 年地质灾害应急演练选编

国土资源部地质灾害应急技术指导中心 编

地 质 出 版 社

· 北 京 ·

内 容 提 要

地质灾害应急演练是对地质灾害防治知识的普及和宣传,是对临灾避险方案可操作性的检验。本书从2015年全国各地举行的地质灾害应急演练的方案中选取具有代表性的演练方案进行归纳并出版,这样既可以总结经验,又可推广各地各类地质灾害应急演练的做法,不断提升我国地质灾害的防治工作水平。

图书在版编目(CIP)数据

2015年地质灾害应急演练选编/国土资源部地质灾害应急技术指导中心编. —北京:地质出版社, 2016.5
ISBN 978-7-116-09725-4

I. ①2… II. ①国… III. ①地质-自然灾害-灾害防治-中国-2015 IV. ①P694

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第107674号

责任编辑:田野 马洁瑶

责任校对:王洪强

出版发行:地质出版社

社址邮编:北京海淀区学院路31号,100083

电 话:(010) 66554528(办公室);(010) 66554631(编辑室)

网 址:<http://www.gph.com.cn>

传 真:(010) 66554686

印 刷:北京地大天成印务有限公司

开 本:787 mm×1092 mm^{1/16}

印 张:19.5

字 数:370千字

版 次:2016年5月北京第1版

印 次:2016年5月北京第1次印刷

定 价:88.00元

书 号:ISBN 978-7-116-09725-4

(如对本书有建议或意见,敬请致电本社;如本书有印装问题,本社负责调换)

《2015 年地质灾害应急演练选编》

编著指导组

组 长：汪 民

副组长：崔 瑛 李文鹏

主要编著人员

主 编：关凤峻 田廷山

副主编：殷跃平 刘传正 薛珮瑄 胡 杰

成 员：（按姓氏笔划顺序）：

马 娟	王支农	王灿峰	王文沛	王俊豪
石爱军	庄茂国	祁小博	邢雁鹰	陈红旗
邵 海	张 楠	张鸣之	张德拉	汪美华
范红喜	徐永强	徐维盈	黄 喆	褚宏亮
魏云杰	殷志强	薛跃明		

前 言

应急演练作为提高地质灾害防治水平的重要途径，是政府部门应急预案与实践相结合的主要方式之一。通过近年来工作，地质灾害应急演练逐步走向正规，形成了较为完善的应急演练体系。基本形成了省、市、县、乡分级实施的“金字塔”构型，其中演练重点不断向基层倾斜，大量演练集中于县、乡两级综合应急演练和专项避险演练。

通过演练，在健全群测群防体系，推广和普及地质灾害防灾减灾、应急避险与防护知识，最大限度地减轻地质灾害造成的人员伤亡和财产损失的同时，也检验了各级地质灾害应急预案的科学性、实效性和可操作性，查找问题与不足，不断优化地质灾害应急预案，完善地质灾害应急机制，锻炼和提高地质灾害应急职能部门决策指挥与组织协调能力、应急技术队伍应急处置能力、应急抢险队伍快速反应与科学救援能力。

2015 年全国共组织开展不同规模的地质灾害演练 3.76 万次，参加人员 191 万人。由于应急管理、应急演练和处置工作等举措有力有序，有效避免了大量人员伤亡和财产损失。其中成功避让地质灾害 452 起，避免人员伤亡 2 万人，避免经济财产损失 5

亿元。

《2015 年地质灾害应急演练选编》是在国土资源部地质灾害应急办公室的指导下，国土资源部地质灾害应急技术指导中心（以下简称“部应急中心”）从全国 22 个省（自治区、直辖市）收集报送的 115 个突发地质灾害应急演练案例中遴选出 30 个典型案例进行整理编著，本书收录了省、市、县、乡四级体系地质灾害应急演练的实战演练方案，集中展现了 2015 年四级地质灾害应急体系中的演练成果。全国各省国土资源部门为本书编写提供了宝贵的案例材料，部应急中心培训演练团队具体编写了本书。希望本书的案例成果为下一步地质灾害演练工作提供一定的指导和借鉴。

2016 年 4 月

目 录

第一篇 省级演练	1
2015 年广西柳州市突发地质灾害应急救援演练工作方案	3
安徽省突发地质灾害应急演练桌面推演工作方案	30
第二篇 市级演练	53
十堰市郧阳区城关镇金岗村韦家坡滑坡地质灾害应急演练方案	55
崇州市 2015 年地质灾害避险演练实施方案	77
第三篇 县级演练	91
大安乡村头村地质灾害应急预案演练方案	93
坳仔中心小学地质灾害应急疏散演练方案	110
陆川县乌石镇人民政府突发地质灾害群众疏散转移演练方案	117
琼中县 2015 年度地质灾害应急演练方案	128
蔚县 2015 年度地质灾害应急演练方案	135
渑池县英豪镇寺庄村五组崩塌地质灾害应急演练方案	145
麻阳苗族自治县栗坪乡栗坪村地质灾害防御实战演练方案	151
2015 年度徐州市铜山区突发性地质灾害应急演练方案	159
2015 年度义县大榆树堡镇石匣子地区泥石流应急演练方案	173
济南市国土资源局历城分局彩石国土所突发性地质灾害应急演练实施方案	180
夏县国土资源局 2015 年地质灾害应急演练方案	186
淳化县冶峪中学突发地质灾害应急演练方案	195
2015 年瓦室镇地质灾害综合防治应急演练方案（脚本）	202
阿克苏市地质灾害应急演练方案	214

2015 年杭州市暨临安市地质灾害应急演练脚本	219
第四篇 乡级演练	225
石台县七都镇新棚村杨梅坞组地质灾害应急疏散演练方案.....	227
拱桥镇突发地质灾害应急预案演练工作方案	233
清溪镇 2015 年突发性地质灾害应急演练方案	240
河北省邯郸市 2015 年突发地质灾害应急演练脚本	246
博爱县寨豁乡馒头山村泥石流地质灾害应急演练方案	251
交口河镇交口村后沟地质灾害应急演练方案	258
北川羌族自治县陈家坝乡 2015 年防汛暨地质灾害防治群众疏散转移 应急演练实施方案	264
西藏昌都市左贡县碧土乡碧土村左碧公路龙日村滑坡地质灾害应急避险案例	273
新疆吉木萨尔县大有镇地质灾害应急演练方案	281
祥云县茨坪小学地质灾害应急撤离演练方案	292
马涧镇突发地质灾害应急预案演练方案	300

第一篇

省级演练

2015 年广西柳州市突发地质灾害 应急救援演练工作方案

根据国家《突发事件应对法》、《地质灾害防治条例》（国务院令 第 394 号）、《国家突发地质灾害应急预案》（国办函〔2005〕37 号）、《广西壮族自治区突发性地质灾害应急预案》（桂政办发〔2004〕90 号）、《广西壮族自治区人民政府关于全面加强地质灾害防治工作的意见》（桂政发〔2012〕53 号），为检验我市地质灾害防治责任部门的快速反应能力、决策应对能力，确保我辖区居民生命财产安全，自治区人民政府应急办、自治区国土资源厅、自治区气象局、柳州市人民政府决定于 2015 年 7 月 16 日在柳州市长塘中学举行 2015 年广西柳州市突发地质灾害应急救援演练。为组织开展好本次应急演练，明确各参加演练单位的演练程序、演练内容及相关工作分工，特制订本方案。

一、演练时间与地点

- (1) 演练时间：2015 年 7 月 16 日上午 9：00 举行，演练用时 1 小时左右。
- (2) 演练地点：柳州市长塘中学。

二、演练策划

（一）第一阶段，4 月中旬至 4 月下旬为演练筹备及调研评估阶段

- (1) 策划小组进行先期实地勘查及调研评估，细化演练方案、脚本；
- (2) 市国土资源局、柳北区政府组织召开演练筹备会，落实参加演练单位、人员名单、联系电话及参演车辆；
- (3) 召开参演单位、参演人员动员布置工作会；
- (4) 指导柳州市长塘中学和马鞍屯应急避险工作，中学落实学生演员。

（二）演练准备阶段，组织开启演练前期程序

（1）印发初步演练方案，明确各参演单位具体应急救援工作，组织相关参演单位完善固化方案、编制演练脚本；

（2）市国土局（含柳北分局）、市气象局协助广西大学安全生产技术中心审核修改完善最终演练脚本。

（三）预备演练阶段

（1）编制出最终脚本后由市政府组织开展各单位具体落实演练科目进行培训，对各参演单位进行预拍（预拍包含自治区级、市级、城区级、具体演练单位等约十几家相关单位），分配明确任务，并强调有关预拍单位配合前期预拍；

（2）市国土局（含柳北分局）、市气象局协助广西大学安全生产技术中心根据最终演练脚本进行开展演练预拍工作；

（3）完成演练场地接引工作。

（四）预演阶段

（1）参演单位预演动作补拍完善；

（2）演练现场布置；

（3）做好信号传输连接工作；

（4）做好报道接待工作；

（5）参演单位开始预演。

三、正式演练

（一）演练背景

柳州市地形地貌比较复杂，地质环境脆弱，是地质灾害多发、易发市。目前全市有崩塌、滑坡、地面塌陷等地质灾害隐患点 634 处，是全区地质灾害隐患最多的市之一。柳州市城区属于典型的喀斯特地貌，岩溶发育，平地很容易发生岩溶地面塌陷，山体、陡壁上风化的岩石容易发生危岩崩塌。

（二）演练模拟事件（台风强降雨和地震引发危岩崩塌、岩溶地面塌陷地质灾害）

7 月 14 日，自治区气象局向党委政府及国土等相关部门发送了《重大气象服务

信息》，预计受 2015 年第 3 号台风影响，2015 年 7 月 15~16 日，我区中部、北部有暴雨，局地大暴雨过程，并通过手机短信息发送给党委政府的主要领导。15 日晚间开始，柳州普降大雨。16 日凌晨，柳州连续降雨（大雨），自治区地质灾害预警预报中心向柳州、桂林等地发出地质灾害气象风险预警等级为黄色预警的信息。柳州市国土资源局联合市气象局、水文水资源局针对本地降雨实况，开展会商，将城区地质灾害气象风险预警等级提升为橙色预警。假设柳北区遭受台风袭击，局地出现强降雨天气，接着柳州市柳北区发生 3.1 级地震，北马鞍山因暴风雨和地震引发岩石崩塌、岩溶地面塌陷地质灾害，岩崩规模约 300 立方米，岩溶地面塌陷约 50 平方米，造成 3 人被困。经应急监测发现，北马鞍山仍存在大量危岩，且已出现明显位移，山体表面新增多条裂隙，即将脱离母岩下落，处于极不稳定状态，极有可能引发危岩崩塌地质灾害，直接威胁山下柳州市长塘中学内宿师生以及马鞍屯居民等 400 多人的生命和财产安全。柳北区人民政府立即逐级上报这一紧急情况，把演练设定为地质灾害气象风险预警等级为橙色预警（Ⅱ级预警响应），地质灾害险情为中型，由柳州市启动Ⅲ级应急响应，由柳北区人民政府现场指挥处置，各有关单位按规定程序执行。

（三）演练组织机构

1. 主办单位

广西壮族自治区人民政府应急管理办公室

广西壮族自治区国土资源厅

广西壮族自治区气象局

柳州市人民政府

2. 承办单位

柳州市人民政府应急管理办公室

柳州市国土资源局

柳州市气象局

柳州市柳北区人民政府

3. 特邀单位

国土资源部地质环境司（应急办）

中国气象局应急减灾与公共服务司

武警黄金部队

国土资源部地质灾害应急技术指导中心

4. 演练指导观摩团成员及录播

- (1) 国土资源部领导
- (2) 中国气象局领导
- (3) 武警黄金部队领导
- (4) 广西壮族自治区人民政府领导
- (5) 广西壮族自治区国土资源厅领导
- (6) 广西壮族自治区气象局领导
- (7) 广西壮族自治区其他地市国土资源主管部门领导
- (8) 安徽、福建、湖北、重庆、四川、贵州、云南等省（市）国土资源部及气象部门领导
- (9) 柳州市各县区分管应急及国土工作的领导、国土局局长
- (10) 全区后期通过广西电视台新闻频道观看演练录播

（四）演练领导和指挥机构

为加强对这次演练的组织领导，确保演练工作顺利开展，成立 2015 年广西柳州市突发地质灾害应急救援演练总指挥部，指挥部人员名单如下：

- | | | |
|------------|-----|---------------------------|
| 总 指 挥 长： | 肖建刚 | 广西壮族自治区国土资源厅党组书记、厅长 |
| 副 总 指 挥 长： | 周运逵 | 广西壮族自治区人民政府应急管理办公室专职副主任 |
| | 覃 武 | 广西壮族自治区气象局副局长 |
| | 杜 伟 | 柳州市市委副书记 |
| | 潘海峰 | 柳州市市委常委、副市长 |
| | 周长青 | 柳州市副市长、市公安局局长 |
| | 沈 震 | 柳州市国土资源局局长 |
| 成 员： | 罗 斌 | 广西壮族自治区人民政府应急管理办公室协调处置处处长 |
| | 邓良德 | 广西壮族自治区国土资源厅地环处处长 |
| | 施 杰 | 广西壮族自治区国土资源厅地环处副处长 |
| | 莫兆生 | 广西壮族自治区气象局应急与减灾处副处长 |
| | 秦长春 | 柳州市人民政府副秘书长 |
| | 李家文 | 柳州市气象局局长 |
| | 赵索军 | 柳州市人民政府应急管理办公室副主任 |
| | 肖 慧 | 柳州市国土资源局副局长 |

吴 宾 柳州市地震局纪检组长

演练现场指挥长：左 崖 柳北区人民政府区长

演练现场执行指挥长：肖尉阳 柳北区人民政府副区长

演练现场指挥成员：陈思李 柳州市国土资源局地环科科长

谢应强 广西柳州地质环境监测站站长

邓明明 柳州市气象局应急科科长

颜 华 柳州市地震局监测科副科长

马依庚 柳北区武装部副部长

谢 铸 柳北区政府办主任、应急办主任

陈肇晓 柳北区委宣传部副部长

梁融静 柳北区长塘镇镇长

何 杰 柳北区发改局局长

花 峰 柳北区工信局局长

刘 伟 柳北区住建局局长

刘 洋 柳北区卫计局局长

李锋杰 市公安局柳北分局副局长

宁宏东 市交警支队柳北大队大队长

万云华 市消防支队柳北大队大队长

钟庆林 柳北区财政局局长

黄 俊 市国土资源局柳北分局局长

喻毅祥 市规划局柳北分局局长

吴玉生 柳北区环保局局长

谢鹏程 柳北区农水局局长

卓世楼 柳北区林业局局长

刘建国 柳北区安监局局长

衣 弘 柳北区教育局局长

盛 明 柳北区文化体育和新闻出版局局长

韦俐冰 柳北区民政局局长

张 慧 市国土资源局柳北分局副局长

林明周 柳州市地质灾害应急抢险队负责人

周湛勇 柳州市长塘中学校长

领导小组下设9个小组。

1. 综合协调组

组 长：谢 铸（柳北区政府办主任）

副组长：黄俊（柳北区国土资源局局长）

成员：由柳北区委宣传部、柳北区政府办、柳北区应急办、柳北区国土资源局组成。

主要职责：负责筹备应急演练指挥部，协调应急指挥部各应急工作组和各部门之间的各项演练准备工作，并督促、检查、落实和联系媒体单位工作；起草领导讲话稿、演练方案、演练脚本、演练通知、演练材料汇编等工作；邀请自治区应急办、自治区国土资源厅、柳州市人民政府领导出席指导；由柳北区委宣传部牵头，区文体局协助，提前3天发布由区应急办提供的演练通告，主要负责发布网络新闻通稿，网络舆情监控，正面引导网络舆论。

2. 现场救援组

组长：马依庚（柳北区武装部副部长）

副组长：万云华（市消防支队柳北大队大队长）

林明周（柳州市地质灾害应急抢险队负责人）

成员：由公安、消防、住建、安监、电力、交通、120急救中心等部门组成。

主要职责：组织抢险队伍搜寻、救援被埋压、被围困人员，动员受灾害威胁的群众疏散避灾，情况危急时，可强制组织避灾疏散；对灾害或可能引发的次生灾害进行抢险，判明并消除现场尚存的地质灾害隐患。

3. 转移安置组

组长：韦俐冰（柳北区民政局局长）

副组长：衣弘（柳北区教育局局长）

成员：由民政、发改、财政、交通、教育等部门组成。

主要职责：尽快转移受威胁群众，做好无房群众的紧急安置，安排受灾群众基本生活，保障灾区生活必需品供应，做好灾区学校复课，师生安置安抚工作。

4. 应急监测组

组长：陈思李（柳州市国土资源局地环科科长）

副组长：颜华（柳州市地震局监测科科长）

谢应强（柳州地质环境监测站站长）

成员：由柳州地质环境监测站、武警黄金部队、市国土资源局柳北分局、地震局等部门组成。

主要职责：组织应急调查和险情监测工作，并对险情的发展趋势进行预测，会同有关部门对灾害进行评估，提出应急抢险措施的建议；地震防治部门负责地震监测，密切监视震情发展。

5. 气象保障组

组 长：贾显锋（柳州市气象局副局长）

副 组 长：邓明明（柳州市气象局应急科科长）

成 员：由柳州市气象局应急办、气象台业务科等业务部门组成。

主要职责：负责提供灾害预警所需的气象资料信息，对灾区的气象条件进行分析研判和预报，负责开展灾区现场应急气象服务。

6. 治安、交通和通讯保障组

组 长：李锋杰（柳北区公安局副局长）

副 组 长：宁宏东（柳北区交警大队大队长）

成 员：由公安、工信、交通、电力、通讯等部门组成。

主要职责：加强灾区治安管理工作，设置抢险现场警戒区，实施交通管制措施，加强重要部位安全保卫工作；抢通损毁道路、通信、电力、供水等基础设施，做好抢险救援油料保障，保障抢险救援人员、物资、设备和灾区生活必需品的运输。

7. 医疗防疫组

组 长：刘洋（柳北区卫计局局长）

副 组 长：吴玉生（柳北区环保局局长）

成 员：由卫生、商务、民政、住建、环保等部门组成。

主要职责：组织医疗防疫队伍，救治受伤、生病人员，监测灾区饮用水、检查农产品和食品安全，组织开展灾区“消杀灭”行动，做好灾区环境卫生工作，防范和控制传染病的暴发流行。

8. 信息宣传组

组 长：陈肇晓（柳北区委宣传部副部长）

副 组 长：盛明（柳北区文化体育和新闻出版局局长）

张慧（市国土资源局柳北分局副局长）

成 员：由柳北区委宣传部、柳北区文体局、市国土资源局柳北分局等部门组成。

主要职责：调查、核实验情发生的时间、位置、规模、潜在的威胁、影响范围及诱发因素，及时分析、预测险情发展趋势，实时掌握灾情、险情动态，及时准确发布灾情和救灾动态信息，加强舆情分析，正确引导舆论。

9. 灾后重建组

组 长：何杰（柳北区发改局局长）

副 组 长：钟庆林（柳北区财政局局长）